



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: [rp@ac-rada.gov.ua](mailto:rp@ac-rada.gov.ua)

04.01.2017 № 08-11

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту використання  
коштів державного бюджету  
на функціонування ДГЦУ

**Шановний Андрію Володимировичу!**

Рахункова палата на засіданні 22.12.2016 розглянула і затвердила Звіт про результати аудиту використання коштів державного бюджету на функціонування Державного гемологічного центру України і повідомляє.

**Державним гемологічним центром України (директор Лисенко О.Ю.) у 2014–2016 роках через низку об'єктивних і суб'єктивних причин неповною мірою забезпечено ефективність управління бюджетними ресурсами на виконання передбачених законодавством завдань і функцій.**

Визначену в Положенні про Державний гемологічний центр України, затвердженому наказом Мініфіну від 19.07.2004 № 465, його головну функцію щодо участі в реалізації державної політики у сфері державного гемологічного контролю та внесення пропозицій щодо її формування об'єктивно неможливо було виконати, оскільки чинними законами у сфері державного регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контролю за операціями з ними такий напрям державної політики взагалі не передбачений, отже, не визначено відповідального центрального органу виконавчої влади.

Саме тому кошти Державного бюджету України, що виділялись Державному гемологічному центру України (далі – ДГЦУ) протягом 2014 року – I півріччя 2016 року в сумі 24,4 млн грн (з урахуванням залишку на початок 2014 року), спрямовувались переважно на видатки споживання (оплату праці та нарахування на фонд заробітної плати).

**Нормативно-правова база регулювання діяльності ДГЦУ недосконала.**

Зокрема, актами Кабінету Міністрів України та Мінфіну на ДГЦУ покладено виконання завдань і функцій, не передбачених чинними законами у сфері державного регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контролю за операціями з ними.

Перебачене постановою Кабінету Міністрів України від 27.07.1994 № 512 виконання ДГЦУ функцій з незалежної експертизи і проведення гемологічних досліджень декоративного каміння та штучних замінників природного каміння, а також виробів з них не контролюється Мінфіном, оскільки це не належить до його повноважень.

Мінфін, затверджуючи паспорти бюджетної програми за КПКВК 3501100 «Наукове і науково-методичне забезпечення у сфері виробництва і використання дорогоцінного і напівдорогоцінного каміння та забезпечення державних виробничих та соціально-культурних потреб у дорогоцінних металах і дорогоцінному камінні» на 2014–2016 роки, не забезпечив встановлення реальних результативних показників діяльності ДГЦУ, які б об'єктивно оцінювали його діяльність з точки зору ефективності використання коштів Державного бюджету України.

Створений Кабінетом Міністрів України ще у 1993 році ДГЦУ так і не був повноцінно інтегрований у систему державного контролю за якістю дорогоцінних металів, дорогоцінного (напівдорогоцінного) каміння та виробів з них. Мінфіном не вносилися пропозиції щодо переведення ДГЦУ, як це передбачалося рішенням Уряду під час його створення, на господарський розрахунок.

Як наслідок, на функціонування ДГЦУ продовжують виділятися кошти із загального фонду державного бюджету, обсяг яких за останні два з половиною роки становив 7,2 млн грн, тоді як від надання платних послуг ДГЦУ отримав протягом цього періоду доходів майже у 1,5 раза більше (10,4 млн гривень).

Такий стан справ є наслідком незабезпечення Мінфіном і ДГЦУ врахування всіх пропозицій Рахункової палати, наданих за результатами попереднього (2011 року) аудиту.

Незважаючи на те, що ДГЦУ зобов'язаний проводити атестацію експертів-гемологів підприємств та організацій усіх форм власності без відповідної акредитації, ДГЦУ запроваджена в структурах фіскальної служби і МВС діяльність власних гемологічних лабораторій. При цьому в окремих випадках висновки таких лабораторій не сприймаються судовими органами.

**З метою забезпечення головних завдань і згідно з метою бюджетної програми 3501100 «Наукове і науково-методичне забезпечення у сфері виробництва і використання дорогоцінного і напівдорогоцінного каміння та забезпечення виробничих та соціально-культурних потреб у дорогоцінних металах і дорогоцінному камінні» усі надходження коштів як загального, так і спеціального фонду бюджету спрямовуються ДГЦУ на виконання науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт.**

Проте протягом 2014–2015 років і I півріччя 2016 року здійснення ДГЦУ цієї діяльності всупереч вимогам Порядку формування і виконання замовлення на проведення фундаментальних наукових досліджень, прикладних наукових досліджень та виконання науково-технічних (експериментальних) розробок за рахунок коштів державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 № 1084, і ДСТУ 3973-2000, затвердженого наказом Держстандарту України від 27.12.2000 № 667, не забезпечувалося, оскільки Мінфін не затверджував тематик робіт ДГЦУ у складі пріоритетних напрямів науково-дослідних робіт міністерства, не складав щорічних переліків замовлень (завдань) і тематичних планів науково-дослідних робіт, не видавав наказів про обрання ДГЦУ виконавцем за окремою тематикою, не укладав з ДГЦУ договорів і не затверджував технічних завдань на виконання науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт.

У результаті Мінфіном як замовником робіт не були забезпечені належні умови організації виконання науково-дослідних робіт, які виконувались ДГЦУ за рахунок коштів загального фонду державного бюджету.

Завдання на розроблення науково-дослідних робіт Мінфін не затверджував, участь у прийнятті завершених робіт не брав і результати завершених робіт у практичну діяльність не впроваджував.

Протягом останніх двох із половиною років ДГЦУ завершено виконання дев'яти науково-дослідних робіт, за якими фактичні видатки бюджетних коштів становили 14,3 млн грн: видатки загального фонду за чотирма роботами – 3,9 млн грн, видатки спеціального фонду за п'ятьма роботами – 10,4 млн гривень.

Результати цих робіт використовуються у роботі структурних підрозділів ДГЦУ або передані Мінфіну. Проте, за твердженням теперішнього керівництва Мінфіну, про результати виконання ДГЦУ у 2014 році науково-дослідної роботи «Дослідження доцільності та підстав запровадження в Україні на базі вітчизняного законодавства старательського видобутку природного каміння» вартістю близько 1 млн грн йому на сьогодні невідомо.

Незадовільний стан контролю з боку Мінфіну за організацією та виконанням ДГЦУ науково-дослідних робіт і впровадженням їх результатів у практичну діяльність, у т. ч. за належним обліком отриманих за рахунок бюджетних коштів авторських і суміжних з ними прав, свідчить про відсутність системи координації та контролю за використанням бюджетних коштів на наукову діяльність ДГЦУ.

Надається в порядку інформування.

З повагою

**Т.в.п. Голови**



**О.С.Яременко**