



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

03.11.2017 № 19030-02-10/30155

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Рахункова палата України

Міністерство фінансів опрацювало Рішення Рахункової палати від 27.09.2017 № 19-7 «Про результати аналізу стану залучення та використання позик міжнародних фінансових організацій», надіслане листом Рахункової палати від 10.10.2017 № 08-1795, та лист Рахункової палати від 10.10.2017 № 08-1793, надісланий Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету листом від 25.10.2017 № 04-13/10-2182(243185), та інформує.

На сьогодні співробітництво України з міжнародними фінансовими організаціями (далі – МФО) здійснюється відповідно до затверджених Радами директорів відповідних МФО Стратегій співробітництва цих Банків з Україною на відповідний період, з урахуванням яких здійснюється спільна підготовка та реалізація відповідних інвестиційних проектів.

Крім того, підготовка спільних з МФО інвестиційних проектів (далі – Проекти) здійснюється відповідно до стратегій та програм у відповідних галузях економіки.

Зважаючи на існування стратегій та програм розвитку окремих галузей економіки України та Стратегій співробітництва України з кожним МФО окремо, у яких зазначено пріоритети та напрямки співробітництва на чотирирічний період, під час підготовки постанови Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 було досягнуто згоди щодо недоцільності підготовки окремої стратегії з питань співробітництва з МФО, оскільки вона буде повністю дублювати положення існуючих стратегій та програм.

Станом на 31 жовтня 2017 р. в Україні на стадії реалізації знаходиться 32 спільних з МФО, Європейським співтовариством з атомної енергії та Кредитною установою для відбудови (далі – KfW) проектів на загальну суму – 2,603 млрд. дол. США та 4,591 млрд. євро:

- 7 проектів за підтримки Міжнародного банку реконструкції та розвитку (далі – МБРР) загальним обсягом 2,303 млрд. дол. США;
- 8 проектів за підтримки Європейського банку реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР) загальним обсягом 1,427 млрд. євро та 300 млн. дол. США (у т. ч. 1 спільний проект з Європейським співтовариством з атомної енергії Євратому);
- 13 проектів за підтримки Європейського інвестиційного банку (далі – ЄІБ) загальним обсягом 2,947 млрд. євро;
- 4 проекти за підтримки KfW на загальну суму 217,5 млн. євро.

285175 \*

На стадії підготовки знаходяться 6 Проектів на загальну суму 150 млн. дол. США та 978 млн. євро.

Станом на 01.11.2017 вибірка коштів позик за спільними з МБРР проектами склала 417,71 млн. дол. США (18,14 % від залучених коштів), за проектами ЄБРР,

1498/05  
16 11. 2017  
№1498/05 від 16.11.2017

ЄІБ, KfW та Євроатом вибірка склала 139,61 млн. євро (3 % від залучених коштів) та 300 млн. дол. США (100 %).

Слід зазначити, що рівень вибірки у 2017 році дещо покращився. Так, за активними проектами Світового банку за 10 місяців 2017 р. вибірка склала 83,39 млн дол. США, що вдвічі більше, ніж за аналогічний період 2016 року – 41,82 млн. дол. США. За проектами ЄБРР та ЄІБ також передбачається покращення показника вибірки у 2017 році (за 10 місяців п. р. вибірка склала 85,61 млн. євро, а на початку листопада вона збільшиться на 66 млн. євро, за аналогічний період 2016 року – 119,48 млн. євро).

Неодмінною умовою початку реалізації Проектів та використання запозичених коштів є їх включення до Державного бюджету України на відповідний рік. До бюджетів 2014-2016 років були включені лише ті Проекти, за якими очікувалось набрання чинності Угодами про надання позик у планованому році.

Негативним наслідком не включення таких позик могли стати подальші затримки з реалізацією Проектів, оскільки початок реалізації проекту, фінансування якого не буде включено у державний бюджет наступного року, потребуватиме не тільки ратифікації відповідної Угоди про позику, але й внесення у встановленому порядку змін до Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік у частині збільшення обсягу зовнішнього державного боргу та видаткової частини бюджету.

Ураховуючи строки підготовки закону про державний бюджет на відповідний рік питання передбачення коштів у державному бюджеті на більш ранньому етапі на сьогодні врегульовано Порядком підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.01.2016 № 70.

Вибірка кредитних коштів є дуже важливим показником, проте найголовніше для України – забезпечити якісне виконання робіт за проектами, що фінансується за рахунок позик МФО.

За результатами проведеного аналізу реалізації Проектів було виявлено ряд проблемних питань, які призвели до недовиконання планів вибірки та зриву графіків виконання проектів, що у свою чергу сповільнило темпи впровадження проектів.

З метою підвищення ефективності залучення та використання ресурсів МФО для фінансування пріоритетних проектів соціального та економічного розвитку України, оптимізації процедури ініціювання залучення коштів, підвищення відповідальності за підготовку та реалізацію Проектів Мінфіном підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету міністрів України». Зазначеним проектом рішення Уряду пропонується внести відповідні зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2007 р. № 1090 «Деякі питання виконання бюджетних програм, спрямованих на реалізацію проектів економічного та соціального розвитку, які підтримуються Міжнародним банком реконструкції та розвитку», Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 375, та Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку

України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 січня 2016 р. № 70.

Крім того, Мінфіном з метою забезпечення ведення реєстру проектів економічного та соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями (далі – Реєстр), визначено механізм створення автоматизованої системи для ведення Реєстру, функціональні вимоги щодо його ведення та форму Реєстру. Наразі Мінфіном здійснюються заходи щодо визначення компанії-виконавця із розробки, впровадження та обслуговування Реєстру, механізмів залучення обраної компанії-виконавця до виконання заходу, визначення необхідних обсягів та джерел фінансування.

На сьогодні з метою публічного доступу і інформування громадськості та забезпечення прозорості щодо отриманих ресурсів від МФО щоквартально на зовнішньому сайті Мінфіну (<https://www.minfin.gov.ua>) розміщується інформація щодо Проектів.

Щодо питання доцільності посилення інституційної спроможності самостійного структурного підрозділу, до повноважень якого належить координація роботи, пов'язаної з ініціюванням, підготовкою та реалізацією проектів економічного та соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями, слід зазначити наступне.

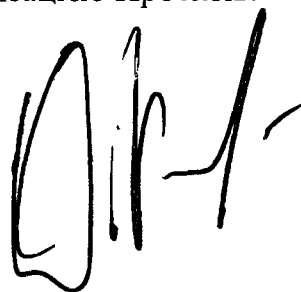
Постановою Кабінету Міністрів України від 08 квітня 2015 р. № 387 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» разом із передачею функцій щодо формування та реалізації єдиної державної фінансової політики у сфері співробітництва з МФО та координації пов'язаної з цим роботи від Мінекономрозвитку до Мінфіну було збільшено чисельність працівників Мінфіну на 21 одиницю.

Проте, в результаті проведення адміністративної реформи, яка передбачає реформування системи центральних органів виконавчої влади шляхом формування ефективної організації виконавчої влади, оптимізації діяльності центральних органів виконавчої влади та раціонального використання бюджетних коштів загальна чисельність працівників Мінфіну була зменшена.

Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2017 р. № 647 «Деякі питання реалізації комплексної реформи державного управління» передбачено протягом 2018 року скорочення граничної чисельності працівників, яка склалася на 1 січня 2017 р., не менше ніж на 5 відсотків.

Разом з тим, з метою виконання рекомендації Рахункової палати Мінфіном підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України щодо збільшення граничної чисельності працівників Мінфіну на 4 одиниці, прийняття якої надасть можливість підвищити ефективність проведення координації співробітництва з МФО та моніторингу Проектів шляхом посилення інституційної спроможності структурного підрозділу, до повноважень якого належить координація роботи, пов'язаної з ініціюванням, підготовкою та реалізацією Проектів.

Заступник Міністра фінансів України  
з питань європейської інтеграції



Юрій БУЦА