



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо аналізу звіту Рахункової палати України

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 06.07.2018 № 26774/1/1-18 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 27.06.2018 № 04-13/10-1242(138361), від 20.07.2018 № 24634/1/1-18 до листа Рахункової палати від 13.06.2018 № 03-1302 та листа Рахункової палати від 13.06.2018 № 03-1303, Мінекономрозвитку разом з Мінфіном, Мінсоцполітики та ДСНС розглянуло рішення та Звіт Рахункової палати України про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році, та повідомляє.

Мінекономрозвитку, у 2017 році, відповідно до покладених завдань, згідно з вимогами Регламенту Кабінету Міністрів України, постанови Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 № 415 “Про затвердження Порядку використання коштів резервного фонду бюджету” (далі – Порядок), та інших законодавчих і нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, вживало вичерпних заходів для їх реалізації.

Законом України “Про Державний бюджет України на 2017 рік” у загальному фонді передбачено резервний фонд бюджету у розмірі 1 500,0 млн. гривень.

У процесі виконання Державного бюджету України в 2017 році розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.12.2017 № 935-р “Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству фінансів на 2017 рік, та розподіл стабілізаційної дотації з державного бюджету місцевим бюджетам між обласними бюджетами” обсяг видатків резервного фонду державного бюджету зменшено на 90,0 млн. гривень та становив 1 410,0 млн. гривень, що відповідає вимогам статті 24 Бюджетного кодексу України (0,18 відсотка видатків загального фонду державного бюджету).

На підставі 46 рішень Кабінету Міністрів України у 2017 році з резервного фонду державного бюджету виділено коштів на суму 1 404 193,0 тис. гривень (99,6 відсотка від загального фонду).

Мінекономрозвитку, за дорученнями Кабінету Міністрів України у 2017 році розроблено та подано на розгляд до Уряду 41 проект рішення.

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 2713-09/35059-03 від 13.08.2018 09:42:18



1265/05
17 08. 2018

Решта 5 проектів були розроблені іншими центральними органами виконавчої влади за дорученнями Кабінету Міністрів України (Міноборони – 3, Мінрегіон – 1, Адміністрація Держспецзв'язку – 1).

Під час опрацювання зазначених проектів Мінекономрозвитку у своїх зауваженнях звертало увагу про їх неузгодженість вимогам Порядку (пункт 22), а саме, про те, що відповідальність за подання таких проектів до Кабінету Міністрів України покладено на Мінекономрозвитку.

За інформацію Казначейства за рішеннями Уряду відкрито асигнувань на суму 1 377 112,2 тис. гривень. Головними розпорядниками використано 1 282 887,2 тис. гривень.

Залишок невикористаних відкритих асигнувань у сумі 94 225,0 тис. гривень головними розпорядниками повернуто до державного бюджету.

Стосовно виконання пункту 29 Порядку щодо зменшення видатків головним розпорядникам бюджетних коштів

Мінекономрозвитку, на підставі проведеного моніторингу залишку невикористаних коштів, інформації Казначейства та головних розпорядників бюджетних коштів, підготовлено та листом від 08.12.2017 № 2713-09/45285-03 направлено на погодження до Мінфіну та головних розпорядників бюджетних коштів проект розпорядження “Про внесення змін до деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України”, яким передбачено зменшення обсягу коштів резервного фонду державного бюджету на 80 млн. 227 тис. гривень.

Мін'юстом проект розпорядження погоджено без зауважень 03.01.2018.

У зв'язку з тривалим погодженням заінтересованими органами виконавчої влади та закінченням бюджетного періоду, зазначений проект розпорядження не був поданий на розгляд Уряду, оскільки втратив актуальність.

Стосовно підготовки та подання до Кабінету Міністрів України проектів розпоряджень в оптимальні строки

Підготовка та подання до Уряду проектів актів Мінекономрозвитку здійснювалася у практично можливій стислій строки.

Тривалість процесу підготовки окремих проектів рішень обумовлена:

зверненням головних розпорядників коштів до Кабінету Міністрів України без надання необхідних матеріалів, експертних висновків, розрахунків відповідно до вимог Порядку;

поданням на погодження до Мінрегіону, Мінекономрозвитку та Мінфіну необґрунтованих переліків невідкладних (першочергових) робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, що призводило до повернення документів на доопрацювання;

окремі проекти розпоряджень розглядалися на Урядових комітетах з поверненням відповідно до вимог Регламенту Кабінету Міністрів України на доопрацювання.

З боку Мінекономрозвитку робота проводилася вчасно, з терміновими запитами до заявників (центрального органів виконавчої влади, облдержадміністрацій, інших головних розпорядників коштів), які затягували подання необхідних документів до ДСНС, Мінрегіону, Мінфіну та Мінсоцполітики для підготовки експертних висновків та пропозицій щодо можливості виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.

Під час опрацювання фінансово-економічних обґрунтувань та матеріалів, наданих заявниками, Мінекономрозвитку ґрунтовно та системно їх опрацьовувало і у разі їх невідповідності повертало та зобов'язувало головних розпорядників

бюджетних коштів здійснити уточнення обсягу коштів та надати додаткові підтверджуючі матеріали.

Наприклад, розгляд питання щодо відшкодування за рахунок коштів резервного фонду державного бюджету витрат санаторно-курортним закладам Одеської області за проживання внутрішньо переміщених осіб мало тривалий період та пов'язано із затримкою у підготовці та поданні Одеською облдержадміністрацією до Мінекономрозвитку матеріалів.

Починаючи з 2016, року із зазначеного питання Мінекономрозвитку було проведено 10 нарад за участю представників Мінфіну, Мінсоцполітики, облдержадміністрації та санаторно-курортних закладів, надавалася допомога облдержадміністрації у підготовці необхідних документів.

Слід зазначити, що Одеською облдержадміністрацією опрацьовані списки внутрішньо переміщених осіб, які мешкали у санаторно-курортних закладах, були надіслані до Мінекономрозвитку лише 06.10.2017.

Разом з цим, Мінекономрозвитку невідкладно було підготовлено відповідний проект рішення та в установленому порядку подано на розгляд до Кабінету Міністрів України, який був прийнятий 13.12.2017 № 927-р “Про виділення коштів для відшкодування витрат санаторно-курортним закладам Одеської області”.

Підготовка розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.10.2017 № 707-р “Про виділення коштів з державного бюджету з резервного фонду державного бюджету” (відновлення роботи магнітно-резонансного та комп'ютерного томографів у державній уставі “Національний науковий центр” Інститут кардіології імені академіка М. Д. Стражеска” на поворотній основі) почалася з наради 27.07.2017 під головуванням Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. І. стосовно реалізації пілотного проекту щодо надання медичної допомоги в окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук.

За результатами наради Мінекономрозвитку надіслано відповідний проект розпорядження Уряду на погодження до Мінфіну, МОЗ, Мін'юсту та НАМНУ з проханням погодити його у триденний термін (лист від 28.07.2017 № 2713-09/26076-03).

Разом з цим, Мінекономрозвитку факсограмою від 04.08.2017 № 2713-09/27112-03 звернулося до НАМНУ з проханням до 08.08.2017 надати фінансово-економічні обґрунтування та розрахунки, які підтверджують обсяг необхідних коштів. Крім того, 05.09.2017 було надано факсограму МОЗ щодо прискорення опрацювання проекту розпорядження.

Погодження зазначеного проекту від Мінфіну отримано 01.08.2017, від Мін'юсту - 16.08.2017, від НАМНУ - 08.08.2017, від МОЗ – лише 11.09.2017. З урахуванням наданих зауважень проект акту 26.09.2017 подано на розгляд Кабінету Міністрів України.

Ураховуючи викладене, тривалість опрацювання та подання до Уряду проектів рішень була пов'язана із затримкою надання заявником необхідних матеріалів до Мінфіну, Мінекономрозвитку, Мінрегіону і ДСНС та подальшою процедурою погодження (проведення узгоджувальних нарад) таких проектів.

Стосовно подання до Кабінету Міністрів України проектів розпоряджень за відсутності експертних висновків Мінрегіону та ДСНС

Згідно з прийнятими Кабінетом Міністрів України рішеннями щодо виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, які обумовлені негайним втручанням органів виконавчої влади, з метою своєчасної ліквідації наслідків надзвичайної ситуації або надання термінової допомоги населенню тощо, доручено Мінекономрозвитку разом з Мінфіном, Мін'юстом, Мінрегіоном, МВС, ДСНС та місцевими органами влади оформити прийняте рішення в одноденний або триденний строк відповідно до регламентних вимог.

Під час виконання таких доручень Мінекономрозвитку керувалося також пунктом 23 Порядку згідно з яким, у виняткових випадках (загроза життю людей, об'єктам економіки та територіям) проект рішення про виділення коштів з резервного фонду бюджету Мінекономрозвитку готується і подається на розгляд Кабінетові Міністрів України на підставі прогнозних розрахунків головного розпорядника бюджетних коштів, якому передбачається виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, з наступним оформленням цього проекту у двотижневий термін в установленому порядку.

Так, проект розпорядження "Про виділення коштів для проведення заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, що склалася 23 березня 2017 р. у м. Балаклії Харківської області" (розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 209-р), Мінекономрозвитку оформлено відповідно до регламентних вимог та 03.04.2017 подано до Уряду відповідно до протокольного рішення Уряду від 29.03.2017 № 25.

Зазначений проект розпорядження погоджено без зауважень Мін'юстом та Мінфіном із зауваженнями, які враховано.

Експертний висновок ДСНС (регіональний рівень надзвичайної ситуації) надійшов 29.03.2017, експертний висновок Мінрегіону – 19.04.2017).

Що стосується розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 325-р "Про виділення коштів для придбання житла мешканцям, які потребують відселення з аварійних житлових будинків, та здійснення заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, що склалася 23 березня 2017 р. у м. Балаклії Харківської області", то слід зазначити, що проект розпорядження підготовлено на виконання протокольного рішення засідання Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 32, яким зобов'язано Мінекономрозвитку разом з Мінфіном, Мінрегіоном, Мін'юстом та Харківською облдержадміністрацією оформити прийняте рішення в одноденний строк відповідно до регламентних вимог. Надзвичайна ситуація потребувала швидкого реагування Уряду з метою усунення наслідків надзвичайної ситуації та надання необхідної допомоги населенню.

Зазначений проект розпорядження погоджено без зауважень Мінфіном та Мін'юстом. По мірі надходження обґрунтовуючих матеріалів від Харківської облдержадміністрації експертні висновки Мінрегіону були надіслані до Мінекономрозвитку 30.05.2017, 09.06.2017, 26.06.2017 та 26.11.2017.

Щодо відсутності експертних висновків Мінрегіону та ДСНС до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 667-р "Про виділення коштів для проведення заходів з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, що склалася 26 вересня 2017 р. у м. Калинівці Вінницької області" та № 668-р "Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних з очищенням від вибухонебезпечних предметів території м. Калинівки Вінницької області та прилеглих населених пунктів",

то ситуація, яка склалася, також потребувала негайного втручання Уряду з метою ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

З цією метою Кабінетом Міністрів України прийнято рішення про виділення ДСНС та Вінницькій облдержадміністрації коштів з резервного фонду державного бюджету у сумі 23,5 та 100,0 млн. гривень відповідно (протокол засідання Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 57) та доручено Мінекономрозвитку разом з Мінфіном, Мін'юстом, Мінрегіоном, МВС, ДСНС і Вінницькою облдержадміністрацією оформити прийняте рішення в одноденний строк відповідно до регламентних вимог.

З метою виконання протокольного рішення Уряду та, керуючись абзацом другим пункту 23 Порядку, Мінекономрозвитку розроблено та подано до Кабінету Міністрів України оформлені відповідно до регламентних вимог проекти розпоряджень про виділення ДСНС та Вінницькій облдержадміністрації коштів з резервного фонду державного бюджету на загальну суму 123,5 млн. гривень.

В матеріалах, наданих до Кабінету Міністрів України, є експертний висновок ДСНС від 28.09.2017 № 5-2017, згідно з яким вищезазначена надзвичайна ситуація попередньо відноситься до місцевого рівня, та така, що загрожує збільшенням рівня надзвичайної ситуації.

Під час опрацювання додаткових матеріалів від Вінницької облдержадміністрації, ДСНС експертним висновком від 29.09.2017 № 6-2017 зазначено надзвичайну ситуацію класифіковано як регіонального рівня.

Зазначений експертний висновок додатково був надісланий до Кабінету Міністрів України (лист від 05.10.2017 № 2713-01/35455-01).

Після прийняття розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 667-р, до Мінекономрозвитку відповідно до протокольного рішення надіслані експертні висновки Мінрегіону. Зокрема, Мінрегіоном протягом жовтня – грудня 2017 року, на підставі матеріалів від облдержадміністрації, підготовлено експертних висновків на суму 31 млн. 671 тис. грн.

Ураховуючи зазначене, окремі прийняті Урядом рішення виконувалися Мінекономрозвитку з подальшим належним оформленням документу на підставі необхідних експертних висновків та з урахуванням обставин виникнення надзвичайних ситуацій, які потребували негайного фінансового забезпечення з метою врегулювання питань та зняття соціальної напруги або термінової ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Стосовно подання до Кабінету Міністрів України проекту розпорядження з недотриманням пунктів 4 і 5 Порядку фінансування робіт із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.02.1999 № 140.

Мінекономрозвитку підготовлено та внесено до Кабінету Міністрів України проект рішення про виділення з резервного фонду державного бюджету Волинській облдержадміністрації 17 000 тис. гривень для здійснення заходів, пов'язаних з ліквідацією наслідків надзвичайної ситуації місцевого рівня (розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 465-р "Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних із ліквідацією наслідків надзвичайної ситуації на території Волинської області), що є недотриманням вимог Порядку фінансування робіт із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій (пункт 4), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.02.1999 № 140. Як наслідок, прийняття цього рішення здійснювалося Кабінетом Міністрів України за відсутності достатніх підстав.

З метою зняття соціальної напруги Прем'єр-міністром України надано доручення щодо опрацювання питання стосовно виділення коштів з резервного фонду державного бюджету.

Як наслідок пунктом 5 розділ 6 протокольного рішення № 38 від 31.05.2017 засідання Кабінету Міністрів України Урядом прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України "Про виділення коштів для здійснення заходів, пов'язаних із ліквідацією надзвичайної ситуації на території Волинської області" у сумі 17 млн. гривень та доручено Мінекономрозвитку оформити його у триденний термін згідно з регламентними вимогами.

Крім того, 29.06.2017 була проведена узгоджувальна нарада за участі Мінфіну, Мінекономрозвитку, ДСНС та Волинської облдержадміністрації у приміщенні Будинку Уряду з метою забезпечення оформлення прийнятого Урядом рішення.

Рішення Кабінету Міністрів України є обов'язковим до його виконання.

ДСНС листом від 23.06.2017 № 02-9228/161 підтримала рішення засідання регіональної комісії з питань ТЕБ та НС Волинської облдержадміністрації (протокол № 16 від 09.06.2017) щодо визначення надзвичайної ситуації місцевого рівня, як такої, що у разі невжиття заходів надзвичайна ситуація може перерости у надзвичайну ситуацію регіонального рівня.

У зв'язку з цим, ураховуючи законодавчі повноваження Уряду, висновки заінтересованих центральних органів виконавчої влади з цього питання та з метою зняття соціальної напруги в регіоні, у Мінекономрозвитку було достатньо підстав для підготовки проекту рішення Кабінету Міністрів України про виділення Волинській облдержадміністрації коштів з резервного фонду державного бюджету.

Мінфін (листи від 13.07.2018 № 10030-04-5/18686 та від 02.08.2018 № 10030-04-5/20519) поінформував, що у 2017 році опрацювання проектів рішень здійснювалося за процедурою, визначеною Порядком. Так, із 46 прийнятих Кабінетом Міністрів України рішень, було підтримано 33 проекти. До інших проектів були надані зауваження в установленому порядку.

З метою ефективного управління коштами Мінфіном вживалися заходи щодо: підготовки в установленому порядку фінансових документів для здійснення видатків на підставі пропозицій відповідних центральних та місцевих органів виконавчої влади;

погодження Переліків щодо проведення невідкладних заходів, виходячи з конкретних напрямків та обсягів, визначених Урядовими рішеннями та з урахуванням експертних висновків Мінрегіону;

моніторингу стану звітування головними розпорядниками про використання коштів резервного фонду державного бюджету та аналізу звітів на предмет їх відповідності затвердженим Перелікам невідкладних заходів.

Що стосується стану повернення до державного бюджету коштів, виділених у минулих роках з резервного фонду державного бюджету на умовах повернення, то Мінфін зазначає, що за даними Казначейства обсяг заборгованості органів виконавчої влади перед державним бюджетом за фінансовою допомогою станом на 01.01.2018 становив 218,0 млн. гривень.

За інформацією центральних та місцевих органів виконавчої влади основною причиною невиконання доручень Уряду щодо повернення коштів є збільшення кількості збанкрутілих або ліквідованих підприємств.

Мінсоцполітики повідомляє, що з метою виконання рекомендацій Рахункової палати України, Міністерством розроблено проект наказу "Про затвердження Плану заходів щодо виконання Рішення Рахункової палати за результатами аудиту

ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році”, який буде надіслано до Рахункової палати України після його затвердження.

Протягом 2017 року із резервного фонду державного бюджету для виплати грошової допомоги членам сімей загиблих і особам, які постраждали під час участі в Революції гідності та антитерористичній операції, було виділено 166 226,4 млн. гривень, з яких використано 160 099,2 тис. гривень.

Несвоєчасна виплата одноразової грошової допомоги пов'язана із зміною місця знаходження, особистих даних та випадках смерті постраждалих осіб.

ДСНС вживаються дієві заходи щодо забезпечення обґрунтованості та оперативності звернень про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, досягнення цілей, завдань і конкретних результатів під час їх використання, посилення контролю за господарськими операціями із попередньою оплатою, приймання товарів, виконання робіт і послуг.

Про результати розгляду аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році повідомлено Рахункову палату листом від 05.07.2018 № 03-10313/161.

Мінекономрозвитку, з метою виконання рекомендацій Рахункової палати України, на сьогодні, з урахуванням пропозицій Мінфіну, розробляється проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до Порядку використання коштів резервного фонду бюджету”.

Після погодження зазначеного проекту постанови із заінтересованими центральними органами виконавчої влади його буде подано на розгляд до Кабінету Міністрів України.

Інформація від МОЗ та МВС до Мінекономрозвитку не надходила.

Висновки

Висновки та пропозиції викладені у звіті Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів резервного фонду державного бюджету в 2017 році Мінекономрозвитку, Мінфіном, Мінсоцполітики, та ДСНС взято на контроль з метою дотримання вимог чинного законодавства з питань використання коштів резервного фонду державного бюджету.

З посадовими особами та працівниками структурного підрозділу Мінекономрозвитку, які є відповідальними за підготовку і подання до Кабінету Міністрів України проектів рішень щодо виділення коштів з резервного фонду державного бюджету, керівництвом департаменту та Міністерства проведено методичні заняття з питань дотримання вимог Порядку, законодавчих та інших нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України.

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України



Юрій БРОВЧЕНКО