



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

20.11.2018 № 04-2783

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 23.10.2018 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління і за підсумками обговорення прийнято рішення (додаються).

Згідно з частиною першою статті 37 Закону України “Про Рахункову палату” інформуємо, що завдяки системній підтримці міжнародних партнерів в особі ЄС Україні вдалося закласти підвалини для реформування державного апарату з метою підвищення якості задоволення суспільних потреб і надання адміністративних послуг громадянам України.

Водночас Рахунковою палатою зроблено висновок про те, що реформа державного управління, від якої залежить результативність і продуктивність усіх інших національних реформ, **Кабінетом Міністрів України проводиться низькими темпами, нерезультативно та з недотриманням планових показників**, що призводить до додаткового фінансового навантаження на Державний бюджет України, втрати довіри суспільства, а також **негативно впливає на міжнародний імідж і репутацію держави**.

Обґрунтованого планування у 2017–2018 роках видатків Державного бюджету України на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління Міністерством фінансів України не забезпечено. Внаслідок цього, а також через організаційні прорахунки під час впровадження заходів з реалізації реформи та недостатню координацію процесів реформування з боку Кабінету Міністрів України схвалений ним **План заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016–2020 роки не виконувався**, а залучені до здійснення реформи Секретаріат Кабінету Міністрів України і центральні органи виконавчої влади (10 пілотних міністерств і 2 агентства) впродовж 2017 року та за 7 місяців 2018 року **використали на вказані цілі лише 205,1 млн грн (10,6 відс.) із затверджених у державному бюджеті майже 2 млрд гривень**.

Незадовільно, низькими темпами здійснювалася робота з формування кадрового складу утворених у пілотних державних органах у рамках реформи підрозділів з формування державної політики. На посади фахівців з питань реформ, які згідно зі Стратегією реформування **мали стати основною**

рушійною силою запроваджених перетворень і зосередитися на вирішенні питань формування державної політики у відповідних сферах, у новостворених в державних органах директоратах і генеральних департаментах станом на 01.08.2018 за результатами конкурсного відбору **було прийнято 399 осіб**, що становить **лише 18,1 відс. запланованої чисельності (2,2 тис. осіб)**. При цьому з державного бюджету тільки на підготовку та проведення конкурсів витрачено **5,6 млн гривень**.

Аудит засвідчив **факти непродуктивного і нерезультативного використання коштів державного бюджету**, які виділялися у 2017–2018 роках за окремою бюджетною програмою на заходи з підтримки комплексної реформи державного управління. На придбання у 2017 році комп'ютерної техніки, меблів та офісного обладнання для облаштування робочих місць призначених на вказані посади фахівців використано **93,7 млн гривень**. **Переважна частина цієї високовартісної техніки через неукомплектованість штату не використовується за призначенням** або передана центральними органами виконавчої влади у користування іншим структурним підрозділам їх апаратів або підвідомчим організаціям. Водночас робочі місця фахівців з питань реформ, яких планувалося залучити до роботи у 2018 році, облаштовано меблями та іншим офісним обладнанням **лише на 39 відс.**, а придбані з цією метою програмне забезпечення (**8,1 млн грн**) та комп'ютерна техніка (**40,7 млн грн**) також не використовуються і морально застарівають.

Незважаючи на те, що утворені у 2017 році в державних органах директорати і генеральні департаменти ще не розпочали своєї діяльності, прийняті на посади фахівці з питань реформ отримували надбавку за виконання особливо важливої роботи **за відсутності результатів діяльності вказаних підрозділів**. Розмір цієї надбавки для державного експерта коливався від 30 до 40 тис. грн на місяць, що **втричі перевищує максимальний посадовий оклад фахівця на державній службі**. Через запроваджені Кабінетом Міністрів України умови оплати праці таких фахівців є значні ризики демотивації державних службовців, **спотворюється система оплати праці, визначена Законом України “Про державну службу”**.

Кваліфікація та досвід роботи осіб, прийнятих за конкурсом на посади фахівців з питань реформ, здебільшого не відповідали критеріям, визначеним Стратегією реформування, яка передбачає **формування команди висококваліфікованих і компетентних державних фахівців**, здатних забезпечувати реалізацію пріоритетних реформ та спроможних підтримувати якісний процес формування та аналізу політики у пріоритетних галузях. Кваліфікаційні вимоги до таких важливих посад встановлені за узагальненим підходом згідно з нормами статті 20 Закону України “Про державну службу”, а передбачені цим Законом **спеціальні вимоги до професійної компетентності для претендентів на посади фахівців з питань реформ не визначалися** та, відповідно, не застосовувалися.

У результаті невиконання поставлених Стратегією реформування завдань, передусім у частині кадрового забезпечення запровадженої реформи, а також формування повної та реалістичної політики реорганізації державного

управління, **Державний бюджет України у 2018 році недоотримав 4,5 млн євро бюджетної підтримки Європейського Союзу**, передбаченої Угодою про фінансування програми “Підтримка комплексного реформування державного управління в Україні”, яка укладена у грудні 2016 року між Урядом України та Європейською Комісією. На сьогодні є істотний ризик неотримання такої бюджетної підтримки і у 2019 році, оскільки Кабінетом Міністрів України **не забезпечено досягнення визначених Стратегією реформування пріоритетів** у частині фінансової стабільності реформи оплати праці відповідно до Закону України “Про державну службу”.

За висновками Рахункової палати, невідповідність фактичних темпів і результативності реалізації заходів з реформування цілям і планам, передбаченим базовими документами, обумовлена передусім **відсутністю у Стратегії реформування контрольних показників**, згідно з якими можна здійснити оцінку повноти і результативності реалізації заходів з реформування.

Урядом як координатором процесів реформи державного управління **не визначено системи оцінки діяльності директоратів і генеральних департаментів** за певними критеріями вимірювання ефективності впровадження реформи через призму результативності та продуктивності діяльності новостворених підрозділів з реформ.

На сьогодні заплановані заходи з реформування забезпечують лише зміну форми структурних підрозділів апаратів центральних органів виконавчої влади з департаментів на директорати і генеральні департаменти. Водночас за майже 2,5 роки з дати затвердження Стратегії реформування практичних **позитивних досягнень в рамках такого реформування за жодним з напрямів діяльності відповідних органів у певних сферах життєдіяльності держави фактично не відбулося**.

За результатами аудиту Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України актуалізувати Стратегію реформування і встановити чіткі контрольні показники та затвердити методологію оцінки результативності впровадження реформи державного управління, неухильно дотримуватися вимог Бюджетного кодексу України під час планування та здійснення видатків на вказані заходи, вирішити питання подальшого використання закупленої комп’ютерної та іншої техніки, а також підвищити кваліфікаційні вимоги до осіб, які претендують на зайняття посад фахівців з питань реформ, у частині імплементації спеціальних вимог, передбачених статтею 20 Закону України “Про державну службу”.

Додаток: на 55 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан