



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____

від _____

Рахункова палата України

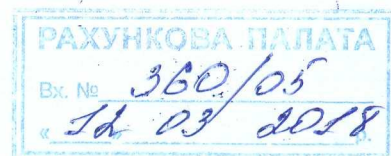
На виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Б. Гройсмана від 31.01.2018 № 1157/1/1-18 до листа Рахункової палати України від 09.01.2018 № 07-56 Мінекономрозвитку разом з суб'єктами управління об'єктами державної власності опрацювало рішення Рахункової палати від 19.12.2017 № 26-7 та повідомляє.

Мінекономрозвитку листом від 06.02.2018 № 3223-09/4662-03 були надіслані заперечення до звіту про результати аналізу ефективності управління об'єктами державної власності органами державного управління.

Також, станом на 01.03.2018 до Мінекономрозвитку надійшла інформація про вжиття заходів щодо внесення відомостей до Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр) та підвищення ефективності управління об'єктами державної власності від 39 суб'єктів управління (Мінагрополітики, МВС, Міненергугілля, Мінмолодьспорт, Мінрегіон, Мінфін, Мін'юст, Адміністрація Держспецзв'язку, Держводагентство, Держгеокадастр, Держгеонадра, Держкомтелерадіо, Держлікслужба, Держпраці, Держпродспоживслужба, Держрезерв, Держстат, ДСАУ, ДСНС, ДФС України, Національна поліція, Пенсійний фонд, СБУ, УДО, Укравтодор, Фонд державного майна України (далі – Фонд), Вінницька, Дніпропетровська, Івано-Франківська, Київська, Рівненська, Сумська, Тернопільська, Харківська, Чернігівська обласні державні адміністрації, Київська міська державна адміністрація, НААН, НАПН, Укроборонпром) та 2 суб'єкти господарювання, що входять до сфери управління Кабінету Міністрів України.

Зазначені суб'єкти управління повідомили, що інформація щодо державного майна надається Фонду для внесення відомостей до Реєстру, здійснюються процедури щодо упорядкування суб'єктів господарювання, що входять до сфери їх управління та щоквартально надається інформація до Мінекономрозвитку для проведення моніторингу ефективності управління об'єктами державної власності.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3223-09/9136-03 від 02.03.2018



Фонд листом від 21.02.2018 № 10-15-3548 повідомив, що відповідно до Закону України «Про Фонд державного майна України» Фонд є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності та забезпечує відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» формування і ведення Реєстру, є його розпорядником.

Статтями 3 та 4 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» визначені об'єкти управління державної власності та суб'єкти управління об'єктами державної власності.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про управління об'єктами державної власності» Реєстр є автоматизованою системою збирання, обліку, накопичення, оброблення, захисту та надання інформації про об'єкти державної власності, і формується Фондом за участю уповноважених органів управління у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Формування та ведення Реєстру здійснюється Фондом відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 року № 467 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр об'єктів державної власності».

З метою реалізації завдань щодо формування та надання суб'єктами управління до Реєстру відомостей про об'єкти державної власності розроблено Методику проведення інвентаризації об'єктів державної власності (постанова Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2005 року № 1121 «Про затвердження Методики проведення інвентаризації об'єктів державної власності»).

Відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності» та вищевказаних нормативно-правових актів суб'єкти управління об'єктами державної власності повинні:

- нести відповідальність за проведення інвентаризації державного майна, яка проводиться раз на рік (станом на 31 грудня), або позапланово;
- вести облік об'єктів державної власності, які належать до сфери їх управління та підлягають внесенню до Реєстру;
- здійснювати контроль за повнотою даних Реєстру та їх відповідністю встановленим вимогам;
- передавати щокварталу до Фонду інформацію для внесення змін до Реєстру.

Фондом запроваджено на єдиних методологічних засадах збір інформації про об'єкти державної власності, відповідно до якого на підставі отриманих від суб'єктів управління відомостей про об'єкти державної власності Фондом щоквартально вносяться зміни до Реєстру. Дії Фонду щодо внесення даних до Реєстру є похідними від дій суб'єктів управління.

Здійснюючи функції розпорядника Реєстру, Фондом організовано співпрацю зі 148 суб'єктами управління, зокрема з 65 центральними органами виконавчої влади, 25 державними адміністраціями, 6 академіями наук, 5 господарськими структурами.

Станом на 01 жовтня 2017 року за інформацією, наданою суб'єктами управління, в Реєстрі обліковуються:

- 23,7 тис. юридичних осіб, які діють на основі лише державної власності і належать до сфери управління відповідного суб'єкта управління, у тому числі 3,3 тис. державних підприємств, їх об'єднань, дочірніх підприємств;

– 504 господарські організації з корпоративними правами держави, у тому числі 259, які мають державну частку у статутних капіталах більш ніж 50 %;

– більше 1 млн. об'єктів державного майна.

Фондом разом з усіма суб'єктами управління об'єктами державної власності ведеться робота за запровадженням єдиним механізмом з надання та формування відомостей про об'єкти державної власності, постійно ведеться співпраця з суб'єктами управління, налагоджується облік об'єктів державної власності, зокрема під час здійснення транзакцій з об'єктами державної власності, у тому числі в рамках адміністративної реформи органів виконавчої влади.

Фонд здійснює моніторинг щодо надання суб'єктами управління відомостей про об'єкти державної власності для внесення до Реєстру та результати цього моніторингу щокварталу надає Кабінету Міністрів України з метою забезпечення взаємодії з суб'єктами управління щодо упорядкування обліку об'єктів державної власності.

Порядком та умовами користування Єдиним реєстром об'єктів державної власності, затвердженого наказом Фонду від 23 березня 2005 року № 622 (у редакції наказу Фонду від 06 серпня 2013 року № 1535, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 серпня 2013 року за № 1470/14002), передбачені умови надання інформації з Реєстру, зокрема надання адміністративної послуги «Надання інформації (відомостей або витягу) з Єдиного реєстру об'єктів державної власності».

Також у зв'язку з запровадженням з лютого 2014 року спрощеної процедури проведення державної реєстрації прав державної та комунальної власності на об'єкти нерухомого майна відповідно до Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 року № 1127 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 року № 553), Фонд надає інформацію з Реєстру.

У 2017 році на основі даних Реєстру було надано більше ніж 10 тис. адміністративних послуг.

Завдяки вищезазначеним заходам підвищується актуальність, повнота і достовірність в Реєстрі даних щодо об'єктів державної власності, що перебувають у сфері управління відповідних суб'єктів управління.

Протягом 2017 року Фондом було направлено до відповідних суб'єктів управління майже 1 тис. листів з викладеними зауваженнями щодо розбіжностей даних про об'єкти державної власності з метою оновлення та наповнення даних в Реєстрі.

Одночасно зазначено, що на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 27.07.2015 № 29638/1/1-15 Фондом було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 квітня 2004 р. № 467 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», спрямований на вдосконалення порядку формування та ведення Реєстру, зокрема, положеннями проекту постанови передбачена взаємодія суб'єктів щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (далі – ЄДР), що забезпечить отримання Фондом в електронній формі актуальної, достовірної та оперативної інформації щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки, балансоутримувачів державного майна (майже 30 тис. юридичних осіб) тощо.

Згідно із результатами правової експертизи проекту постанови Міністерством юстиції України погоджено його із зауваженнями та надано висновок від 15.12.2015, зокрема, що визначення суб'єктів взаємодії щодо формування адресно-довідкової частини Реєстру на базі даних ЄДР, а також інших способів і форматів отримання інформації з ЄДР мають бути визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Фондом було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії», яким пропонується внесення змін до законів України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» та «Про управління об'єктами державної власності» в частині запровадження інформаційної взаємодії в електронній формі між Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, розпорядником якого є Мін'юст, та Реєстром, розпорядником якого є Фонд.

Законопроект (реєстр. № 5387 від 10.11.2016) розглянуто 07.12.2016 на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики та надано висновок, зокрема, рекомендувати Верховній Раді України прийняти за основу і в цілому як Закон проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо інформаційної взаємодії».

Враховуючи вищевикладене, Фонд вживає залежних від нього заходів щодо підтримування даних Реєстру в актуальному стані та вдосконалення механізму взаємодії з суб'єктами управління об'єктами державної власності в процесі ведення Реєстру.

Одночасно зазначено, що відповідно до Порядку здійснення контролю за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2007 року № 832, Фонд щокварталу у визначені терміни надає Мінекономрозвитку та Мінфіну інформацію з Реєстру щодо державних підприємств, їх об'єднань, дочірніх підприємств та з Реєстру корпоративних прав держави щодо господарських організацій з корпоративними правами держави, які належать до сфери управління відповідного суб'єкта управління, для здійснення моніторингу ефективності управління об'єктами державної власності.

З метою посилення відповідальності суб'єктів управління в частині ведення обліку об'єктів державної власності, а також усунення суперечностей між даними Мінекономрозвитку з даними Реєстру стосовно кількості суб'єктів господарювання, Фондом запропоновано закріпити за суб'єктами управління об'єктами державної власності об'єкти державної власності, що належать/передаються до сфери їх управління, у тому числі щодо суб'єктів господарювання державного сектору економіки.

Стосовно питання передачі від Фонду іншим суб'єктам управління захисних споруд цивільної оборони (далі – ЗСЦЗ), які в процесі приватизації не увійшли до статутних капіталів господарських товариств та належать до сфери управління Фонду повідомлено, що Фонд неодноразово звертався до Державної служби України з надзвичайних ситуацій України (далі – ДСНС) як до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, з пропозицією опрацювати питання передачі ЗСЦЗ до сфери її управління. Фонд не отримав позитивної відповіді на порушене у зверненні питання, зокрема ДСНС було зазначено, що відповідно до Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс)

прийняття рішення щодо подальшого використання захисних споруд державної власності належить до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування.

Як вбачається з Кодексу, місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування мають схожі повноваження у сфері цивільного захисту.

У зв'язку з цим, Фонд звертався до обласних державних адміністрацій, Київської міської державної адміністрації (лист від 24.05.2016 № 10-24-9443) з пропозицією розглянути питання щодо передачі ЗСЦЗ до їх сфери управління.

За результатами опрацювання відповідей, обласні державні адміністрації, здебільшого, вважають недоцільним здійснення передачі ЗСЦЗ до їх сфери управління. Деякі обласні державні адміністрації пропонують порушити питання щодо передачі ЗСЦЗ до комунальної власності відповідних територіальних громад. Фондам зазначено, що органами приватизації направлялися клопотання до органів місцевого самоврядування про передачу у комунальну власність ЗСЦЗ, але відповідь була в більшості випадків негативною.

Фонд листом від 14.09.2016 № 10-24-17476 звертався із зазначеного питання до Кабінету Міністрів України з клопотанням доручити центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту разом з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування опрацювати питання передачі ЗСЦЗ із сфери управління державних органів приватизації.

Кабінетом Міністрів України було доручено (від 20.09.2016 № 33401/1/1-16) МВС, Мін'юсту, Фонду, ДСНС, облдержадміністраціям спільно опрацювати та узгодити конкретні шляхи врегулювання порушеного питання та проінформувати Кабінет Міністрів України. На виконання цього доручення Фонд листом від 12.10.2016 № 10-24-19351 надав свої пропозиції щодо вирішення порушеного питання.

Зокрема, Фонд запропонував МВС створити спільні робочі групи за територіальною належністю вказаних об'єктів цивільного захисту для прийняття рішення щодо їх передачі відповідно до діючого законодавства із сфери управління державних органів приватизації до сфери управління відповідних центральних та місцевих органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування, які відповідно до Кодексу уповноважені на виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання фонду ЗСЦЗ на відповідній території.

До складу робочих груп пропонувалося залучити представників територіальних органів ДСНС, обласних державних адміністрацій, регіональних відділень Фонду із залученням представників органів місцевого самоврядування та інших заінтересованих органів виконавчої влади. Координацію дій робочих груп запропоновано покласти на ДСНС з огляду на її повноваження.

Результати розгляду вказаних пропозицій з урахуванням завдань, визначених дорученням Кабінету Міністрів України від 20.09.2016 № 33401/1/1-16, від МВС до Фонду не надходили.

У зв'язку з цим Фонд листом від 15.11.2017 № 10-24-21628 запропонував ДСНС повідомити Фонд про результати розгляду пропозицій Фонду в рамках виконання вищезазначеного доручення Кабінету Міністрів України та визначення подальших дій з порушеного питання.

Крім того, Фонд листом від 23.01.2018 № 10-24-1429 додатково запропонував МВС та ДСНС розглянути вищезазначене проблемне питання та про результати розгляду у стислі строки повідомити Фонд.

Водночас, на сьогодні в рамках виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 16.12.2017 № 48354/1/1-17 Фондом готуються пропозиції до протокольного рішення Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій з питань щодо стану готовності та технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту, зокрема, щодо вирішення питання стосовно передачі ЗСЦЗ.

Із зазначеного питання, ДСНС підтримує пропозицію Рахункової палати України щодо вирішення у встановленому порядку питання передачі від Фонду іншим суб'єктам управління ЗСЦЗ, які в процесі приватизації не увійшли до статутних капіталів господарських товариств, зокрема, органам місцевого самоврядування за місцем розташування ЗСЦЗ (лист від 13.02.2018 № 02-2121/162).

**Перший заступник Міністра
економічного розвитку і торгівлі України**



Максим НЕФЬОДОВ