



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

19.05.2016 № 05-935

На № _____ від _____

Президенту України

Порошенку П.О.

Щодо результатів аудиту ефективності

Вельмишановний Петре Олексійовичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному управлінню справами на підготовку кадрів, науково-педагогічних і наукових кадрів з питань стратегічних проблем внутрішньої і зовнішньої політики, підвищення кваліфікації керівних працівників, спеціалістів державного управління та інформує.

Державне управління справами (далі – ДУС) як головний розпорядник бюджетних коштів за бюджетною програмою 0301130 у 2014–2015 роках **фактично не мало реальних важелів впливу на розпорядників коштів нижчого рівня - Національну академію державного управління при Президенті України (далі – НАДУ) і Національний інститут стратегічних досліджень (далі – НІСД).** У 2014-2015 роках кошти державного бюджету за бюджетною програмою 0301130 на підготовку кадрів, науково-педагогічних, підвищення кваліфікації керівних працівників, спеціалістів державного управління **спрямовувалися переважно НАДУ.** Проте академія не забезпечила належного планування та ефективного використання коштів державного бюджету, що виділялися їй протягом 2014 – 2015 років на вказану мету. У результаті кошти державного бюджету за бюджетною програмою 0301130 у 2014-2015 роках НАДУ використовувалися з порушенням чинного законодавства.

Виконання ДУС функцій державного замовника з підготовки кадрів, науково-педагогічних і наукових кадрів, підвищення кваліфікації було формальним: державні контракти з виконавцями державного замовлення у 2014 і 2015 роках на суму 181330,5 тис. грн (у 2014 році – 91147,7 тис. грн, у 2015 році – 90182,8 тис. грн) не уклалися.

НАДУ у 2014–2015 роках із порушенням чинного законодавства і власних нормативних документів використала 1411,2 тис. грн, нерезультативно – 44692,1 тис. грн, неекономно – 200,3 тис. гривень. У НІСД фінансових порушень не встановлено.

Не забезпечено ефективного управління бюджетними коштами на суму 216,3 тис грн (НАДУ – 161,8 тис. грн, НІСД - 54,5 тис. грн), які не використано та повернено до бюджету.

В Україні переважно сформовано відповідні нормативно-правові документи у сфері формування, розміщення і виконання державного замовлення на підготовку кадрів. Проте **окремі нормативно-правові акти, відповідно до яких у 2014–2015 роках здійснювали свою діяльність НАДУ і НІСД за бюджетною програмою 0301130, на сьогодні нормативно не врегульовані. Зокрема, статус НАДУ як органу виконавчої влади та окремі норми Положення про Національну академію державного управління при Президентові України, затвердженого Указом Президента України від 21.09.2001 № 850, і Статуту НІСД, затвердженого Указом Президента України від 16.12.2002 № 1158, не відповідають вимогам Закону України від 01.07.2014 № 1556 “Про вищу освіту” та іншим нормативно-правовим актам.**

Незважаючи на надання НАДУ **особливого статусу** - головного вищого навчального закладу у системі підготовки фахівців для роботи на посадах першої-четвертої категорії в органах державної влади та органах місцевого самоврядування, **академія не забезпечила належного виконання покладених на неї обов'язків щодо задоволення центральних та місцевих органів виконавчої влади високопрофесійними та висококультурними працівниками, здатними компетентно і відповідально виконувати управлінські функції.**

У системі НАДУ створено значну кількість інститутів та інших структурних підрозділів, утримання яких щороку потребує відповідних видатків із загального фонду державного бюджету. На підготовку кадрів щороку спрямовується майже 90 млн грн, надходження до спеціального фонду становлять понад 60 млн грн, з яких 80 відс. – за надання освітніх послуг. При цьому, **отримуючи кошти державного бюджету, академія зосередила увагу не на якості підготовки магістрів державного управління, а на кількісних показниках.**

Конкурс на вступ до НАДУ практично відсутній. На навчання зараховувалися особи, які **не мали права на вступ, і слухачі з невисоким рівнем підготовки, які у подальшому відраховувалися.** На підготовку осіб, прийнятих на навчання за рахунок державного замовлення з **порушенням вимог положень** про прийом слухачів до НАДУ, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 14.04.2004 № 468 і від 01.04.2013 № 255, та відрахованих з неповажних причин, **використано 4934,3 тис. грн, що є нерезультативним використанням бюджетних коштів.**

Попри те, що головним завданням НАДУ є підготовка магістрів державного управління та підвищення кваліфікації державних службовців, співвідношення науково-педагогічного персоналу до адміністративного та обслуговуючого персоналу в академії на сьогодні становить один до трьох.

Через таку організацію навчального процесу академія у 2015 році у консолідованому рейтингу ВНЗ України за результатами оцінювання вітчизняних і міжнародних соціологічних інституцій (“ТОП-200 Україна”, “Scopus” і “Вебометрикс”) посіла лише 208 місце з 268.

Всупереч вимогам Положення про систему підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.07.2010 № 564, НАДУ у 2014-2015 роках за державним замовленням, замість підготовки в аспірантурі і докторантурі державних службовців і осіб місцевого самоврядування, здійснювала підготовку наукових та науково-педагогічних працівників вищих навчальних закладів державної форми власності та наукових установ. Як наслідок - нерезультативне використання 4917,8 тис. грн з державного бюджету.

У НАДУ відсутній моніторинг відпрацювання її випускниками на державній службі або службі в органах місцевого самоврядування не менше п'яти років. Із загальної кількості випускників 2011–2015 років академії лише 20 відсотків працевлаштовані на посади I-IV категорії державних службовців. Отже, кошти державного бюджету, спрямовані на підготовку непрацевлаштованих 382 чол., у сумі 44529,0 тис. грн, у т.ч. у 2014-2015 роках (168 чол.) - 10132,3 тис. грн, використано нерезультативно.

Не забезпечується також працевлаштування випускників аспірантури і докторантури: понад 40 відс. випускників аспірантури і понад 30 відс. випускників докторантури не працевлаштовано.

У порушення вимог Положення про підготовку науково-педагогічних і наукових кадрів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.1999 № 309, майже 85 відс. аспірантів і докторантів (НАДУ - 198 чол., НІСД - 15 чол.) не виконали зобов'язань щодо захисту в установленій термін дисертації або подання її спеціалізованій вченій раді. Отже, кошти державного бюджету в сумі 22943,1 тис. грн (у 2014 році – 13575,2 тис. грн, у 2015 році – 9367,9 тис. грн) використані нерезультативно.

Таким чином, НАДУ, витрачаючи на підготовку кадрів у сфері державного управління із загального фонду державного бюджету щороку понад 90,0 млн. грн, не забезпечує досягнення головної мети закладу: держава не отримує висококваліфікованих кадрів для забезпечення ними центральних та місцевих органів державного управління.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута