



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

15.09.2017 № 714/13/99-99-12-03-06-11 На № 33505/1/1-17 від 31.08.2017

Кабінет Міністрів України

Міністерство фінансів України

Рахункова палата України

Про надання інформації

Державна фіскальна служба України розглянула лист Кабінету Міністрів України від 31.08.2017 № 33505/1/1-17 (вх. ДФС № 2429/3 від 31.08.2017) та лист Рахункової палати від 21.08.2017 № 16-1494 (вх. ДФС № 22620/5 від 28.08.2017) щодо рішення Рахункової палати, прийнятого за результатами розгляду Звіту про результати аудиту ефективності адміністрування доходів від власності суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Міністерства аграрної політики та продовольства України, і повідомляє таке.

Відповідно до статті 29 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду Державного бюджету України (з урахуванням особливостей, визначених пунктом 1 частини другої статті 67¹ цього Кодексу) належить частина чистого прибутку (доходу) державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до державного бюджету відповідно до закону, та дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки, паї) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність.

Статтею 5 Закону України від 21 вересня 2006 року № 185-V «Про управління об'єктами державної власності» (далі – Закон №185) встановлено, що порядок відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями визначає Кабінет Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2011 року № 138 «Про затвердження Порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями» на Державну податкову службу разом з Державною фінансовою інспекцією покладено обов'язок здійснювати контроль за повнотою і своєчасністю сплати державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу).

РАХУНКОВА ПАЛАТА
№ 227/05/2/2/09/2017

Водночас основним нормативним документом, що регулює відносини, які виникають у сфері справляння податків і зборів, є Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

При цьому частина чистого прибутку (доходу) не належить до переліку загальнодержавних чи місцевих податків та зборів, визначених статтею 9 розділу I Кодексу, що справляються з платників податків відповідно до цього Кодексу. Отже, частина чистого прибутку (доходу) не є податковим платежем.

Статтею 40 Кодексу встановлено, що розділ II визначає порядок адміністрування податків і зборів, визначених у розділі I цього Кодексу, а також контролю за дотриманням вимог податкового та іншого законодавства у випадках, коли здійснення такого контролю покладено на контролюючі органи.

Також серед переліку функцій, що закріплені за контролюючими органами статтею 19¹ Кодексу, відсутня функція, яка б визначала обов'язок контролюючого органу здійснювати адміністрування частини чистого прибутку (доходу). Так, підпунктом 19¹.1.1 пункту 19¹.1 статті 19 розділу I Кодексу передбачено, що контролюючі органи здійснюють адміністрування податків, зборів, обов'язкових платежів.

Відповідно до пунктів 1 та 3 Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2014 року № 236, ДФС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику у сфері державної митної справи, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок), державну політику у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового, митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску.

Водночас відповідно до пунктів 1 та 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, Міністерство фінансів України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, державну політику у сфері бухгалтерського обліку, та відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, здійснює нормативно-правове регулювання у фінансовій, бюджетній, податковій, митній сферах, у сфері адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Разом з тим повідомляємо, що ДФС неодноразово направлялись листи до Міністерства фінансів України із наданням пропозицій, а саме:

від 29.05.2015 № 1366/4/99-99-19-02-01-13 щодо надання пропозицій до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форми Розрахунку частини чистого прибутку (доходу), що підлягає сплаті до державного бюджету державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями» разом з проектом пояснювальної записки для розгляду та погодження;

зміни до Кодексу та Закону № 185 з метою недопущення втрат бюджету у зв'язку із законодавчим неврегулюванням процесу контролю за надходженням частини чистого прибутку (доходу), дієвих механізмів контролю за законодавчим використанням прибутку суб'єктами з частиною державної власності;

від 13.02.2016 № 481/4/99-99-19-02-02-13 щодо надання роз'яснення про розмір відрахування частини чистого прибутку (доходу).

Крім того, ДФС підготовлено та направлено до Міністерства фінансів України для розгляду і погодження (листи ДФС від 31.03.2017 №1017/4/99-99-07-02-01-13, від 28.07.2017 № 2524/4/99-99-07-02-01-13) проект наказу МФУ «Про затвердження Змін до Порядку ведення органами Державної фіскальної служби України оперативного обліку податків і зборів, митних та інших платежів до бюджетів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», яким передбачено уточнення терміна «інтегрована картка платника» в частині заміни слів «митних платежів до бюджетів та єдиного внеску» словами «митних та інших платежів до бюджетів, єдиного внеску».

Також зазначаємо, що ДФС буде вжито заходів для усунення неоднозначності ведення органами ДФС оперативного обліку податків і зборів шляхом внесення відповідних змін до Переліку форм оперативного обліку податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом ДФС від 10.04.2015 № 267 «Про організацію оперативного обліку податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Щодо питання проведення перевірок повідомляємо, що пунктом 75.1 статті 75 ПКУ передбачено, що контролюючі органи мають право проводити камеральні, документальні (планові або позапланові; виїзні або невиїзні) та фактичні перевірки платників податків у встановленому порядку щодо повноти сплати податків.

Статтею 77 ПКУ визначено, що документальні планові перевірки повинні бути передбачені у плані-графіку проведення планових документальних перевірок.

Згідно з пунктом 77.2 статті 77 Кодексу до плану-графіка проведення документальних планових перевірок відбираються платники, які мають ризик щодо несплати податків та зборів, невиконання іншого законодавства, контроль за яким покладено на контролюючі органи.

Періодичність проведення документальних планових перевірок платників податків визначається залежно від ступеня ризику в діяльності таких платників податків, який поділяється на високий, середній та незначний.

Платники податків із незначним ступенем ризику включаються до плану-графіка не частіше ніж раз на три календарні роки, середнім – не частіше ніж раз на два календарні роки, високим – не частіше одного разу на календарний рік.

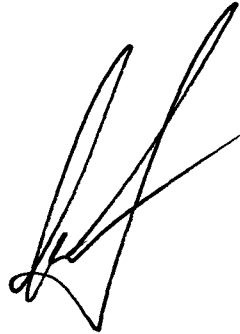
Наказом Міністерства фінансів України від 02.06.2015 № 524 «Про затвердження Порядку формування плану-графіка проведення документальних планових перевірок платників податків» (зі змінами) затверджено критерії ризиків діяльності платників податків, які поділено за ступенями значущості (високий, середній, незначний).

Позапланові документальні перевірки проводяться за наявності обставин, визначених статтею 78 Кодексу.

Враховуючи викладене, ДФС направлено копію листа Рахункової палати України до Офісу великих платників податків ДФС для дослідження у межах компетенції порушеного питання щодо ПАТ «Державна продовольчо-зернова корпорація України» (код ЄДРПОУ 37243279).

У разі наявності законодавчих підстав будуть вжиті контрольні-перевірочні заходи.

В.о. Голови



М.В. Продан

Очігава 3665