



ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

XX

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 06.09.17 № 07-1590

**РЕВІ А. О. – скликання
ДАНИЛЮКУ О. О.
ПЕТРЕНКУ П. Д.
ЗАРУДНОМУ О. Б.
ЧЕРНЕЗІ Р. Т.
ВЕРНЕРУ І. Є.**

Прошу опрацювати, вжити заходів до усунення виявлених недоліків і порушень та за результатами поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

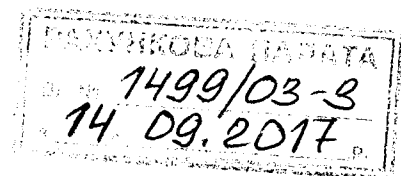
З питань, що потребують прийняття рішень Уряду, подати пропозиції в установленому порядку.

**РОЗЕНКУ П. В.
САЄНКУ О. С.
БОНДАРЕНКУ В. В.
✓ МАГУП Р. М.**

ФЕДОРЧУКУ В. Я.
Коблюш В. В. (Максимчуку О. С.)



Володимир ГРОЙСМАН





РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

06.09.2017 № 07-1590

На № _____ від _____

Прем'єр-міністру України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю.

Відповідно до статті 39 Закону України «Про Рахункову палату» надсилаємо відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати із пропозиціями щодо вжиття заходів.

Про результати розгляду просимо поінформувати відповідно до пункту 3 статті 39 Закону України «Про Рахункову палату».

Додаток: на 10 арк.

З повагою

Т. в. п. Голови

О.С. Яременко



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 08 серпня 2017 року № 16-5

м. Київ

Про результати аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю.

За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Міністерством соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) не реалізовано проголошеної Урядом політики працевлаштування осіб з інвалідністю та як головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 2507030 «Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів» у 2016 році не забезпечено виконання показників державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю і досягнення запланованих ними результатів.

Незважаючи на стабільні джерела фінансування створення робочих місць для осіб з інвалідністю за Державною цільовою програмою «Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів» на період до 2020 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 706, фактичні обсяги видатків безпосередньо на цю мету та оплату навчання таких осіб у загальній структурі були не лише низькими, а й стабільно зменшувалися.

Головним розпорядником всупереч завданням Державної цільової програми не було визначено обов'язкової частини коштів, що мала спрямовуватися для досягнення головної мети програми – збільшення чисельності осіб з інвалідністю, які провадять трудову діяльність. У 2016 році видатки за КПКВК 2507030 на цю мету становили лише 34,6 млн грн (12 відс. фактичних надходжень до спеціального фонду у 2016 році), у I кварталі 2017 року – 679,8 тис. грн (0,8 відсотка). Таким чином, з кожної тисячі гривень надходжень адміністративно-господарських санкцій (далі – АГС), сплачених підприємствами до Фонду соціального захисту інвалідів (далі –

Фонд) на створення робочих місць для осіб з інвалідністю, використано лише 85,7 грн, на оплату їх навчання – 34,7 грн, що, враховуючи високозатратність створення одного робочого місця (в середньому 337,7 тис. грн), критично недостатньо для досягнення головної мети.

За таких умов у 2015 році на 46,1 тис. безробітних осіб з інвалідністю, які перебували на обліку в державній службі зайнятості, створено за рахунок коштів Фонду лише 342 робочих місця (0,7 відс. від загальної кількості таких осіб), у 2016 році – 357 робочих місць (0,8 відсотка). При цьому видатки на технічне переоснащення виробництва та на створення санітарно-гігієнічних умов згідно з індивідуальною програмою реабілітації інваліда, незважаючи на щорічне збільшення їх обсягів, практично не впливали на рівень працевлаштування осіб з інвалідністю. Звірка з даними Пенсійного фонду України показала, що в окремих випадках працевлаштовані на спеціально створених за рахунок коштів Фонду робочих місцях особи з інвалідністю через короткий термін звільнялися, що призводило до непродуктивного використання бюджетних коштів.

Водночас у 2016 році майже половину загальних обсягів видатків за програмою за КПКВК 2507030 (105,1 млн грн) спрямовано на забезпечення функціонування та створення реабілітаційних центрів.

Законодавчо визначені напрями використання коштів Фонду не узгоджуються з їх цільовим призначенням, а перелік напрямів розширено (в т.ч. включає будівництво) без відповідних законодавчих змін, недосконала організаційно-правова система працевлаштування осіб з інвалідністю не мотивує роботодавців створювати для них робочі місця, відсутні важелі впливу державних органів у разі невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів та належні механізми контролю за використанням коштів Фонду.

2. Реалізація державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та працевлаштування осіб з інвалідністю у 2016 році та в I кварталі 2017 року за відсутності налагодженої взаємодії між усіма задіяними учасниками та належного контролю у цій сфері супроводжувалася прийняттям в окремих випадках необґрунтованих управлінських рішень, організаційними недоліками і порушеннями, що негативно вплинуло на створення робочих місць для осіб з інвалідністю і їх працевлаштування, призвело до втрат державного бюджету у вигляді безнадійної заборгованості зі сплати АГС та за цільовими позиками, термін сплати яких минув 20 років тому, неефективного, непродуктивного та з порушенням законодавства використання бюджетних коштів, а також унеможливило перевірку цільового використання 3 млн грн бюджетних коштів, спрямованих на безповоротну фінансову допомогу.

2.1. Рішення Робочої групи з питань надання державної допомоги організаціям та підприємствам громадських організацій інвалідів Мінсоцполітики щодо надання фінансової допомоги підприємствам громадських організацій інвалідів (далі – ГОІ) в окремих випадках були економічно необґрунтованими, що, зокрема, призвело до збільшення вартості створення одного робочого місця підприємством громадської організації «Центр

виробничої практики інвалідів АТО «Літопис» (далі – ПГО «Літопис») на 36,1 тис. грн (в цілому – на 649,8 тис. грн), а також встановлювали вимогу збільшення середньооблікової чисельності осіб з інвалідністю на період дії договору, що не передбачено Інструкцією з надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені, що надходять до державного бюджету за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, затвердженою наказом Мінсоцполітики від 06.09.2010 № 270 (далі – Інструкція № 270), і спричинило відмову підприємства від отримання допомоги.

2.2. Фондом не забезпечено належного ведення обліку сум цільових позик і не встановлено єдиних підходів до відображення їх у звітності відділеннями Фонду, що викривлює фактичні обсяги заборгованості та впливає на своєчасність їх повернення. Так, невідображення у довідці № 1 за дебіторською заборгованістю 7,5 млн грн призвело до заниження обсягів простроченої дебіторської заборгованості майже вдвічі порівняно з даними звіту за формою № 7д, що на 3 млн грн менші за дані форми № 7/03 (16,7 млн гривень).

На початок 2017 року через незадовільні темпи повернення загальні обсяги дебіторської заборгованості за простроченими цільовими позиками становили 32,3 млн грн, з них 15,6 млн грн на позабалансовому обліку. При цьому понад 90 відс. її загального обсягу – заборгованість на суму 13,7 млн грн за 115 наданими у 1994–2003 роках цільовими позиками, термін повернення яких минув 20 років тому. Ця заборгованість сумнівна до повернення і є втратами державного бюджету.

2.3. Внесення Миколаївським та Одеським відділеннями Фонду змін до графіка працевлаштування осіб з інвалідністю у договори з ПГО «Літопис» на суму 6031,2 тис. грн і з Одеським учбово-виробничим підприємством Українського товариства сліпих (далі – УВП УТОС) на суму 4380 тис. грн відстрочило створення трьох робочих місць до трьох місяців і дало змогу Одеському УВП УТОС уникнути штрафних санкцій. Івано-Франківське і Чернівецьке відділення Фонду всупереч підпункту 4.2.5 примірного договору, затвердженого наказом Фонду від 30.03.2015 № 36, не включили до договорів на надання фінансової допомоги з Івано-Франківським учбово-виробничим підприємством Українського товариства глухих (далі – УТОГ) на суму 780,7 тис. грн і Чернівецьким виробничим підприємством «Черемош» УТОГ на суму 1145,4 тис. грн умову про виплату особам з інвалідністю заробітної плати не нижче її мінімального рівня.

2.4. Видатки на оплату навчання осіб з інвалідністю відділеннями Фонду в окремих випадках здійснювалися з недотриманням Інструкції № 270, а кінцева мета навчання – працевлаштування осіб з інвалідністю – переважно не досягнута. Так, у 2016 році з числа осіб, які закінчили навчання у центрах професійної реабілітації і одержали свідоцтва державного зразка, лише 16,6 відс. працевлаштовано, причому не за отриманою спеціальністю і на короткий термін. Із осіб з інвалідністю, які закінчили навчання у вищих навчальних закладах,

працевлаштовано лише 23,8 відсотка. Це свідчить про непродуктивне витрачання бюджетних коштів.

2.5. Маніпулювання Фондом показниками плану створення робочих місць шляхом унормування в Методичних рекомендаціях щодо визначення плану створення робочих місць для працевлаштування інвалідів, затверджених наказом Фонду від 23.09.2015 № 102, їх зменшення для центрів професійної реабілітації та підприємств-одержувачів фінансової допомоги на наступний період у разі їх невиконання в поточному та включення даних про працевлаштування осіб, які здобули освіту за рахунок коштів Фонду, у поточному та минулих роках штучно забезпечувало високий рівень виконання показників, незважаючи на те, що більшість таких осіб була працевлаштована не за отриманою спеціальністю і на короткий термін.

2.6. Трьома підприємствами ГОІ (Кролевецьким УВП УТОС, підприємством «Оріон», заснованим на власності громадської організації «Надія інвалідів», і ПГО «Літопис»), що отримали у 2015–2016 роках безповоротну фінансову допомогу на загальну суму 9309 тис. грн, відзвітовано про працевлаштування семи осіб з інвалідністю на створених згідно з графіком на 2016 рік робочих місцях на загальну суму, за розрахунками, 1800,3 тис. грн, які звільнилися у термін від півтора місяця до року.

2.7. Через недостатній рівень ведення Фондом позовної роботи у 2016 році і I кварталі 2017 року та збільшення прийняття судами різних інстанцій рішень не на користь Фонду до безнадійної заборгованості зі сплати АГС у 2016 році віднесено 552,5 млн грн, за I квартал 2017 року – 210,9 млн гривень. Видатки за рахунок сум АГС на оплату судових витрат зросли з 1,3 млн грн у 2015 році до 18,5 мли грн у 2016 році, що становить майже половину коштів, спрямованих у 2016 році на створення робочих місць для осіб з інвалідністю, та є наслідком виключення Фонду згідно із Законом України від 22.05.2015 № 484 із переліку установ, що мають пільги зі сплати судового збору.

2.8. Фонд не налагодив належної координації діяльності його відділень у сфері контролю за дотриманням роботодавцями умов договорів про надання фінансової допомоги, не узагальнював і не аналізував наданої ними інформації про кількість проведених перевірок, що створювало ризики неналежного виконання відділеннями своїх повноважень та неефективності контролю за використанням бюджетних коштів.

2.9. Відсутність у Мінсоцполітики централізованого обміну даними про роботодавців з Пенсійним фондом України унеможлиблює актуалізацію Єдиного інформаційного автоматизованого банку даних Фонду щодо реєстрації роботодавців та даних про зайнятість і працевлаштування інвалідів (далі – Реєстр роботодавців) і внесення даних щодо створення роботодавцями робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю до Централізованого банку даних з проблем інвалідності (далі – ЦБІ). Водночас внаслідок нестворення більшістю управлінь з питань соціального захисту населення особових карток осіб з інвалідністю у ЦБІ показник внесення відділеннями Фонду даних про оплату навчання осіб з інвалідністю у 2016 році та I кварталі 2017 року становив 53,5 відс. і 50,3 відс. відповідно.

3. Мінсоцполітики як головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 2507030 та Фондом як відповідальним виконавцем програми у 2016 році і I кварталі 2017 року не забезпечено повноти формування спеціального фонду державного бюджету за рахунок надходжень до Фонду та ефективного використання бюджетних коштів на реалізацію заходів у сфері професійної реабілітації та працевлаштування осіб з інвалідністю. Внаслідок неефективного управління бюджетними коштами, незважаючи на наявність незадоволеної потреби, 9,9 млн грн повернено у кінці 2016 року до бюджету, а спеціальним фондом державного бюджету недоотримано 1,4 млрд грн надходжень у вигляді заборгованості зі сплати АГС.

3.1. Через негативну тенденцію до зменшення кількості роботодавців, що реєструються у відділеннях Фонду, виконують норматив робочих місць або у разі його невиконання сплачують АГС до Фонду, кількість робочих місць, на які фактично могли бути працевлаштовані особи з інвалідністю, на початок 2017 року порівняно з 2014 роком зменшилася на 21,5 тис. – до 368,7 тис. робочих місць, а обсяги заборгованості зі сплати АГС, навпаки, зросли до 1,4 млрд гривень.

3.2. Мінсоцполітики та Фонд не враховували перевиконання річних показників плану надходжень в абсолютних величинах, що призводило до постійного зниження затверджених планових обсягів на відповідний період: у 2016 році – у 2,1 раза, за I квартал 2017 року – у 1,7 раза. Водночас, оскільки Мінсоцполітики і Фонд не ініціювали внесення змін до розпису доходів спеціального фонду державного бюджету на 2016 рік, а Фонд не вносив змін до показників плану доходів у розрізі його відділень, спостерігалось значне їх перевиконання, яке за результатами I кварталу 2016 і 2017 років становило 163,1 і 169,6 відсотка.

3.3. Мінсоцполітики та Фонд не розробили методичних рекомендацій, що давало можливість відділенням Фонду потребу на 2016 рік формувати за різними підходами, завищувати її обсяги (насамперед у зв'язку із недоведенням прогнозованої вартості одного робочого місця), які всупереч пункту 22 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, за 39 із 50 підприємств на суму 91005,9 тис. грн не підтверджені детальними розрахунками і обґрунтуваннями.

3.4. Мінсоцполітики і Фонд, незважаючи на низький відсоток задоволення потреби в коштах за КПКВК 2507030 за рахунок надходжень до Фонду (у 2016 році початково – на 27,6 відс., у 2017 році – 35,5 відс.), всупереч абзацу третьому пункту 3.9 Інструкції про складання і виконання розпису Державного бюджету України, затвердженої наказом Мінфіну від 28.01.2002 № 57, зволікали з прийняттям рішень про розподіл залишку коштів на початок року, що створило ризики неповного їх освоєння до закінчення року. Як наслідок, у кінці 2016 року на єдиний казначейський рахунок за кодом 50070000 повернено 9,9 млн. грн, з них 3,5 млн грн – за напрямом «технічне переоснащення».

3.5. Мінсоцполітики та Мінфіном паспорт бюджетної програми за КПКВК 2507030 на 2016 рік затверджено з недотриманням терміну, визначеного частиною восьмою статті 20 Бюджетного кодексу України і пунктом 6 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, що згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є бюджетним правопорушенням і зумовило зменшення строків фактичного виконання завдань бюджетної програми; не забезпечено своєчасного внесення змін до паспорта та обґрунтованого визначення результативних показників у частині використання коштів на створення робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що призвело до викривлення їх змісту та унеможливило оцінку стану виконання цих показників.

4. Через невжиття Мінсоцполітики і Фондом достатніх заходів на виконання висновків і пропозицій Рахункової палати щодо законодавчого удосконалення механізму створення робочих місць, сплати сум АГС і пені та напрямів використання цих коштів і переважно декларативний характер заходів Кабінету Міністрів України майже всі рекомендації Рахункової палати не виконані. Не розв'язано проблем наповнення спеціального фонду державного бюджету та низки питань, пов'язаних із використанням цих коштів.

4.1. До проектів законів «Про Державний бюджет України на 2016 рік» і «Про Державний бюджет України на 2017 рік» включено видатки за бюджетною програмою за КПКВК 2507030 із спеціального фонду державного бюджету на створення реабілітаційних об'єктів.

4.2. Статті 19 і 20 Закону України від 21.03.91 № 875 «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» (далі – Закон № 875) не визначають органу, що має забезпечувати контроль за нарахуванням і сплатою сум АГС і пені; не встановлюють обов'язкової частини сум АГС, що повинні спрямовуватися на заходи із створення робочих місць для осіб з інвалідністю; не приведені у відповідність із статтею 26, частиною другою статті 27 Закону України від 05.07.2012 № 5067 «Про зайнятість населення» у частині включення до переліку напрямів використання сум АГС щомісячної компенсації ЄСВ роботодавцям, які за направленням центру зайнятості працевлаштували особу з інвалідністю, зареєстровану як безробітна; не врегульовують напрямів стимулювання самозайнятості та підприємницької ініціативи осіб з інвалідністю.

4.3. Стаття 188-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення не встановлює відповідальності роботодавців за недодержання порядку реєстрації у відділеннях Фонду і несвоєчасне подання звітності.

4.4. Норми статті 19 Закону № 875 та Порядку реєстрації підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, не визначають дій роботодавців у разі ліквідації таких підприємств або зменшення середньооблікової чисельності працівників, не врегульовують механізму їх зняття з обліку. Як наслідок, у Фонду відсутні підстави для регулярного виключення таких роботодавців з Реєстру роботодавців або присвоєння їм

категорії «малочисельні». При цьому збір відділеннями Фонду публічних даних за допомогою Інтернету несе ризики їх недостовірності.

4.5. Змінами, внесеними наказом Мінсоцполітики від 02.12.2015 № 1167 до Інструкції № 270, виключено із переліку окремі документи, які подають роботодавці та особи з інвалідністю для отримання фінансової допомоги, що створює ризики неефективного витрачання бюджетних коштів.

4.6. Порядок проведення перевірки підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, і Порядок нарахування пені та її сплати, затверджений наказом Мінсоцполітики від 15.05.2007 № 223, у частині визначення органами контролю відділень Фонду не приведено у відповідність зі статтею 19 Закону № 875, згідно з якою такі повноваження покладено на Державну службу України з питань праці (далі – Держпраці).

4.7. Форма звіту про зайнятість та працевлаштування інвалідів, що є додатком до договору про надання фінансової допомоги на безповоротній основі, затвердженого наказом Фонду від 30.03.2015 № 36, не передбачає зазначення режиму роботи (повний або неповний робочий час), що дає можливість роботодавцям формально створювати робочі місця.

4.8. Умови примірного договору про відшкодування витрат на навчання, підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації інваліда, затвердженого наказом Фонду від 30.03.2015 № 36, у частині повернення особою з інвалідністю коштів у разі її відрахування з навчального закладу за власним бажанням або за академічну заборгованість (пункт 4.5) потребують уточнення з урахуванням статті 4 Закону України від 01.07.2014 № 1556 «Про вищу освіту», згідно з якою передбачено лише відшкодування до державного бюджету коштів, витрачених на оплату послуг з підготовки фахівців у вищих навчальних закладах, які не завершили навчання за відповідним ступенем вищої освіти і бажають повторно здобувати вищу освіту за тим самим ступенем освіти. Водночас невстановлення Інструкцією № 270 порядку отримання Фондом відомостей про одержання особою освіти вперше унеможливорює застосування норм Закону України «Про вищу освіту» і створює ризики неефективного витрачання бюджетних коштів.

4.9. Мінсоцполітики та Фондом із запропонованих Рахунковою палатою результативних показників запроваджено лише один – середня вартість створення одного робочого місця для працевлаштування особи з інвалідністю. Водночас відсутність показника чисельності осіб з інвалідністю, які потребують працевлаштування, унеможливорює результативне планування та використання бюджетних коштів на цю мету.

4.10. Не запроваджено державного статистичного спостереження щодо соціального захисту осіб з інвалідністю, зокрема сприяння їх зайнятості, а також не сформовано комплексного методологічного підходу до збору інформації з цих питань. І надалі така інформація залишається фрагментарною та потребує збору показників з різних джерел.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності реалізації державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю затвердити.

2. Інформацію про результати аудиту надіслати Верховній Раді України та рекомендувати прискорити розгляд законопроектів щодо удосконалення системи працевлаштування осіб з інвалідністю, зокрема:

- встановити у Кодексі України про адміністративні правопорушення відповідальність роботодавців за недодержання порядку реєстрації у відділеннях Фонду і несвоєчасне подання їм звітності;

- внести зміни до Бюджетного кодексу України в частині забезпечення функціонування реабілітаційних установ для осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю за рахунок загального фонду державного бюджету;

- внести зміни до Закону України від 21.03.91 № 875 «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», зокрема: визначити у статті 19 орган, що має забезпечувати контроль за нарахуванням і сплатою сум АГС і пені; привести статтю 20 у відповідність із статтею 26, частиною другою статті 27 Закону України від 05.07.2012 № 5067 «Про зайнятість населення» у частині включення до переліку напрямів використання сум АГС щомісячної компенсації ЄСВ роботодавцям; встановити у статтях 19, 20 стимулюючі механізми для роботодавців з метою забезпечення ними реалізації прав осіб з інвалідністю на працю.

3. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати вжити заходів щодо:

- включення Фонду до переліку установ, які згідно із Законом України від 08.07.2011 № 3674 «Про судовий збір» звільняються від сплати судового збору за позовами до роботодавців за несплату АГС;

- доручення Держпраці забезпечити приведення Порядку проведення перевірки підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, у відповідність зі статтею 19 Закону № 875 у частині визначення Держпраці органом контролю;

- встановлення у Порядку реєстрації підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70, механізму зняття з обліку роботодавців у разі ліквідації таких підприємств;

- доручення Державній службі статистики України забезпечити запровадження комплексного державного статистичного спостереження і єдиного методологічного підходу до формування державної статистичної звітності про соціальний захист осіб з інвалідністю, зокрема їх працевлаштування.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Міністерству соціальної політики України і рекомендувати вжити заходів щодо:

- подання на розгляд Кабінету Міністрів України пропозицій стосовно:
 - включення Фонду до переліку установ, які згідно із Законом України від 08.07.2011 № 3674 «Про судовий збір» звільняються від сплати судового збору за позовами до роботодавців за несплату АГС;
 - встановлення у Порядку реєстрації підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, що використовують найману працю, механізму зняття з обліку роботодавців у разі ліквідації таких підприємств;
 - визначення обов'язкової частини сум АГС, що мають бути спрямовані на заходи із створення робочих місць для осіб з інвалідністю;
 - перегляду законодавчо визначених напрямів використання сум АГС з метою їх оптимізації та спрямування на заходи сприяння працевлаштуванню осіб з інвалідністю;
 - вивчення питання визначення шляхів стимулювання усіх роботодавців, а не лише підприємств ГОІ, до отримання фінансової допомоги на створення робочих місць для осіб з інвалідністю;
 - опрацювання показників (критеріїв) для визначення вартості створення одного робочого місця та застосування при плануванні показника «кількість осіб з інвалідністю, які потребують працевлаштування»;
 - забезпечення взаємодії з Пенсійним фондом України в частині функціонування Реєстру роботодавців та ЦБІ;
 - вжиття заходів за ідентифікованим аудитом переліком ризиків під час використання бюджетних коштів на реалізацію державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю щодо управління ними, визначення посадових осіб, відповідальних за кожний напрям, регулярний їх моніторинг та переоцінку.

5. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Фонду соціального захисту інвалідів і рекомендувати вжити заходів щодо:

- подання на розгляд Мінсоцполітики пропозицій щодо включення Фонду до переліку установ, які згідно із Законом України від 08.07.2011 № 3674 «Про судовий збір» звільняються від сплати судового збору за позовами до роботодавців за несплату АГС;
- службового розслідування Фондом під контролем Мінсоцполітики питання наявності обладнання, придбаного підприємством «Системні рішення» за рахунок коштів фінансової допомоги, та працевлаштування на створених робочих місцях осіб з інвалідністю, про результати якого у місячний термін повідомити Рахункову палату (за наявності підстав передати матеріали до правоохоронних органів);
- передбачення у формі звіту про зайнятість та працевлаштування інвалідів, що є додатком до договору про надання фінансової допомоги на безповоротній основі, режиму роботи (повний або неповний робочий час); примірному договорі про відшкодування витрат на навчання, підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації інваліда – вимог статті 4 Закону України від 01.07.2014 № 1556 «Про вищу освіту» щодо відшкодування до державного бюджету коштів, витрачених на оплату послуг з підготовки фахівців

у вищих навчальних закладах, які не завершили навчання, лише у разі повторного її здобуття за тим самим ступенем освіти;

- виключення із Методичних рекомендацій щодо визначення плану створення робочих місць для працевлаштування інвалідів, затверджених наказом Фонду від 23.09.2015 № 102, положень щодо зменшення показників плану на наступний рік у разі його невиконання у звітному році;

- опрацювання та подання на розгляд Мінсоцполітики показників (критеріїв) для визначення вартості створення одного робочого місця та застосування при плануванні показника «кількість осіб з інвалідністю, які потребують працевлаштування»;

- розроблення методичних рекомендацій щодо визначення відділеннями Фонду потреби в розрізі напрямів використання сум АГС, а також методики розрахунку результативних показників бюджетної програми за цими напрямами;

- посилення Фондом координації діяльності його відділень у сфері контролю за дотриманням роботодавцями умов договорів про надання фінансової допомоги, забезпечення аналізу і узагальнення наданої ними інформації про кількість проведених перевірок та їх результати; підготовки пропозицій щодо реагування на недоліки та порушення;

- вжиття заходів за ідентифікованим аудитом переліком ризиків під час використання бюджетних коштів на реалізацію державних програм і заходів у сфері професійної реабілітації та зайнятості осіб з інвалідністю щодо управління ними, визначення посадових осіб, відповідальних за кожний напрям, регулярний їх моніторинг та переоцінку.

6. Звіт про результати аудиту, рішення Рахункової палати та результати його розгляду опублікувати на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Невідомого В.І.

Т. в. п. Голови Рахункової палати



О.С. Яременко