



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

04.04.2017 № 18-627

На № _____ від _____

Секретарю Ради Національної
безпеки і оборони України
Турчинову О.В.

Щодо результатів аудиту
використання коштів державного
бюджету на відновлення і розвиток
інфраструктури Донецької області

Шановний Олександр Валентиновичу!

Рахункова палата розглянула результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на відновлення і розвиток інфраструктури Донецької області.

За результатами розгляду встановлено, що в умовах особливого стану на Донбасі, коли низка населених пунктів Донецької області розміщена в зоні бойових дій, органами виконавчої влади як на центральному, так і на регіональному рівні за рахунок коштів, виділених у 2015 і 2016 роках з державного бюджету на відновлення і розвиток інфраструктури окремих територій Донецької області (745,7 млн грн), забезпечено відбудову значної частини першочергових об'єктів життєзабезпечення населених пунктів, підконтрольних українській владі, які зазнали руйнувань під час проведення бойових дій, та реалізовано ряд інвестиційних проектів і заходів розвитку.

Зокрема, відновлено та введено в експлуатацію 235 об'єктів соціальної, комунальної та транспортної сфери, завдяки чому покращено рівень надання населенню цих територій відповідних послуг.

Так, за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на відновлення (будівництво, капітальний ремонт, реконструкцію) інфраструктури у Донецькій та Луганській областях (далі - Субвенція відновлення) у 2015 році (використано 126,9 млн грн) у Донецькій області відбудовано 65 запланованих пускових об'єктів, у тому числі відремонтовано 25 житлових будинків у містах Авдіївка, Артемівськ, Держинськ, Миколаївка, Слов'янськ; 31 ділянку дорожнього покриття та 1 шляхопровід; 6 водопровідних і каналізаційних мереж; 4 загальноосвітні заклади; 7 дошкільних навчальних закладів; 4 заклади охорони здоров'я; 1 заклад культури; 2 вищі навчальні заклади та 1 бібліотеку.

За рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі - Фонд) відновлено три мости; побудовано тролейбусну мережу в м. Краматорськ; вугільні контейнерні котельні та підвідні зовнішні мережі для

опалення відповідних навчальних закладів у м. Гірник та м. Селидове; проведено капітальний ремонт мережі вуличного освітлення м. Волновахи та завершено реконструкцію дитячого садка в смт Мангуш.

Водночас через недоліки у прийнятті управлінських рішень Кабінетом Міністрів України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством фінансів України та Донецькою обласною військово-цивільною адміністрацією мета використання коштів державного бюджету, спрямованих у зазначений період на виконання робіт із будівництва, реконструкції та ремонту об'єктів соціальної та іншої інфраструктури на окремих територіях Донецької області, досягнута неповною мірою. Так, за трьома бюджетними програмами розвитку не використано **211,1 млн грн** відкритих асигнувань (понад 28 відсотків). Як наслідок, не виконано в повному обсязі запланованих робіт і не введено в експлуатацію в установлені терміни 154 об'єкти (40 відс. від запланованих).

Головними причинами, через які не використано і повернено відповідними розпорядниками у Донецькій області кошти до державного бюджету, у 2015 і 2016 роках були довготривала і неналежна підготовка і затвердження переліків відповідних проектів і заходів, планування у розписі і виділення близько половини від обсягу асигнувань в останні місяці бюджетного року (листопаді-грудні), а також початок фінансування робіт за 4 – 6 місяців до його завершення.

Зокрема, Мінфіном протягом 2015 року не забезпечено виділення відповідним територіям Донецької області коштів Фонду з державного бюджету з дотриманням помісячного розпису асигнувань, що не сприяло повноті їх освоєння і виконанню запланованих робіт в установлені терміни. Асигнування Фонду почали виділятися з вересня 2015 року (тобто за 4 місяці до завершення бюджетного періоду), що обумовило неосвоєння частини коштів та повернення до державного бюджету 92,7 млн грн (40 відс. асигнувань).

Серед причин несвоєчасного виділення асигнувань і неповного освоєння коштів Фонду по Донецькій області у 2015 році – здійснення їх розподілу за інвестиційними програмами і проектами Кабінетом Міністрів України за 5 місяців до завершення бюджетного періоду у зв'язку із затвердженням відповідних форм документів для проведення конкурсного відбору наказом Мінрегіону від 24.04.2015 № 80 (набрав чинності 22.05.2015), створення Міжвідомчої комісії з оцінки відповідності законодавству інвестиційних програм і проектів наказом Мінрегіону від 11.06.2015 № 134, неналежне формування пропозицій до переліку проектів відповідними місцевими органами влади Донецької області та необхідність додаткового часу для їх доопрацювання. У 2016 році планування та виділення Донецькій області коштів Фонду у 2016 році в сумі 119,7 млн грн (50 відс. асигнувань) у листопаді-грудні стало однією з причин неосвоєння і повернення до державного бюджету 58,5 млн грн (24,5 відс. асигнувань).

Нормативно-правове забезпечення використання коштів Фонду і субвенції на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій (далі – Субвенція розвитку), що розповсюджувалося на всі регіони України, не враховувало відмінностей і умов особливого стану

на Донбасі та перебування ряду територій у зоні бойових дій, тому не було оптимальним для реалізації невідкладних заходів, спрямованих на відновлення об'єктів інфраструктури, що постраждали під час проведення АТО.

У результаті виконання вимог нормативно-правового забезпечення використання бюджетних коштів, спрямованих на відновлення пошкоджених об'єктів інфраструктури, що передбачають довготривалі у часі процедури публічних закупівель, планування, формування, затвердження та погодження переліків об'єктів, створювалися певні ризики неосвоєння виділених ресурсів.

Замовниками робіт, розпорядниками коштів державного бюджету відповідних територій Донецької області через відсутність належного внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів у 2015 і 2016 роках з порушенням законодавства використано 35,1 млн грн, у тому числі за відсутності підтвердних документів, на оплату фактично невиконаних робіт і невстановленого обладнання – 7,5 млн грн; неефективно (непродуктивно та неекономно) використано 22,6 млн гривень.

Під час контрольних заходів на вимогу контрольних груп Рахункової палати розпорядники та одержувачі коштів **усунули наслідки виявлених фінансових порушень** на суму 3,6 млн грн, у тому числі відшкодовано (повернено неправомірно витрачені) 2,0 млн гривень.

Загалом завдяки коштам державного бюджету, використаним на відновлення і розвиток інфраструктури окремих територій Донецької області за трьома зазначеними бюджетними програмами (534,5 млн грн), реалізовано ряд проектів (заходів), відновлено та введено в експлуатацію у 2015 році – 138 проектів, у 2016 році – 97 проектів (об'єктів) соціальної, комунальної та транспортної сфери. Отже, покращено інфраструктуру окремих територій Донецької області.

З метою запровадження єдиної субвенції та оптимізації механізму управління коштами державного бюджету для забезпечення своєчасного відновлення пошкоджених, зруйнованих об'єктів інфраструктури у зоні проведення бойових дій (у т. ч. на прилеглих до неї територіях) на сході країни, Кабінету Міністрів України рекомендовано розглянути питання поновлення бюджетної програми – субвенції на відновлення (будівництво, капітальний ремонт, реконструкцію) інфраструктури у Донецькій та Луганській областях, яка діяла у 2015 році. Водночас Міністерству фінансів України рекомендовано забезпечити належне, збалансоване формування надалі розпису за коштами Фонду та Субвенції розвитку в частині недопущення планування і відкриття значної частини асигнувань наприкінці року (листопад-грудень) у несприятливий для виконання будівельних робіт осінньо-зимовий період.

Надсилається в порядку інформування.

З повагою

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко