



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

20.11.2018 № 07-2782

На № _____ від _____

**Президенту України
Порошенку П. О.**

Щодо результатів аудиту

Вельмишановний Петре Олексійовичу!

На засіданні Рахункової палати 23.10.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління і за підсумками обговорення прийнято рішення.

За результатами здійсненого контрольного заходу інформуємо, що завдяки системній підтримці міжнародних партнерів в особі ЄС Україні вдалося закласти підвалини для реформування державного апарату з метою **підвищення якості задоволення суспільних потреб і надання адміністративних послуг громадянам України.**

Водночас Рахунковою палатою зроблено висновок про те, що реформа державного управління, від якої залежить результативність і продуктивність усіх інших національних реформ, **Кабінетом Міністрів України проводиться низькими темпами, нерезультативно та з недотриманням планових показників**, що призводить до додаткового фінансового навантаження на Державний бюджет України, втрати довіри суспільства, а також **негативно впливає на міжнародний імідж і репутацію держави.**

Обґрунтованого планування у 2017–2018 роках видатків Державного бюджету України на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління Міністерством фінансів України не забезпечено. Внаслідок цього, а також через організаційні прорахунки під час впровадження заходів з реалізації реформи та недостатню координацію процесів реформування з боку Кабінету Міністрів України схвалений ним **План заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016–2020 роки не виконувався**, а залучені до здійснення реформи Секретаріат Кабінету Міністрів України і центральні органи виконавчої влади (10 пілотних міністерств і 2 агентства) впродовж 2017 року та за 7 місяців 2018 року **використали на вказані цілі лише 205,1 млн грн (10,6 відс.) із затверджених у державному бюджеті майже 2 млрд гривень.**

Незадовільно, низькими темпами здійснювалася робота з формування кадрового складу утворених у пілотних державних органах у рамках реформи підрозділів з формування державної політики. На посади фахівців з питань реформ, які згідно зі Стратегією реформування **мали стати основною рушійною силою запроваджених перетворень** і зосередитися на вирішенні питань формування державної політики у відповідних сферах, у новостворених в державних органах директоратах і генеральних департаментах станом на 01.08.2018 за результатами конкурсного відбору **було прийнято 399 осіб**, що становить **лише 18,1 відс. запланованої чисельності (2,2 тис. осіб)**. При цьому з державного бюджету тільки на підготовку та проведення конкурсів витрачено **5,6 млн гривень**.

Аудит засвідчив **факти непродуктивного і нерезультативного використання коштів державного бюджету**, які виділялися у 2017–2018 роках за окремою бюджетною програмою на заходи з підтримки комплексної реформи державного управління. Незважаючи на те, що утворені у 2017 році в державних органах директорати і генеральні департаменти ще не розпочали своєї діяльності, прийняті на посади фахівці з питань реформ отримували надбавку за виконання особливо важливої роботи **за відсутності результатів діяльності вказаних підрозділів**. Розмір цієї надбавки для державного експерта коливався від 30 до 40 тис. грн на місяць, що **втричі перевищує максимальний посадовий оклад фахівця на державній службі**. Через запроваджені Кабінетом Міністрів України умови оплати праці таких фахівців є значні ризики демотивації державних службовців, **спотворюється система оплати праці, визначена Законом України “Про державну службу”**.

Кваліфікація та досвід роботи осіб, прийнятих за конкурсом на посади фахівців з питань реформ, здебільшого не відповідали критеріям, визначеним Стратегією реформування, яка передбачає **формування команди висококваліфікованих і компетентних державних фахівців**, здатних забезпечувати реалізацію пріоритетних реформ та спроможних підтримувати якісний процес формування та аналізу політики у пріоритетних галузях. Кваліфікаційні вимоги до таких важливих посад встановлені за узагальненим підходом згідно з нормами статті 20 Закону України “Про державну службу”, а передбачені цим Законом **спеціальні вимоги до професійної компетентності для претендентів на посади фахівців з питань реформ не визначалися** та, відповідно, не застосовувалися.

У результаті невиконання поставлених Стратегією реформування завдань, передусім у частині кадрового забезпечення запровадженої реформи, а також формування повної та реалістичної політики реорганізації державного управління, **Державний бюджет України у 2018 році недоотримав 4,5 млн євро бюджетної підтримки Європейського Союзу**, передбаченої Угодою про фінансування програми “Підтримка комплексного реформування державного управління в Україні”, яка укладена у грудні 2016 року між Урядом України та Європейською Комісією. На сьогодні є істотний ризик неотримання такої бюджетної підтримки і у 2019 році, оскільки Кабінетом Міністрів України

не забезпечено досягнення визначених Стратегією реформування пріоритетів у частині фінансової стабільності реформи оплати праці відповідно до Закону України “Про державну службу”.

За висновками Рахункової палати, невідповідність фактичних темпів і результативності реалізації заходів з реформування цілям і планам, передбаченим базовими документами, обумовлена передусім **відсутністю у Стратегії реформування контрольних показників**, згідно з якими можна здійснити оцінку повноти і результативності реалізації заходів з реформування.

Урядом як координатором процесів реформи державного управління **не визначено системи оцінки діяльності директоратів і генеральних департаментів** за певними критеріями вимірювання ефективності впровадження реформи через призму результативності та продуктивності діяльності новостворених підрозділів з реформ.

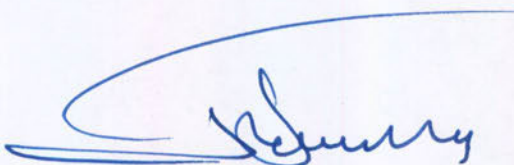
На сьогодні заплановані заходи з реформування забезпечують лише зміну форми структурних підрозділів апаратів центральних органів виконавчої влади з департаментів на директорати і генеральні департаменти. Водночас за майже 2,5 роки з дати затвердження Стратегії реформування практичних **позитивних досягнень в рамках такого реформування за жодним з напрямів діяльності відповідних органів у певних сферах життєдіяльності держави фактично не відбулося**.

За результатами аудиту Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України актуалізувати Стратегію реформування і встановити чіткі контрольні показники та затвердити методологію оцінки результативності впровадження реформи державного управління, неухильно дотримуватися вимог Бюджетного кодексу України під час планування та здійснення видатків на вказані заходи, а також підвищити кваліфікаційні вимоги до осіб, які претендують на зайняття посад фахівців з питань реформ, у частині імплементації спеціальних вимог, передбачених статтею 20 Закону України “Про державну службу”.

Про результати аудиту в установленому порядку поінформовано Верховну Раду України, рішення Рахункової палати надіслано Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан