



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

09.01.2018 № 07-55

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради  
України  
Парубію А. В.

Щодо результатів аналізу ефективності управління об'єктами державної власності органами державного управління

### Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аналіз ефективності управління об'єктами державної власності органами державного управління та за його результатами повідомляє.

Станом на початок 2017 року у сфері відання 85 органів державного управління перебувало **3,4 тис. суб'єктів господарської діяльності державної форми власності** (із 23,9 тис. загальної кількості юридичних осіб, які діють лише на основі державної власності), що володіли державними активами на суму **більш як 1,6 трлн гривень**. Починаючи з 2013 року органами державного управління, уповноваженими здійснювати функції управління щодо об'єктів державної власності, **прийнято відповідних управлінських рішень стосовно цих об'єктів на суму близько 44,2 млрд грн**, включаючи їх відчуження, передачу в оренду і лізинг, комунальну власність, списання, передачу між органами управління та підвідомчими суб'єктами господарювання.

Аналіз засвідчив, що існуючий стан управління об'єктами державної власності залишається таким, що **не відповідає потребам економіки України та потребує удосконалення**. Зазначене зумовлене розпорошеністю функцій управління цими об'єктами між уповноваженими державними органами, до сфери управління яких вони належать, а також відсутністю ефективного та скоординованого механізму реалізації повноважень Фондом державного майна (далі – Фонд) і Міністерством економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвитку), на яке чинним законодавством покладено **завдання щодо формування та реалізації державної політики у цій сфері**.

Переважна більшість суб'єктів господарювання державного сектору

економіки є збитковою та не забезпечує виконання затверджених ім **фінансових планів**. Упродовж 2013–2016 років кількість економічно активних суб'єктів господарювання державної форми власності зменшилася **на 16,1 відс.** (з 2,1 до 1,8 тис. підприємств), тоді як кількість суб'єктів господарювання, які не здійснювали господарської діяльності, збільшилася **на 29,5 відс.** (з 1 до 1,3 тис. підприємств). Станом на початок 2017 року з економічно активних суб'єктів **були збитковими 28 відсотків**.

При цьому Мінекономрозвитку, на яке Законом України “Про управління об'єктами державної власності” (далі – Закон) покладено проведення моніторингу ефективності здійснення такого управління, щороку відзначає **неналежне виконання суб'єктами управління** – уповноваженими державними органами покладених завдань з управління об'єктами державної власності, які перебувають у сфері їх відання. Зокрема, за висновками Міністерства, у 2016 році із 85 уповноважених органів **позитивно виконували функції з управління лише 23 органи** (28,4 відс. їх загальної кількості), а управління **17 органів** (21 відс.) **було визнано негативним**.

**Управлінські рішення уповноважених органів щодо підвідомчих об'єктів здебільшого мали формальний характер**, особливо щодо створення, реорганізації та ліквідації суб'єктів господарювання державної форми власності. Як наслідок – збільшення частки збиткових суб'єктів, створення державних підприємств, не здатних ефективно провадити господарську діяльність, відчуження майна на користь проблемних і фінансово нестабільних суб'єктів. Окремі з уповноважених органів (Міністерство аграрної політики та продовольства, Міністерство енергетики та вугільної промисловості, Міністерство інфраструктури, Державне агентство лісових ресурсів) подавали Мінекономрозвитку неповні дані щодо результатів господарської діяльності підвідомчих підприємств або не подавали їх взагалі. У результаті **діяльність 10,6 відс. загальної кількості господарюючих суб'єктів**, які обліковуються у сфері управління відповідних органів, **під час моніторингу не оцінювалася**.

Констатуючи зростання негативної динаміки основних фінансово-економічних показників діяльності державних підприємств, **Мінекономрозвитку як уповноважений державний орган належним чином на це не реагувало**, жодних пропозицій Кабінету Міністрів України або уповноваженим органам управління не надавало. Лише у 2015 році Мінекономрозвитку поінформувало Кабінет Міністрів України про неналежне виконання органами функцій управління, але **рішень з цього приводу Кабінет Міністрів України не ухвалював**.

Аналогічні проблеми у реалізації своїх повноважень мав також інший уповноважений державний орган у сфері управління об'єктами державної власності – **Фонд державного майна України**, функції якого на сьогодні зведені фактично до виконання завдань органу приватизації, управління корпоративними правами держави стосовно об'єктів, які перебувають у сфері його управління, а також виконання функцій орендодавця державного майна, здійснення обліку об'єктів державного майна шляхом ведення Єдиного реєстру об'єктів державної власності, оцінки державного майна. При цьому **функції**

**уповноважених органів щодо управління підприємствами державного сектору економіки ФДМУ до теперішнього часу не передані.**

Наповнення та уточнення даних цього реєстру здійснюється на підставі поданих уповноваженими органами даних про результати інвентаризації об'єктів державної власності. Оскільки Методика проведення інвентаризації об'єктів державної власності з часу її затвердження постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2005 № 1121 не переглядалася, визначений нею **перелік державних органів – суб'єктів інвентаризації є застарілим** і не узгоджується з переліком суб'єктів управління об'єктами державної власності, передбаченим Законом.

Згідно з прийнятим рішенням за результатами аналізу Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України посилити відповідальність уповноважених державних органів за виконання функцій управління об'єктами державної власності, вирішити у встановленому порядку питання передачі ФДМУ від уповноважених органів вказаних функцій, проведення суцільної інвентаризації об'єктів державної власності, які перебувають у сфері управління відповідних державних органів, з метою удосконалення та уточнення даних Єдиного реєстру об'єктів державної власності та затвердження нової редакції методики її проведення.

Відповідно до статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” надаємо в порядку інформування.

**З повагою**

**Голова**



**Р. М. Магута**