



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ-35, 03680, тел. (44) 251-62-62, факс (44) 520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amc.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

16.05.17 № 126-24/04-5236 На № _____ від _____

Рахункова палата

вул. М. Коцюбинського, 7
м. Київ, 01601

Антимонопольний комітет України (надалі – Комітет), розглянувши в межах повноважень звернення Рахункової палати від 11.04.2017 № 18-704 (вх. Комітету № 11-01/3627 від 18.04.2017) щодо результатів аудиту використання субвенції на лікування хворих на ниркову недостатність, в межах повноважень, повідомляє про наступне.

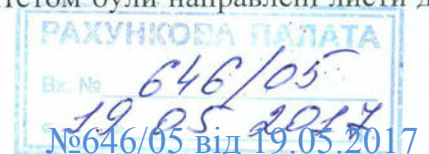
Стаття 19 Конституції України передбачає, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Комітет здійснює свою діяльність відповідно до Конституції України, Законів України «Про захист економічної конкуренції», «Про Антимонопольний комітет України», «Про захист від недобросовісної конкуренції», інших законів та нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів.

Згідно із статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлених і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.

Як неодноразово вже зазначалося в листах Комітету, зокрема до Міністерства охорони здоров'я України (надалі – МОЗ України), проблема закупівлі витратних матеріалів для гемодіалізу за державні кошти існує вже не один рік. У 2014 році у зв'язку зі складною ситуацією, яка виникла під час закупівлі закладами охорони здоров'я витратних матеріалів для гемодіалізу, а також враховуючи соціальну важливість питання забезпечення хворих на хронічну ниркову недостатність життєво необхідними послугами та матеріалами, Комітет повідомляв МОЗ України про необхідність врегулювання підходів до закупівель витратних матеріалів для гемодіалізу, запобігання корупційним схемам, затягування та блокування процедур закупівель, а також оскарження вимог документації конкурсних торгів, та, враховуючи специфіку лікування хворих на ниркову недостатність, просив розробити відповідні нормативно-правові акти. Також в 2014 році Комітетом були направлені листи до

116277



Комітету з питань охорони здоров'я Верховної Ради України, Комітету з питань економічної політики Верховної Ради України, Прем'єр-міністру України, Адміністрації Президента України тощо, в яких висвітлювалось зазначене проблемне питання.

В січні 2015 року Комітетом було ініційоване проведення круглого столу для пошуку шляхів вирішення питань стосовно надання послуг з гемодіалізу та здійснення державних закупівель у цій сфері. Під час зазначеного заходу, на який були запрошені учасники ринку, представники громадськості, МОЗ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та інших зацікавлених сторін, було наголошено, зокрема, що закупівлі проводяться на регіональному рівні, а уповноважені на це органи, а саме – МОЗ України та Міністерство економічного розвитку і торгівлі України не звертали уваги на проблему, яка існує протягом певного періоду, та не розробили методичні рекомендації або примірні медико-технічні вимоги, які б дозволили запобігати дискримінаційним підходам під час формування тендерної документації на закупівлю витратних матеріалів для гемодіалізу, сприяли б усуненню умов, що створюють підстави для оскаржень та забезпечили б належну якість надання послуг громадянам, які цього потребують.

У зв'язку з невирішенням зазначеного питання Комітет у березні 2016 року провів аналогічний захід, присвячений пошуку шляхів вирішення проблемних питань здійснення державних закупівель у цій сфері.

Також, за ініціативи Комітету в квітні 2016 року була створена Робоча група, до складу якої увійшли народні депутати України, представники МОЗ України, закладів охорони здоров'я, що здійснюють діяльність з медичної допомоги хворим нефрологічного профілю, профільних інститутів, громадських організацій, постачальників обладнання та витратних матеріалів для гемодіалізу та перитонеального діалізу, для пошуку можливих шляхів вирішення зазначених проблем, що системно виникають на зазначених ринках. Метою цієї Робочої групи було, зокрема визначення єдиних принципів здійснення державних закупівель закладами охорони здоров'я витратних матеріалів для гемодіалізу та перитонеального діалізу.

За результатами такої роботи, Комітетом було консолідовано пропозиції всіх учасників ринків гемодіалізу та перитонеального діалізу та надіслано ініціативні листи з відповідними пропозиціями до Президента України та Прем'єр-міністра України щодо вирішення усіх питань, що виникають на ринках гемодіалізу/перитонеального діалізу у перехідний період до законодавчого запровадження медичної послуги. Ці пропозиції стосувались розроблення МОЗ України нормативно-правових актів, пов'язаних із проведенням державних закупівель у сфері гемодіалізу, зокрема, щодо: визначення предмету закупівлі (витратні матеріали в комплекті для певного обладнання, медична послуга з гемодіалізу, тощо); вирішення питань щодо взаємозамінності витратних матеріалів та обладнання; розроблення типових уніфікованих технічних завдань на закупівлю витратних матеріалів для кожного типу обладнання; створення умов для отримання послуги з гемодіалізу без прив'язки до місця проживання хворого.

Кабінет Міністрів України, відреагувавши на звернення Комітету, надав доручення від 22.06.2016 № 21660/2/1-16 МОЗ України, Міністерству фінансів України, Міністерству економічного розвитку і торгівлі України, разом з Комітетом, утворити спільну робочу групу щодо напрацювання конкретних пропозицій стосовно вирішення питання забезпечення хворих нефрологічного профілю витратними матеріалами для гемодіалізу та перитонеального діалізу.

Комітет листом від 14.07.2016 № 126-29/04-7455 надав до МОЗ України кандидатури учасників. Але, станом на травень 2017 року така робоча група МОЗ України формально створена, але свою роботу фактично не розпочала.

Разом з цим, в рамках повноважень, встановлених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», та у зв'язку з численними надходженнями до Комітету звернень, зокрема, від народних депутатів України, генеральної прокуратури України,

МВС України та громадської організації стосовно можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції на ринках обладнання та витратних матеріалів для гемодіалізу та перитонеального діалізу, закупівля яких проводилась за кошти державного та/або місцевих бюджетів, Комітетом у 2016 році було проведено дослідження ринків обладнання та витратних матеріалів для гемодіалізу та перитонеального діалізу.

На сьогодні, Комітетом підготовлено проект звіту за результатами дослідження ринків обладнання та витратних матеріалів для гемодіалізу, в якому внесені пропозиції до Кабінету Міністрів України щодо можливих шляхів вирішення проблемних питань на вказаних вище ринках.

Зазначений звіт планується найближчим часом винести на засідання Комітету для його затвердження.

Державний уповноважений Комітету



С. ПАНАІОТІДІ