



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

05.01.2018 № 07-28

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Президенту України  
Порошенку П. О.**

Щодо результатів контрольно-аналітичного заходу

### **Вельмишановний Петре Олексійовичу!**

Рахункова палата провела аналіз використання коштів державного бюджету на здійснення виконавчої влади у Житомирській та Хмельницькій областях та надання гарантованих державою послуг в умовах функціонування об'єднаних територіальних громад.

На виконання заходів реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, концептуальні засади якої були схвалені Кабінетом Міністрів України у квітні 2014 року, **станом на початок 2017 року в Україні було створено 366 об'єднаних територіальних громад**, до складу яких увійшло більш як 4,6 тис. населених пунктів. Найбільш динамічно ці процеси у 2015–2016 роках відбувалися на території Житомирської та Хмельницької областей, де утворено **32 і 26 об'єднаних територіальних громад відповідно**.

Охоплені проведеним Рахунковою палатою аналізом об'єднані територіальні громади **одержали повноваження на організацію та надання гарантованих державою послуг** у сфері освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та здійснення видатків з місцевих бюджетів на цю мету на рівні міст обласного значення і районів. Надані у 2016 році з державного бюджету **кошти субвенції на розвиток їх інфраструктури в обсязі 257,8 млн грн** дали змогу поліпшити стан навчальних закладів, вуличного освітлення, доріг і вулиць, забезпечення мешканців громад послугами у сфері житлово-комунального господарства, побутового обслуговування тощо.

Водночас процес реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади супроводжується **низкою проблем законодавчого та організаційного характеру**, розв'язання яких сприятиме покращенню якості надання населенню гарантованих державою послуг на території цих громад, а також підвищенню ефективності використання коштів державного бюджету на утримання місцевих органів виконавчої влади та скороченню витрат.



Відповідно до затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні передусім потребує внесення необхідних змін Конституція України в частині утворення виконавчих органів обласних і районних рад та розподілу повноважень між ними. Має бути прийнята нова редакція Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, а також закони України “Про місцеві органи виконавчої влади”, “Про префектів”, “Про адміністративно-територіальний устрій України” та інші. Потребують приведення у відповідність із вимогами законодавства і акти Кабінету Міністрів України.

Недосконалість нормативно-правового забезпечення процесу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади **не сприяє належному і повному виконанню владних повноважень на місцях**, оскільки на законодавчому рівні повноваження між місцевою виконавчою владою і об’єднаними територіальними громадами не розмежовані. На територіях районів, усі громади яких були об’єднані, **продовжують утримуватися за рахунок коштів державного бюджету відповідні підрозділи районних державних адміністрацій**: з питань праці, соціального захисту, освіти, охорони здоров’я тощо.

Упродовж 2016 року та I півріччя 2017 року на утримання цих підрозділів на території районів Житомирської та Хмельницької областей використано **7,9 млн грн коштів державного бюджету**. Разом з тим у містах обласного значення, де принципи організації самоврядування поширені і на новостворені об’єднані територіальні громади, витрати на такі цілі здійснюються за рахунок міських бюджетів.

Крім того, належне **упорядкування чисельності працівників місцевих державних адміністрацій вказаних областей дало б можливість тільки у 2016 році скоротити видатки на їх утримання на 35,4 млн гривень**.

Згідно з рішенням Рахункової палати про результати аналізу поінформовано Верховну Раду України. Кабінету Міністрів України рекомендовано розробити та подати у встановленому порядку на розгляд і затвердження Верховною Радою України відповідні законодавчі акти, а також вжити заходів щодо оптимізації граничної чисельності працівників місцевих державних адміністрацій з урахуванням утворення об’єднаних територіальних громад і належної оптимізації місцевими органами виконавчої влади чисельності своїх працівників.

Надаємо в порядку інформування.

**З повагою**

**Голова**



**Р. М. Магута**