



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики, природокористування
та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

№ 04-15/12-374

"24" 05 2018 р.

на № 03-458 від 05.03.18

Рахункова палата України

На засіданні Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи розглянуто результати розгляду Рахунковою палатою України аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів».

Направляємо копію рішення Комітету за результатами засідання.

Додаток: на 4 арк.

Перший заступник
Голови Комітету

А.ДИРІВ

238/02-7
29 05 2018
№238/02 від 29.05.2018



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ
ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ**

Р І Ш Е Н Н Я

від 23 травня 2018 р.

№ 73/20

Щодо результатів розгляду Рахунковою палатою України аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів»

До Комітету з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи надійшло доручення Голови Верховної Ради України стосовно результатів розгляду Рахунковою палатою України аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів».

Інформація Рахункової палати України була направлена для розгляду та надання пропозицій щодо вирішення означених питань до Міністерства фінансів України і Міністерства екології та природних ресурсів України – головного розпорядника коштів за бюджетною програмою 2401040 «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів» (далі – бюджетна програма).

За результатами отриманої інформації, слід зазначити наступне.

У висновках Рахункової палати України, зазначається, що Мінприроди у 2015-2017 рр. за бюджетною програмою використало 86,2 млн. грн. (45,8 млн. грн. – із загального фонду державного бюджету та 40,4 млн. грн. – спеціального, сформованого за рахунок власних надходжень бюджетних установ).

Аудит засвідчив, що виконання бюджетної програми у 2015-2017 рр. не було результативним, кошти використані неефективно, з порушенням вимог законодавства.

Так, плани науково-дослідних і дослідно-конструкторських робіт Мінприроди не формувалися, що є недотриманням Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» та Порядку формування і виконання замовлення на проведення

фундаментальних наукових досліджень, прикладних наукових досліджень та виконання науково-технічних (експериментальних) розробок за рахунок коштів державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2004 № 1084. Як наслідок, конкурсний відбір виконавців робіт не здійснювався, договори на виконання робіт не уклалися, виконані роботи актами прийняття-передавання не приймалися, моніторинг впровадження результатів робіт не здійснювався.

Кошти загального фонду державного бюджету, спрямовані протягом 2015-2017 років на виконання прикладних наукових і науково-технічних розробок, у сумі 44,9 млн. грн. використано неефективно та з недотриманням вимог законодавства.

На підготовку наукових кадрів за бюджетною програмою Мінприроди у 2015-2017 рр. використано 0,9 млн. грн., проте державні контракти на підготовку наукових кадрів за державним замовленням не уклалися.

Запроваджений Мінприроди механізм використання коштів не передбачав виконання робіт та отримання науково-технічної продукції, а фактично здійснювалося утримання науково-дослідних установ, що належать до сфери управління Мінприроди: «Український науково-дослідний інститут екологічних проблем» та «Український науковий центр екології моря» (УкрНЦЕМ).

Проте Мінприроди не забезпечено належного контролю за діяльністю наукових установ і державним майном, що є недотриманням вимог Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність». Зокрема, науково-дослідні судна УкрНЦЕМ «Владимир Паршин» та «Екоконтроль» не використовуються і виведені з експлуатації, охоронне зобов'язання на ботанічний заказник «Філофорне поле Зернова» не оформлено, через що установа не може забезпечити охорону заказника, переданого їй Указом Президента України від 21.11.2008 р. № 1064/2008.

За інформацією Міністерства фінансів України, рішення, рекомендації та пропозиції Рахункової палати України потребують ґрунтовного опрацювання Міністерством екології та природних ресурсів України.

Міністерством фінансів України зазначено, що Міністерству екології та природних ресурсів України необхідно активізувати роботу з проведення контролю за використанням державних матеріальних активів підпорядкованими установами, а також коштів, одержаних установами в результаті їх фінансово-господарської діяльності; підвищити ефективність управління мережею наукових установ, здійснити реорганізацію та ліквідацію наукових установ, які працюють неефективно; провести інвентаризацію державного майна, яке знаходиться в користуванні наукових установ, з подальшим ефективним його використанням; забезпечувати орієнтацію на ключові показники ефективності при визначенні обсягів фінансування наукових установ.

За інформацією Мінприроди, розпочато роботу щодо врахування рекомендацій Рахункової палати України.

З метою розроблення порядку фінансування Мінприроди окремих наукових і науково-технічних програм та проектів, виконавцями яких є установи, що належать до сфери управління Мінприроди, та визначення пріоритетних напрямів наукових досліджень утворено тимчасову робочу групу при Науково-технічній палі

Мінприроди, в рамках якої передбачається визначення пріоритетних напрямів наукових досліджень у сфері охорони довкілля та напрацювання змін до Переліку пріоритетних тематичних напрямів наукових досліджень і науково-технічних розробок на період до 2020 року, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.2011 № 942 та середньострокових пріоритетних напрямів Інноваційної діяльності галузевого рівня на 2017-2021 роки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.10.2017 № 980.

З метою забезпечення виконання Указу Президента України від 21.11.2008 р. № 1064/2008 «Про оголошення природної акваторії Чорного моря ботанічним заказником загальнодержавного значення «Філофорне поле Зернова» Мінприроди підготовлено пропозиції щодо здійснення видатків на 2019-2021 роки та запропоновано змінити спрямування бюджетної програми 2401040 на забезпечення діяльності наукових установ та підготовку наукових кадрів у природоохоронній сфері. Також запропоновано в межах бюджетної програми передбачити додаткові видатки у сумі 155 490,0 тис. грн. на ремонт та модернізацію науково-дослідного судна «Владимир Паршин».

Для забезпечення укладання державних контрактів на виконання державного замовлення з підготовки наукових кадрів, за інформацією Мінприроди, здійснюється розроблення проектів нормативно-правових актів із утворення конкурсної комісії щодо розміщення державного замовлення на підготовку/перепідготовку таких кадрів.

Також Мінприроди зазначається, що наразі проводиться робота із оновлення організаційної структури апарату для визначення структурного підрозділу відповідального за організацію наукової та науково-технічної діяльності.

За результатами розгляду, Комітет в и р і ш и в:

1. Інформацію Рахункової палати України щодо результатів розгляду аудиту ефективності використання Міністерством екології та природних ресурсів України коштів державного бюджету за бюджетною програмою «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів», взяти до відома.

2. Рекомендувати Міністерству екології та природних ресурсів України:

забезпечувати безумовне дотримання вимог законодавства, зокрема бюджетного, при реалізації бюджетної програми «Прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності, фінансова підтримка підготовки наукових кадрів»;

прискорити здійснення заходів щодо забезпечення ефективного використання бюджетних коштів, що спрямовуються Міністерством екології та природних ресурсів України на прикладні наукові та науково-технічні розробки, виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері природоохоронної діяльності;

забезпечити приведення у відповідність до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» нормативно-правових актів та власних актів для фінансування Міністерством екології та природних ресурсів України окремих

наукових і науково-технічних програм та проектів, виконавцями яких є установи, що належать до сфери управління Міністерства;

забезпечити визначення пріоритетних напрямів наукових досліджень у галузі охорони навколишнього природного середовища;

забезпечити виконання Указу Президента України Про оголошення природної акваторії Чорного моря ботанічним заказником загальнодержавного значення «Філофорне поле Зернова» від 21.11.2008 р. № 1064/2008 в частині оформлення охоронного зобов'язання цього заказника відповідно до статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».

3. Рішення направити Міністерству екології та природних ресурсів України, Рахунковій палаті України.

Перший заступник
Голови Комітету



А.ДИРІВ