



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

05.10.2017 № 19574/0/2-17/17

На № _____

від _____

Рахункова палата

Про результати розгляду висновків
Рахункової палати

Кабінет Міністрів України

Комітет Верховної Ради України
у справах ветеранів, учасників
бойових дій, учасників
антитерористичної операції та
людей з інвалідністю

Комітет Верховної Ради України
з питань соціальної політики,
зайнятості та пенсійного
забезпечення

Міністерство соціальної політики розглянуло листи Рахункової палати від 06.09.2017 № 07-1589, 07-1590 та № 07-1591, що надійшли, у тому числі з Комітету Верховної Ради України у справах ветеранів, учасників бойових дій, учасників антитерористичної операції та людей з інвалідністю, Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, Кабінету Міністрів України (доручення від 14.09.2017 № 35442/1/1-17), і надає у додатку інформацію щодо результатів аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю.

При цьому зазначаємо, що участь у робочій групі з питань опрацювання проекту рішення Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення прийме директор Департаменту соціального захисту осіб з інвалідністю Мінсоцполітики Полякова Оксана Юріївна.

Додаток: на 7 аркушах.

Заступник Міністра

Н. Федорович

Пилипенко Р.В.
284-38-98

1300/05
11.10.2017



ІНФОРМАЦІЯ

щодо результатів аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю

Щодо встановлення у Кодексі України про адміністративні правопорушення відповідальності роботодавців за недодержання порядку реєстрації у відділеннях Фонду і несвоєчасне подання їм звітності

У Верховній Раді України зареєстровано урядовий проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо зайнятості інвалідів» (реєстр. № 4578 від 04.05.2016) (далі – Законопроект № 4578), ініційований Мінсоцполітики, яким передбачається доповнити статтю 188-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення та (у зв'язку з цим) частину десяту статті 19 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» положеннями, де встановлюється адміністративна відповідальність стосовно недодержання роботодавцями порядку їх реєстрації у відділеннях **Фонду соціального захисту інвалідів** та несвоєчасне подання до цих відділень звітів про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Щодо внесення зміни до Бюджетного кодексу України в частині забезпечення функціонування реабілітаційних установ для осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю за рахунок загального фонду державного бюджету

У Верховній Раді України зареєстровані урядові проекти законів України, ініційовані Мінсоцполітики:

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення функціонування реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів» (реєстр. № 2042а від 08.06.2015) (далі – Законопроект № 2042а), який вже прийнято у першому читанні;

«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення функціонування реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів» (реєстр. № 4586 від 04.05.2016) (далі – Законопроект № 4586).

Цими законопроектами передбачено забезпечення фінансування державних реабілітаційних установ, підпорядкованих Мінсоцполітики, із загального фонду державного бюджету.

Щодо внесення змін до Закону України від 21.03.1991 № 875 «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», зокрема в частині визначення у статті 19 органу, що має забезпечувати контроль за нарахуванням і сплатою сум АГС і пені; приведення статті 20 у відповідність із статтею 26 Закону України «Про зайнятість населення» стосовно включення до переліку напрямів використання сум АГС щомісячної компенсації ЄСВ роботодавцям; встановлення у статтях 19, 20 стимулюючих механізмів для роботодавців з метою забезпечення ними реалізації прав осіб з інвалідністю на працю

У Верховній Раді України зареєстровано урядовий проект Закону України «Про внесення змін до статей 19 і 20 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» щодо адміністративно-господарських санкцій»

(реєстр. номер 4598 від 06.05.2016) (далі – Законопроект № 4598), ініційований Мінсоцполітики.

Законопроектом № 4598 вносяться зміни до статей 19, 20 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» в частині покладення на Держпраці функції контролю за розрахунком і сплатою АГС та пені до відділень Фонду соціального захисту інвалідів за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю.

Крім того, Законопроектом № 4578 передбачено впровадження стимулюючих механізмів для роботодавців з метою забезпечення ними реалізації прав осіб з інвалідністю на працю, зокрема шляхом дії альтернативних варіантів виконання нормативу робочих місць, призначених для працевлаштування таких осіб, а саме:

- виконання роботодавцем нормативу працевлаштування осіб з інвалідністю шляхом укладання з підприємствами громадських організацій осіб з інвалідністю договорів на виготовлення (виконання) товарів, робіт і послуг;

- врахування з коефіцієнтом "2" виконання зазначеного нормативу працевлаштування для усіх осіб з інвалідністю I групи та осіб з інвалідністю II групи внаслідок психічного розладу (тобто впровадження диференційного підходу щодо праці осіб з інвалідністю з урахуванням міри втрати здоров'я);

- надання дотацій роботодавцям на створення звичайних робочих місць для осіб з інвалідністю, а не лише спеціальних, як це на сьогодні передбачено;

- виплата за рахунок коштів Фонду соціального захисту інвалідів компенсацій відповідно до Закону України «Про зайнятість населення» фактичних витрат, пов'язаних із сплатою єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідну особу.

Щодо включення Фонду до переліку установ, які згідно із Законом України «Про судовий збір» звільняються від сплати судового збору за позовами до роботодавців за несплату АГС

Мінсоцполітики підготовлено проект Закону України щодо внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно реформування системи соціального захисту населення, яким вносяться зміни, зокрема до Закону України «Про судовий збір» в частині звільнення Фонду соціального захисту інвалідів та його територіальних відділень від сплати судового збору.

Щодо забезпечення приведення Порядку проведення перевірки підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, у відповідність зі статтею 19 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» у частині визначення Держпраці органом контролю

Держпраці розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 р. № 70» (далі – Проект акта), яким вносяться зміни до Порядку проведення

перевірки підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, та Порядку зарахування кількості робочих місць для працевлаштування інвалідів до нормативу таких робочих місць у господарських об'єднаннях, до складу яких входять підприємства громадських організацій інвалідів.

Проектом акта передбачається покладення на Держпраці функцій контролю за підприємствами, установами, організаціями та фізичними особами, що використовують найману працю, з питань зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Проект акта 21.08.2017 надіслано на погодження до відповідних центральних органів виконавчої влади, соціальних партнерів та громадських об'єднань осіб з інвалідністю. Мінсоцполітики погоджено проект акта без зауважень.

Щодо встановлення у Порядку реєстрації підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, механізму зняття з обліку роботодавців у разі ліквідації таких підприємств

Мінсоцполітики спільно з Фондом соціального захисту інвалідів опрацьовує питання щодо внесення відповідних змін до зазначеного порядку.

Щодо визначення обов'язкової частини сум АГС, що мають бути спрямовані на заходи із створення робочих місць для осіб з інвалідністю

Питання визначення обов'язкової частини сум АГС, що мають бути спрямовані на заходи із створення робочих місць для осіб з інвалідністю залежить лише від прийняття Верховною Радою України Законопроектів № 2042а та № 4586.

Прийняття цих двох законопроектів дасть змогу створити умови, завдяки яким Фонд матиме можливість спрямовувати значний фінансовий ресурс у вигляді отриманих санкцій на створення нових та збереження існуючих робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю.

Такий показник, на думку Мінсоцполітики, має бути встановлений не менше як 50 % обсягу надходжень коштів від АГС. Сторона роботодавців, яка, у свою чергу, також має принципову позицію стосовно справедливого спрямування коштів, сплачених суб'єктами господарювання, на заходи із працевлаштування осіб з інвалідністю, вважає, що такий показник має становити не менше 75 %.

Щодо перегляду законодавчо визначених напрямів використання сум АГС з метою їх оптимізації та спрямування на заходи сприяння працевлаштуванню осіб з інвалідністю

Законопроектами № 2042а, № 4586, № 4578, № 4598 передбачено оптимізацію напрямів використання сум АГС на заходи сприяння зайнятості та працевлаштуванню осіб з інвалідністю.



Щодо вивчення питання визначення шляхів стимулювання усіх роботодавців, а не лише підприємств ГОІ, до отримання фінансової допомоги на створення робочих місць для осіб з інвалідністю

Законопроектом № 4578 передбачено комплексне врегулювання проблемних питань у сфері зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, особливо в частині впровадження стимулюючих механізмів для усіх роботодавців (не лише для підприємств, заснованих громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю).

Довідково: Законопроект № 4578 підготовлено за результатами залучення міжнародної технічної допомоги проекту Twinning light в Україні на тему: «Наближення законодавства України до норм та стандартів ЄС у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з обмеженими можливостями» (далі – Проект).

Впровадження Проекту з європейської сторони здійснювалося Міністерством охорони здоров'я, соціальних послуг та рівності Королівства Іспанія. Проект мав на меті надання підтримки українському Уряду з боку європейських країн в наближенні українського законодавства до європейських норм і стандартів у сфері зайнятості осіб з інвалідністю. Кінцевою метою реалізації Проекту є розробка змін до української законодавчої бази у сфері зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Практична реалізація Проекту здійснювалася безпосередньо фахівцями Мінсоцполітики, державної служби зайнятості, Фонду соціального захисту інвалідів, центрів професійної реабілітації осіб з інвалідністю на базі соціальних установ і підприємств для осіб з інвалідністю, як в Україні, так і за її межами.

Законопроект № 4578 враховує набутий Україною європейський досвід у зазначеній сфері, необхідність реалізації окремих положень Державної цільової програми «Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів» на період до 2020 року», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 706, а також попередні зауваження, які надавалися Рахунковою палатою.

Щодо опрацювання показників (критеріїв) для визначення вартості створення одного робочого місця та застосування при плануванні показника «кількість осіб з інвалідністю, які потребують працевлаштування»

Відповідно до пункту 5 Плану заходів Фонду соціального захисту інвалідів про усунення порушень та недоліків, виявлених аудитом ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю у 2016 році та I кварталі 2017 року проведеним Рахунковою палатою, затвердженого наказом Фонду соціального захисту інвалідів від 29.09.2017 № 60 (далі – План заходів № 60), Фонд зобов'язаний до 15.12.2017 провести аналіз щодо визначення показників (критеріїв) для визначення середньої вартості створення одного робочого місця для осіб з інвалідністю, за результатами чого будуть підготовлені відповідні пропозиції.

Щодо забезпечення взаємодії з Пенсійним фондом в частині функціонування Реєстру роботодавців та ЦБІ

На даний час триває організаційна робота стосовно підписання відповідного Протоколу між Міністерством соціальної політики України та Пенсійним фондом України в частині обміну інформацією про працевлаштування осіб з інвалідністю з Інтегрованою комплексною інформаційною системою Пенсійного фонду України і Централізованим банком даних з проблем інвалідності Мінсоцполітики.

Щодо вжиття заходів за ідентифікованим аудитом переліком ризиків під час використання бюджетних коштів на реалізацію державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю щодо управління ними, визначення посадових осіб, відповідальних за кожний напрям, регулярний їх моніторинг та переоцінку

Відповідно до пункту 8 Плану заходів № 60 Фонд зобов'язаний до 01 листопада 2017 року визначити своїм наказом посадових осіб, відповідальних за кожний напрям використання бюджетних коштів на реалізацію державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю. Такий наказ передбачатиме регулярний моніторинг та переоцінку ризиків за ідентифікованим аудитом.

Щодо передбачення у формі звіту про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, що є додатком до договору про надання фінансової допомоги на безповоротній основі, режиму роботи (повний або неповний робочий час); примірному договорі про відшкодування витрат на навчання, підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації осіб з інвалідністю – вимог статті 4 Закону України «Про вищу освіту» щодо відшкодування до державного бюджету коштів, витрачених на оплату послуг з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах, які не завершили навчання, лише у разі повторного її здобуття за тим самим ступенем освіти

Відповідно до пункту 2 Плану заходів № 60, Фонд зобов'язується до 01 грудня 2017 року внести до наказу Фонду від 30.03.2015 № 36 зміни:

- у примірному договорі про надання фінансової допомоги на поворотній та безповоротній основі та цільової позики на створення робочих місць, призначених для працевлаштування осіб з інвалідністю, щодо доповнення нормою стосовно встановлення режиму роботи (повний або неповний робочий час) при працевлаштуванні осіб з інвалідністю;

- у примірному договорі про відшкодування витрат на навчання, підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації особи з інвалідністю, передбачивши норму щодо відшкодування до державного бюджету коштів, витрачених на оплату послуг з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах, які не завершили навчання за відповідним ступенем вищої освіти і бажають повторно здобувати вищу освіту за тим самим ступенем освіти, відповідно до вимог статті 4 Закону України від 01.07.2014 № 1556 «Про вищу освіту».

Щодо службового розслідування Фондом питання наявності обладнання, придбаного підприємством «Системні рішення» за рахунок коштів фінансової допомоги, та працевлаштування на створених робочих місцях осіб з інвалідністю

Відповідно до пункту 3 Плану заходів № 60 Вінницьким обласним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів проведено перевірку цільового використання коштів державного бюджету, наданих на технічне переоснащення виробництва з метою створення додаткових робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю підприємством «Системні рішення».

На підставі відповідної довідки щодо зазначеної перевірки від 28.08.2017 встановлено, що вказаним підприємством дотримано умов договору від 18.11.2016 і придбане обладнання знаходиться у фактичній наявності.

Щодо виключення із Методичних рекомендацій стосовно визначення плану створення робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, затверджених наказом Фонду від 23.09.2015 № 102, положень щодо зменшення показників плану на наступний рік у разі його невиконання у звітному році

Відповідно до пункту 4 Плану заходів № 60, Фонд у термін до 15 грудня 2017 року має забезпечити внесення змін до Методичних рекомендацій щодо визначення плану створення робочих місць для працевлаштування інвалідів, затверджених наказом Фонду від 23.09.2015 № 102, зокрема в частині виключення положення стосовно зменшення показників плану на наступний рік у разі його невиконання у звітному році.

Щодо розроблення методичних рекомендацій стосовно визначення відділеннями Фонду потреби в розрізі напрямів використання сум АГС, а також методики розрахунку результативних показників бюджетної програми за цими напрямками

Відповідно до пункту 6 Плану заходів № 60, Фонд у термін до кінця поточного року має забезпечити розробку та затвердження методичних рекомендацій стосовно визначення територіальними відділеннями Фонду потреби в розрізі напрямів використання сум АГС, а також методики розрахунку результативних показників бюджетної програми за відповідними напрямками.

Щодо посилення Фондом координації діяльності його відділень у сфері контролю за дотриманням роботодавцями умов договорів про надання фінансової допомоги, забезпечення аналізу і узагальнення наданої ними інформації про кількість проведених перевірок та їх результати; підготовки пропозицій щодо реагування на недоліки та порушення

Відповідно до пункту 7 Плану заходів № 60, Фондом доручено щокварталу забезпечувати:

- директорам територіальних відділень Фонду своєчасне та у повному обсязі проведення перевірок дотримання роботодавцями умов договорів про надання фінансової допомоги;

- структурному підрозділу Фонду з питань аудиту проведення аналізу і узагальнення наданої територіальними відділеннями Фонду інформації про кількість проведених перевірок та їх результати, підготовки та подання на розгляд керівництву пропозицій щодо реагування на виявлені недоліки та порушення.

Довідково: Мінсоцполітики постійно інформує Кабінет Міністрів України про необхідність розгляду Верховною Радою України законопроектів № 2042а, № 4586, № 4578, № 4598 у першочерговому порядку.

У додатку на 4 аркушах надсилаємо наказ Фонду від 29.09.2017 № 60 «Про затвердження Плану заходів Фонду соціального захисту інвалідів про усунення порушень та недоліків, виявлених аудитом ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю у 2016 році та I кварталі 2017 року проведеним Рахунковою палатою».

