



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики
вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001
тел. 226-25-39, факс 278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
код ЄДРПОУ 37471967
e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy
24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001
tel. +380-44/226-25-39
fax +380-44/278-76-02
web: www.minagro.gov.ua
e-mail: info@minagro.gov.ua

23.01.2018 № 34-13-7/2143

На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо результатів аудиту

151/05
05.02.2018

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 29.11.2017 № 44616/1/1-17 та у зв'язку з резолюцією Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. Кубіва від 30.11.2017 № 47366/1/1-17 до листа Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 23.11.2017 № 04-13/10-2340(267795)рп, відповідно до листа Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи від 21.11.2017 № 04-15/12-975 Міністерство аграрної політики та продовольства України опрацювало листи Рахункової палати України від 06.11.2017 № 16-1955, № 16-1956 щодо результатів аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства та в межах компетенції повідомляє.

Щодо розроблення та затвердження порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

Законом України від 09 квітня 2015 року № 325-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» щодо тимчасової заборони експорту лісоматеріалів у необробленому вигляді» внесені зміни, зокрема до статті 3 Закону в частині зміни суб'єкта видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів (далі – сертифікат), які 10.10.2015 набрали чинності.

На виконання пункту 4 розділу 5 протоколу № 111 засідання Кабінету Міністрів України 13 жовтня 2015 року Мінагрополітики розроблений проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів», який узгоджений з Мінекономрозвитку і Мінприроди. Однак зазначений проект постанови не погоджений Мінфіном, ДФС та ДРС.

№151/05 від 05.02.2018

Основним аргументом у відмові погодження проекту постанови зазначеними центральними органами виконавчої влади стало невідповідність запропонованого механізму вимогам Митного кодексу України.

У подальшому Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 16 жовтня 2015 року № 826 «Деякі питання видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів», якою встановлено, що сертифікати про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, видані відповідно до Тимчасового порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 грудня 2005 року № 1260, є дійсними до прийняття Порядку видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, передбаченого статтею 3 Закону.

Врегулювання питання видачі сертифіката можливо шляхом внесення змін до Закону, а саме в частині виключення зі статті 3 частин третю та дев'яту, як такі, що містять норми, які неможливо виконати в законний спосіб, обмежують права суб'єктів господарювання здійснювати операції купівлі-продажу деревини та унеможливають експорт деревини, яка була придбана не у постійного лісокористувача.

Враховуючи вищевикладене, на сьогодні відсутні механізми реалізації статті 3 Закону в частині видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів. Разом з тим, Мінагрополітики спільно з Держлісагентством опрацьовується законопроект, яким запропоновано реалізацію механізму видачі сертифіката.

Щодо затвердження порядку визначення розміру плати за користування мисливськими угіддями.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» (далі – Закон України) розмір та порядок внесення плати за користування мисливськими угіддями визначаються у договорі між користувачем мисливських угідь та власником або постійним користувачем земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя. Розмір плати за користування мисливськими угіддями встановлюється залежно від їх місцезнаходження, природної якості та інших факторів.

Вищезазначеним Законом України не передбачено прийняття підзаконних нормативно-правових актів щодо врегулювання питання внесення плати за користування мисливськими угіддями. Водночас Мінагрополітики вивчається питання щодо доцільності внесення таких змін до відповідної статті Закону України.

Щодо забезпечення прийняття відповідних управлінських рішень, спрямованих на створення збалансованого лісокористування, прозорі і регульованої загальнодержавної системи обліку та ведення лісового господарства і охорони лісів.

Листом Мінагрополітики від 14.11.2017 № 37-13-6/25266 проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії реформування лісового господарства на період до 2022 року» внесено на розгляд Уряду. За результатами засідання Кабінету Міністрів України

(протокол № 65 від 15.11.2017) проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії реформування лісового господарства на період до 2022 року» схвалено з дорученням оформити відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

З метою належного виконання підпункту 2 пункту 4 протоколу № 65 засідання Кабінету Міністрів України проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії реформування лісового господарства на період до 2022 року» направлено на погодження до заінтересованих органів виконавчої влади для висловлення позицій.

Стратегія спрямована на визначення цілей та інструментів для розв'язання екологічних, економічних та соціальних проблем лісового господарства України, та створення умов для сталого розвитку з урахуванням географічних та інших особливостей.

Реалізація положень Стратегії сприятиме забезпеченню сталого розвитку та управління лісовим господарством у лісах всіх форм власності, вдосконалення структури лісгосподарських підприємств; створенню системи контролю за веденням лісового господарства шляхом розмежування наглядових і контрольних функцій та функцій здійснення господарської діяльності.

Щодо затвердження правил обліку, зберігання, заповнення, видачі бланків лісорубного або лісового квитка та правил огляду місць використання лісових ресурсів.

Держлісагентством розробляються проекти Правил обліку, зберігання, заповнення, видачі бланків лісорубного або лісового квитка та Правил огляду місць використання лісових ресурсів, які у встановленому порядку будуть подані на затвердження до Мінагрополітики.

Щодо розроблення механізму донарахування/перерахунку рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

ДФС у своєму листі від 05.12.2017 № 20637/5/99-99-12-03-04-16 зазначає, що органами ДФС, у тому числі і центральним апаратом ДФС, постійно здійснюється контроль за повнотою обліку платників рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів та сплатою ними платежу до державного бюджету.

Суб'єкти лісових відносин на етапі підготовчих робіт, що регламентовані Порядком видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів» (далі – Порядок), фактично декларують визначені у спеціальних дозволах розміри податкових зобов'язань з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Підставою виконання перерахунку податкових зобов'язань є спеціальні дозволи та акти огляду місць використання лісових ресурсів. Зазначені акти на виконання пункту 56 Порядку самостійно складаються суб'єктами лісових відносин для підтвердження фактів самостійного виявлення помилок між оцінками обсягу деревини, що підлягає заготівлі в межах виділених лісових ділянок, та фактичним використанням, як і зазначено у пункті 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України.

Водночас центральним апаратом ДФС щоквартально наказами надаються доручення територіальним органам ДФС для контролю зав повнотою нарахування і своєчасності сплати рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

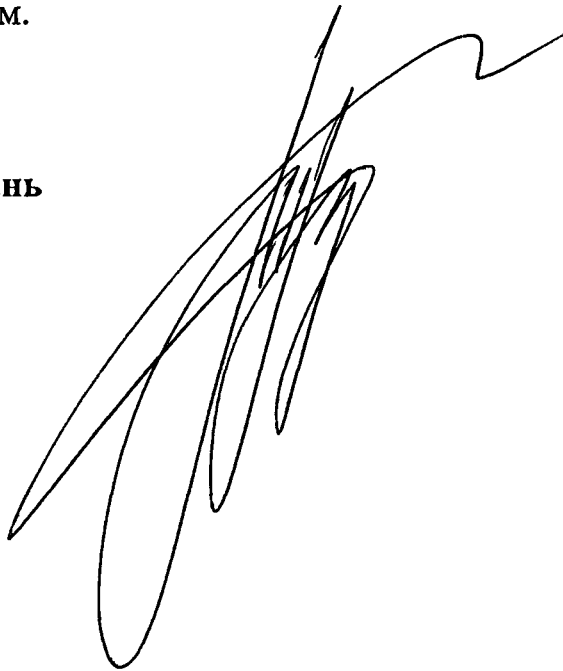
Також повідомляємо, що інформацію про вжиття заходів Держлісагентством щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту Рахункової палати, надано листом Держлісагентства від 21.12.2017 № 02-20/10166-17.

Враховуючи вищезазначене, Мінагрополітики разом з Держлісагентством вживають заходів з усунення недоліків, виявлених під час аудиту Рахунковою палатою.

Крім того, направляємо інформацію про результати розгляду Мінфіном, Мінприроди, Держлісагентством, ДФС, порушених у листі Рахункової палати України питань, додається.

Додаток: на 10 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра з питань
європейської інтеграції**



О. Трофімцева



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел. (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс (044) 206-31-07; E-mail: secretar@men.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № 04-15/12-975 від 21.11.2017

Комітет Верховної Ради України
з питань екологічної політики,
природокористування та
ліквідації наслідків
Чорнобильської катастрофи

Про розгляд листа Рахункової палати

Міністерство екології та природних ресурсів України в межах компетенції опрацювало лист Рахункової палати від 06.11.2017 № 16-1955 щодо не забезпечення аналізу інформації про проведення рубок у лісах, яка надходить від власників лісів та постійних лісокористувачів, та контролю стосовно законності проведення них рубок і повідомляє.

З метою реалізації державного моніторингу навколишнього середовища Міністерство в 2012 році започаткувало закупівлю програмного забезпечення «Впровадження технологій дистанційного зондування Землі для проведення державного моніторингу навколишнього середовища із застосуванням засобів автоматизації та геоінформаційних систем».

.. Наступним етапом передбачалася закупівля космічних аерофотознімків, що значно спростило б опрацювання інформації, наданої лісокористувачами відповідно до наказу Мінприроди від 05.03.2013 № 91 Про затвердження Регламенту подання інформації про проведення рубок деревини у лісах.

Під час проведення контролюючими органами перевірки використання коштів для закупівлі програмного забезпечення було виявлено ряд порушень, за результатами яких проводиться розслідування. Виділення коштів для закупки наступного пакету програмного забезпечення було призупинено.

Ураховуючи зазначене, Державне підприємство «Центр еколого-експертної аналітики», яке визначено відповідальним за впровадження вищезгаданих технологій, не в змозі здійснювати опрацювання інформації, що надходить від лісокористувачів.

На виконання вимог наказу Мінприроди від 05.03.2013 № 91 постійні лісокористувачі продовжують надавати інформацію про проведення заготівлі деревини в порядку рубок головного користування, рубок формування та оздоровлення лісів та інших рубок, пов'язаних і не пов'язаних з веденням лісового господарства.

029552

*

Мінприроди
№5/4-15/11379-17 від 13.12.2017



На сьогодні здійснюється фіксація наданої лісокористувачами інформації в межах адміністративно-територіальних одиниць, і в разі виявлення невідповідності або помилки, така інформація надається до Держекоінспекції. Інформація про заготівлю деревини за окремими лісокористувачами у разі потреби також надається до Держекоінспекції для використання її під час проведення планових перевірок.

Водночас повідомляємо, що з серпня 2014 року по червень 2015 року в Україні діяв мораторій на проведення перевірок підприємств контролюючими органами. Так, статтею 31 Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» заборонено проведення перевірок контролюючими органами підприємств, установ та організацій, фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до Закону України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» у 2015 та 2016 роки Держекоінспекція мала право на проведення перевірок виключно з дозволу Кабінету Міністрів України, за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки, згідно з рішенням суду або згідно з вимогами Кримінального процесуального кодексу України.

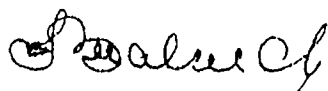
У зв'язку із зазначеним, Держекоінспекція та її територіальні органи планові перевірки не виконували.

Позапланові заходи державного нагляду (контролю) здійснюються за наявності дозволу Кабінету Міністрів України, однак на всі надіслані звернення до Кабінету Міністрів України дозволів Держекоінспекція не отримувала.

За перше півріччя 2017 рік територіальними органами Держекоінспекції здійснено 427 заходів державного нагляду (контролю) в частині захисту, використання, охорони та відтворення лісів за результатами яких складено 1590 протоколів про адміністративні правопорушення та притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафів 1559 осіб на загальну суму 205,799 тис.грн. Загальна сума розрахованих збитків завданих державі становить 53714,293 тис.грн. з них 24940,353 тис.грн. невідшкодованими особами. До правоохоронних органів надіслано 178 матеріалів перевірок по яким, відкрито 48 кримінальних проваджень.

Мінприроди врахує висновки Рахункової палати і в подальшому буде приділятися особливу увагу до проведення аналізу інформації про проведення рубок у лісах, яка надходить від власників лісів та постійних лісокористувачів та наданню завдань Держекоінспекція для здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Заступник Міністра



В.М. Вакарчук



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

Держлісагентство

вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601, тел. 235-55-06, 226-32-53, факс 235-77-24

E-mail: sprava@dklg.gov.ua Код ЄДРПОУ 37507901

Л. 12. 2017 № 02-20/*10/66*-17 на № 16-1958 від 06.11.2017

Рахункова палата

Щодо результатів аудиту

Відповідно до листа Рахункової палати від 06.11.2017 № 16-1958 Держлісагентство розглянуло Звіт про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства та повідомляє про результати розгляду і заходи щодо усунення встановлених недоліків та порушень.

Нарахування рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів здійснюється відповідно до статті 256 Податкового кодексу України, форми Податкової декларації затверджені наказом Міністерства фінансів України від 17.08.2015 № 719 (із змінами, внесеними згідно з наказами Міністерства фінансів від 07.11.2016 № 927 і від 31.05.2017 № 545).

Держлісагентство долучиться до внесення змін до відповідних нормативно-правових актів щодо врегулювання питань контролю за правильністю обчислення та порядку перерахунку суми рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Податковим кодексом України контроль за правильністю обчислення рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів покладено на контролюючі органи. Крім того, у пункті 41.4 статті 41 Податкового кодексу вказано, що інші державні органи не мають права проводити перевірки своєчасності, достовірності, повноти нарахування та сплати податків і зборів, у тому числі на запит правоохоронних органів.

В межах компетенції, Держлісагентство здійснює наступний контроль за сплатою податків підприємствами, які входять до сфери його управління.

Щомісячно збирається та аналізується оперативна інформація щодо сум сплачених податків, зборів та обов'язкових платежів, а також податкового боргу (у розрізі податків, платежів та підприємств), у тому числі рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Щоквартально підприємства при здачі фінансової звітності у пояснювальній записці до звіту надають інформацію про суми нарахованих та сплачених податків та платежів, а також сум заборгованості по них.

До тих керівників, які допускають податковий борг застосовуються дисциплінарні стягнення у вигляді догани чи розірвання контракту, якщо такі випадки є систематичними протягом декількох місяців. Контрактом з керівником підприємства, що є у державній власності (затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 02.08.1995 № 597) передбачено, що керівник підприємства може бути звільнений з посади, а контракт розірваний з ініціативи органу управління майном у разі невиконання підприємством зобов'язань перед

бюджетом та Пенсійним фондом щодо сплати податків, зборів та обов'язкових платежів, страхових внесків. При продовженні контрактів з керівниками підприємств, обов'язково аналізується та враховується стан розрахунків з бюджетом та Пенсійним фондом.

Крім того, контроль за сплатою податків відбувається і при складанні фінансових планів державними підприємствами та при прийнятті звітів про їх виконання (р. II. Розрахунки з бюджетом).

Розходження прогнозованих і фактичних надходжень рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів пояснюються, як щорічними збільшеннями розмірів ставок рентної плати, так і суттєвими поточними змінами обсягу використання лісових ресурсів. Майже половина ліквідної деревини заготовляється під час проведення заходів щодо поліпшення якісного складу лісів, обсяг яких протягом року визначається залежно від стану насаджень на підставі матеріалів лісовпорядкування та натурних обстежень.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про мисливське господарство та полювання», розмір та порядок внесення плати за користування мисливськими угіддями визначаються у договорі між користувачем мисливських угідь та власником або постійним користувачем земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя. Розмір плати за користування мисливськими угіддями встановлюється залежно від їх місцезнаходження, природної якості та інших факторів.

Вищезазначеним Законом не передбачено прийняття Держлісагентством підзаконних нормативно-правових актів щодо врегулювання питання внесення плати за користування мисливськими угіддями.

Держлісагентством розроблені проекти Правил обліку, зберігання, заповнення, видачі бланків лісорубного або лісового квитка та Правил огляду місць використання лісових ресурсів, які у встановленому порядку будуть подані на затвердження до Мінагрополітики у 2018 р.

Повноваження щодо видачі Сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів визначено статтею 3 Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів».

Держлісагентством розроблено та направлено на погодження до зацікавлених центральних органів виконавчої влади проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення відповідальності за порушення лісового законодавства та встановлення правових засад обліку та реалізації лісоматеріалів)».

Законопроектом передбачається внесення змін до статті 3 Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів». Зокрема пропонується, що видача або падання відмови у видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, або його територіальними органами, крім того, сертифікат буде видаватися виключно на підставі даних єдиної державної системи електронного обліку деревини.

Прийняття зазначеного законопроекту надасть можливість врегулювати питання щодо визначення повноважень при видачі сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів.

Відповідно до пункту 8 Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.06.2007 № 848 (далі – Порядок), документація кадастру поновлюється один раз на п'ять років.

Останній державний облік лісів проводився станом на 01.01.2011. Законом України «Про Державний бюджет України на 2016 рік», а також Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» не передбачено фінансування видатків на проведення обліку лісів. Крім того, на сьогодні частина лісового фонду України розташована на тимчасово окупованих територіях (Автономна Республіка Крим, частина Донецької і Луганської областей та м. Севастополь) і є недоступною для проведення чергового державного обліку лісів, що унеможливило отримання достовірних даних, які характеризують лісовий фонд України (площу лісів, лісистість, запас деревини та інших показників, визначених Порядком). Разом з тим, у разі виділення відповідних коштів Держлісагентство готове розпочати роботи з проведення чергового державного обліку лісів.

Працівниками державної лісової охорони проводиться постійна робота щодо профілактики та виявлення порушень лісового законодавства і відшкодування шкоди, заподіяної лісу. Ключову роль в забезпеченні охорони лісів відіграє діяльність 289 постійно діючих рейдових бригад, які створені в кожному державному лісгосподарському підприємстві. Крім того, відповідна повсякденна робота проводиться на рівні лісництв – лісничими, помічниками лісничих, старшими майстрами лісу та майстрами лісу.

Висновок Рахункової палати про неефективне здійснення контролю за охороною лісів від незаконних рубок (пункт 1.4 листа) через відсутність обміну інформації між держлісоохороною та підрозділами Національної поліції не відповідає дійсності.

Так, держлісоохороною протягом 9 місяців 2017 року виявлено 4,7 тис. випадків незаконної рубки, в результаті якої було зрубано 24 тис. куб. м деревини на суму заподіяної шкоди 122,8 млн грн. Лісопорушниками в 2,2 тис. випадках, або 46 % від загальної кількості, заподіяна шкода лісу сплачувалась добровільно. Для встановлення осіб правопорушників та притягнення їх до відповідальності підприємствами 1,9 тис. справ передано до правоохоронних органів та 78 справ до судів. Водночас правоохоронні органи до судів передали 101 справу, або лише 5,3 % від кількості отриманих ними справ.

Головними причинами збільшення обсягів незаконних рубок є діяльність технічно оснащених злочинних груп, які діють зухвало, переважно в піchnий період, заготовляючи виключно крупномірні дерева, низький рівень матеріального забезпечення населення, яке змушене задовольняти свої життєві потреби у незаконний спосіб, а також велика кількість неконтрольованих приватних пилорам, які скуповують незаконно добуту деревину.

Поширенню незаконних рубок, особливо в південних і східних регіонах України, сприяє відсутність бюджетного фінансування для утримання працівників державної лісової охорони, що спонукає їх до звільнення з роботи за власним бажанням, внаслідок цього значні площі лісів залишаються без нагляду. Наприклад, у лісах Херсонського обласного управління лісового та мисливського господарства, що залишились фактично без охорони, обсяг незаконних рубок за 9 місяців 2017 року в порівнянні з аналогічним періодом минулого року зріс з 418 куб. м до 5427 куб. м, або в 13 разів.

З вищенаведених обставин та інших, що склались у сфері лісових відносин, зберігається негативна тенденція щодо збільшення обсягів незаконних рубок на 1 випадок: 2013 р. – 2 куб. м, 2014 р. – 1,8 куб. м, 2015 р. – 3,7 куб. м, 2016 р. – 4,3 куб. м, за 9 місяців 2017 року – 5,1 куб. м.

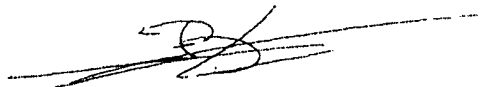
Враховуючи вищевикладене Держлісагентство зазначає, що одноосібна боротьба працівників державної лісової охорони з незаконними рубками та тіньовим обігом деревини не може бути ефективною без активної допомоги правоохоронних органів та інших державних органів (Національної поліції, СБУ, ДФС, Мінприроди, Мінагрополітики, облдержадміністрації) щодо створення ефективної організаційно-управлінської та правової системи контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, що сприяють нелегальному обігу деревини.

Держлісагентство видало наказ від 06.10.2017 № 459 в якому визначено ряд комплексних заходів для підвищення ефективності охорони підвідомчих лісів, контролю за використанням лісових ресурсів, обліком і реалізацією деревини.

На виконання Указу Президента України від 21.11.2017 № 381/2017 «Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду» Держлісагентство внесе пропозиції щодо удосконалення системи фінансування та розвитку лісового господарства, комплексних заходів стосовно його розвитку, в т.ч. розробки програми «Ліси України – 2030», проведення національної інвентаризації лісів, впровадження єдиної державної системи електронного обліку деревини і аукціонів з її продажу, вирощування здорових лісів і їх розширеного відтворення.

Зокрема, Держлісагентство направило Мінагрополітики (лист від 07.12.2017 № 05-32/9759-17) дорожню карту щодо можливих шляхів фінансового забезпечення лісової галузі в 2018 році.

Заступник Голови



В.Н. Бондар

Крім того, слід зауважити, що відповідно до статті 101 Кодексу списання підлягає лише безнадійний податковий борг. Списання є лише одним із можливих заходів погашення податкового боргу.

Що стосується пропозицій Рахункової палати України щодо забезпечення підвищення якості та ефективності контрольно-перевірочної роботи територіальних органів з питань справляння податків і інших надходжень підприємствами лісового господарства, то підрозділами аудиту ДФС запроваджено проведення аналізу матеріалів документальних перевірок, проведених підрозділами аудиту. За його результатами для доопрацювання матеріалів перевірок і вжиття відповідних заходів до територіальних органів ДФС надсилаються оглядові листи. Зокрема, було направлено: у 2014 – 19, у 2015 – 18, у 2016 – 19, з початку 2017 року – 14 таких листів.

Також запроваджено проведення на постійній основі відеоселекторних нарад, заслуховування керівників територіальних органів ДФС з питань якості контрольно-перевірочної роботи підрозділів аудиту.

Стосовно пропозицій Рахункової палати України щодо контролю за здійсненням органами ДФС митного оформлення товарів групи «Деревина і вироби з деревини; деревне вугілля» при їх експорті, то Департаментом організації митного контролю ДФС направлено лист до територіальних митниць ДФС від 22.11.2017 № 31945/7/99-99-18-03-01-17 про постійний контроль за виконанням вимог Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» і недопущення переміщення через митний кордон України лісоматеріалів, заборонених до вивезення, та таких, що переміщуються без дозвільних документів.

Керівникам митниць доручено забезпечити опрацювання питання щодо необхідності розробки регіональних профілів ризику та впровадження їх у процесі здійснення митного контролю та митного оформлення з урахуванням вимог наказу Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 650.

Про прийняті рішення інформувати Департамент організації митного контролю ДФС.

В.о. Голови

М.В. Продан



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

05.12.2017 № 2063/15/99-99-12-03-04-16 На № 16-1957 від 06.11.2017

Міністерство аграрної політики та продовольства України
ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
Рахункова палата України
06 ГРУ 2017
Вх. № 2063

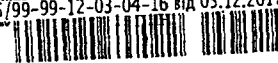
Про опрацювання Рішення

Державна фіскальна служба України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 29.11.2017 № 44616/1/1-17 (вх. ДФС від 29.11.2017 № 3315/3), від 30.11.2017 № 47366/1/1-17 (вх. ДФС від 30.11.2017 № 3337/3) розглянула Рішення про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства від 26.10.2017 № 22-2 (далі – Рішення) та Звіт про результати аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства, затверджений Рішенням, направлений листом Рахункової палати України від 06.11.2017 № 16-1957 (вх. ДФС від 09.11.2017 № 31123/5), та повідомляє про вжиті заходи.

Стосовно пропозицій Рахункової палати України в частині рекомендацій ДФС вжити заходів щодо усунення недоліків і порушень, встановлених під час аудиту, в частині проведення моніторингу поданої податкової звітності з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів і здійснення контролю за територіальними органами щодо опрацювання ними переліків лісокористувачів, які отримали лісорубні квитки, повідомляє

Відповідно до пункту 63.3 статті 63 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з метою проведення податкового контролю платники податків підлягають реєстрації або взяттю на облік у контролюючих органах за місцезнаходженням юридичних осіб, відокремлених підрозділів юридичних осіб, місцем проживання особи (основне місце обліку), а також за місцем розташування (реєстрації) їх підрозділів, рухомого та нерухомого майна, об'єктів оподаткування або об'єктів, які пов'язані з оподаткуванням або через які проводиться діяльність (неосновне місце обліку). Платник податків зобов'язаний стати на облік у відповідних контролюючих органах за основним та неосновним місцем обліку, повідомляти про всі об'єкти оподаткування і

К Державна фіскальна служба України
2063/15/99-99-12-03-04-16 від 05.12.2017



об'єкти, пов'язані з оподаткуванням, контролюючі органи за основним місцем обліку згідно з порядком обліку платників податків.

«Ведення реєстрів та баз даних ДФС здійснюється на центральному рівні, територіальним органам ДФС надається доступ до ІТС «Податковий блок» для наповнення реєстрів та баз даних інформацією. ІТС «Податковий блок» не є аналітичною системою. Водночас зазначена система дає змогу формувати переліки платників за обраними критеріями пошуку, забезпечувати контроль за обліком та реєстрацією платників податків, має автоматизовані контрольні за дотриманням контролюючими органами процедур та строків при здійсненні реєстрації та обліку платників, метрики за ключовими показниками реєстрації та обліку платників, інструмент формування звіту щодо обліку платників, розмежування повноважень користувачів за функціональним принципом та територіальним рівнем».

ДФС щоквартально проводиться моніторинг поданої податкової звітності з рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів (далі – Рентна плата).

Так, територіальними органами ДФС щоквартально на виконання наказів ДФС здійснювалася повнота обліку платників та сплати рентної плати шляхом проведення звірок переліку лісокористувачів, яким видано лісорубні та лісові квитки, одержаних від суб'єктів лісових відносин на підставі підпункту 258.2.6 пункту 258.2 статті 258 Кодексу, з переліком лісокористувачів, якими подано розрахунки до Податкової декларації з рентної плати. Результати проведеної роботи надсилалися до центрального апарату ДФС.

Контрольними заходами територіальних органів ДФС:

у 2015 році встановлено, що за результатами проведених звірок до оподаткування залучено Рентною платою 12 лісокористувачів, донараховано грошових зобов'язань (штрафних (фінансових) санкцій) – 3,7 тис. гривень;

у 2016 році встановлено, що за результатами проведених звірок до оподаткування залучено Рентною платою 5 лісокористувачів, донараховано грошових зобов'язань (штрафних (фінансових) санкцій) – 4,16 тис. гривень.

У першому півріччі 2017 року встановлено, що за результатами проведених звірок до оподаткування залучено Рентною платою 1 лісокористувача, донараховано грошових зобов'язань (штрафних (фінансових) санкцій) – 1,02 тис. гривень.

Таким чином, органами ДФС, у тому числі і центральним апаратом ДФС, постійно здійснюється контроль за повнотою обліку платників рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів та сплатою ними платежу до державного бюджету.

Стосовно пропозицій Рахункової палати України у частині належної координації дій територіальних органів ДФС щодо здійснення дієвих заходів у частині контролю за повнотою нарахування і своєчасності сплати податків та інших надходжень і погашення податкового боргу суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства повідомляємо.

Кодексом встановлено, що суб'єкти лісових відносин, а саме: органи

виконавчої влади з питань лісового господарства або власники лісів або постійні лісокористувачі, обчислюють та зазначають у відповідних рядках виданих ними спеціальних дозволів: лісорубний квиток або лісовий квиток, форма яких затверджена додатками до Порядку видачі спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761 «Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів» (далі – Порядок), розмір (суму) податкових зобов'язань з Рентної плати (п.п. 256.11.1 п. 256.11 ст. 256.11 Кодексу).

Вказані суб'єкти лісових відносин при визначенні обсягу деревини, що підлягає заготівлі в межах виділених лісових ділянок, керуються нормами Порядку спеціального використання лісових ресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761.

Суб'єкти лісових відносин вже на етапі підготовчих робіт, що регламентовані Порядком, фактично декларують визначені у спеціальних дозволах розміри податкових зобов'язань з Рентної плати.

Підставою виконання перерахунку податкових зобов'язань є спеціальні дозволи та акти огляду місць використання лісових ресурсів. Вказані акти на виконання пункту 56 Порядку самостійно складаються суб'єктами лісових відносин для підтвердження фактів самостійного виявлення помилок між оцінками обсягу деревини, що підлягає заготівлі в межах виділених лісових ділянок, та фактичним використанням, як у значенні підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Кодексу, так і значенні пункту 256.9 статті 256 Кодексу при змінненні цільового використання.

Водночас центральним апаратом ДФС щоквартально наказами надаються доручення територіальним органам ДФС для контролю за повнотою нарахування і своєчасності сплати Рентної плати.

ДФС постійно проводиться робота з удосконалення нормативно-правової бази та процедур погашення податкового боргу, передбачених Кодексом. Також зазначаємо, що незалежно від виду податків і зборів основними причинами росту податкового боргу є несплата самостійно задекларованих сум та донарахування узгоджених сум податкових зобов'язань за результатами контрольної-перевірочної роботи. Додатково повідомляємо, що відповідно до затверджених форм звітності Департамент погашення боргу здійснює щомісячний контроль вжитих заходів з погашення податкового боргу.

Методичні рекомендації, які надаються до територіальних органів ДФС, організація погашення (стягнення) податкового боргу та контроль за проведенням комплексу заходів з погашення (стягнення) податкового боргу застосовуються до всієї суми податкового боргу, яка обліковується за боржниками, незалежно від виду платежу, за яким він виник. Також контроль за наявністю боргу, опису майна в податкову заставу, розстрочення (відстрочення) та стягнення боргу вживаються до всієї суми без відокремлення заходів по окремих платежах чи виду бюджету.



elb

23

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

19.12.2017 № 35120-12-5/35680
На № _____ від _____

Міністерство аграрної
політики та продовольства України

Про надання інформації

Міністерство фінансів України на виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Гройсмана від 29.11.2017 № 44616/1/1-17 розглянуло лист Рахункової палати від 06.11.2017 № 16-1956 щодо результатів аудиту ефективності виконання повноважень органами державної влади в частині забезпечення повноти справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства та повідомляє.

Щодо розробки механізму (порядку) донарахування/перерахунку рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів відповідно до абзацу третього пункту 256.9 та абзацу другого підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України, а також стосовно розгляду питання забезпечення Державної фіскальної служби України інформацією, необхідною для виконання повноважень органами державної фіскальної служби у частині контролю за правильністю обчислення рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів

Платники рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування, подають до контролюючих органів розрахунок, встановлений додатком 8 до Податкової декларації з рентної плати, форма якої затверджена наказом Міністерства фінансів України від 17.08.2015 № 719.

Зазначений розрахунок містить рядок 5.3 «донарахована сума рентної плати¹¹», у якому лісокористувач зазначає донараховану суму за деревину, заготовлену в порядку рубок головного користування, у разі перерахунку рентної плати за дров'яну деревину для технологічних потреб, за ліквід з крони, порубкові залишки, що підлягають використанню, за ~~деревини~~ ~~з~~ ~~загальної~~ ~~кількості~~ фактично заготовленої деревини під час її ~~відпуску~~ ~~з~~ ~~обліком~~ за площею більше ніж на 10 відсотків зазначеної в лісорубному квитку внаслідок виправлення технічних помилок, анулювання лісорубного квитка у зв'язку з

291544 *

Міністерство аграрної політики та продовольства України
29 грудня 2017
Вх. № _____

вилученням земель для інших потреб, за надання відстрочки на заготівлю та вивезення деревини, а також за додаткове продовження, вивезення деревини відповідно до частин третьої та п'ятої пункту 256.9 статті 256, частини першої підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256, підпунктів «а», «б», «в» та «г» підпункту 256.11.3 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України.

Відповідно до підпункту 258.2.6 пункту 258.2 статті 258 Податкового кодексу України суб'єкти лісових відносин, які видають спеціальні дозволи, до 10 числа місяця, що настає за звітним кварталом, направляють контролюючим органам переліки лісокористувачів, яким видано лісорубні квитки та лісові квитки, форми яких затверджені наказом Міністерства фінансів України від 07.07.2015 № 627.

Зазначені форми містять вичерпну інформацію, необхідну органам державної фіскальної служби для контролю за правильністю обчислення рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів, а саме:

найменування та місцезнаходження лісокористувача;

коди за ЄДРПОУ та КОАТУУ;

номер, серія та дата спеціальних дозволів;

об'єкт оподаткування рентною платою та її сума.

Таким чином, питання забезпечення Державної фіскальної служби України відповідною інформацією щодо рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів врегульовано. Разом з цим, необхідність розробки механізму донарахування/перерахунку цього податку відсутня.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

