



СЕКРЕТАРІАТ
КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

XX

┌

1613/0/2-19 від 23.01.2019

└

Голові
Рахункової палати України
В. В. ПАЦКАНУ

На № 07- 2785
від 20.11.18

Шановний Валерію Васильовичу!

З метою забезпечення реалізації заходів, передбачених рішенням Рахункової палати від 23 жовтня 2018 р. № 27-1, прийнятим за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління, Прем'єр-міністром України доручено міністрам та іншим керівникам центральних органів виконавчої влади забезпечити виконання визначених завдань (резолуція від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18).

У порядку інформування про результати реалізації рішення Рахункової палати надсилаємо інформацію, що додається.

Додаток: на 7 арк.

З повагою
Державний секретар
Кабінету Міністрів

Володимир БОНДАРЕНКО

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

184/03-6
25 01. 2019
№184/03 від 25.01.2019

**Інформація про результати реалізації
рішення Рахункової палати України від 23 жовтня 2018 р. № 27-1, прийнятого за результатами
аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на заходи з реалізації
комплексної реформи державного управління**

№	Захід, передбачений рішенням Рахункової палати України	Стан виконання	Виконавець
4.1.	Актуалізувати Стратегію реформування державного управління України на 2016–2020 роки, План заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016–2020 роки та кошторис витрат на заходи з комплексної реформи державного управління в частині термінів та обсягів фінансування, а також чисельності фахівців з питань реформ, які призначатимуться на посади у директоратах (генеральних департаментах) центральних органів виконавчої влади	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18.</p> <p>2. В жовтні-листопаді 2018 року відбулося 2 візити експертів SIGMA, які надали коментарі щодо оновлення Стратегії та Плану заходів з її реалізації.</p> <p>3. На засіданні Координаційної ради з питань реформування державного управління 13 грудня 2018 р. розглянуті та схвалені пропозиції заінтересованих органів (НАДС, Мінекономрозвитку, Державного агентства з питань електронного урядування, Секретаріату Кабінету Міністрів, Мініфраструктури) щодо кошторису витрат на заходи з реалізації комплексної реформи державного управління, зокрема, в частині термінів та обсягів фінансування, а також чисельності фахівців з питань реформ.</p> <p>4. Рішення Рахункової палати, коментарі експертів SIGMA та пропозиції заінтересованих органів було враховано під час виконання завдання з актуалізації Стратегії та Плану заходів з її реалізації. Оновлені Стратегію та План заходів з її реалізації розроблено за стандартами програми SIGMA strategy toolkit (http://www.sigmaweb.org/publications/SIGMA-Strategy-Toolkit-October-2018.pdf).</p> <p>5. 18 грудня 2018 р. прийнято розпорядження Кабінету Міністрів "Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474 і від 27 грудня 2017 р. № 1013", яким Стратегію реформування державного управління України на 2016 - 2020 роки та План заходів з її реалізації викладено в новій редакції, а до Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади внесено зміни. Актуалізовані завдання Стратегії отримали індикатори досягнення запланованих результатів. У Плані заходів з реалізації Стратегії оновлено перелік заходів, строки виконання, відповідальних виконавців, результат, вартість та джерело фінансування заходів. На даний час завершується оформлення розпорядження відповідно до регламентних вимог (пункт 4 розділу 4 протоколу № 52 засідання Уряду від 18 грудня 2018 р.).</p> <p>6. Ще одним рішенням, що було прийнято Урядом 18 грудня 2018 р. став розподіл бюджетних призначень на підтримку реалізації комплексної реформи державного управління на 2019 рік (розпорядження Кабінету Міністрів від 18 грудня 2018 р.</p>	<p>Мін'юст Мінфін НАДС</p> <p>Мінекономрозвитку Державне агентство з питань електронного урядування Секретаріат Кабінету Міністрів</p>

		<p>№ 1007). При цьому необхідно зазначити, що Міністерство фінансів за участю Секретаріату Кабінету Міністрів завершує роботу над відповідним оновленням Порядку використання бюджетних коштів на підтримку реалізації комплексної реформи державного управління.</p>	
4.2.	<p>Внести зміни до плану заходів з реалізації Стратегії реформування в частині встановлення чітких контрольних показників, за якими можна здійснити оцінку повноти та результативності реалізації заходів з реформування за певний період часу, передбачивши персональну відповідальність посадових осіб за їх невиконання або неналежне виконання</p>	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18.</p> <p>2. 18 грудня 2018 р. прийнято розпорядження Кабінету Міністрів "Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474 і від 27 грудня 2017 р. № 1013", яким Стратегію реформування державного управління України на 2016 - 2020 роки та План заходів з її реалізації викладено в новій редакції, а до Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади внесено зміни. Актуалізовані завдання Стратегії отримали індикатори досягнення запланованих результатів. У Плані реалізації Стратегії оновлено перелік заходів, строки виконання, відповідальних виконавців, результат, вартість та джерело фінансування заходів.</p> <p>3. Відповідно до вищезгаданої резолюції Прем'єр-міністра України Секретаріату Кабінету Міністрів доручено запровадити щоквартальний електронний моніторинг виконання індикаторів та подавати відповідну інформацію для заслуховування на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління.</p> <p>4. Для забезпечення належного контролю за виконанням прийнятих рішень, на Порталі електронного урядування запроваджено модуль моніторингу виконання Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки, за допомогою якого відповідальні за реалізацію заходів виконавці подають інформацію про стан їх виконання. Подана інформація оцінюється та підтверджується експертами Секретаріату Кабінету Міністрів, потім експертами Офісу реформ Кабінету Міністрів. Звіти про стан виконання Плану заходів з реалізації Стратегії подаються для розгляду на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління з метою підготовки пропозицій щодо відповідної координації роботи органів виконавчої влади.</p> <p>Кабінет Міністрів регулярно звітує Комітетові Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Комітетові Верховної Ради України з питань бюджету про стан реалізації відповідних завдань Стратегії реформування державного управління та Плану заходів з її реалізації.</p>	<p>Мін'юст Секретаріат Кабінету Міністрів НАДС Координаційна рада з питань реформування державного управління Офіс реформ Кабінету Міністрів Програма SIGMA</p>

4.3.	<p>Забезпечити розроблення та затвердження в установленому порядку (з урахуванням кращих зарубіжних практик, зокрема Методології ЄС щодо розроблення та впровадження програм бюджетної підтримки) методики оцінювання (базових вимірювань) результатів впровадження реформи державного управління</p>	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18.</p> <p>2. Резолюцією Прем'єр-міністра доручено Секретаріату Кабінету Міністрів разом з Офісом реформ Кабінету Міністрів, НАДС та за участю експертів Програми SIGMA розробити методику оцінювання результатів впровадження реформи державного управління.</p> <p>3. В жовтні 2018 року Програма SIGMA випустила посібник підготовки, впровадження, моніторингу та звітності щодо реформ державного управління та секторних стратегій. Секретаріат Кабінету Міністрів спільно з експертами Програми SIGMA розробив індикатори моніторингу впровадження реформи державного управління. Відповідно до прийнятої Кабінетом Міністрів 18 грудня 2018 р. оновленої Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки буде розроблено паспорт кожного індикатора, який дасть можливість забезпечити доказову базу щодо належного відслідковування результатів реформи державного управління. За участю експертів Програми SIGMA, представників інших неурядових організацій триває робота по підготовці методики оцінювання результатів впровадження реформ державного управління з урахуванням кращих зарубіжних практик, зокрема Методології ЄС щодо розроблення та впровадження програм бюджетної підтримки.</p>	<p>Секретаріат Кабінету Міністрів НАДС Офіс реформ Кабінету Міністрів Програма SIGMA</p>
4.4.	<p>Забезпечити приведення міністерствами, які беруть участь у реформуванні, положень про структурні підрозділи з питань реформ у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 644</p>	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18.</p> <p>2. Резолюцією Прем'єр-міністра доручено міністерствам, що беруть участь у реформі, з урахуванням оновлених Урядом вимог до структури апаратів міністерств, визначених постановою Кабінету Міністрів від 24 жовтня 2018 р. № 946, привести положення про структурні підрозділи з питань реформ у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства, затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 18 серпня 2017 р. № 644.</p> <p>3. Секретаріатом Кабінету Міністрів розроблено детальний робочий план виконання постанови Кабінету Міністрів від 24 жовтня 2018 р. № 946 щодо завершення реформування структури апарату міністерств. 27 листопада 2018 р. було проведено нараду з державними секретарями міністерств щодо виконання зазначеного плану.</p> <p>4. На засіданні Координаційної ради з питань реформування державного управління 13 грудня 2018 року було розглянуто пропозиції міністерств щодо приведення їх структури до вимог зазначених постанов. Координаційною радою було схвалено із зауваженнями подані структури та, відповідно, доручено окремим міністерствам їх доопрацювати. На початок лютого 2019 р. заплановано проведення чергового засідання Координаційної ради, на якому передбачається розглянути питання щодо</p>	<p>Міністерства</p>

		<p>завершення реформування пілотних міністерств.</p> <p>Міністерства, що беруть участь у реформуванні, поінформували про приведення положень по структурні підрозділи з питань реформ у відповідність з Типовим положенням про директорат міністерства, затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 18 серпня 2017 р. № 644.</p>	
4.5.	<p>Забезпечити неухильне дотримання вимог Бюджетного кодексу України під час планування обсягів бюджетних призначень на заходи з підтримки комплексної реформи державного управління</p>	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18, за якою міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади (за списком) доручено під час планування обсягів бюджетних призначень на заходи з підтримки реалізації комплексної реформи державного управління неухильно дотримуватися вимог Бюджетного кодексу України, а також забезпечити належний внутрішній контроль за використанням коштів державного бюджету на відповідні заходи згідно з нормами статті 26 Бюджетного кодексу України.</p> <p>2. Для забезпечення належного контролю за виконанням прийнятих рішень, на Порталі електронного урядування запроваджено модуль моніторингу виконання Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки, за допомогою якого відповідальні за реалізацію заходів виконавці подають інформацію про стан їх виконання. Подана інформація оцінюється та підтверджується експертами Секретаріату Кабінету Міністрів, потім експертами Офісу реформ Кабінету Міністрів. Звіти про стан виконання Плану заходів з реалізації Стратегії подаються для розгляду на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління з метою підготовки пропозицій щодо відповідної координації роботи органів виконавчої влади.</p> <p>Кабінет Міністрів регулярно звітує Комітетові Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Комітетові Верховної Ради України з питань бюджету про стан реалізації відповідних завдань Стратегії реформування державного управління та Плану заходів з її реалізації.</p> <p>Слід також зазначити, що проект Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" формувався на підставі бюджетних запитів головних розпорядників бюджетних коштів, які обґрунтовувалися відповідними розрахунками, як того вимагає Бюджетний кодекс України.</p>	<p>Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади Секретаріат Кабінету Міністрів Офіс реформ Кабінету Міністрів Координаційна рада з питань реформування державного управління</p>
4.6.	<p>Забезпечити розроблення та затвердження плану заходів з реалізації Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів від</p>	<p>1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18.</p> <p>2. За результатами обговорення на засіданні Координаційної ради з питань реформування державного управління 13 грудня 2018 р., з метою уникнення дублювання, зроблено висновок про необхідність кореспондування заходів Стратегії</p>	<p>НАДС Мін'юст Секретаріат Кабінету Міністрів Координаційна рада</p>

	27 грудня 2017 р. № 1013	реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки з положеннями Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади та забезпечення їх реалізації відповідно до єдиного документу – Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки. Зазначений План заходів, як вже зазначалося вище, був прийнятий Урядом 18 грудня 2018 року. Тому підготовка окремого плану заходів з реалізації Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади є недоцільною. 3. Як вже зазначалося, прийнятим 18 грудня 2018 р. розпорядженням Кабінету Міністрів "Про внесення змін до розпоряджень Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 р. № 474 і від 27 грудня 2017 р. № 1013" внесено зміни до Концепції оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, а саме, – актуалізовано проблеми, що потребують розв'язання, запропоновано інституційну модель системи центральних органів виконавчої влади та передбачено перегляд механізму спрямування і координації в частині посилення стратегічного управління та політичного нагляду членами Уряду за діяльністю центральних органів виконавчої влади, а також передбачено необхідність вироблення комплексних підходів та чітких правил щодо передачі функцій міністерств до інших центральних органів виконавчої влади.	з питань реформування державного управління
4.7.	Вирішити питання подальшого використання комп'ютерного та іншого обладнання та майна, закупленого у 2017 році для облаштування робочих місць фахівців з питань реформ, яке на даний час не використовується у зв'язку з неуконструктуванням та нестворенням робочих місць і морально застаріває	Питання використання комп'ютерного та іншого обладнання і майна, закупленого у 2017 році для облаштування робочих місць фахівців з питань реформ, врегульовано внесеними постановою Кабінету Міністрів від 24 жовтня 2018 р. № 945 змінами до Порядку розподілу і використання бюджетних коштів на підтримку реалізації комплексної реформи державного управління, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 18 серпня 2017 р. № 647.	Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади Секретаріат Кабінету Міністрів
4.8.	Внести зміни до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2016 № 246: підвищити кваліфікаційні вимоги до претендентів на посади фахівців з питань реформ, враховуючи норми статті 20 Закону України "Про державну службу" в частині застосування до таких претендентів спеціальних вимог	1. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18. 2. Резолюцією Прем'єр-міністра доручено НАДС розробити та подати на розгляд Уряду проект відповідних змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 25 березня 2016 р. № 246. 3. НАДС поінформувало про завершення підготовки та направлення на погодження до заінтересованих органів проекту змін до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 25 березня 2016 р. № 246. Запропоновані зміни передбачають обов'язковість	НАДС

		встановлення суб'єктом призначення додаткових підвищених вимог до професійних знань кандидатів на зайняття посад фахівців з питань реформ.	
4.9.	Забезпечити належну координацію дій щодо проведення реформи у міністерствах і агентствах, постійний моніторинг індикативних показників (проміжних результатів) процесу реформування відповідно до затверджених планових заходів та належний внутрішній контроль за використанням коштів державного бюджету на відповідні заходи згідно з нормами статті 26 Бюджетного кодексу України	<p>1. Відповідно до Положення про Координаційну раду з питань реформування державного управління, що затверджено постановою Кабінету Міністрів від 18 травня 2016 р. № 335, серед основних завдань Координаційної ради є сприяння забезпеченню координації дій органів виконавчої влади, пов'язаних з розробленням проекту та реалізацією Стратегії і виконанням Плану заходів з її реалізації; визначення разом з відповідними центральними органами виконавчої влади обсягу фінансових ресурсів, необхідних для здійснення заходів з реалізації Стратегії; оновлення Стратегії та Плану заходів за результатами їх реалізації. Також Координаційна рада проводить аналіз діяльності центральних органів виконавчої влади з реалізації Стратегії та виконання Плану заходів, готує і подає Кабінетові Міністрів пропозиції щодо підвищення ефективності такої роботи; проводить моніторинг та оцінку ефективності реалізації Стратегії та виконання Плану заходів з її реалізації, схвалення та оприлюднення періодичних звітів про хід їх реалізації. Таким чином, визначена рішенням Рахункової палати координація забезпечується Координаційною радою з питань реформування державного управління.</p> <p>2. З цього питання також були надані доручення відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18, зокрема, Секретаріату Кабінету Міністрів доручено запровадити щоквартальний електронний моніторинг виконання індикаторів та подавати відповідну інформацію для заслуховування на засіданнях Координаційної ради з питань реформування державного управління, а також зобов'язано міністерства та інші центральні органи виконавчої влади під час планування обсягів бюджетних призначень на заходи з підтримки реалізації комплексної реформи державного управління неухильно дотримуватися вимог Бюджетного кодексу України та забезпечити належний внутрішній контроль за використанням коштів державного бюджету на відповідні заходи згідно з нормами статті 26 Бюджетного кодексу України.</p> <p>3. Для забезпечення належного виконання прийнятих рішень, на Порталі електронного урядування запроваджено модуль моніторингу виконання Плану заходів з реалізації Стратегії реформування державного управління України на 2016 - 2021 роки, за допомогою якого відповідальні за реалізацію заходів виконавці подають інформацію про стан їх виконання. Подана інформація оцінюється та підтверджується експертами Секретаріату Кабінету Міністрів, потім експертами Офісу реформ Кабінету Міністрів. Звіти про стан виконання Плану заходів з реалізації Стратегії подаються для розгляду на засіданнях Координаційної ради з питань</p>	Координаційна рада з питань реформування державного управління Секретаріат Кабінету Міністрів Міністерства

		<p>реформування державного управління з метою підготовки пропозицій щодо відповідної координації роботи органів виконавчої влади.</p> <p>Крім того, Кабінет Міністрів регулярно звітує Комітетові Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування і Комітетові Верховної Ради України з питань бюджету про стан реалізації відповідних завдань Стратегії реформування державного управління та Плану заходів з її реалізації.</p>	
4.10.	<p>Забезпечити проведення Національним агентством України з питань державної служби моніторингу (перевірки) дотримання центральними органами державного управління, залученими до реалізації заходів з реформування, положень статті 20 Закону України "Про державну службу" в частині встановлення та застосування спеціальних вимог до претендентів на посади фахівців з питань реформ</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. НАДС здійснено перевірку наказів про оголошення конкурсів та їх умов (вимог) на посади фахівців з питань реформ. Впродовж жовтня-грудня цього року перевірено 72 оголошення на порталі sageeg.gov.ua. Також НАДС проводяться перевірки дотримання законодавства під час проведення конкурсних відборів відповідними органами виконавчої влади, залученими до реалізації заходів з реформування. Впродовж зазначеного періоду проведено два таких контрольних заходи, порушень в частині встановлення та застосування спеціальних вимог не виявлено. 2. Реалізація заходу забезпечується відповідно до резолюції Прем'єр-міністра України від 13 грудня 2018 р. № 49716/0/1-18. 3. НАДС доручено забезпечити проведення моніторингу (перевірки) дотримання положень статті 20 Закону України "Про державну службу" в частині встановлення та застосування спеціальних вимог до претендентів на посади фахівців з питань реформ. 4. НАДС поінформувало, що за результатами прийняття Кабінетом Міністрів підготовлених змін до Порядку проведення конкурсу, забезпечуватиме перевірку наказів (розпоряджень) про оголошення конкурсу та умов його проведення стосовно встановлення відповідних додаткових вимог до професійних знань кандидатів на зайняття посад фахівців з питань реформ. 	НАДС