



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

21.08.2017 № 16-1492

На № _____ від _____

Секретарю Ради національної
безпеки і оборони України
Турчинову О. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Олександр Валентиновичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності адміністрування доходів від власності суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Міністерства аграрної політики та продовольства України, за результатами якого встановлено, що **Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною фіскальною службою України не створено ефективної системи управління об'єктами державної власності, не забезпечено належної взаємодії та, відповідно, ефективного адміністрування доходів від власності суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Мінагрополітики.**

Унаслідок відсутності чіткої координації дій з Фондом державного майна України та взаємодії з Державною фіскальною службою в **Мінагрополітики не створено системного механізму обліку суб'єктів господарювання**, що належать до сфери його управління, і контролю за показниками їх фінансово-господарської діяльності. Міністерство **не володіє об'єктивними даними щодо кількості державних підприємств**, які належать до сфери його управління. Так, за даними Фонду державного майна України, до сфери управління Міністерства станом на 01.01.2014 належало **885** державних підприємств (далі – ДП), а на 01.10.2016 їх кількість зменшилася до **825**, проте підтверджені відомості Мінагрополітики охоплювали **48,0 і 43,9 відс.** відповідно цих підприємств. Кількість таких ДП станом на 01.10.2016 становила **362**, з яких 32 (8,8 відс.) на сьогодні відсутні в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), припинено або внесено запис до ЄДР, що свідоцтво про державну реєстрацію не дійсне. Крім того, Мінагрополітики підтверджувало належність до сфери його управління 19 ДП, які згідно з Єдиним державним реєстром підприємств та організацій України (далі – ЄДРПОУ) належать до сфери управління інших центральних органів виконавчої влади або в реєстрі не визначено органу управління. Разом з тим станом на 01.10.2016 Міністерством не підтверджено **463** ДП, що, за даними ЄДРПОУ, належать до сфери його управління.

Результати аудиту свідчать, що **Мінагрополітики не забезпечено ефективного виконання функцій з управління об'єктами державної власності.**

Унаслідок неефективних управлінських рішень щодо підприємств, що належать до сфери його управління, держава втрачає не лише економічно активні підприємства – платники податків, а й доходи Державного бюджету України. Протягом 2014–2016 років кількість ДП Мінагрополітики, що сплачували до бюджету податки, збори, інші платежі, зменшилася з **200** до **157** і станом на 01.01.2017 була близько **19 відс.** загальної кількості підприємств, що, за даними Фонду державного майна України, належали в цей період до сфери управління Міністерства. При цьому головними платниками були лише два підприємства: ДП об'єднання „Артемсіль” і ДП „Укрспирт”, що забезпечили сплату до бюджету, зокрема частини чистого прибутку – 89,6 відс., податку на прибуток – 87,4 відс., податку на додану вартість – 70,5 відс., податку на доходи фізичних осіб – 68,6 відс. загальної суми надходжень від ДП Мінагрополітики.

Через недостатні організаційні заходи **Міністерством не забезпечено ефективного виконання повноважень**, визначених Законом України від 21.09.2006 №185 „Про управління об'єктами державної власності”, у частині затвердження річних фінансових планів суб'єктів господарювання та подання ними звітів про їх виконання. Як наслідок, за даними Мінагрополітики, на 2014 рік затверджено **86,8 відс.** фінансових планів суб'єктів господарювання від поданих на затвердження проектів, а на 2015 і 2016 роки – лише **51,9** і **57 відс.** відповідно. Загальна кількість працюючих суб'єктів господарювання в 2014 і 2015 роках становила **180** і **142** такі суб'єкти. Однак, за даними, що надавались до Мінекономрозвитку, їхня кількість суттєво відрізнялася від цих показників: вона була меншою **на 50** і **47** суб'єктів господарювання відповідно.

Заборгованість зі сплати податків і зборів до бюджету України мали **26 відс.** ДП Мінагрополітики, за 2014–2016 роки їхня загальна сума збільшилася **в 2 рази** (до 739,3 млн грн), у тому числі без сум боргу платників податків, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство або прийнято рішення суду про призупинення стягнення, – **в 3,8 рази** (до 376,1 млн гривень). При цьому податкова заборгованість ДП спиртової галузі без урахування сум боргу за порушеними справами про банкрутство зросла **в 5,7 рази** (до 288,3 млн грн), у тому числі ДП „Укрспирт” – з **2,4** до **130,4** млн гривень.

Фонд державного майна України не забезпечив належної організації роботи в частині формування та ведення обліку Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр ОДВ). Як наслідок, **Мінагрополітики мало можливість уникати виконання вимог, встановлених нормативно-правовими актами щодо упорядкування обліку юридичних осіб**, зокрема під час надання в електронному вигляді даних до Реєстру ОДВ не підтверджувало їх в установленому порядку, а за результатами I кварталу 2016 року такі дані Міністерством взагалі не було надано. Також Мінагрополітики протягом 2014–2016 років не подавало та не оновлювало інформації про фінансово-економічні показники господарської діяльності ДП, щодо яких підтверджувало їх належність до сфери його управління в зазначеному реєстрі.

З метою усунення встановлених під час аудиту порушень Рахункова палата запропонувала вжити системних заходів, рекомендації із запровадження яких надані Кабінету Міністрів України та відповідним центральним органам виконавчої влади. Зокрема, Кабінету Міністрів України запропоновано доручити Фонду державного майна України запровадити:

– підтвердження органами державної влади належності юридичних осіб (державних підприємств, їх об'єднань, установ та організацій, інших господарських організацій, щодо яких здійснюються корпоративні права держави, та/або господарських організацій, на балансі яких перебуває державне майно) до сфери їх управління за електронним цифровим підписом;

– важелі впливу до посадових осіб органів державної влади за невиконання ними вимог у частині забезпечення упорядкування обліку юридичних осіб.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова



Р.М. Магута