

# РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішенням Рахункової палати  
від 23.04.2019 № 10-3

**ЗВІТ**  
**про результати аудиту ефективності використання коштів**  
**державного бюджету, виділених на розселення та облаштування**  
**депортованих кримських татар та осіб інших національностей,**  
**які були депортовані з території України**

Київ 2019

Рахункова палата від імені Верховної Ради України здійснює контроль за надходженням коштів до Державного бюджету України та їх використанням (стаття 98 Конституції України).

Організацію, повноваження та порядок діяльності Рахункової палати визначає Закон України від 02.07.2015 № 576-VIII «Про Рахункову палату».

Відповідно до цього закону повноваження, покладені на Рахункову палату Конституцією України, здійснюються через провадження заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Державний зовнішній фінансовий контроль (аудит) забезпечується Рахунковою палатою шляхом здійснення фінансового аудиту, аудиту ефективності, експертизи, аналізу та інших контрольних заходів.

Рахункова палата застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI), Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) та Міжнародні стандарти вищих органів фінансового контролю (ISSAI) в частині, що не суперечить Конституції та законам України.

## ЗМІСТ

Список скорочень .....	4
УЗАГАЛЬНЮЮЧІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ АУДИТУ .....	5
1. ПЕРЕДУМОВА ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ .....	12
2. РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ .....	13
2.1. Оцінка нормативно-правового врегулювання та організаційного забезпечення використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб .....	13
2.2. Оцінка фінансового забезпечення використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб .....	23
2.3. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету за КПКВК 2501120 на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб.....	30
2.3.1. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених на проведення національно-культурних заходів .....	30
2.3.2. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених для задоволення соціально-культурних потреб в місцях компактного проживання депортованих осіб .....	33
2.4. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету на надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T» .....	39
2.4.1. Оцінка ефективності використання коштів державної підтримки на надання послуг супутникового зв'язку.....	43
2.4.2. Оцінка ефективності використання коштів державної фінансової підтримки на придбання обладнання .....	47
2.4.3. Оцінка ефективності використання коштів державної фінансової підтримки на оплату послуг з оренди (суборенди) телевізійного обладнання, апаратної студії та нежитлового приміщення .....	52
2.4.4. Оцінка використання коштів державного бюджету, виділених на оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права.....	56
Додатки 1–2.....	61

## Список скорочень

Закон № 2494	Закон України від 25.06.1992 № 2494 «Про національні меншини в Україні»
Закон № 3759	Закон України від 21.12.1993 № 3759 «Про телебачення і радіомовлення»
Закон № 996	Закон України від 16.07.1999 № 996 «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»
Постанова № 637 Програма № 637	Постанова Кабінету Міністрів України від 11.05.2006 № 637 «Про затвердження Програми розселення та облаштування депортованих кримських татар і осіб інших національностей, що повернулися на проживання в Україну, їх адаптації та інтеграції в українське суспільство на період до 2015 року»
Постанова № 1396	Постанова Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 «Про ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури»
Закон № 3166	Закон України від 17.03.2011 № 3166 «Про центральні органи виконавчої влади»
Постанова № 647, Порядок № 647	Постанова Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 647 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України»
Закон № 1223	Закон України від 17.04.2014 № 1223 «Про відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою»
Постанова № 423, Положення № 423 Постанова № 792	Постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 «Про затвердження Положення про Міністерство соціальної політики України» Постанова Верховної Ради України від 12.11.2015 № 792 «Про визнання геноциду кримськотатарського народу»
Закон № 922	Закон України від 25.12.2015 № 922 «Про публічні закупівлі»
Постанова № 303	Постанова Кабінету Міністрів України 20.04.2016 № 303 «Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України»
Постанова № 710	Постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів»
Постанова № 1807	Постанова Верховної Ради України від 22.12.2016 № 1807 «Про відзначення пам'ятних дат і ювілеїв у 2017 році»
Розпорядження № 942	Розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.12.2016 № 942-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству соціальної політики України на 2016 рік»
Наказ № 1536	Наказ Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми»
Наказ № 684	Наказ Мінфіну від 06.06.2012 № 687 «Про затвердження Інструкції з підготовки бюджетних запитів»
Правила № 1098	Наказ Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм»
Заходи, затверджені Постановою № 710	Заходи щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету, затверджені Постановою № 710

## УЗАГАЛЬНЮЮЧІ РЕЗУЛЬТАТИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ АУДИТУ

**Конституція України** гарантує сприяння державою консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.

Законом України від 17.04.2014 № 1223 «Про відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою» **встановлені гарантії держави щодо відновлення прав таких осіб**. Депортованим особам створюються умови для забезпечення життєдіяльності, **задоволення соціальних, культурних та освітніх потреб**.

У період, що підлягав аудиту (2016–2018 роки), за бюджетною програмою за КПКВК 2501120 «Розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України» (далі – КПКВК 2501120) Міністерству соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) затверджені кошторисні призначення (зі змінами) у загальній сумі **149,6 млн гривень**.

Враховуючи актуальність та соціальну важливість цього питання, гарантії держави щодо відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою, обставини, пов'язані з тимчасовою окупацією території АР Крим, Рахунковою палатою проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України, та встановлено таке.

**1. Метою бюджетної програми за КПКВК 2501120 «Розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України» (далі – КПКВК 2501120) є реалізація державної політики з відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою. Разом з тим за майже 5 років з дати набрання чинності Законом № 1223 статус особи, депортованої за національною ознакою, отримали 109 осіб з 7,2 тис. осіб кримськотатарського народу, які на цей час проживають на підконтрольній Україні території, тобто лише 1,5 відс., а також 15 осіб інших національностей.**

У 2016–2018 роках за вказаною бюджетною програмою використано **141,9 млн грн** (у 2016 році – **43,7 млн грн**, у 2017 – **35,1 млн грн**, у 2018 – **63,1 млн грн**), або **94,8 відс.** затверджених зі змінами бюджетних призначень.

При цьому **87,6 відс.** бюджетних коштів за КПКВК 2501120 (**124,3 млн грн**) протягом 2016–2018 років використано на **фінансову підтримку ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу «ATR Т»**, що фактично забезпечило бюджетну підтримку присутності української держави в інформаційному просторі тимчасово окупованих територій – Автономної Республіки Крим та міста Севастополя. Водночас на напрями, пов'язані із **задоволенням соціальних та соціально-культурних потреб депортованих**

осіб, використано лише 12,4 відс. (17,6 млн гривень).

**Негативно вплинула на виконання у 2016 та 2017 роках бюджетної програми** нормативна неврегульованість питань, пов'язаних із фінансовою підтримкою телерадіокомпаній, які функціонували на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя. Як наслідок, **фінансування заходів бюджетної програми розпочиналося фактично лише у грудні відповідного року та з року в рік супроводжувалось невиконанням запланованих заходів, перерозподілом та невикористанням бюджетних коштів.**

**Мінсоцполітики як головним розпорядником бюджетних коштів за КПКВК 2501120 не забезпечено належного контролю на всіх етапах бюджетного процесу, що зумовило неефективне використання та управління коштами державного бюджету розпорядниками коштів нижчого рівня, а також недосягнення окремих завдань та результативних показників зазначеної бюджетної програми.**

**2. Внесення постановою Кабінету Міністрів України від 20.04.2016 № 303 змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 647, стосовно доповнення напрямів спрямування бюджетних коштів, а саме надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR Т», не було узгоджено з нормами Бюджетного кодексу України, який не передбачав такого напрямку видатків, що здійснюються з державного бюджету. Відповідні зміни до Бюджетного кодексу України були внесені у листопаді 2016 року лише на 2016 рік, а щодо виключення обмеження 2016 роком – у грудні 2017 року, після чого спрямовувались кошти на здійснення заходів бюджетної програми.**

**3. Правове та організаційне забезпечення використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України, на сьогодні потребує суттєвого упорядкування та удосконалення.**

**3.1. З недотриманням статті 8 Закону № 1223 облаштування депортованих осіб, їх адаптація та інтеграція в українське суспільство здійснюється без відповідної державної цільової програми, що обумовлено анексією АР Крим як основного місця компактного проживання кримських татар.**

**3.2. Норми статті 5 Закону № 2494 в частині визначення Президентом України центральних органів виконавчої влади, які забезпечують формування та реалізацію державної політики у сфері міжнаціональних відносин та захисту прав національних меншин України, не узгоджуються із Законом України від 17.03.2011 № 3166 «Про центральні органи виконавчої влади», відповідно до якого міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються Кабінетом Міністрів України.**

**3.3.** Положення статті 16 Закону № 2494 не узгоджуються з Бюджетним кодексом України, який не містить поняття «спеціальні асигнування».

**3.4.** Кабінетом Міністрів України у недотримання статті 7 Закону № 1223 не затверджено **порядку повернення майна або відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям.**

**3.5.** Положення про Міністерство соціальної політики України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423 (далі – Положення про Мінсоцполітики), потребує приведення у відповідність із **статтею 10 Закону № 1223** стосовно визначення Мінсоцполітики центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері **відновлення прав депортованих осіб, а не у сфері захисту прав депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну.** При цьому здійснення фінансової підтримки телерадіокомпаній не належить до повноважень Мінсоцполітики.

**3.6.** Мінсоцполітики не підтверджено виконання завдань, визначених у Положенні про Мінсоцполітики, щодо вивчення та аналізу проблем депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну, розробки заходів щодо їх культурного та мовного розвитку.

**3.7.** У Порядку № 647 не конкретизовано найменування та переліку **телевізійного обладнання**, що може бути орендовано чи придбано за рахунок коштів фінансової підтримки. Відсутність нормативно-правового визначення поняття «телевізійне обладнання» унеможливило проведення оцінки законності використання коштів на його придбання, у тому числі їх цільового використання.

**3.8.** У Порядку надання та позбавлення статусу особи, депортованої за національною ознакою, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 12.11.2014 № 643 (далі – Порядок № 643), не конкретизовано **переліку документів**, що підтверджують належність особи до числа осіб, депортованих за національною ознакою відповідно до Закону № 1223, а також потребує удосконалення питання обліку надання/відмови статусу особи, депортованої за національною ознакою.

**4.** Фінансове забезпечення виконання бюджетної програми за КПКВК 2501120 здійснювалось в умовах нормативної нерегульованості питань, пов'язаних із фінансовою підтримкою ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T». Як наслідок, у 2016 та 2017 роках бюджетні кошти на забезпечення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб спрямовувалися лише у грудні відповідного року, що унеможливило їх використання на заплановані заходи.

**4.1.** У 2016–2018 роках кошти планувалося спрямовувати за сімома напрямками, фактично здійснювалося за п'ятьма із 12 напрямів, передбачених пунктом 4 Порядку № 647. Протягом цих років не передбачалося спрямування коштів на будівництво та придбання житла для депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України; надання одноразової матеріальної допомоги

для завершення будівництва індивідуального житла, виплати компенсації витрат на переїзд і перевезення багажу.

**4.2.** Тривале нормативно-правове врегулювання Кабінетом Міністрів України питання надання фінансової допомоги телерадіокомпанії спричинило затвердження Мінфіном та Мінсоцполітики паспортів бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016, 2017 та 2018 роки з недотриманням вимог частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу України та пункту 6 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, стосовно термінів подання і затвердження паспорта бюджетної програми, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, що згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. **У 2016 році паспорт бюджетної програми за КПКВК 2501120 затверджено за 19 календарних днів до кінця бюджетного року.**

**4.3.** З недотриманням вимог пункту 5 Порядку № 647 Мінсоцполітики у 2016–2018 роках здійснювало розподіл **126 545 тис. грн** за окремими напрямами, зазначеними в пункті 4 цього Порядку, не за поданням Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міської держадміністрацій (їх структурних підрозділів), а за пропозиціями Кримськотатарського ресурсного центру, Меджлісу кримськотатарського народу та ТОВ «ТК «Атлант-СВ».

**4.4.** Через неможливість освоєння бюджетних коштів у зв'язку із затвердженням паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 лише у грудні 2016 року, **10798 тис. грн**, які передбачалися на реконструкцію шкіл та мереж водопостачання, **перерозподілені на інші бюджетні програми**, а кошти для виготовлення та придбання підручників і художньої літератури мовою репатріантів у сумі **1455 тис. грн повернені до державного бюджету**, що є їх **неефективним управлінням за цим напрямом.**

Відсутність належного контролю з боку головного розпорядника (Мінсоцполітики) і прорахунки департаменту будівництва та розвитку інфраструктури Херсонської облдержадміністрації у 2018 році спричинили неосвоєння бюджетних коштів у сумі **15100 тис. грн**, як результат – **не здійснено будівництва школи естетичного виховання, що є неефективним управлінням бюджетними коштами на передбачені цілі.**

Незважаючи на пропозиції Херсонської облдержадміністрації зменшити **видатки**, передбачені на будівництво школи, до **4500 тис. грн** та збільшити **видатки** на реконструкцію системи централізованого водопостачання у смт Рикове Генічеського району на суму **10600 тис. грн**, кошти у сумі **15100 тис. грн** за пропозицією Мінсоцполітики були перерозподілені Мінфіном для надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ».

**4.5.** Залишки невикористаних бюджетних коштів за КПКВК 2501120, які наприкінці відповідних років повернені до державного бюджету у загальній сумі **7723,8 тис. грн** (на кінець 2016 року – 5856,1 тис. грн, 2017 року – 196,6 тис. грн, 2018 року – 1671,1 тис. грн), свідчать про **неефективне управління** головним розпорядником, розпорядниками бюджетних коштів



нижчого рівня коштами державного бюджету.

**4.6.** Тривалий час не вирішується питання стосовно кредиторської заборгованості за КПКВК 2501120 у загальній сумі **5302,5 тис. грн**, яка була зареєстрована ще станом на 01.01.2014 головним управлінням Державної казначейської служби України в АР Крим перед підприємствами, які знаходяться на тимчасово окупованій території.

**5.** Задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб за КПКВК 2501120 у 2016–2018 роках реалізовувалось шляхом проведення національно-культурних мистецьких заходів, зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я, реконструкції шкіл та мереж водопостачання в місцях компактного проживання депортованих осіб (Генічеський район Херсонської області) на загальну суму **17599,2 тис. гривень**.

**5.1.** У 2016 році на зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я використано **4737 тис. грн** на придбання 471 од. обладнання для навчальних закладів та закладів культури і охорони здоров'я та **89,9 тис. грн** на проведення національно-культурного мистецького заходу.

У 2017 році кошти спрямовувались лише на проведення одного національно-культурного мистецького заходу у сумі **143,4 тис. грн**, незважаючи на визначену Херсонською облдержадміністрацією потребу в обсязі **20 млн грн** на реконструкцію шкіл (4,5 млн грн), мереж водопостачання (10 млн грн), зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я (5,5 млн гривень).

У 2018 році на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб використано **12628,9 тис. грн**, з них **1813,9 тис. грн** на придбання 40 од. обладнання для навчальних закладів та закладів охорони здоров'я, **9628,2 тис. грн** на реконструкцію шкіл та **1186,8 тис. грн** на реконструкцію мереж водопостачання.

**5.2.** Невикористання закладами освіти, культури та охорони здоров'я Генічеського району Херсонської області товарно-матеріальних цінностей, придбаних для задоволення соціально-культурних потреб депортованих осіб розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня за КПКВК 2501120 (департаментом освіти, науки та молоді, департаментом культури, туризму та курортів, департаментом охорони здоров'я Херсонської облдержадміністрації), стало наслідком відсутності обґрунтованого планування та необхідних управлінських рішень і свідчить про нерезультативне використання **1455,7 тис. грн** бюджетних коштів.

**6.** У 2016–2018 роках забезпечення інформаційних потреб осіб, депортованих за національною ознакою, за КПКВК 2501120 здійснювалось шляхом надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T».

**6.1.** Обсяг видатків на цей напрям передбачався у загальній сумі **124410 тис. грн** (83,1 відс. затверджених за бюджетною програмою

призначень), використано **124299,1 тис. грн** (87,6 відс.), з них у 2016 році – **38859 тис. грн** (87,8 відс.), у 2017 році – **35000 тис. грн** (99,6 відс.) та у 2018 році – **50440 тис. грн** (79,9 відс. використаних коштів за КПКВК 2501120).

**За рахунок коштів фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснено оплату:** заборгованості за послуги супутникового зв'язку, що утворилася з лютого 2014 року, на суму **5000 тис. грн** (у 2016 році); послуг супутникового зв'язку – **13331,8 тис. грн** (у 2016–2018 роках); послуг з використання об'єктів авторського права – **73262,7 тис. грн** (у 2016–2018 роках); придбання телевізійного обладнання – **22000 тис. грн** (у 2016 році); оренди телевізійного обладнання, ефірної студії – **5447,9 тис. грн** (у 2016 році); оренди приміщення (офісу) – **5256,7 тис. грн** (у 2016–2018 роках).

**За відсутності належного контролю з боку Мінсоцполітики як головного розпорядника бюджетних коштів, протягом періоду, що підлягав аудиту, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не надавало головному розпоряднику детальних розрахунків та підтверджуючих документів щодо планування та фактичного використання коштів фінансової підтримки, що не відповідає нормам статті 22 Бюджетного кодексу України.**

**Головним розпорядником бюджетних коштів не забезпечено підтвердження достовірності низки результативних показників, наведених у Звітах про виконання паспорта бюджетної програми щодо надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», що суперечить вимогам статті 22 Бюджетного кодексу України і наказу Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми».**

**6.2. ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за напрямом, визначеним пунктом 4 Порядку № 647, разом з придбанням обладнання, яке безпосередньо задіяне в процесі виробництва телевізійного продукту, була здійснена оплата за інше обладнання, роботи, послуги з монтажу на загальну суму 2010,4 тис. грн:** з монтажу/пусконаладження обладнання – **637,7 тис. грн**; придбання 11 побутових кондиціонерів та вентилятора каналного типу – **207,7 тис. грн**; матеріалів – **49,7 тис. грн**; фонові тканини – **40,7 тис. грн**; дизель-генератора, панелі управління генератора, візка для дизель-генератора, щита перехідного – **541,6 тис. грн**; блоку живлення, щита – **533 тис. гривень**.

**6.3. Аудитом встановлено, що 12 од. телевізійного обладнання, придбаного ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за рахунок коштів фінансової підтримки та переданого у 2017 році до кореспондентського пункту у м. Генічеськ Херсонської області, на загальну суму 1567,7 тис. грн, згідно з розпискою, було одержано 10.01.2019 фізичною особою, не працівником зазначеної компанії, за поясненням генерального директора ТОВ «ТК «Атлант-СВ» Іслямова Л. Е. – для зйомок репортажів.**

**За результатами аудиту Рахункова палата рекомендує Кабінетові Міністрів України:**

з урахуванням невеликої кількості осіб, які повернулися в Україну на постійне проживання та отримали статус особи, депортованої за національною ознакою, з метою їх адаптації та інтеграції в українське суспільство подати до

Верховної Ради України проект змін до Закону № 1223 щодо монетизації адресної допомоги цій категорії громадян;

вжити заходів щодо удосконалення нормативно-правового забезпечення питання використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб;

для забезпечення об'єктивного висвітлення ситуації щодо порушення прав і свобод громадян України на тимчасово окупованій території та поширення такої інформації в міжнародному інформаційному просторі, в тому числі і кримськотатарською мовою, розглянути питання щодо виділення в окрему бюджетну програму надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», головним розпорядником якої визначити Держкомтелерадіо або Мінінформполітики;

затвердити порядок повернення майна або відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям, передбачений статтею 7 Закону № 1223;

вжити заходів щодо забезпечення виконання головним розпорядником бюджетних коштів видатків на фінансову підтримку телерадіокомпаній, які функціонували на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя і надають інформаційні послуги, вимог частини четвертої статті 35 Бюджетного кодексу України;

привести Положення про Мінсоцполітики у відповідність із статтею 10 Закону № 1223 в частині повноважень Мінсоцполітики у сфері відновлення прав депортованих осіб;

конкретизувати перелік та найменування телевізійного обладнання, що може бути придбано за рахунок коштів фінансової підтримки, виділених з державного бюджету, та робіт з його монтажу.

#### **Рахункова палати рекомендує Мінсоцполітики забезпечити:**

вивчення та аналіз проблем депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну, розробку заходів щодо їх культурного та мовного розвитку, як передбачено Положенням про Мінсоцполітики;

розроблення та подання до Кабінету Міністрів України проекту змін до Закону № 1223 щодо монетизації адресної допомоги особам, депортованим за національною ознакою;

удосконалення Порядку № 643, зокрема щодо конкретизації переліку документів, що підтверджують належність особи до числа осіб, депортованих за національною ознакою, відповідно до Закону № 1223, удосконалення обліку надання/відмови статусу особи, депортованої за національною ознакою;

подання Кабінету Міністрів України пропозицій щодо конкретизації переліку та найменувань телевізійного обладнання, що може бути придбано за рахунок коштів фінансової підтримки, виділених з державного бюджету, та робіт з його монтажу;

обґрунтоване планування та визначення об'єктивної потреби за КПКВК 2501120, ефективне управління та використання бюджетних коштів; контроль за розпорядниками нижчого рівня в частині недопущення утворення

залишків невикористаних коштів;

дотримання вимог Закону № 1223, Порядку № 643 щодо терміну розгляду місцевою адміністрацією та Мінсоцполітики заяви особи стосовно встановлення статусу депортованої особи за національною ознакою;

недопущення фактів затвердження видатків за бюджетною програмою за відсутності детальних розрахунків та економічних обґрунтувань;

обґрунтоване визначення результативних показників з метою оцінки ступеня досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми;

вжиття заходів щодо вирішення питання кредиторської заборгованості, зареєстрованої головним управлінням Державної казначейської служби України в АР Крим;

вжиття невідкладних заходів щодо усунення виявлених порушень.

## **1. ПЕРЕДУМОВА ПРОВЕДЕННЯ АУДИТУ**

**1.1. Підстава для аудиту:** статті 1, 4, 7 Закону України від 02.07.2015 № 576 «Про Рахункову палату», План роботи Рахункової палати на 2019 рік, доручення члена Рахункової палати департаменту з питань соціальної політики для виконання повноважень члена Рахункової палати та забезпечення здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

### **1.2. Цілі аудиту**

Встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо своєчасності і повноти бюджетних надходжень, продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України; законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень, стану внутрішнього контролю.

### **1.3. Обсяг аудиту**

Предметом аудиту були кошти державного бюджету, виділені у 2016, 2017, 2018 роках за бюджетною програмою за КПКВК 2501120 «Розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України», їх рух; нормативно-правові, адміністративні, розпорядчі акти, інші документи, що регламентують порядок надання та використання коштів державного бюджету на зазначені цілі; управлінські рішення Міністерства соціальної політики України як головного розпорядника бюджетних коштів бюджетної програми за КПКВК 2501120, розпорядників нижчого рівня, одержувача щодо планування та використання коштів державного бюджету за КПКВК 2501120; нормативна, статистична та інша довідкова інформація, офіційна звітність, документи бухгалтерського обліку (первинні документи), що прямо чи опосередковано характеризують стан виконання бюджетної програми за КПКВК 2501120; матеріали внутрішнього контролю та аудиту.

**Об'єкти аудиту (масштаб):** Мінсоцполітики, Київ: ТОВ «Телевізійна компанія «Атлант-СВ»; Херсонська область: Департамент охорони здоров'я,

Департамент освіти, науки та молоді, Департамент культури, туризму та курортів, Департамент будівництва та розвитку інфраструктури, Департамент житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу Херсонської обласної державної адміністрації.

#### **1.4. Критерії, що використовувались під час аудиту:**

– **щодо оцінки законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень:** дотримання законодавчих, нормативно-правових актів та розпорядчих документів, рішень Мінсоцполітики при прийнятті управлінських рішень щодо використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України (далі – депортовані особи); ефективність управління бюджетними коштами, виділеними на розселення та облаштування депортованих осіб;

– **щодо оцінки продуктивності, результативності, економності використання бюджетних коштів:** обґрунтованість планування та ефективність використання бюджетних коштів, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб; рівень досягнення мети та результативних показників бюджетної програми за КПКВК 2501120.

#### **1.5. Методика та методи аудиту:**

У ході аудиту основну увагу приділено питанням законного, продуктивного, результативного використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб. Водночас, враховуючи, що обрана тема аудиту є складною і потребує комплексного підходу, додатково використано елементи аудиту відповідності.

Застосовано такі методи: аналіз нормативно-правових, адміністративних, розпорядчих актів і документів, що регламентують питання використання коштів, передбачених у державному бюджеті за бюджетною програмою за КПКВК 2501120; аналіз та перевірка показників паспортів бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016, 2017 та 2018 роки, звітів про їх виконання; аналіз досягнення мети та результативних показників бюджетної програми у визначений період; аналіз обґрунтованості визначення головним розпорядником, розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня, одержувачем потреби у коштах за КПКВК 2501120; перевірка законності, продуктивності, результативності та економності використання бюджетних коштів; аналіз показників бюджетної, фінансової, статистичної, оперативної звітності з питань аудиту та оцінка їх повноти та достовірності тощо.

## **2. РЕЗУЛЬТАТИ АУДИТУ**

### ***2.1. Оцінка нормативно-правового врегулювання та організаційного забезпечення використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб***

**2.1.1. Внесення Постановою № 303 змін до Порядку № 647, стосовно доповнення напрямів спрямування бюджетних коштів, а саме надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом**

«ATR T», не було узгоджено з нормами Бюджетного кодексу України, який не передбачав такого напряму видатків, що здійснюються з державного бюджету. Відповідні зміни до Бюджетного кодексу України були внесені у листопаді 2016 року лише на 2016 рік, а скасування обмеження щодо цього терміну – у грудні 2017 року.

**З недотриманням статті 8 Закону № 1223 облаштування депортованих осіб, їх адаптація та інтеграція в українське суспільство здійснюється без відповідної державної цільової програми.**

Норми статті 5 Закону № 2494 в частині визначення центральних органів виконавчої влади, які забезпечують формування та реалізацію державної політики у сфері міжнаціональних відносин та захисту прав національних меншин України, **Президентом України** не узгоджуються із Законом № 3166, відповідно до якого міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються **Кабінетом Міністрів України**.

Положення статті 16 Закону № 2494 **не узгоджуються з Бюджетним кодексом України, який не містить такого поняття, як «спеціальні асигнування».**

### **2.1.2. Встановлений стан справ**

Прагнучи реалізувати Декларацію прав національностей України, дотримуючись міжнародних зобов'язань щодо національних меншин, Верховна Рада України 25.06.1992 прийняла **Закон № 2494 «Про національні меншини в Україні»**. До національних меншин Закон № 2494 відносить групи громадян України, які не є українцями за національністю, виявляють почуття національного самоусвідомлення та спільності між собою. Статтею 5 Закону № 2494 визначено, що забезпечення формування та реалізацію державної політики у сфері міжнаціональних відносин та захисту прав національних меншин України здійснюють центральні органи виконавчої влади, визначені Президентом України. Слід зазначити, що ці норми статті 5 Закону № 2494 **не узгоджуються** із Законом України від 17.03.2011 № 3166 «Про центральні органи виконавчої влади», в статті 5 якого передбачено, що міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізуються та ліквідуються **Кабінетом Міністрів України**.

Згідно із статтею 6 Закону № 2494 держава гарантує всім національним меншинам права на національно-культурну автономію, зокрема: користування і навчання рідною мовою, розвиток національних культурних традицій, відзначення національних свят, задоволення потреб у літературі, мистецтві, засобах масової інформації тощо. У Державному бюджеті України передбачаються спеціальні асигнування для розвитку національних меншин (ст. 16 цього Закону). Слід зазначити, що положення статті 16 Закону № 2494 **не узгоджуються з Бюджетним кодексом України, який не містить такого поняття, як «спеціальні асигнування».**

Законом № 1223 визначено **статус осіб**, депортованих за національною ознакою, **встановлено гарантії держави щодо відновлення їхніх прав, принципи державної політики та повноваження органів державної влади,**

органів місцевого самоврядування щодо відновлення прав цих осіб. Держава сприяє добровільному поверненню в Україну, адаптації та інтеграції в українське суспільство депортованих осіб, **створює умови** для їх облаштування, забезпечення землею, житлом, працевлаштування, освіти, збереження і розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності.

Згідно зі статтею 4 Закону № 1223 **депортованою особою** визнається особа, яка **набула громадянства України** і належить до:

осіб кримськотатарського народу, представників інших національностей (громадян колишнього СРСР), **які були насильницькі переселені за національною ознакою** на спецпоселення згідно з рішенням органів державної влади колишнього СРСР або союзних республік з місць постійного проживання, що є територією сучасної України;

осіб (громадян колишнього СРСР), які були **примусово направлені на спецпоселення** до членів своїх сімей після закінчення військової служби, повернення з евакуації, відбуття примусових робіт, покарання тощо;

осіб (громадян колишнього СРСР), які на момент депортації **перебували за межами місць постійного проживання** (на військовій службі, в евакуації, на примусових роботах, у місцях позбавлення волі тощо), але на яких згодом були поширені обмеження прав і свобод за національною ознакою, у тому числі заборона на повернення і проживання в місцях постійного проживання;

осіб, **які народилися в сім'ях депортованих осіб до моменту їх повернення в місця постійного проживання**, але не пізніше набрання чинності цим Законом.

У статті 6 Закону № 1223 визначений **перелік державних гарантій** депортованим особам, які повернулись в Україну на постійне проживання.

Згідно з Законом № 1223 також у місцях компактного проживання депортованих осіб за рахунок коштів, передбачених у відповідних бюджетах, **споруджуються об'єкти житлового, комунального та соціального призначення**. Депортованим особам створюються умови для **забезпечення життєдіяльності, задоволення соціальних, культурних та освітніх потреб**. Слід зазначити, що Законом № 1223 **не передбачено задоволення інформаційних потреб** депортованих осіб.

**Кабінет Міністрів України** згідно із статтею 9 Закону № 1223:

забезпечує проведення державної політики у сфері відновлення прав депортованих осіб;

затверджує порядок надання та позбавлення статусу депортованої особи, а також зразок посвідчення депортованої особи.

*Довідково.* Постановою № 643 затверджений *Порядок надання та позбавлення статусу особи, депортованої за національною ознакою, який визначає процедуру надання та позбавлення статусу особи, депортованої за національною ознакою, особам, визначеним частиною першою статті 4 Закону № 1223;*

затверджує **державну цільову програму облаштування депортованих осіб**, які повернулись в Україну на постійне проживання, їх адаптації та інтеграції в українське суспільство;

затверджує порядок відшкодування вартості проїзду і перевезення багажу

депортованим особам до місця постійного проживання в Україні;

затверджує порядок надання одноразової матеріальної допомоги на завершення будівництва індивідуального житла депортованим особам, які повернулися в Україну на постійне проживання.

*Довідково.* Постановою Кабінету Міністрів України від 13.05.2004 № 626 затверджені **Порядок виплати компенсації витрат на переїзд і перевезення багажу депортованим кримським татарам та особам інших національностей і членам їх сімей, які повернулися в Україну на постійне проживання, та Порядок надання одноразової матеріальної допомоги на завершення будівництва індивідуального житла депортованим кримським татарам та особам інших національностей і членам їх сімей, які повернулися в Україну на постійне проживання. Останні зміни в ці Порядки внесені в 2013 році;**

затверджує порядок забезпечення депортованих осіб, які повернулися в Україну на постійне проживання, житлом, збудованим або придбаним за рахунок бюджетних коштів.

*Довідково.* Постановою Кабінету Міністрів України від 17.12.2003 № 1952 затверджений **Порядок забезпечення депортованих осіб та членів їх сімей, які повернулися в Україну, житлом, збудованим або придбаним за рахунок бюджетних коштів. Дія цього Порядку поширюється на осіб, депортованих у позасудовому порядку з території України за національною ознакою, та членів їх сімей (чоловік, дружина, діти), які повернулися на постійне проживання в Україну і потребують поліпшення житлових умов. Останні зміни в зазначений Порядок внесені в 2013 році;**

затверджує **порядок повернення майна або відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям;**

вживає заходів щодо забезпечення відновлення прав депортованих осіб, а також сприяє їх адаптації та інтеграції в українське суспільство тощо.

Відповідно до частини четвертої статті 7 Закону № 1223 **повернення майна чи відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям здійснюється у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Однак, на сьогодні, майже через п'ять років з часу набрання чинності Законом № 1223, з недотриманням статті 7 Закону № 1223, Кабінетом Міністрів України не затверджено порядок повернення майна або відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям.**

Статтею 8 Закону № 1223 встановлено, що облаштування депортованих осіб, їх адаптація та інтеграція в українське суспільство здійснюються **відповідно до державних цільових програм, які затверджуються Кабінетом Міністрів України.** Постановою № 637 затверджено Програму розселення та облаштування депортованих кримських татар і осіб інших національностей, що повернулися на проживання в Україну, їх адаптації та інтеграції в українське суспільство **на період до 2015 року.** Зазначена програма була спрямована на розв'язання соціально-економічних і культурно-освітніх проблем, пов'язаних з поверненням в Україну депортованих кримських татар і осіб інших національностей, визначення пріоритетних завдань органів виконавчої влади щодо їх розселення, облаштування, адаптації та інтеграції в українське суспільство.

*Довідково.* Основними завданнями Програми № 637 було визначено: функціонування зведеного реєстру репатріантів та членів їх сімей; удосконалення системи розселення



*репатріантів, а також дотримання вимог щодо збереження довкілля; будівництво та придбання житла для репатріантів, створення належної соціально-культурної інфраструктури; задоволення потреби репатріантів у належному водо-, газо-, електропостачанні і водовідведенні, облаштуванні під'їзних доріг з твердим покриттям.*

У Програмі № 637 відмічалось, що протягом 1991–2010 років в Україну повернулося **понад 265 тис. депортованих кримських татар** і осіб інших національностей. Більшість з них компактно проживає у м. Сімферополі, а також у Сімферопольському, Бахчисарайському, Білогірському, Джанкойському, Кіровському, Красногвардійському і Ленінському районах Автономної Республіки Крим, м. Севастополі та Генічеському районі Херсонської області. Враховуючи обставини, пов'язані з тимчасовою окупацією території АР Крим, з **2014 року місцем компактного проживання кримських татар** на підконтрольній Україні території є **Генічеський район Херсонської області**.

Аудитом встановлено, що Мінсоцполітики не володіє інформацією **щодо результатів виконання Програми № 637**. При цьому **розроблення нової програми** розселення та облаштування депортованих кримських татар і осіб інших національностей, що повернулися на проживання в Україну, їх адаптації та інтеграції в українське суспільство, за інформацією Мінсоцполітики, **не заплановано**, оскільки відповідно до пункту 12 Заходів, затверджених Постановою № 710, передбачено **припинення підготовки проектів нових державних цільових програм** або внесення змін до затверджених цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету.

В статті 10 Закону № 1223 визначені **повноваження** центрального органу виконавчої влади, що забезпечує **реалізацію державної політики у сфері відновлення прав депортованих осіб**.

Згідно з Положенням про Мінсоцполітики, це міністерство забезпечує формування та реалізує державну політику **у сфері захисту прав депортованих** за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну. Отже, Положення про Мінсоцполітики **потребує приведення у відповідність із статтею 10 Закону № 1223** в частині повноважень Мінсоцполітики у сфері **відновлення прав депортованих осіб**.

Відповідно до пункту 4 цього Положення Мінсоцполітики: здійснює заходи щодо організації прийому, облаштування та адаптації депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну; координує роботу з підготовки і здійснення центральними і місцевими органами виконавчої влади заходів щодо забезпечення захисту прав депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну; вивчає та аналізує проблеми депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну, розробляє заходи щодо їх культурного та мовного розвитку.

Слід зазначити, що під час аудиту Мінсоцполітики документально **не підтверджено виконання визначених у Положенні про Мінсоцполітики завдань** щодо вивчення та аналізу проблем депортованих за національною ознакою осіб, які повернулися в Україну, розробки заходів щодо їх культурного та мовного розвитку. Не підтверджено документально і передбачене

Законом № 1223 сприяння діяльності органів виконавчої влади у сфері міжнародного співробітництва щодо розв'язання проблем депортованих осіб.

Відповідно до статті 5 Закону № 1223 **надання та позбавлення статусу** депортованої особи здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері відновлення прав депортованих осіб, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Факт депортації особи **підтверджується відповідною довідкою** або іншими документами, виданими компетентними органами України, інших держав – колишніх республік СРСР. У разі відсутності зазначених документів факт депортації особи встановлюється в судовому порядку за заявою заінтересованої особи. Термін розгляду заяви уповноваженим органом не може перевищувати трьох місяців.

Відповідно до пункту 3 Порядку № 643 для отримання статусу особи, депортованої за національною ознакою, особа, яка вважає себе особою, депортованою за національною ознакою, або її законний представник подає за місцем проживання чи місцем перебування до держадміністрації заяву про надання такого статусу. До заяви додаються, зокрема, документи, що підтверджують належність до числа осіб, депортованих за національною ознакою. При цьому **конкретизований перелік таких документів, встановлений у Законі № 1223, у Порядку № 643 не визначено.**

Аудитом встановлено, що облік надання/відмови в наданні статусу особи, депортованої за національною ознакою, ведеться в Мінсоцполітики в електронному вигляді, **форма та порядок ведення якого не визначені жодним документом.** Так, у електронній версії журналу **відсутні дані щодо дати подання особою заяви** стосовно встановлення статусу депортованої особи за національною ознакою відповідно до Закону № 1223, а також дати направлення листа особі про рішення уповноваженого органу. Зазначене **унеможлиблює контроль** уповноваженого органу щодо дотримання вимог цього Закону, а також Порядку № 643 стосовно дотримання терміну розгляду заяви місцевою адміністрацією та Мінсоцполітики. Так, вибірковою перевіркою встановлено наявність трьох справ з недотриманням терміну розгляду заяви місцевою державною адміністрацією (*Генічеською райдержадміністрацією Херсонської області*) та однієї справи щодо недотримання терміну розгляду справи Мінсоцполітики.

Аудитом встановлено, що з дати набуття чинності **Законом № 1223<sup>1</sup>** від місцевих органів виконавчої влади (вісім областей та м. Київ) до Мінсоцполітики **надіслано на розгляд 157 справ** (станом на 01.04.2019) щодо надання статусу особи, депортованої за національною ознакою, з них **124 особам надано статус особи, депортованої за національною ознакою, 15 особам відмовлено у наданні такого статусу, 18 справ розглядаються. Із 124 осіб, яким надано статус особи, депортованої за національною ознакою, 109 (87,9 відс.) – особи кримськотатарського народу, вісім (6,5 відс.) –**

---

<sup>1</sup> 13.08.2014.

греки, шість (4,8 відс.) – німці, одна особа (0,8 відс.) іншої національності (табл. 1).

Таблиця 1

**Інформація щодо надання статусу осіб, депортованих за національною ознакою, у 2015–2018 роках**

Регіон, область	Кількість матеріалів, надісланих на розгляд	Кількість осіб, яким надано статус				Відмовлено у наданні статусу	Матеріали на розгляді	
		всього	в т. ч.					
			кримські татари	греки	німці	інші		
Херсонська	129	103	95	-	6	2	8	18
м. Київ	11	6	4	1	1	-	5	-
Донецька	3	3	2	-	1	-	-	-
Вінницька	3	3	3	-	-	-	-	-
Одеська	5	5	4	-	1	-	-	-
Запорізька	1	1	-	-	1	-	-	-
Дніпропетровська	2	1	-	1	-	-	1	-
Черкаська	1	1	-	-	-	1	-	-
Київська	2	1	1	-	-	-	1	-
<b>Всього</b>	<b>157</b>	<b>124</b>	<b>109</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>15</b>	<b>18</b>
<i>у відсотках</i>	<i>x</i>	<i>100,0</i>	<i>87,9</i>	<i>6,5</i>	<i>4,8</i>	<i>0,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

Отже, за майже 5 років з дати набрання чинності Законом № 1223 статус особи, депортованої за національною ознакою, отримали лише 109 осіб кримськотатарського народу з 7,2 тис. таких осіб, які на цей час проживають на підконтрольній Україні території, тобто лише 1,5 відсотка. За роз'ясненнями Мінсоцполітики, причиною зазначеного, зокрема, є неможливість або складність отримання довідки, що підтверджує факт депортації.

*Довідково.* ДП «Поліграфічний комбінат «Україна» у 2015 році було виготовлено 3 тис. бланків посвідчень особи, депортованої за національною ознакою, на загальну суму 29,2 тис. гривень. Протягом 2016–2018 років видано лише 87 посвідчень. Станом на 01.01.2019 на обліку перебувало 2,9 тис. бланків посвідчень (96,8 відс. виготовлених) на загальну суму 28,2 тис. гривень.

Відповідно до статті 8 Закону № 1223 кошти на фінансування заходів, пов'язаних із поверненням, облаштуванням та відновленням прав депортованих осіб, щорічно передбачаються в Державному бюджеті України, бюджеті Автономної Республіки Крим та бюджетах місцевого самоврядування окремим рядком.

Бюджетним кодексом України до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, віднесено видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення. Згідно із підпунктом «б» пункту 9 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, належать, зокрема, видатки на заходи, пов'язані з поверненням в Україну кримськотатарського народу та осіб інших національностей, які були незаконно депортовані з України.

Реалізація державної політики з відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою, є метою бюджетної програми за КПКВК 2501120.

Відповідно до Порядку № 647 головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем бюджетної програми є Мінсоцполітики

(пункт 2 Порядку № 647). З 06.05.2016<sup>2</sup> пунктом 3 Порядку № 647 розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня визначено Раду міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київську та Севастопольську міську держадміністрації (їх структурні підрозділи).

Згідно із пунктом 4 Порядку № 647 **бюджетні кошти спрямовуються на:**

виготовлення бланків посвідчення особи, депортованої за національною ознакою;

будівництво та придбання житла для депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України;

надання одноразової матеріальної допомоги для завершення будівництва індивідуального житла, виплату компенсації витрат на переїзд і перевезення багажу;

будівництво та реконструкцію<sup>3</sup> мереж водо-, газо-, електропостачання, водовідведення та доріг з твердим покриттям, каналізаційних мереж;

зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб;

будівництво та реконструкцію шкіл і фельдшерсько-акушерських пунктів;

проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб, їх адаптацію та інтеграцію в українське суспільство;

забезпечення функціонування зведеного реєстру репатріантів та членів їх сімей;

сприяння у забезпеченні підручниками, методичними посібниками і програмами навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання,

сприяння у виданні художньої літератури мовою репатріантів;

надання фінансової підтримки засобам масової інформації, що видаються мовою репатріантів;

**надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» (одержувач бюджетних коштів) для телеканалу з логотипом «ATR T» на оплату послуг супутникового зв'язку та частини заборгованості за такі послуги, що утворилася з лютого 2014 р., оренду та придбання телевізійного обладнання, оренду приміщень, оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права<sup>4</sup>.**

Проект змін до Порядку № 647 в частині спрямування коштів державного бюджету на надання фінансової підтримки ТОВ «Телевізійна компанія «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T» розроблено Міністерством соціальної політики з урахуванням пропозицій, внесених народним депутатом України, Головою Меджлісу кримськотатарського народу Чубаровим Р. А., який звертався до Прем'єр-міністра України листом від **02.02.2016**.

---

<sup>2</sup> Згідно із змінами, внесеними Постановою № 303.

<sup>3</sup> Доповнено Постановою № 303.

<sup>4</sup> Зміни внесені Постановою № 303, яка набрала чинності з 06.05.2016.

*Довідково.* У листі зазначалось, що у 2016 році фінансування заходів, спрямованих для розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України, не може виконуватися в повному обсязі у зв'язку з тимчасовою окупацією АР Крим та м. Севастополя Російською Федерацією. Одним із пріоритетних напрямів деокупації АР Крим є інформаційна політика України. Провідну роль в її реалізації відіграє телеканал «ATR Т». Це фактично єдиний канал, який об'єктивно інформує, в тому числі і на окупованій території, громадян України про події всередині країни та світі. Вагомим фактором є також те, що його можуть переглядати завдяки супутниковому зв'язку і представники кримськотатарської діаспори за кордоном, що сприяє розвитку та збереженню української і кримськотатарської культур.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України до зазначеного листа Мінсоцполітики поінформовано Уряд, що з метою об'єктивного висвітлення ситуації щодо порушення прав і свобод громадян України на тимчасово окупованій території та поширення такої інформації в міжнародному інформаційному просторі, в тому числі кримськотатарською мовою, Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України з урахуванням пропозицій, внесених народним депутатом України, Головою Меджлісу кримськотатарського народу Чубаровим Р. А.

Водночас Мінфін листом від 29.03.2016 зауважив до проекту постанови, що ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не має статусу національної або державної телерадіокомпанії. При цьому зазначено, що бюджетним законодавством забороняється за рахунок бюджетних коштів здійснювати погашення небюджетних фінансових зобов'язань, а взяття таких зобов'язань вважається бюджетним правопорушенням. Мін'юстом було зазначено, що у зв'язку з затвердженням нового складу Уряду вказаний проект постанови потребує перепогодження.

Незважаючи на зауваження Мінфіну, відсутність висновку про проведення правової експертизи Мін'юстом, Мінсоцполітики листом від **20.04.2016** направило проект постанови на розгляд Кабінету Міністрів України. Постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для розселення та облаштування кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України» прийнято на засіданні Кабінету Міністрів України **20.04.2016**, за твердженням Мінсоцполітики, відповідно до абзацу першого §55<sup>2</sup> «Розгляд на засіданні Кабінету Міністрів проектів актів Кабінету Міністрів з **невідкладних питань** та з питань спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)»<sup>5</sup> Регламенту Кабінету Міністрів України<sup>6</sup>.

Водночас на момент внесення змін відповідно до пункту 11 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з державного бюджету, належали видатки, зокрема, на **програми підтримки національних і державних телерадіокомпаній, суспільного телебачення і радіомовлення, преси, книговидавання, державних інформаційних агентств**<sup>7</sup>.

Отже, внесення Постановою № 303 змін до Постанови № 647 стосовно

<sup>5</sup> У редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 725.

<sup>6</sup> Затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

<sup>7</sup> У редакції Закону України від 28.12.2014 № 79 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин».

доповнення пункту 4 щодо напрямів спрямування бюджетних коштів, а саме надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», **не було узгоджено з нормами Бюджетного кодексу України, який не передбачав такого напрямку видатків, що здійснюються з державного бюджету.**

Зміни до Бюджетного кодексу України стосовно врегулювання питань, пов'язаних із фінансовою підтримкою, **були внесені лише у листопаді 2016 року.** Так, пунктом 16 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у редакції Закону України від **17.11.2016** № 1759<sup>8</sup>, який набрав чинності з **04.12.2016**, як виняток з положень пункту 11 частини першої статті 87 цього Кодексу, що передбачає спрямування видатків з Державного бюджету України на програми підтримки національних і державних телерадіокомпаній, суспільного телебачення і радіомовлення, преси, книговидання, державних інформаційних агентств, установлено, що **Кабінет Міністрів України може визначати у 2016 році** напрями використання бюджетних коштів на програми підтримки телерадіокомпаній, які **функціонували на території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя і надають інформаційні послуги.**

Законом України від **07.12.2017** № 2241 «Про внесення зміни до пункту 16 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України» **слова і цифри «у 2016 році» виключені.**

Слід зазначити, що **відповідно до вимог частини четвертої статті 35 Бюджетного кодексу України**, якщо бюджетний запит передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок державного бюджету у будь-якій формі, головні розпорядники бюджетних коштів додають до бюджетного запиту копію рішення уповноваженого органу з питань державної допомоги, прийнятого за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу або справи про державну допомогу відповідно до Закону України від 01.07.2014 № 1555 «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», або письмово повідомляють про їх звільнення від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу з посиланням на положення зазначеного Закону та нормативно-правові акти, якими встановлені відповідні умови для звільнення.

### **2.1.3. Рекомендації**

#### **Кабінетові Міністрів України:**

вжити заходів щодо удосконалення нормативно-правового забезпечення питання використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб; затвердити порядок повернення майна або відшкодування його вартості депортованим особам або (у разі їх смерті) їх спадкоємцям, повноваження щодо затвердження якого передбачене статтею 7 Закону № 1223.

#### **Мінсоцполітики:**

здійснити вивчення та аналіз проблем депортованих за національною

---

<sup>8</sup> «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України».

ознакою осіб, які повернулися в Україну, розроблення заходів щодо їх культурного та мовного розвитку, як передбачено Положенням; удосконалити Порядок № 643, зокрема щодо конкретизації переліку документів, що підтверджують належність особи до числа осіб, депортованих за національною ознакою, відповідно до Закону № 1223, удосконалення обліку надання/відмови статусу особи, депортованої за національною ознакою; забезпечити контроль уповноваженого органу щодо дотримання вимог Закону № 1223, Порядку № 643 стосовно дотримання терміну розгляду місцевою адміністрацією та Мінсоцполітики заяви особи стосовно встановлення статусу депортованої особи за національною ознакою.

## **2.2. Оцінка фінансового забезпечення використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих осіб**

**2.2.1. Обсяг бюджетних призначень з державного бюджету, виділених у 2016, 2017 та 2018 роках Мінсоцполітики за КПКВК 2501120 (зі змінами), становив 149622 тис. грн, з них у 2016 році – 49542 тис. грн, у 2017–35340 тис. грн, у 2018 – 64740 тис. гривень. Фактично використано за 2016–2018 роки 141898,2 тис. грн (94,8 відс. затверджених бюджетних призначень).**

**З недотриманням вимог пункту 5 Порядку № 647 Мінсоцполітики у 2016–2018 роках здійснювало розподіл 126545 тис. грн за окремими напрямками, зазначеними в пункті 4 цього Порядку, не за поданням Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій (їх структурних підрозділів), а за пропозиціями Кримськотатарського ресурсного центру, Меджлісу кримськотатарського народу та ТОВ «ТК «Атлант-СВ».**

**Через тривале нормативно-правове врегулювання питання надання фінансової допомоги ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR Т», паспорти бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016, 2017 та 2018 роки затверджено з недотриманням виконання вимог частини восьмої статті 20 Бюджетного кодексу України та пункту 6 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, стосовно термінів подання і затвердження паспорта бюджетної програми, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098, що згідно з пунктом 17 частини першої статті 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства. У 2016 році паспорт бюджетної програми за КПКВК 2501120 затверджено за 19 календарних днів до кінця бюджетного року.**

**Через неможливість освоєння бюджетних коштів внаслідок затвердження паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 лише у грудні 2016 року, 10798 тис. грн, які передбачалися на реконструкцію шкіл та мереж водопостачання, перерозподілені на інші бюджетні програми, а кошти для виготовлення та придбання підручників і художньої літератури у сумі 1455 тис. грн повернені до Державного бюджету України, що є їх неефективним управлінням за цим напрямом.**

Відсутність належного контролю з боку головного розпорядника і прорахунки департаменту будівництва та розвитку інфраструктури Херсонської облдержадміністрації щодо планування спричинили неосвоєння бюджетних коштів за КПКВК 2501120 у сумі **15100 тис. грн, у зв'язку з чим не побудовано школи естетичного виховання, що є неефективним управлінням бюджетними коштами.** Незважаючи на пропозиції Херсонської облдержадміністрації зменшити видатки, передбачені на будівництво школи, до **4500 тис. грн** та збільшити видатки на реконструкцію системи централізованого водопостачання у смт Рикове **на суму 10600 тис. грн**, кошти у сумі **15100 тис. грн за пропозицією Мінсоцполітики** були перерозподілені Мінфіном для надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ».

### **2.2.2. Законодавча база**

Згідно із пунктом 7<sup>9</sup> частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів здійснює **управління бюджетними коштами** у межах встановлених йому бюджетних повноважень, забезпечуючи **ефективне, результативне і цільове використання** бюджетних коштів, **організацію та координацію** роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

### **2.2.3. Виявлений стан справ**

Відповідно до бюджетних запитів Мінсоцполітики на 2016, 2017 та 2018 роки у межах граничного обсягу видатків, встановлених Мінсоцполітики за КПКВК 2501120, передбачались видатки **щорічно у сумі 340 тис. грн лише на проведення національно-культурних мистецьких заходів.**

**Повна потреба**, визначена у бюджетних запитах за КПКВК 2501120, становила у 2016 році **15084 тис. грн**, у 2017 році – **57681,8 тис. грн**, у 2018 році – **75275 тис. гривень.**

*Довідково.* Мінсоцполітики в обґрунтуваннях щодо виділення додаткових коштів зазначало на необхідності: у 2016 році – 14744 тис. грн для будівництва, придбання житла для кримських татар та реконструкції (будівництва) школи з кримськотатарською мовою навчання; у 2017 році – 20000 тис. грн для будівництва, реконструкції мереж водопостачання, реконструкції шкіл в Генічеському районі, придбання обладнання для навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я та 37341,9 тис. грн для надання фінансової підтримки телеканалу «ATR T»; у 2018 році – 29935 тис. грн для реконструкції мереж водопостачання; будівництва школи естетичного виховання; реконструкції шкіл Генічеського району, 2435 тис. грн на зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я та 45000 тис. грн для надання фінансової підтримки телеканалу «ATR T».

Отже, задоволення повної потреби граничним обсягом становило у 2016 році **2,3 відс.**, у 2017 році – **0,6 відс.**, у 2018 році – **0,5 відсотка.**

У 2016–2018 роках законами про державний бюджет на відповідні роки<sup>10</sup> за КПКВК 2501120 були затверджені бюджетні призначення у загальній сумі

<sup>9</sup> У редакції з 11.01.2019.

<sup>10</sup> Закони України від 25.12.2015 № 928 «Про Державний бюджет на 2016 рік», від 21.12.2016 № 1801 «Про Державний бюджет України на 2017 рік», від 07.12.2017 № 2246 «Про Державний бюджет України на 2018 рік».



**125420 тис. грн** (у 2016 році – **60340 тис. грн**, у 2017 році – **35340 тис. грн**, у 2018 році – **29740 тис. гривень**).

Паспорти бюджетної програми за КПКВК 2501120 затверджувалися спільними наказами Мінсоцполітики та Мінфіну: на **2016 рік** – від **13.12.2016** у сумі **60340 тис. грн** (за 19 календарних днів до закінчення бюджетного року); на **2017 рік** – від **07.04.2017** у сумі **35340 тис. грн**; на **2018 рік** – від **28.03.2018** у сумі **29740 тис. грн**, тобто відповідно через 41 та 51 календарний день після встановленого Правилами № 1098 терміну.

Завданням бюджетної програми визначено **задоволення соціальних, соціально-культурних та інформаційних потреб осіб**, депортованих за національною ознакою.

Протягом 2016–2018 років бюджетні призначення за КПКВК 2501120 з урахуванням змін загалом **збільшено на 24202 тис. грн (на 19,3 відс.)** і остаточно становили **149622 тис. гривень**. При цьому **збільшені** видатки лише **за напрямом** «Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T» – на загальну суму **50440 тис. грн** (у 2018 році), водночас **зменшені** за напрямками: «Реконструкція шкіл» – **9632 тис. грн** (у 2016 році), «Реконструкція мереж водопостачання» – **1166 тис. грн** (у 2016 році), «Будівництво шкіл» – **15100 тис. грн** (у 2018 році), «Проведення національно-культурних мистецьких заходів» – **340 тис. грн** (у 2018 році).

*Довідково.* У 2016 році через неможливість освоєння у зв'язку із закінченням бюджетного року коштів, передбачених на реконструкцію мереж водопостачання – 1166 тис. грн, реконструкцію шкіл – 9632 тис. грн, за пропозицією Мінсоцполітики, відповідно до Розпорядження № 942 зменшено видатки розвитку на 10798 тис. грн і при внесенні змін до паспорта бюджетної програми на 2016 рік<sup>11</sup> ці напрями виключено.

У **2017 році** бюджетні призначення передбачались лише на проведення національно-культурних мистецьких заходів у сумі **340 тис. грн**, незважаючи на визначену Херсонською облдержадміністрацією потребу в обсязі **20 млн грн** на реконструкцію шкіл (4,5 млн грн), мереж водопостачання (10 млн грн), зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я (5,5 млн гривень).

У **2018 році** через неосвоєння департаментом будівництва та розвитку інфраструктури Херсонської облдержадміністрації бюджетних коштів у сумі **15100 тис. грн**, передбачених на будівництво школи естетичного виховання, незважаючи на пропозиції Херсонської облдержадміністрації зменшити вказані видатки до **4500 тис. грн** та передбачити видатки на реконструкцію системи централізованого водопостачання у смт Рикове Генічеського району на суму **10600 тис. грн**, кошти у сумі **15100 тис. грн** за пропозицією Мінсоцполітики були перерозподілені Мінфіном для надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ».

Отже, у 2016–2018 роках затверджені обсяги бюджетних призначень з

---

<sup>11</sup> Відповідно до Розпорядження № 942 спільним наказом Мінфіну та Мінсоцполітики від 29.12.2016 внесено зміни до паспорта на 2016 рік.

урахуванням змін становили **149622 тис. грн** (у 2016 році – 49542 тис. грн, у 2017 році – 35340 тис. грн, у 2018 році – 64740 тис. грн), з яких:

➤ **забезпечення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб – 25212 тис. грн (16,9 відс. затверджених видатків** (у 2016 році – 10572 тис. грн, у 2017 році – 340 тис. грн, у 2018 році – 14300 тис. грн)), у тому числі на:

- реконструкцію мереж водопостачання – **1200 тис. грн** (у 2018 році);
- зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб – **10677 тис. грн** (у 2016 році – 8777 тис. грн, у 2018 році – 1900 тис. гривень);

- реконструкцію шкіл – **11200 тис. грн** (у 2018 році);
- сприяння у забезпеченні підручниками навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання – **455 тис. грн** (у 2016 році);

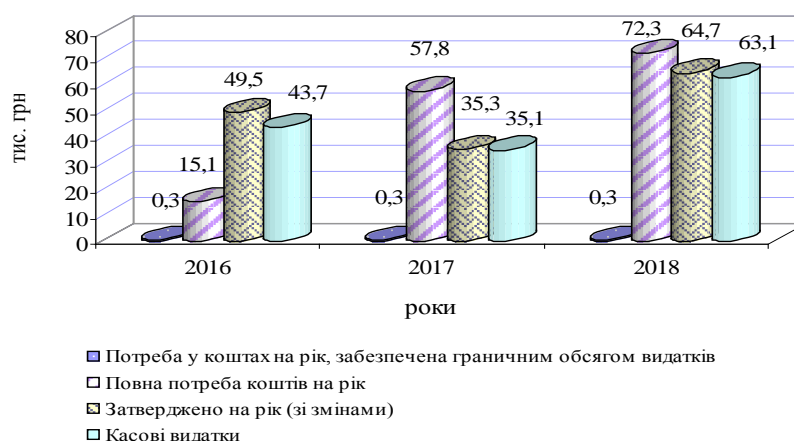
- сприяння у виданні художньої літератури мовою репатріантів – **1000 тис. грн** (у 2016 році);

- проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб, їх адаптацію та інтеграцію в українське суспільство **680 тис. грн** (у 2016 та 2017 роках по 340 тис. гривень);

- **забезпечення інформаційних потреб депортованих осіб – 124410 тис. грн, (83,1 відс. затверджених видатків)** шляхом надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «АТР Т» (у 2016 році – 38970 тис. грн, у 2017 році – 35000 тис. грн, у 2018 році – 50440 тис. гривень).

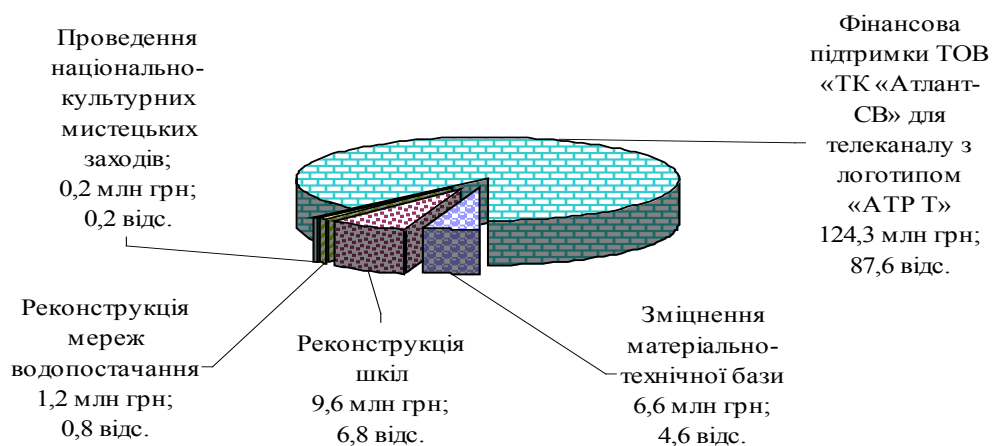
Фактично протягом 2016–2018 років використано **141898,2 тис. грн** (94,8 відс.), з них у 2016 році – **43685,9 тис. грн** (88,2 відс.), у 2017 році – **35143,4 тис. грн** (99,4 відс.), у 2018 році – **63068,9 тис. грн** (97,4 відс. затверджених бюджетних призначень, зі змінами) (див. Додаток 1 та діаграму 1).

Діаграма 1. Обсяги видатків за КПКВК 2501120 у 2016–2018 роках



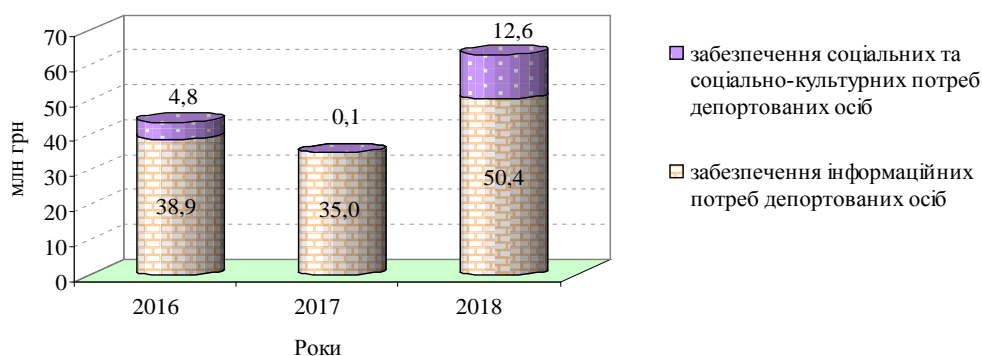
Структура видатків за КПКВК 2501120 у 2016–2018 роках за напрямками їх використання, наведена у Додатку 1 та на діаграмі 2.

Діаграма 2. Структура видатків за КПКВК 2501120 у 2016–2018 роках



Левову частку коштів протягом 2016–2018 років за КПКВК 2501120 використано на забезпечення **інформаційних потреб** депортованих осіб – **124299 тис. грн (87,6 відс.)** (у 2016 році – **38859 тис. грн (88,9 відс.)**, у 2017 році – **35000 тис. грн (99,6 відс.)** та у 2018 році – **50440 тис. грн (79,9 відсотка використаних коштів)**). При цьому на забезпечення **соціальних та соціально-культурних потреб** депортованих осіб використано 17599,2 тис. грн (12,4 відс.), тобто у **7,1 раза менше** (у 2016 році – **4826,9 тис. грн (11 відс.)**, у 2017 році – **143,4 тис. грн (0,4 відс.)**, у 2018 році – **12628,9 тис. грн (20 відс. використаних коштів)** (див. Додаток 2 та діаграму 3).

Діаграма 3. Обсяг коштів за КПКВК 2501120, використаних на задоволення потреб депортованих осіб у 2016–2018 роках



Затвердження паспортів бюджетної програми у грудні 2016 та 2017 років (зі змінами) **негативно вплинуло** на виконання завдань бюджетної програми. Кошти, які передбачалися у 2016 році на реконструкцію шкіл та мереж водопостачання у сумі **10798 тис. грн**, не реалізовані та **перерозподілені на інші бюджетні програми**, а **1455 тис. грн**, передбачені на виготовлення (придбання) підручників для навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання та видання друкованої художньої літератури мовою репатріантів,

**залишилися невикористаними.**

У 2018 році Мінсоцполітики здійснило перерозподіл бюджетних призначень шляхом **зменшення видатків** за напрямом «Будівництво шкіл» на **15100 тис. грн** (через відсутність документів на право використання земельної ділянки) та видатків, передбачених для вшанування Дня пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу (**340 тис. грн**), з одночасним **збільшенням** видатків ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для надання фінансової підтримки на загальну суму **15440 тис. гривень**.

Із загального обсягу виділених у 2016–2018 роках бюджетних асигнувань за КПКВК 250112 невикористаними залишилися **7723,8 тис. грн** (на кінець 2016 року – 5856,1 тис. грн, 2017 року – 196,6 тис. грн, 2018 року – 1671,1 тис. грн), з яких на рахунках: **Мінсоцполітики – 2548,4 тис. грн**, які залишилися **нерозподіленими** (на кінець 2016 року – 1705,1 тис. грн, 2017 року – 196,6 тис. грн, та 2018 року – 646,7 тис. грн); розпорядників нижчого рівня – **5064,4 тис. грн** (на кінець 2016 року – 4040 тис. грн, 2018 року – 1024,4 тис. грн); одержувача ТОВ «ТК «Атлант-СВ» – **111 тис. грн** (на кінець 2016 року), що свідчить про **неефективне управління коштами державного бюджету**.

Згідно зі звітами про заборгованість за бюджетними коштами (ф. № 7д) на кінець 2016, 2017 2018 років **кредиторська заборгованість** за КПКВК 2501120 становила **5302,5 тис. грн**, яка була зареєстрована головним управлінням Державної казначейської служби України в АР Крим і рахується перед підприємствами, які знаходяться на тимчасово окупованій території.

Аудитом встановлено, що у 2016–2018 роках Мінсоцполітики здійснювало розподіл бюджетних коштів на загальну суму **126545 тис. грн** не за поданням Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міської держадміністрацій (їх структурних підрозділів), **як передбачено пунктом 5 Порядку № 647**, а за пропозиціями:

✓ **Кримськотатарського ресурсного центру** у 2016 році за напрямами «Сприяння у забезпеченні підручниками навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання» (455 тис. грн), «Сприяння у виданні художньої літератури мовою репатріантів» (1000 тис. грн);

✓ **Меджлісу кримськотатарського народу** у 2016–2018 роках за напрямом «Проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб, їх адаптацію та інтеграцію в українське суспільство» (1020 тис. грн);

✓ **ТОВ «ТК «Атлант-СВ»** у 2016–2018 роках за напрямом «Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T» (124410 тис. гривень).

Аудитом встановлено, що з **недотриманням вимог пункту 10 Порядку № 647** у період що підлягав аудиту, Мінсоцполітики не направляло до Мінфіну звітність про використання та спрямування коштів з результатами аналізу ефективності їх використання.

Управлінням внутрішнього аудиту Мінсоцполітики у 2017 році

проведено внутрішній аудит оцінки ефективності планування і виконання бюджетної програми КПКВК 2501120 за 2015–2016 роки та звітний період 2017 року. За результатами проведеного аудиту відповідальним виконавцям надано рекомендації, які доведено окремим дорученням Міністра. На час аудиту з 6 наданих рекомендацій виконано 1, не виконано – 2, у процесі виконання – 1, виконано частково – 1 та щодо однієї – інформація не надана.

Аудитом встановлено, що Мінсоцполітики у 2017–2018 роках ініційовано звернення до Кабінету Міністрів України та Мінфіну щодо доцільності поділу бюджетної програми за КПКВК 2501120 на дві окремі програми, визначивши головним розпорядником Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України в частині реалізації заходів щодо розселення та облаштування депортованих кримських татар інших національностей, а також проведення національно-культурних заходів, та Мінінформполітики в частині надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T».

Слід зазначити, що згідно з Положенням про Державний комітет телебачення і радіомовлення України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.08.2014 № 341, **Держкомтелерадіо**, зокрема, вживає заходів до надання державної фінансової підтримки засобам масової інформації, творчим спілкам у сфері засобів масової інформації (пп. 33 п. 4).

Пунктом 24 Заходів, затверджених Постановою № 710, передбачено забезпечення зменшення **обсягу фінансової підтримки небюджетних організацій за рахунок бюджетних коштів**. Водночас видатки державного бюджету, спрямовані на надання **фінансової підтримки** ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», яке не є бюджетною організацією, щорічно зростали: з **39 млн грн** у 2016 році до **50,4 млн грн** у 2018 році. Аудитом встановлено, що згідно зі звітами про сукупний дохід ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за 2016, 2017 та 2018 роки, **питома вага державної фінансової підтримки в доходах Товариства поступово зменшується**: у 2016 році **93,2 відс.** (без урахування вартості закупленого обладнання), у 2017 році – **67,4 відс.** у 2018 році – **57,5 відсотка**.

#### **2.2.4. Рекомендації**

**Кабінету Міністрів України:** розглянути питання щодо виділення в окрему бюджетну програму надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», головним розпорядником якої визначити Держкомтелерадіо або Мінінформполітики.

**Мінсоцполітики:** забезпечити обґрунтоване планування та визначення об'єктивної потреби за КПКВК 2501120, ефективне управління та використання бюджетних коштів; контроль за розпорядниками нижчого рівня в частині недопущення утворення залишків невикористаних коштів; вжиття заходів щодо вирішення питання стосовно кредиторської заборгованості, зареєстрованої головним управлінням Державної казначейської служби України в АР Крим.

### ***2.3. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету за КПКВК 2501120 на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб***

Задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб у 2016 – 2018 роках реалізовувалось шляхом проведення національно-культурних мистецьких заходів, зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я, реконструкції шкіл у місцях компактного проживання депортованих осіб за КПКВК 2501120 на суму 17599,2 тис. гривень.

У 2016 році використано 4737 тис. грн для придбання 86 од. обладнання на суму 1081,3 тис. грн для навчальних закладів, 351 од. (1726,3 тис. грн) для закладів культури, 34 од. (1929,4 тис. грн) для закладів охорони здоров'я, а також 89,9 тис. грн на проведення національно-культурних мистецьких заходів.

Через неможливість освоєння бюджетних коштів внаслідок затвердження паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 лише у грудні 2016 року, 10798 тис. грн перерозподілені на інші бюджетні програми, а кошти для виготовлення та придбання підручників і художньої літератури у сумі 1455 тис. грн повернені до Державного бюджету України.

У 2017 році за КПКВК 2501120 бюджетні кошти на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб спрямовувались лише на проведення національно-культурних мистецьких заходів у сумі 143,4 тис. гривень.

У 2018 році на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб використано 12628,9 тис. грн, з них 1813,9 тис. грн на придбання 40 од. обладнання для навчальних закладів та закладів охорони здоров'я (для навчальних закладів – 28 од. на суму 520 тис. грн, для закладів охорони здоров'я – 12 од. на суму 1293,9 тис. гривень), 9628,2 тис. грн на реконструкцію шкіл (реконструкція котелень – 5105,3 тис. грн, покрівлі – 2093 тис. грн та систем опалення – 2429,9 тис. грн) та 1186,8 тис. грн на реконструкцію мереж водопостачання.

#### ***2.3.1. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених на проведення національно-культурних заходів***

У 2016–2018 роках Мінсоцполітики передбачалось проведення шести національно-культурних мистецьких заходів на загальну суму 1020 тис. гривень. Фактично було проведено лише по одному заходу у 2016 та 2017 роках. На зазначені цілі було використано 233,3 тис. грн, з них у 2016 році – 89,9 тис. грн, у 2017 році – 143,4 тис. гривень.

На проведення національно-культурних мистецьких заходів використано у 2016 році лише 0,7 відс. та у 2017 році 0,4 відс. загального обсягу використаних коштів за КПКВК 2501120, що не може задовольнити в повному обсязі соціально-культурні потреби депортованих осіб.

### Законодавча база

Указом Президента України від 16.05.2014 № 472/2014 встановлено в Україні День боротьби за права кримськотатарського народу, який відзначається щороку 18 травня. Відповідно до пункту 1 постанови Верховної Ради України від 22.12.2016 № 1807 «Про відзначення пам'ятних дат і ювілеїв у 2017 році» передбачено урочисто відзначити на державному рівні у 2017 році пам'ятні дати і ювілеї, до переліку яких віднесено, зокрема, 100 років з часу проведення першого Курултаю кримськотатарського народу.

У 2016–2018 роках Кабінетом Міністрів України на виконання постанови Верховної Ради України від 12.11.2015 № 792 «Про визнання геноциду кримськотатарського народу» приймалися розпорядження, якими затверджувалися плани заходів, присвячених **вшануванню Дня пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу**: у 2016 році – від 05.05.2016 № 348-р (далі – Розпорядження № 348), у 2017 році – від 11.05.2017 № 295-р (далі – Розпорядження № 295), у 2018 році – від 10.05.2018 № 340-р (далі – Розпорядження № 340). Відповідно до цих розпоряджень доручалось міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади та Київській міській державній адміністрації забезпечити виконання затвердженого плану заходів, зокрема, у межах відповідних бюджетних призначень.

### Виявлений стан справ

У 2016–2018 роках **щорічно** передбачалися кошти у сумі **340 тис. грн** на проведення шести національно-культурних заходів на загальну суму **1020 тис. грн** (у 2016 році – 3, 2017 – 2, у 2018 – 1 захід). Фактично було проведено лише по одному заходу у 2016 та 2017 роках на загальну суму **233,3 тис. грн** (89,9 тис. грн та 143,4 тис. грн відповідно).

- **У 2016 році** було проведено лише один захід (18.05.2016 вечір-реквієм, присвячений Дню пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу) з трьох, передбачених паспортом бюджетної програми, витрати на проведення якого становили **89,9 тис. грн** проти 113,3 тис. грн, передбачених паспортом.

На виконання Розпорядження № 348 з метою реалізації заходу за результатами проведення тендеру (допорогова закупівля) між Мінсоцполітики (Замовник) та ДП «Національний академічний театр опери та балету України ім. Т. Г. Шевченка» (Виконавець) було укладено договір **від 14.12.2016** щодо надання послуги з організаційного забезпечення та проведення **18.05.2016** вечора-реквієму, присвяченого Дню пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу, на суму **89,9 тис. гривень**. Отже, договір було укладено через 7 місяців після проведення заходу.

*Довідково. Згідно із цим договором Виконавець зобов'язувався надати послугу Замовнику 18.05.2016 (тривалістю 15 годин, вартість 1 години – 6 тис. грн) шляхом забезпечення необхідних організаційних умов та надати комплекти театральних квитків. Структура витрат така: організаційне забезпечення проведення вечора – 90 тис. грн, підготовка проведення – 50 тис. грн, оренда технічного обладнання – 100 тис. гривень. Кількість учасників – 1304 особи. Згідно з Актом про надання послуг від 14.12.2016 надані послуги з організаційного забезпечення та проведення заходу на суму 89,9 тис. гривень.*

- У 2017 році було проведено лише один захід (вечір-реквієм, присвячений Дню пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу) проти двох, передбачених паспортом бюджетної програми; кількість відвідувачів – 1304 особи (проти 2608 осіб, передбачених паспортом); витрати на проведення заходу становили **143,4 тис. грн** (170 тис. грн); витрати на одного відвідувача – **110 грн** (130,4 грн відповідно до паспорта).

На виконання Розпорядження № 295 з метою реалізації заходу за результатами проведення тендеру (переговорна процедура) між Мінсоцполітики (Замовник) та ДП «Національний академічний театр опери та балету України ім. Т. Г. Шевченка» (Виконавець) було укладено договір від 29.05.2017 на надання послуг із забезпечення проведення вечора-реквієму на суму **143,4 тис. грн** (15 годин, вартість 1 години – 9,6 тис. гривень). Згідно з Актом про надання послуг від 01.06.2017 за цим договором були надані послуги на загальну суму **143,4 тис. гривень**.

Мінкультури **02.06.2017** звернулося до Мінсоцполітики з проханням **додатково** профінансувати роботи, виконані артистами, відео-дизайнерами, режисерами та іншими художніми та технічними фахівцями. Водночас бюджетні кошти у сумі **127,9 тис. грн**, які Мінсоцполітики перерозподілені на департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), та **протягом півроку залишались невикористаними**, повернено департаментом до державного бюджету, що є їх **неефективним управлінням**.

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 05.10.2017 № 2160<sup>12</sup> та розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.11.2017 № 837-р<sup>13</sup>, захід з нагоди 100-річчя з часу проведення першого Курултаю кримськотатарського народу відбувся у залі пленарних засідань Верховної Ради України, а Апаратом Верховної Ради України забезпечено фінансування витрат, необхідних для організації і проведення урочистого засідання. У зв'язку з цим залишок нерозподілених коштів (**68,7 тис. грн**), передбачений на проведення другого заходу, був повернутий до державного бюджету.

- У 2018 році відповідно до Розпорядження № 340 значну частину організаційних питань щодо підготовки та проведення заходу, присвяченого Дню пам'яті жертв геноциду кримськотатарського народу, було покладено на Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Мінінформполітики, Мінкультури, ДП «Кримський Дім», внаслідок чого кошти у сумі **340 тис. грн**, передбачені Мінсоцполітики на зазначені цілі, **залишились невикористаними** та у серпні 2018 року перерозподілені на надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ».

Отже, проведення одного національно-культурного заходу в рік, на які використано у 2016 році лише 0,7 відс. та у 2017 році 0,4 відс. загального

<sup>12</sup> «Про проведення урочистого засідання Верховної Ради України, присвяченого 100-річчю з часу проведення першого Курултаю кримськотатарського народу».

<sup>13</sup> «Про підготовку та відзначення 100-річчя з часу проведення першого Курултаю кримськотатарського народу».



обсягу використаних коштів за КПКВК 2501120, **не може задовольнити в повному обсязі соціально-культурних потреб депортованих осіб.**

### **2.3.2. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених для задоволення соціально-культурних потреб в місцях компактного проживання депортованих осіб**

#### **Виявлений стан справ**

Аудитом встановлено, що у 2016–2018 роках **повна потреба**, визначена розпорядниками нижчого рівня у коштах державного бюджету на забезпечення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб в місцях їх компактного проживання у загальній сумі **64679 тис. грн**, **не була забезпечена граничним обсягом видатків за КПКВК 2501120.**

Відповідно до додаткових бюджетних запитів за КПКВК 2501120 на 2016, 2017 та 2018 роки повна потреба у коштах державного бюджету **на такі цілі** за пропозиціями Херсонської облдержадміністрації у 2016 році становила **14744 тис. грн**, у 2017 році – **20000 тис. грн**, у 2018 році – **29935 тис. гривень.**

*Довідково.* Мінсоцполітики в обґрунтуваннях щодо виділення додаткових коштів зазначало на необхідності:

✓ у 2016 році виконання завдань Програми № 637, а саме: 7079 тис. грн для будівництва 16-квартирного житлового будинку, облаштування та придбання житла для кримських татар, 7665 тис. грн для реконструкції (будівництва) школи з кримськотатарською мовою навчання;

✓ у 2017 році – 10000 тис. грн для будівництва та реконструкції мереж водопостачання (сmt Рикове (Партизани) Генічеського району), 4500 тис. грн на реконструкцію шкіл (сmt Новоолексіївка та Рикове Генічеського району), 5500 тис. грн на придбання обладнання для навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я;

✓ у 2018 році – 1200 тис. грн для реконструкції мереж водопостачання (с. Стрількове Генічеського району); 15100 тис. грн для будівництва школи естетичного виховання в сmt Рикове Генічеського району; 11200 тис. грн для реконструкції шкіл (в сmt Новоолексіївка та Рикове Генічеського району); 2435 тис. грн для зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб.

Аудитом встановлено, що паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501120 **на 2016 рік** (у початковій редакції від **13.12.2016**) на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб в місцях компактного проживання депортованих осіб (Херсонська область) передбачалось **21030 тис. грн** (34,8 відс.), з них: на зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб – **8777 тис. грн**; реконструкцію мереж водопостачання – **1166 тис. грн**; реконструкцію шкіл – **9632 тис. грн**; сприяння у забезпеченні підручниками навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання – **455 тис. грн** та сприяння у виданні художньої літератури мовою репатріантів – **1000 тис. гривень.**

У зв'язку з затвердженням паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 лише у грудні 2016 року та ризиком неосвоєння бюджетних коштів, передбачених на реконструкцію мереж водопостачання (1166 тис. грн), реконструкцію шкіл (9632 тис. грн), за пропозицією Мінсоцполітики,

відповідно до Розпорядження № 942 здійснено перерозподіл видатків на інші бюджетні програми, головним розпорядником та відповідальним виконавцем яких є Мінсоцполітики, на суму **10798 тис. гривень**. Остаточні бюджетні призначення на такі цілі становили **10232 тис. гривень**.

Згідно з даними звіту про виконання паспорта за КПКВК 2501200 за **2016 рік** на зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб використано **4737 тис. грн** для придбання **471 од. обладнання** для навчальних закладів та закладів культури і охорони здоров'я (для навчальних закладів – 86 од. на суму **1081,3 тис. грн**, для закладів культури – 351 од. на суму **1726,3 тис. грн**, для закладів охорони здоров'я – 34 од. на суму **1929,4 тис. гривень**).

Оскільки паспорт за КПКВК 2501120 був затверджений лише **13.12.2016** та у зв'язку з закінченням бюджетного року кошти у сумі **4040 тис. грн**, спрямовані Херсонській облдержадміністрації, залишились невикористаними та були повернені наприкінці бюджетного року до державного бюджету, що свідчить про **неефективне управління коштами державного бюджету**.

Згідно із Звітом про виконання паспорта бюджетної програми станом на 01.01.2017 кількість придбаного обладнання для навчальних закладів становила **86 од.** проти **129 од.**, для закладів охорони здоров'я – **34 од.** проти **46 од.**, передбачених у паспорті зі змінами від 29.12.2016. Збільшення кількості придбаного обладнання для закладів культури (**351 од.** проти **199 од.**, передбачених у паспорті від 29.12.2016) виникло у зв'язку із відсутністю певної номенклатури товарів та обладнання у постачальників на момент закупівлі та обмеженим часом для проведення закупівлі.

✓ **На 2018 рік** паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501120 у початковій редакції від 28.03.2018 на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб в місцях компактного проживання депортованих осіб (Херсонська область) передбачались видатки у сумі **29400 тис. грн**, з них на зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів охорони здоров'я передбачено **1900 тис. грн**, будівництво шкіл – **15100 тис. грн**; реконструкцію шкіл – **11200 тис. грн** та реконструкцію мереж водопостачання – **1200 тис. гривень**.

У зв'язку з відсутністю документів на право використання земельної ділянки на будівництво школи естетичного виховання в смт Рикове Генічеського району, департамент будівництва та розвитку інфраструктури Херсонської облдержадміністрації **03.07.2018**, тобто **через три місяці після затвердження паспорта** бюджетної програми, звернувся до Мінсоцполітики стосовно перерозподілу видатків у сумі **15100 тис. грн**, а саме зменшити видатки, передбачені за напрямом «Будівництво шкіл», до **4500 тис. грн** та передбачити видатки на **реконструкцію системи централізованого водопостачання** смт Рикове Генічеського району Херсонської області на суму **10600 тис. грн**, які не були передбачені паспортом.

Натомість Мінсоцполітики, не врахувавши пропозиції Херсонської

облдержадміністрації (за поясненням Міністерства – через існування ризику невикористання коштів), надіслало Мінфіну лист від **26.07.2018** щодо **перерозподілу** видатків за КПКВК 2501120, а саме: **збільшення видатків** за КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» на суму **15440 тис. грн**, відповідно **зменшення видатків** у сумі **15100 тис. грн** за КЕКВ 3122 «Капітальне будівництво (придбання) інших об'єктів» та за КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» у сумі **340 тис. гривень**.

Отже, відсутність належного контролю з боку головного розпорядника і прорахунки Департаменту будівництва та розвитку інфраструктури Херсонської облдержадміністрації щодо планування спричинили неосвоєння бюджетних коштів за КПКВК 2501120 у сумі **15100 тис. грн**, у зв'язку з чим **не побудовано школи естетичного виховання, що є неефективним управлінням бюджетними коштами на передбачені цілі.**

У **2018 році** на реконструкцію шкіл і мереж водопостачання та зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів та закладів охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб використано **12628,9 тис. грн**, що менше затверджених паспортом на **1671,1 тис. грн**, з них **1813,9 тис. грн** на придбання 40 од. обладнання для навчальних закладів та закладів охорони здоров'я (28 од. на суму **520 тис. грн** та 12 од. на суму **1293,9 тис. грн** відповідно), **9628,2 тис. грн** на реконструкцію шкіл (котельні – **5105,3 тис. грн**, покрівлі – **2093 тис. грн** та систем опалення – **2429,9 тис. грн**) та **1186,8 тис. грн** на реконструкцію мереж водопостачання.

Аналізом виконання результативних показників встановлено, що **внаслідок неповного виконання робіт з реконструкції котельні Новоолексіївської ЗОШ № 1 Генічеського району** не досягнуто запланованого 100-відсоткового показника якості в частині рівня готовності до експлуатації (94 відс. відповідно до Звіту про виконання паспорта).

*Довідково. Департамент освіти надав до Мінсоцполітики інформацію про виконання показника якості (96,4 відс.) готовності об'єктів реконструкції (рівень готовності до експлуатації 4-х реконструйованих об'єктів – 100 відс., будівельна готовність по об'єкту реконструкція котельні Новоолексіївської ЗОШ № 1 – 82 відс. внаслідок неповного виконання робіт за проектом реконструкції).*

До того ж, у зв'язку із збільшенням вартості реконструкції **1 км мереж водопостачання** (з **413,8 тис. грн** до **610,8 тис. грн**) не досягнуто виконання результативного показника «продукту» щодо протяжності реконструйованих водопроводів (1,9 км замість 2,9 кілометра).

Аудитом ефективності використання бюджетних коштів за КПКВК 2501120, спрямованих на задоволення соціальних та соціально-культурних потреб депортованих осіб в місцях компактного проживання (Херсонська область), встановлено ряд порушень та недоліків.

➤ Департаментом освіти, науки та молоді Херсонської облдержадміністрації у порушення частини другої статті 36 Закону № 922 допущено до виконання будівельно-монтажних робіт з реконструкції покрівлі Партизанської школи I-III ступенів Генічеської районної ради

Херсонської області (клас наслідків (відповідальності) – СС2) на суму **2093 тис. грн** ПП «Будівельна фірма «Херсон-Сервісбуд», ліцензія якого на момент укладання договору була анульована.

#### **Законодавча база**

Відповідно до статті 17 Закону № 687 господарська діяльність, пов'язана із створенням об'єкта архітектури, **підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства**. Згідно з частиною другою статті 36 Закону № 922 учасник–переможець процедури закупівлі під час укладання договору повинен надати дозвіл або ліцензію на провадження певного виду господарської діяльності.

#### **Виявлений стан справ**

Групою централізованого господарського обслуговування навчальних закладів та установ освіти Херсонської області (розпорядник бюджетних коштів третього рівня) (далі – Група ЦГО) укладено договір від **19.11.2018** з ПП «Будівельна фірма «Херсон-сервісбуд», предметом якого було виконання будівельно-монтажних робіт за об'єктом «Реконструкція покрівлі Партизанської школи I–III ступенів Генічеської районної ради Херсонської області» за адресою: смт Рикове, договірна ціна становила **2269 тис. гривень**.

У ході аудиту встановлено, що Групою ЦГО допущено до виконання зазначених робіт суб'єкта підприємницької діяльності (підрядника), **ліцензію якого анульовано** відповідно до наказу Державної архітектурно-будівельної інспекції (далі – ДАБІ України) від **11.10.2018** № 60-Л.

*Довідково. 12.12.2018 ПП «БФ «Херсон-Сервісбуд» звернулося до суду з позовом до ДАБІ України про визнання протиправним рішення Управління ДАБІ у Херсонській області щодо скасування наказу про анулювання дії ліцензії № 2013024691 ПП «БФ «Херсон-Сервісбуд». Згідно із Рішенням Херсонського окружного адміністративного суду від 15.02.2019 було визнано протиправним та скасовано пункт 18 Додатка № 2 до наказу ДАБІ України від 11.10.2018 № 60-Л в частині анулювання ліцензії № 2013024691 на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів IV та V категорії складності ПП «БФ «Херсон-Сервісбуд».*

➤ **У 2018 році ЦГО** при проведенні процедури відкритих торгів за предметом закупівлі «Реконструкція котельні Новоолексіївської загальноосвітньої школи I–III ступенів № 1 Генічеської районної ради Херсонської області» допущено **порушення вимог частини третьої статті 30, абзацу другого частини першої статті 32 Закону № 922**.

#### **Законодавча база**

Відповідно до частини третьої статті 30 Закону № 922 у разі якщо **учасник, тендерна пропозиція якого відхилена**, вважає недостатньою аргументацію, зазначену в повідомленні, такий учасник може повторно **звернутися до замовника з вимогою** надати додаткову інформацію стосовно причини невідповідності його пропозиції умовам тендерної документації, а замовник зобов'язаний надати йому відповідь з такою інформацією **не пізніше ніж через п'ять днів з дня надходження такого звернення** через електронну систему закупівель.

#### **Виявлений стан справ**

Аудитом встановлено, що 12.11.2018 року Групою ЦГО розпочато

процедуру відкритих торгів за предметом закупівлі «ДСТУ Б.Д.1.1-1-2013 Реконструкція котельні Новоолексіївської загальноосвітньої школи І–ІІІ ступенів №1 Генічеської районної ради Херсонської області за адресою: смт Новоолексіївка Генічеського району Херсонської області. До участі у закупівлі надійшли пропозиції трьох учасників: ПрАТ «Барський машинобудівний завод» – 3170,6 тис. грн (з ПДВ); ПП «ЕЛІТ – БУД» – 3399,9 тис. грн (з ПДВ) та ТОВ «Виробничо-комерційне підприємство «НК» – 3400 тис. грн (з ПДВ). Найбільш економічно вигідною була визнана пропозиція ПрАТ «Барський машинобудівний завод». Водночас вона була відхилена як така, що не відповідала умовам тендерної документації, через непідтвердження наявності устаткування у власності цього учасника (протокол засідання тендерного комітету від 05.12.2018 року). Після її відхилення найбільш економічно вигідною визначена тендерна пропозиція ПП «ЕЛІТ-БУД».

На порталі Уповноваженого органу в розділі «Вимоги про усунення порушень» ПрАТ «Барський машинобудівний завод» була розміщена вимога від 10.12.2018 № 2219 «Про вчинення дій з метою добровільного усунення порушення порядку проведення процедури закупівлі – відкриті торги: щодо необхідності скасування рішення про визначення переможцем закупівлі учасника ПП «ЕЛІТ-БУД» та незаконності відхилення тендерної пропозиції ПрАТ «Барський машинобудівний завод»». Аудитом встановлено, що **рішення та відповіді від Замовника (Група ЦГО) стосовно питань, які вказані у вимозі від 10.12.2018 № 2219, щодо незаконності відхилення тендерної пропозиції ПрАТ «Барський машинобудівний завод», не надавались та не розміщувались на порталі Уповноваженого органу.**

➤ **Невідображення Департаментом культури, туризму та курортів Херсонської облдержадміністрації в бухгалтерському обліку операцій з надходження та переміщення товарно-матеріальних цінностей на загальну суму 1726,3 тис. грн призвело до недотримання мети та принципів бухгалтерського обліку і складання фінансової звітності, визначених у статтях 3 та 4 Закону № 996.**

Аудитом встановлено, що Департаментом культури, туризму та курортів Херсонської облдержадміністрації придбання за кошти державного бюджету матеріальних цінностей та їх передання до закладів культури Генічеського району Херсонської області на загальну суму **1726,3 тис. грн** за КПКВК 2501120 у 2016 році здійснювалось шляхом складання актів передачі **без відображення** в реєстрах бухгалтерського обліку відповідних господарських операцій, тобто **без врахування** Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», затвердженого наказом Міністерства фінансів України 12.10.2010 № 1202.

Департаментом культури, туризму та курортів Херсонської облдержадміністрації **не оприбутковано** придбані у 2016 році за рахунок коштів державного бюджету товарно-матеріальні цінності на загальну суму **1726,3 тис. грн** та, відповідно, **не відображено господарської операції** з їх списання під час передання до закладів культури Генічеського району

Херсонської області.

➤ **Невикористання закладами освіти, культури та охорони здоров'я Херсонської області товарно-матеріальних цінностей, придбаних за кошти державного бюджету розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня за КПКВК 2501120** (Департаментом освіти, науки та молоді, Департаментом культури, туризму та курортів, Департаментом охорони здоров'я Херсонської облдержадміністрації), **свідчить про нерезультативне використання бюджетних коштів на загальну суму 1455,7 тис. гривень.**

#### **Виявлений стан справ**

✓ Фактичними оглядами під час проведення аудиту встановлено **невикористання придбаних за кошти державного бюджету товарно-матеріальних цінностей на загальну суму 1126 тис. грн (2016 рік – 37,1 тис. грн, 2018 рік – 1088,9 тис. грн)**, у тому числі: Професійно-технічним училищем № 27 м. Генічеська Херсонської області – на суму **25,2 тис. грн**; Дошкільним навчальним закладом ясла-садок «Ластівка» Стрілковської сільської ради Генічеського району Херсонської області – на **33 тис. грн**; Щасливцевським сільським будинком культури – на **11,9 тис. грн**; Генічеським центром первинної медико-санітарної допомоги Генічеської районної ради – на загальну суму **1055,9 тис. гривень.**

Так, встановлено, що **закладами освіти Херсонської області не використовуються** товарно-матеріальні цінності на загальну суму **58,2 тис. грн** (у 2016 році – 25,2 тис. грн; 2018 році – 33 тис. грн), а саме:

- Професійно-технічним училищем № 27 м. Генічеська Херсонської області протягом двох років не використовується кондиціонер (знаходиться у заводській упаковці) вартістю **11,4 тис. грн** та електроплита закритого типу (шестиконфоркова) ЕПК-6-БС вартістю **13,8 тис. грн** (знаходиться в їдальні та не підключена);

- Дошкільним навчальним закладом ясла-садок «Ластівка» Стрілковської сільської ради Генічеського району Херсонської області не використовується з грудня 2018 року вуличний ігровий комплекс «Кроха» вартістю **33 тис. грн**, який станом на дату проведення аудиту не змонтовано.

**Закладами культури Херсонської області (Щасливцевський сільський будинок культури) не використовуються** товарно-матеріальні цінності на суму **11,9 тис. грн**, зокрема, придбане за КПКВК 2501120 взуття ще у 2016 році.

**Закладами охорони здоров'я (сільськими амбулаторіями) не використовується** придбане у **2018 році** за КПКВК 2501120 медичне обладнання загальною вартістю **1055,9 тис. грн**, яке передано до амбулаторій смт Новоолексіївка, с. Чонгар, с. Азовське та смт Рикове, у зв'язку з відсутністю у штаті відповідних спеціалістів та достатньої кількості пацієнтів:

- сільськими амбулаторіями Генічеського району Херсонської області наприкінці січня 2019 року отримано від КНП «Генічеський ЦПСМД» чотири системи ультразвукові діагностичні DP-30 загальною вартістю **736 тис. грн**, які, фактично **не використовуються через відсутність у штаті амбулаторій лікарів ультразвукової діагностики;**

- амбулаторією загальної практики сімейної медицини смт Новоолексіївка Генічеського району Херсонської області не використовується стіл реабілітаційний (отримано у жовтні 2018 року) вартістю **70 тис. грн** внаслідок відсутності у штаті посади масажиста та аналізатор гематологічний (отримано у жовтні 2018 року) вартістю **249,9 тис. грн** з причини невеликої кількості пацієнтів та великої вартості реагентів, потреба в яких була подана до Херсонської облдержадміністрації.

✓ В ході аудиту встановлено, що придбання у 2016 році окремими одержувачами (заклади культури Генічеського району Херсонської області) товарно-матеріальних цінностей за кошти державного бюджету, в яких вони не мали потреби, призвело до передання товарно-матеріальних цінностей загальною вартістю **284 тис. грн**, що не використовувались, до шкіл естетичного виховання Генічеського району, так:

*Довідково. Школи естетичного виховання та школи мистецтв є закладами культури, що утримуються за рахунок коштів районного бюджету.*

- Чонгарським сільським будинком культури не використовувались товарно-матеріальні цінності на суму **169,2 тис. грн** (із придбаних за рахунок коштів державного бюджету на загальну суму **224,4 тис. грн**) та передано **Риковській школі естетичного виховання;**

- Новоолексіївським селищним будинком культури Новоолексіївської селищної ради не використовувались товарно-матеріальні цінності на суму **61,9 тис. грн** (із придбаних за рахунок коштів державного бюджету на загальну на суму **762,6 тис. грн**) та передано **Новоолексіївській школі естетичного виховання;**

- Генічеським районним будинком культури Генічеської районної ради не використовувались товарно-матеріальні цінності на суму **52,9 тис. грн** (із придбаних за рахунок коштів державного бюджету на загальну суму **247,7 тис. грн**) та передано в тимчасове використання **Генічеській школі естетичного виховання.**

✓ Новоолексіївською загальноосвітньою школою I–III ступенів №1 протягом двох років не використовувалась пральна машина Beko WMY 71033 RTLMB3 вартістю **10 тис. грн**, яка у подальшому взагалі була передана до **Комунальної організації Фрунзенській ясла-садок №11 «Світлячок»** Генічеської районної ради.

✓ Чонгарським сільським будинком культури передано до інших сільських клубів Херсонської області товарно-матеріальні цінності на загальну суму **35,7 тис. грн**, а саме: до Атаманського сільського клубу мікрофон шнуровий вартістю **4,2 тис. грн** та звукопідсилювальний комплект, сабвуфер вартістю **27,4 тис. грн** та до Миколаївського клубу переміщено мікрофон шнуровий вартістю **4,2 тис. гривень.**

#### **2.4. Оцінка ефективності використання коштів державного бюджету на надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T»**

У 2016–2018 роках обсяг видатків на надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T» передбачався у

загальній сумі 124410 тис. грн (83,1 відс. затверджених за бюджетною програмою призначень), використано 124299,1 тис. грн, з них у 2016 році – 38859 тис. грн (87,8 відс.), у 2017 році – 35000 тис. грн (99,6 відс.) та у 2018 році – 50440 тис. грн (79,9 відс. загального обсягу використаних коштів за КПКВК 2501120).

**За рахунок державної підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснено:**

оплату заборгованості за послуги супутникового зв'язку, що утворилася з лютого 2014 року, – **5000 тис. грн** (у 2016 році);

оплату послуг супутникового зв'язку – **13331,8 тис. грн** (у 2016 році – 2991,2 тис. грн, у 2017 році – 5007,2 тис. грн, у 2018 році – 5333,4 тис. гривень);

придбання телевізійного обладнання – **22000 тис. грн** (у 2016 році);

оренду телевізійного обладнання, ефірної студії – **5447,9 тис. грн** (у 2016 році);

оренду приміщення (офісу) – **5256,7 тис. грн** (у 2016 році – 420 тис. грн, у 2017 році – 1926 тис. грн, у 2018 році – 2910,7 тис. гривень);

оплату послуг з використання об'єктів авторського права – **73262,7 тис. грн** (у 2016 – 3000 тис. грн, у 2017 році – 28066,8 тис. грн, у 2018 році – 42196 тис. гривень).

**Протягом періоду, що підлягав аудиту, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» відмовлялось надавати головному розпоряднику детальні розрахунки та підтверджуючі документи щодо планування та використання бюджетних коштів у межах фінансової підтримки, незважаючи на їх звернення у 2017 та 2018 роках. Відсутність підтверджуючих документів не давало можливості головному розпоряднику забезпечити належний внутрішній контроль за ефективним та законним використанням одержувачем бюджетних коштів за КПКВК 2501120.**

**Аудитом не підтверджено достовірності низки результативних показників, наведених у Звіті про виконання паспорта бюджетної програми щодо надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR T», що суперечить вимогам статті 22 Бюджетного кодексу України і Наказу № 1536.**

**Законодавча база**

Згідно із пунктом 4 Порядку № 647 бюджетні кошти спрямовуються, зокрема, на надання фінансової підтримки ТОВ «Телевізійна компанія «Атлант-СВ» (одержувач бюджетних коштів) для телеканалу з логотипом «ATR T» на оплату послуг супутникового зв'язку та частини заборгованості за такі послуги, що утворилася з лютого 2014 р., оренду та придбання телевізійного обладнання, оренду приміщень, оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права.

Відповідно до Порядку № 647 закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законом порядку. Аудитом встановлено, що закупівля телевізійного обладнання, оплата послуг ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснювалась **без застосування процедури закупівлі, встановленої Законом № 922.**



*Довідково.* *Замовниками в розумінні Закону № 922 є органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі.*

Згідно із Законом № 3759 до структури національного телебачення і радіомовлення України входять, зокрема, **приватні** (незалежно від способу розповсюдження програм) **телерадіоорганізації**, засновані відповідно до вимог законодавства. Отже, в розумінні Закону № 3759, враховуючи положення Статуту, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» є **приватною телерадіоорганізацією**, яка здійснює свою діяльність **на комерційній основі**, до завдань якої **не віднесено задоволення потреб держави чи територіальних громад**. Враховуючи зазначене, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не може бути віднесеним до **числа замовників в розумінні Закону № 922**. Отже, дія Закону № 922 **не поширюється на закупівлі, що здійснює зазначене Товариство, у тому числі й за кошти фінансової підтримки.**

#### **Встановлений стан справ**

Згідно з випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом економічної діяльності Товариства з обмеженою відповідальністю «Телевізійна компанія «Атлант-СВ» є **«60.20 Діяльність у сфері телевізійного мовлення»**. (Генеральний директор Іслямов Л. Е.).

Зі **Статуту** ТОВ «ТК «Атлант-СВ» (нова редакція), затвердженого протоколом зборів учасників Товариства від 11.05.2016 № 7, вбачається, що воно створено шляхом об'єднання майнових внесків його учасників на основі корпоративних прав для **здійснення підприємницької діяльності з метою одержання прибутку.**

Згідно з даними Державного реєстру суб'єктів інформаційної діяльності у сфері телебачення і радіомовлення, який веде Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, вид діяльності ТОВ «ТК «Атлант-СВ» – Телемовник, Радіомовник; формат: «інформаційно-музичний», «інформаційно-просвітницький», «музично-розважальний»; програмні цілі: створення та розповсюдження інформаційних, пізнавальних, культурологічних, публіцистичних, музично-розважальних програм та передач. Територіальна категорія мовлення: місцеве телерадіомовлення.

ТОВ «ТК «Атлант-СВ» діє на підставі **Ліцензії на мовлення** серії НР № 00267-м, виданої Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення **31.01.2012** (далі – Ліцензія). Строк дії Ліцензії: з **31.01.2012 до 31.01.2022**. Згідно з Ліцензією, зокрема: вихідні дані (логотип) – «ATR T»; вид мовлення – супутникове телебачення; періодичність, час, обсяги мовлення – 24 години на добу.

Згідно з Додатком 3 до Ліцензії для супутникового мовлення визначено супутниковий ретранслятор «ASTRA 4A», оператор супутникового ретранслятора – SES ASTRA AB, Швеція. Територія розповсюдження програм – Україна та інші країни в межах зони впевненого прийому сигналу від

спутникового ретранслятора. Оператор телекомунікацій – ТОВ «СЕС Сіріус Україна», м. Київ.

*Довідково.* Структурні елементи програмного наповнення такі: інформаційно-аналітичні та публіцистичні передачі – 3 години 35 хвилин; культурно-мистецькі передачі – 1 година 40 хвилин; науково-просвітницькі передачі – 2 години; розважальні передачі – 1 година; дитячі передачі – 55 хвилин; підбірка музичних творів – 35 хвилин; фільмопоказ – 10 годин 25 хвилин мінімального обсягу на добу.

За інформацією ТОВ «ТК «Атлант-СВ» (телеканал «ATR T»), здійснення інформаційного забезпечення громадян України на території України та тимчасово окупованих територій здійснюється шляхом розповсюдження сигналу, що передається через супутник Astra 4A (4,8\*). Зона впевненого прийому для побутових приймальних систем простягається від Уралу до Середини Португалії – зі сходу на захід, та від середини Британії до Ізраїлю – з півночі до півдня, в тому числі Автономна Республіка Крим (див. рис. 1).

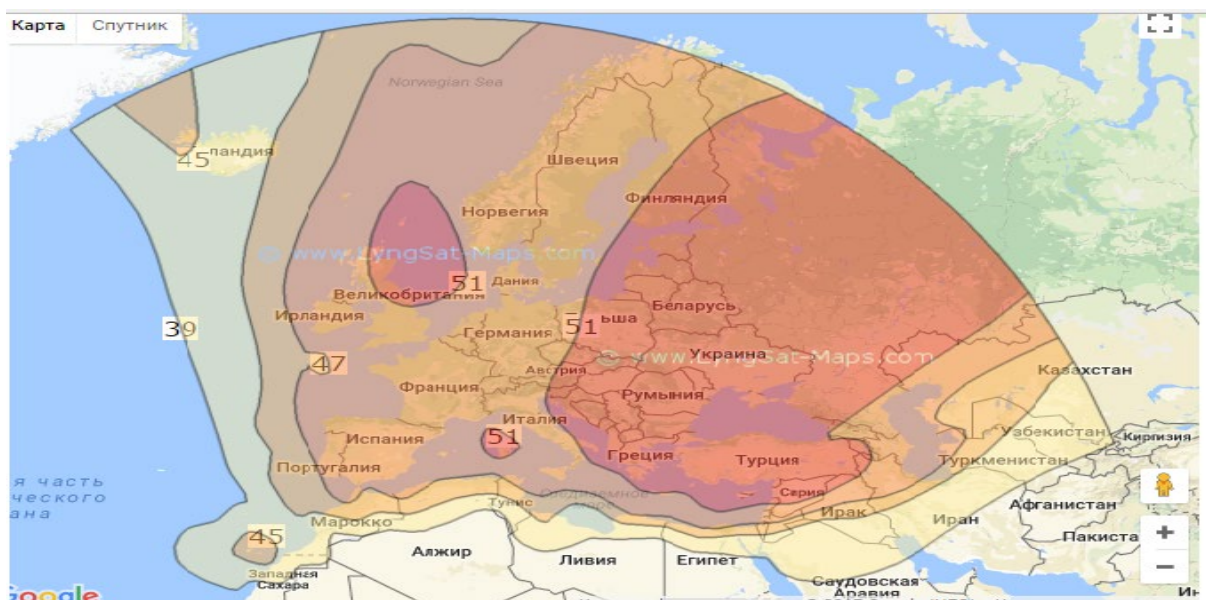


Рис. 1. Фрагмент карти покриття основного променя супутника на карті.

Подальше розповсюдження сигналів на Україну забезпечено шляхом ретрансляції сигналу телеканалу «ATR T» кабельними мережами України (між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» та провайдерами програмної послуги укладено понад 100 договорів ретрансляції).

Під час аудиту встановлено, що **ТОВ «ТК «Атлант-СВ» щороку зверталось до Мінсоцполітики з пропозиціями** про надання фінансової підтримки телеканалу з логотипом «ATR T» з визначеними обсягами та напрямками використання, згідно з якими Мінсоцполітики здійснювало розподіл бюджетних коштів за КПКВК 2501120 за напрямками, визначало результативні показники бюджетної програми, погоджувало ТОВ «ТК «Атлант-СВ» кошториси та плани використання бюджетних коштів.

Аудитом встановлено, що в Мінсоцполітики **відсутні підтверджуючі документи щодо планування та використання бюджетних коштів** за напрямом «Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для

телеканалу з логотипом «ATR Т». За поясненням Мінсоцполітики, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» надавало їх лише для ознайомлення та відмовилось надавати оригінали таких документів, посилаючись на статтю 6 Господарського кодексу України. На запит Рахункової палати стосовно надання підтверджуючих документів щодо необхідного обсягу видатків на фінансову підтримку та їх використання Мінсоцполітики листом від 14.01.2019 звернулось до ТОВ «ТК «Атлант-СВ» з проханням надати необхідну інформацію. ТОВ «ТК «Атлант-СВ» у відповідь зазначило, що вказані підтверджуючі документи містять комерційну інформацію, захищену умовами конфіденційності. Відсутність підтверджуючих документів не давало можливості головному розпоряднику забезпечити належний внутрішній контроль за ефективним та законним використанням одержувачем бюджетних коштів за КПКВК 2501120.

#### *2.4.1. Оцінка ефективності використання коштів державної підтримки на надання послуг супутникового зв'язку*

##### **Встановлений стан справ**

За 2016–2018 роки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» на оплату послуг супутникового зв'язку використано **18331,8 тис. грн**, у т. ч. у 2016 році – **7991,2 тис. грн** (з них на погашення заборгованості, що утворилась за період грудень 2014 року, лютий–грудень 2015 року – **5000 тис. грн**, та сплачено за послуги супутникового зв'язку у 2016 році – **2991,2 тис. грн**), у 2017 році – **5007,2 тис. грн**, у 2018 році – **5333,4 тис. гривень**.

Відповідно до паспортів бюджетної програми результативними показниками за напрямом «Надання фінансової підтримки ТОВ «Телевізійна компанія «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR Т» стосовно **оплати послуг супутникового зв'язку** були визначені такі показники:

**«затрат»:** послуги супутникового зв'язку для телеканалу з логотипом «ATR Т» – на суму **3100 тис. грн** (у 2016 році); погашення частини заборгованості телеканалу з логотипом «ATR Т» за послуги супутникового зв'язку, що утворилась з лютого 2014 року – на суму **5000 тис. грн** (у 2016 році);

**«продукту»:** обсяг супутникової трансляції телепередач телеканалу з логотипом «ATR Т» – **4670 годин** (у 2016 році); **8760 годин** (у 2017 році), **8760 годин** (у 2018 році);

**«ефективності»:** середня вартість однієї години супутникової трансляції телеканалу – **1920,7 грн** (у 2016 році); **791,4 грн** (у 2017 році), **796,7 грн** (у 2018 році);

**«якості»:** рівень погашення частини заборгованості телеканалу за послуги супутникового зв'язку, що утворилась з лютого 2014 року – **100 відс.** (у 2016 році).

Затвердженим та фактичним результативним показником «якості» головним розпорядником також визначалося: у 2016, 2017 роках – **рівень охоплення** депортованих за національною ознакою осіб інформаційними

послугами – **100 відс.**; у 2018 році – **рівень охоплення** інформаційними послугами місць компактного проживання депортованих кримських татар – **100 відсотків**. Джерелом інформації вказано внутрішньогосподарський облік.

Під час аудиту встановлено, що внутрішньогосподарський облік вищезазначеного показника як у Мінсоцполітики, так і у ТОВ «ТК «Атлант-СВ» **відсутній**, єдиним джерелом є діаграма покриття вищезгаданого супутника Astra, більш того, такий показник **неможливо виміряти та підтвердити** офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського обліку, що **суперечить вимогам статті 22 Бюджетного кодексу України та Наказу № 1536**.

Аудитом використання коштів на надання послуг супутникового зв'язку встановлено:

➤ У грудні 2016 році за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 2501120 була сплачена **заборгованість ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за послуги супутникового зв'язку** перед СЕС АСТРА АБ на загальну суму **7991,2 тис. грн**, у тому числі: відповідно до Угоди від 13.02.2012 № 12-400 погашена заборгованість, що утворилась за період грудень 2014 року, лютий–грудень 2015 року в сумі **5000 тис. грн**, та за послуги супутникового зв'язку згідно з Рамковим договором та Заовленням Послуг № 1 за період травень–листопад 2016 року на загальну суму **2991,2 тис. гривень**.

*Довідково.* За інформацією ТОВ «ТК «Атлант-СВ», залишок неоплачених послуг супутникового зв'язку ТОВ становив: на 01.01.2016 – 423,9 тис. дол. США, на 01.01.2017 – 237,5 тис. дол. США, на 01.01.2018 – 253,6 тис. дол. США, станом на 01.01.2019 – 253618,28 дол. США.

✓ Оплата **заборгованості за послуги** супутникового зв'язку на супутниковій системі АСТРА ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за кошти державного бюджету у **2016 році** здійснювалась відповідно до **Угоди від 13.02.2012 № 12-400** згідно з актами виконаних робіт за період грудень 2014 року, лютий–грудень 2015 року.

*Довідково.* Відповідно до Угоди про надання послуг супутникового зв'язку на супутниковій системі АСТРА, включаючи послуги наземної станції від 13.02.2012 №12-400 між СЕС АСТРА АБ (Швеція) та ТОВ «ТК «Атлант-СВ» (Україна, АР Крим, м. Сімферополь) («Заомвник») від 13.02.2012 №12-400 (далі – Угода № 12-400). Ціна за послуги становила: дві тисячі п'ятсот доларів США (2500 дол. США) на місяць за послуги каналу зв'язку «Земля-Спутник»; тринадцять тисяч п'ятсот доларів США (13500 дол. США) на місяць за ємність ретранслятора (3 Мбіт/с). Ціна за послуги буде збільшуватись щорічно відповідно до зростання річного погодженого індексу споживчих цін у Євразоні.

Всього за Угодою № 12-400 відповідно до актів виконаних робіт надано послуг за період грудень 2014 року та лютий–грудень 2015 року (365 днів) на суму **193497,6 дол. США** (по 16124,8 дол. США щомісяця).

За інформацією ТОВ «ТК «Атлант-СВ», відповідно до Додатка № 4 Угоди № 12-400 щодо збільшення щорічної ціни відповідно до зростання річного погодженого індексу споживчих цін у Євразоні, який публікується Європейським Центральним Банком (сайт [www.ecb.ue](http://www.ecb.ue)), з 2016 року вартість

послуг збільшено на **0,8 відс.**, або на **124,8 дол. США**.

Відповідно до платіжних доручень ТОВ «ТК «Атлант-СВ» від **22.12.2016** перераховано коштів державного бюджету для сплати заборгованості послуг супутникового зв'язку в загальній сумі **4980 тис. грн** (по 427307,2 грн щомісяця, крім грудня 2016 – частково сплачено 279620,8 грн (тобто за 20 днів), решта – власні кошти ТОВ «ТК «Атлант-СВ»), а також комісія ПАТ «Діамантбанк» згідно з тарифами на купівлю валюти (без ПДВ) в сумі **20 тис. гривень**.

Аудитом встановлено, що відповідно до платіжних доручень від 23.01.2017 бюджетні кошти, перераховані на купівлю валюти, у загальній сумі **20 тис. грн** повернено до державного бюджету як **невикористані у 2016 році**.

Таким чином, на погашення частини заборгованості телеканалу з логотипом «ATR T» за послуги супутникового зв'язку, що утворилася з лютого 2014 року, використано **4980 тис. грн**, що не відповідає інформації про використання бюджетних коштів від 05.01.2017, наданої ТОВ «ТК «Атлант-СВ» Мінсоцполітики, та **результативному показнику «затрат»** Звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 станом на 1 січня 2017 року (5000 тис. гривень). Фактичний обсяг супутникової трансляції телепередач телеканалу з логотипом «ATR T» становив **8760 годин**, профінансовано заборгованості з послуг супутникового зв'язку за рахунок коштів державного бюджету – **8749 годин**. Відповідно фактично середня вартість однієї години супутникової трансляції становила **548,6 гривні**.

✓ Оплата послуг супутникового зв'язку у **2016 році** здійснювалась відповідно до **Рамкового договору** від 01.02.2016 та **Замовлення Послуг № 1** від 01.02.2016.

*Довідково. Рамковий договір укладено 01.02.2016 між Дочірнім підприємством компанії SES–SES ASTRA AB, шведською компанією, та ТОВ «ТК «Атлант-СВ», українською компанією («Замовник») (далі – Рамковий договір). Згідно з Умовами Рамкового договору, цей договір діє протягом 10 років з дати набрання чинності. Замовлення послуг № 1 від 01.02.2016 (далі – Замовлення послуг № 1), зокрема, містить визначення наземної та супутникової складової послуг супутникового зв'язку, зазначених нижче, через супутник SES та телепорт(и), що експлуатуються SES або третьою стороною за контрактом з SES на строк дії. SES надає замовнику: (i) супутникову ємність; (ii) послуги трансляції «Земля-Супутник» через Телепорт; (iii) послуги мультиплексування через телепорт; (iv) моніторинг сигналу замовника. Дата початку надання послуг – 01.02.2016, закінчення – 31.01.2019. Плата за послуги становить: 13605,3 дол. США на місяць за надання послуг супутникової ємності плюс 2519,50 дол. США на місяць за інші складові послуги.*

Всього за Рамковим договором та Замовленням послуг № 1 у **2016 році** відповідно до актів виконаних робіт надано послуг супутникового зв'язку за період травень-листопад 2016 року (214 днів) на загальну суму **112873,6 дол. США** (по 16124,8дол. США щомісяця). Відповідно до платіжних доручень ТОВ «ТК «Атлант-СВ» від 22.12.2016 за період з 22.12.2016 по 26.12.2016 перераховано коштів державної підтримки у сумі **2991,2 тис. грн** (по 427307,2 грн щомісяця). Фактична середня вартість однієї години супутникової трансляції телеканалу з логотипом «ATR T» у 2017 році становила **581 гривню**.

З огляду на наведені дані, у 2016 році фактичний обсяг здійсненої супутникової трансляції телепередач телеканалу з логотипом «ATR T» становив **5136 год** (214 днів\*24 год), що **не відповідає** результативному показнику «продукту» Звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 станом на 1 січня 2017 року (**4612 год**). Відповідно фактична середня вартість однієї години супутникової трансляції у 2016 році становила **581 грн**, що **не відповідає** результативному показнику «ефективності», наведеному у Звіті про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 станом на 1 січня 2017 року (1920,7 грн), який **завищено у 3,3 раза**.

У зв'язку зі збільшенням курсу валюти при оплаті послуг супутникового зв'язку у 2016 році сплачено на 108,8 тис. грн менше. Залишок невикористаних коштів у сумі **108,8 тис. грн** повернено до державного бюджету.

➤ У **2017 році** за Рамковим договором та Замовленням послуг № 1 від 01.02.2016 відповідно до актів виконаних робіт надано послуг супутникового зв'язку за період січень–листопад 2017 року на суму **177372,8 дол. США** (по 16124,8 дол. США щомісяця). Відповідно до платіжних доручень ТОВ «ТК «Атлант-СВ» від 26.12.2017 перераховано **5007,2 тис. гривень**.

Зважаючи на наведені дані, у 2017 році фактичний обсяг здійсненої супутникової трансляції телепередач телеканалу з логотипом «ATR T» становив **8760 год.** (365днів \*24 год.). Фактична середня вартість однієї години супутникової трансляції у 2017 році становила **571,6 грн**, що **не відповідає результативному показнику «ефективності»** звіту про виконання паспорта бюджетної програми станом на 1 січня 2018 року (**791,4 гривні**).

➤ У **2018 році** Сторонами Рамкового договору **01.03.2018** укладено **Додаткову угоду № 1** до замовлення послуг № 1 щодо надання послуг супутникового зв'язку на супутниковій системі АСТРА, включаючи послуги наземної станції, від 1 лютого 2016 року.

*Довідково.* Сторони погодились, що з 1 березня 2018 року СЕС надає, а замовник отримує ємність ретранслятора у 4.5 Мбіт/с. Вартість надання послуги ємності транспондера становить 3000 дол. США за 1 Мбіт/с на місяць: разом за 4,5 Мбіт/с – 13500 дол. США на місяць; вартість надання інших послуг за даним замовленням – 2500 дол. США на місяць. Термін угоди продовжено до 31 травня 2023 року.

Акт виконаних робіт від **10.12.2018** підтверджує, що SES ASTRA AB надала такі послуги ТОВ «ТК «Атлант-СВ»: (i) супутникова ємність; (ii) послуги трансляції «Земля-Супутник» через телепорт; (iii) послуги мультиплексування через телепорт; (iv) моніторинг сигналу замовника. Вартість послуг за період 01.01.2018-31.12.2018 становила **192249,6 дол. США**. Послуги надані в повному обсязі. За рахунок коштів державної підтримки сплачено послуги супутникового зв'язку в сумі **5333,4 тис. гривень**.

Зважаючи на наведені дані, у 2018 році обсяг здійсненої супутникової трансляції телепередач становив **8760 годин**, фактична середня вартість однієї години супутникової трансляції телеканалу з логотипом «ATR T» у 2018 році – **791,4 грн**, що **не відповідає результативному показнику «ефективності»** звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 2501120 станом

на 1 січня 2019 року (608,8 гривні).

#### ***2.4.2. Оцінка ефективності використання коштів державної фінансової підтримки на придбання обладнання***

**ТОВ «ТК «Атлант-СВ» як одержувачем бюджетних коштів за КПКВК 2501120 у 2016 році використано 22000 тис. грн на придбання обладнання, що становить 56,5 відс. коштів виділеної фінансової підтримки, тобто її найбільшу частку.**

**Закон № 3759 не містить визначення поняття «телевізійне обладнання». При цьому у Порядку № 647 не конкретизовано найменування та переліку телевізійного обладнання, що може бути орендовано чи придбано за рахунок коштів фінансової підтримки.**

**Розрахунки з придбання обладнання на загальну суму 22000 тис. грн ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не склалися та з Мінсоцполітики не погоджувалось питання переліку телевізійного обладнання, яке планувалось придбати за рахунок фінансової підтримки, що свідчить про відсутність належного контролю з боку головного розпорядника.**

**Відсутність нормативно-правового визначення поняття «телевізійне обладнання» унеможливорює проведення оцінки законності використання коштів на його придбання, у тому числі їх цільового використання.**

**ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за напрямом, визначеним пунктом 4 Порядку № 647, разом з придбанням обладнання, яке безпосередньо задіяне в процесі виробництва телевізійного продукту, була здійснена оплата за інше обладнання, роботи, послуги на загальну суму 2010,4 тис. гривень.**

**Аудитом встановлена відсутність 12 од. телевізійного обладнання, придбаного ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за рахунок коштів фінансової підтримки та переданого у 2017 році до кореспондентського пункту у м. Генічеськ Херсонської області, на загальну суму 1567,7 тис. грн, яке, згідно з розпискою, було одержано 10.01.2019 фізичною особою, не працівником зазначеної компанії, за поясненням Генерального директора ТОВ «ТК «Атлант-СВ» Іслямova Л. Е. – для зйомок репортажів.**

#### **Законодавча база**

**Пунктом 4 Порядку № 647 передбачено, що бюджетні кошти спрямовуються для надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «ATR Т», зокрема на придбання телевізійного обладнання. Відповідно до пункту 9 Порядку № 647 не допускається спрямування бюджетних коштів, зокрема на придбання товарів, робіт і послуг, не пов'язаних з напрямами, зазначеними у пункті 4 Порядку № 647.**

**Водночас Закон № 3759 не містить визначення поняття «телевізійне обладнання». При цьому у Порядку № 647 не конкретизовано найменування телевізійного обладнання, що може бути орендовано чи придбано за рахунок коштів фінансової підтримки.**

**Національний класифікатор «Єдиний закупівельний словник», затверджений наказом Міністерством економічного розвитку і торгівлі України**



від 23.12.2015 № 1749, містить код 32000000-3 «Радіо-, телевізійна, комунікаційна, телекомунікаційна та супутня **апаратура й обладнання**». Однак цей класифікатор призначений замовникам державних закупівель для описування в повідомленнях про запрошення до участі в торгах (тендерах) предмета державних закупівель, а також вітчизняним товаровиробникам і надавачам послуг для пошуку тендерних пропозицій як у межах, так і поза межами України. Як зазначено вище, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не можна вважати замовником у розумінні Закону № 922.

#### **Виявлений стан справ**

Відповідно до плану використання бюджетних коштів на 2016 рік за КПКВК 2501120 ТОВ «ТК «Атлант-СВ» затверджені видатки на капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) на загальну суму **22000 тис. гривень**. Капітальні трансферти у складі державної підтримки виділялись ТОВ «ТК «Атлант-СВ» з державного бюджету одноразово у 2016 році для придбання телевізійного обладнання.

Аудитом встановлено, що розрахунки з придбання телевізійного обладнання на загальну суму 22000 тис. грн ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не склалися та з Мінсоцполітики не погоджувалось питання, яке саме телевізійне обладнання планувалось придбати за рахунок коштів фінансової підтримки, що свідчить про **відсутність належного контролю з боку головного розпорядника**.

За затвердженим паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016 рік щодо придбання телевізійного обладнання до результативних віднесено показники: **«затрат»** – придбання телевізійного обладнання для телеканалу з логотипом «ATR T» – **22000 тис. грн**; **«продукту»** – кількість придбаного телевізійного обладнання для телеканалу з логотипом «ATR T» – **128 од.**; **«ефективності»** – середня вартість одиниці придбаного телевізійного обладнання для телеканалу з логотипом «ATR T» – **171,9 тис. гривень**.

Згідно зі Звітом про виконання паспорта бюджетної програми придбано **105 од. обладнання**, середня вартість, яких становила **209,5 тис. грн**, на загальну суму **22000 тис. гривень**. Письмових підтверджень результативних показників «продукту» щодо кількості придбаного телевізійного обладнання (105 один.) ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не надано. Водночас відповідно до присвоєних інвентарних номерів ТОВ «ТК «Атлант-СВ» закуплено обладнання у кількості **108 одиниць**. При цьому аудитом встановлено, наприклад, що до «Апаратно-студійний комплекс» (інвентарний номер С000039) містить **64 найменування**, а «Тележурналістський комплект» (інвентарний номер С000035) – **дев'ять найменувань обладнання**, яким присвоювались номенклатурні номери.

➤ У 2016 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» було укладено **10 договорів** на закупівлю телевізійного обладнання на загальну суму **26188,7 тис грн**, оплату яких проведено за рахунок фінансової підтримки на загальну суму **22000 тис. грн** (84 відс. суми укладених договорів), решта – за власні кошти на суму **23,6 тис. грн** (оплата за роботи із встановлення кондиціонерів на суму



14,3 тис. грн та закупка телевізійного обладнання відповідно до договору, укладеного з ТОВ «Ентрі» від 23.12.2016, – 9,3 тис. гривень). Телевізійне обладнання, яке планувалось придбати відповідно до укладених договорів з ТОВ «НТТ Енергія» та ТОВ «Інженер-Сервіс» вартістю **4165,1 тис. грн**, не поставлено, тому оплаті не підлягало.

Аудитом встановлено, що було закуплено, зокрема, таке **телевізійне обладнання**, як: Сервер зберігання даних Entry V Open-E DSS V7, робоча станція Entry 3D, акустичні монітори, адаптери, професійні відеокамери; бездротові звукові системи; студійні навушники; професійні штативні системи; репортажні плечові камери тощо.

Водночас за рахунок фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» разом з придбанням телевізійного обладнання також була здійснена **оплата за роботи, послуги та інше обладнання відповідно на загальну суму 2010,4 тис. грн**, а саме: з монтажу/пусконалагодження телевізійного обладнання – **637,7 тис. грн**; придбання 11 побутових кондиціонерів та вентилятора каналного типу – **207,7 тис. грн**; матеріалів – **49,7 тис. грн**; фонові тканини (чорної) – **40,7 тис. грн**; дизель-генератора, панелі управління генератора, візка для дизель-генератора, щита перехідного – **541,6 тис. грн**; допоміжного блоку живлення, щита запасного – **533 тис. гривень**. Так:

✓ між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» і ТОВ «Чарівна мить» укладено договір від 12.12.2016 на 271,8 тис. грн, відповідно до якого було придбано **11 побутових кондиціонерів, вентилятор каналного типу на 207,7 тис. грн** та оплачені **матеріали на 49,7 тис. гривень**;

✓ між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» і ТОВ «Інженер-Сервіс» укладено договір від 24.06.2016 на 12204,3 тис. грн, відповідно до якого проведено оплату за **монтаж та пусконалагодження телевізійного обладнання на 475,9 тис. гривень**;

✓ між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» і ТОВ «Комтел» укладено договір від 30.06.2016 на 247,3 тис. грн, відповідно до якого оплачені послуги з монтажу рухливої рейкової системи кріплень; монтажу студійного світла та монтажу/прокладення кабелю системи живлення та керування світлом на **145,0 тис. грн** і придбано фонову тканину (чорну) на **40,7 тис. гривень**;

✓ між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» і ТОВ «НТТ Енергія» укладено договір від 15.12.2016 на 1280,1 тис. грн, відповідно до якого проведено оплату з **монтажу та пусконаладжувальних робіт** дизель-генератора на **10,7 тис. грн** та пусконалагоджувальні роботи ДБЖ (допоміжного блоку живлення) на **6,1 тис. гривень**.

На запит Рахункової палати від 11.03.2019 щодо законності закупівлі такого обладнання Мінсоцполітики листом від 15.03.2019, зокрема повідомило, що ТОВ «ТК «Атлант-СВ» з метою формування та розповсюдження якісного контенту придбано обладнання (дизель-генератор, панель управління генератора, візок для дизель-генератора, щит перехідний, допоміжний блок живлення, щит запасний, кондиціонери), що **бере участь у телевізійному виробництві та забезпечує умови коректного функціонування**

### **телевізійного технологічного процесу.**

За письмовими поясненнями Генерального директора ТОВ «ТК «Атлант-СВ» Іслямова Л. Е., для забезпечення безперервного виробничого процесу телемовлення в технології передбачається попередження перегріву такого обладнання, шляхом його охолодження, а також дотримання постійного температурного режиму в приміщенні не більше 25 та не менше 10 градусів за Цельсієм. Оскільки телевізійне обладнання є дуже чутливим до підвищених температур, а вихід з ладу будь-якого обладнання чи елементу обладнання, яке відповідає за мовлення в ефір, може призвести до зупинення сигналу та/або мовлення телеканалу, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» вимушене було придбати **кондиціонери та вентилятор каналного типу; матеріали** – комплект трубопроводів, скраплений фреон, кронштейни та комплект болтів, необхідних для монтажу, закріплення та запуску в експлуатацію вказаного вище обладнання. При закупівлі такого специфічного обладнання, як телевізійне, купуються не окремі частини певного обладнання, а придбається система, направлена на ті чи інші потреби (наприклад, рухлива рейкова система кріплень), яка складається з окремих частин. У зв'язку з тим, що таке обладнання придбається як система і встановлюється як система, то **монтаж такої системи є невід'ємною частиною закупівлі такого обладнання**, оскільки виконання монтажу обладнання іншою особою не буде прийнято на гарантійне обслуговування або (залежно від обладнання) може бути відмовлено в придбанні такого обладнання». Щодо закупівлі тканини, вона знаходиться безпосередньо в студії та має спеціальні технологічні властивості, а саме: не горить, не пропускає зайвого світла та безпосередньо впливає на телевізійний технологічний процес.

Оглядом встановлено, що зазначені кондиціонери та вентилятор каналного типу знаходяться в апаратно-студійному блоці, студії, центральній апаратній та серверній.

Відсутність нормативно-правового визначення поняття «телевізійне обладнання» унеможливує проведення оцінки законності використання коштів на його придбання, у тому числі їх цільового використання.

➤ На момент проведення контрольною групою огляду на основних засобах ТОВ «ТК «Атлант-СВ» були відсутні інвентарні номери, чим не враховано пункту 8 Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку основних засобів, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 30.09.2003 № 561.

Контрольною групою **13.02.2019** було проведено огляд придбаного ТОВ «ТК «Атлант-СВ» у 2016 році обладнання за рахунок фінансової підтримки та встановлено фактичну його наявність у кількості **76 од. обладнання** (відповідно до інвентарних номерів) за адресою: м. Київ, вул. Вавілових, 17, на загальну суму **14018,1 тис. гривень**.

*Довідково.* Відповідно до пункту 1 Положення про облікову політику, затвердженого наказом ТОВ «ТК «Атлант-СВ» від 01.01.2016, основними засобами Товариства вважаються матеріальні активи, очікуваний термін корисного використання яких більше одного року. Вартісна ознака предметів, що включаються до складу основних засобів,

*встановлюється в сумі вище 2500 грн за одиницю.*

На момент проведення огляду на основних засобах **були відсутні інвентарні номери**, що не давало можливості стверджувати, що саме це обладнання було придбано за рахунок коштів фінансової підтримки, оскільки фактично було встановлено більшу кількість аналогічного телевізійного обладнання, придбаного за власні кошти підприємства.

Контрольній групі було надано Акт про усунення порушення від **18.02.2019**, відповідно до якого **порушення було усунуто та нанесено інвентарні номери** на майно, яке підлягало інвентаризації. Проте встановлено, що **станом на 01.03.2019** інвентарні номери на основні засоби нанесені частково, **порушення не усунуто у повному обсязі.**

➤ **Аудитом встановлена відсутність 12 од. телевізійного обладнання у кореспондентському пункті у м. Генічеськ Херсонської області, закупленого за рахунок фінансової підтримки, на загальну суму 1567,7 тис. гривень.**

Наказом ТОВ «ТК «Атлант-СВ» від 01.02.2017 № 1-кп було створено кореспондентський пункт у м. Генічеськ Херсонської області, до якого у січні 2017 року ТОВ «ТК «Атлант-СВ» передано **32 од. обладнання**, закупленого за рахунок коштів фінансової підтримки, на загальну суму **7991,2 тис. грн** (з урахуванням ПДВ).

За результатами акта огляду наявності та стану збереження цього обладнання встановлено **відсутність 12 од. обладнання на загальну суму 1306,4 тис. грн** (без ПДВ), а саме: відеокамери RED Epic-m Dragon (1 од. на суму 620 тис. грн); Радіосистеми Sennheiser AVX MKE-2 SET (10 од. на 262,5 тис. грн); Tricfster8000 – Tricfster Mini SDI (1 од. на 423,9 тис. гривень).

При цьому згідно із розпискою від **10.01.2019** фізичною особою отримано таке майно: відеокамера RED EPIC-M DRAGON у кількості 1 шт.; радіосистема Sennheiser AVX MKE-2 SET – 10 шт.; штатив Libec RHP85 – одна штука (придбано за рахунок власних коштів). Під час огляду встановлено, що зазначена розписка від 10.01.2019 **не завірена нотаріально**, копія паспорта отримувача **відсутня**. Матеріально відповідальною особою усно пояснено відсутність обладнання Tricfster8000-Tricfster Mini SDI вартістю **423,9 тис. грн** задіянням у роботі на території України, тому розписка на його передачу **не вимагалась.**

Фактичний огляд обладнання засвідчив **відсутність будь-яких журналів приймання-передачі матеріальних цінностей**, інших документів, які б фіксували факт передачі обладнання на відповідальне зберігання отримувачам. Наявне обладнання **не містить інвентарних номерів**, що унеможливило проведення ідентифікації кожного окремого об'єкта основних засобів та визначення його належності до джерел придбання (кошти державного бюджету або інші кошти).

*Довідково.* Відповідно до письмових пояснень Генерального директора ТОВ «ТК «Атлант-СВ» обладнання, придбане за бюджетні кошти, а саме: Відеокамера RED Epic-m Dragon (1 од. на суму 620 тис. грн); Радіосистема Sennheiser AVX MKE-2 SET (10 од. на суму 262,5 тис. грн); Tricfster8000 – Tricfster Mini SDI (1 од. на суму 423,9 тис. грн)

було направлено для зйомок репортажів.

Отже, загальна вартість придбаного ТОВ «ТК Атлант-СВ» за кошти державної підтримки у 2016 році **телевізійного обладнання** становила **22000 тис. грн**, з них вартість обладнання, що знаходилося за місцем розташування товариства (м. Київ), – **14008,8 тис. грн**, та обладнання, переданого до корпункту у м. Генічеськ, – **7991,2 тис. гривень**.

#### **2.4.3. Оцінка ефективності використання коштів державної фінансової підтримки на оплату послуг з оренди (суборенди) телевізійного обладнання, апаратної студії та нежитлового приміщення**

**1. ТОВ «ТК «Атлант-СВ» як одержувачем бюджетних коштів за КПКВК 2501120 (КЕКВ 2610) 10704,6 тис. грн коштів державної фінансової підтримки використано у 2016–2018 роках на оплату послуг із суборенди телевізійного обладнання – 2489,6 тис. грн (2016 рік), оренду апаратної студії – 2958,3 тис. грн (2016 рік), оренду нежитлового приміщення – 5256,7 тис. грн (2016–2018 роки).**

За відсутності належного контролю з боку Мінсоцполітики, як головного розпорядника бюджетних коштів, всупереч вимогам статті 22 Бюджетного кодексу України, розрахунки вартості послуг з оренди нежитлового приміщення, апаратної студії та суборенди телевізійного обладнання у 2016-2018 роках на загальну суму 10704,6 тис. грн<sup>14</sup> ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не склалися. Послуги з оренди (суборенди) сплачувалися не щомісячно, а після надходження коштів з державного бюджету, як правило у грудні відповідного року, що призвело до системного невиконання телекомпанією умов укладених договорів.

**У порушення частини п'ятої статті 9 Закону № 996, кредиторська заборгованість станом на 01.12.2016 в сумі 1829,1 тис. грн за надані ТОВ «К'артбаба Продакшн» послуги із суборенди телеобладнання за травень-листопад 2016 року в облікових регістрах бухгалтерського обліку ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не відображалася.**

#### **2. Виявлений стан справ**

➤ **На оплату послуг із суборенди телевізійного обладнання у 2016 році** відповідно до договору суборенди від 29.04.2016 № 4 (далі – Договір № 4), укладеного між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» та ТОВ «К'артбаба Продакшн», **спрямовано 2489,6 тис. грн**, що дозволило орендувати протягом травня – грудня 2016 року до 52 од. телевізійного обладнання.

*Довідково. За суборенду обладнання для багатокамерної зйомки Full HD (5 камер) «Panasonic AG-HDX 250 EN» у травні, жовтні, листопаді і грудні 2016 року (132 год.) сплачено 141,4 тис. гривень; п'ятикамерної зйомки HD в режимі пересувної телевізійної станції (ПТС) у жовтні – грудні 2016 року (36 год.) – 101,3 тис. гривень; Led відео стіни у жовтні – листопаді 2016 року (60 год.) – 110 тис. гривень.*

Аудитом встановлено, що згідно з актами здачі-прийняття робіт за травень–вересень 2016 року, вартість послуг із суборенди телеобладнання

<sup>14</sup> У 2016 році – 5867,9 тис. грн, у 2017 році – 1926 тис. грн, у 2018 році – 2910,7 тис. гривень.

(від 43 до 48 од.) протягом 1200–1752 годин на місяць становила від 67,5 тис. грн (вересень) до 115,9 тис. грн (червень). Водночас, згідно з актами здачі-прийняття робіт (надання послуг) за жовтень – грудень 2016 року, вартість послуг із суборенди телеобладнання (від 43 до 52 од.) протягом 6573–7055 годин на місяць становила 686,9 тис. грн, 678,2 тис. грн і 660,5 тис. грн відповідно, тобто збільшилася майже у 10 разів, у порівнянні із вартістю послуг за травень – вересень 2016 року. У результаті **на оплату послуг із суборенди телеобладнання у IV кварталі 2016 року спрямовано 2025,6 тис. грн бюджетних коштів, що становить 81,4 відс. загальних витрат на оплату суборенди телеобладнання.**

При цьому **відповідні розрахунки** вартості послуг із суборенди телеобладнання у 2016 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» **не склалися.** Дані журналу обліку, довідки технічного директора щодо використання телевізійного обладнання в ТОВ «ТК «Атлант-СВ» відсутні, що **свідчить про неналежний контроль за організацією роботи, як з боку керівництва телекомпанії, так і з боку головного розпорядника бюджетних коштів – Мінсоцполітики.** Такий стан справ унеможливив здійснення оцінки ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на вказану мету, оскільки підтверджуючі документи, окрім актів здачі-прийняття робіт (надання послуг), **відсутні.**

**Всупереч вимогам пункту 4 Договору № 4, орендна плата за надане ТОВ «К'артбаба Продакшн» телевізійне обладнання, згідно з актами здачі-прийняття робіт (надання послуг) за травень – грудень 2016 року, сплачувалася телекомпанією не щомісячно, а одноразово – 26.12.2016, після надходження коштів з державного бюджету.** При цьому штрафні санкції з боку ТОВ «К'артбаба Продакшн» за несвоєчасну оплату за надані у 2016 році послуги з оренди телевізійного обладнання до ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не застосовувалися.

Водночас **кредиторська заборгованість станом на 01.12.2016 в сумі 1829,1 тис. грн за надані ТОВ «К'артбаба Продакшн» послуги за травень – листопад 2016 року в облікових регістрах бухгалтерського обліку ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не відображалася, що є порушенням частини п'ятої статті 9 Закону № 996, згідно з якою господарські операції повинні бути відображені в облікових регістрах у тому звітному періоді, в якому вони були здійснені.**

Зазначене призвело до заниження наявної у ТОВ «К'артбаба Продакшн» кредиторської заборгованості станом на 01.12.2016 **в сумі 1829,1 тис. грн та викривлення даних фінансової звітності телекомпанії.**

➤ **На оплату послуг із оренди апаратної студії, павільйону та оптоволоконних ліній у 2016 році, відповідно до договору від 05.06.2015 № 0506-1 (далі – Договір), укладеного між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» та ТОВ «Інженер-сервіс», спрямовано 2958,3 тис. грн, що дозволило вести безперервне мовлення протягом 24 годин впродовж травня – вересня 2016 року. Так, на оплату оренди двоканальної ефірної апаратної (3672 год.) спрямовано**

1564,7 тис. грн; апаратної вводу та архівування матеріалів (856 год.) – 282,6 тис. грн; телевізійного павільйону (953,5 год.) – 808,4 тис. грн; оптоволоконних ліній зв'язку протягом 5 місяців 2016 року – 302,6 тис. гривень.

Аудитом встановлено, що Договір не передбачає долучення будь-яких документів, що підтверджують показники, внесені до актів прийняття-передачі наданих послуг за травень – вересень 2016 року, зокрема щодо фактичного відпрацювання ефірної апаратної у кількості 3672 год., апаратної вводу та архівування матеріалів – 856 год., телевізійного павільйону – 953,5 год. та оптоволоконних ліній зв'язку (5 міс.) – всього 5481,5 год. на загальну суму 2958,3 тис. гривень. Як наслідок, **неможливо** здійснити підтвердження заявленої в актах прийняття-передачі наданих послуг кількості відпрацьованих годин та **оцінити ефективність використання бюджетних коштів, спрямованих на вказану мету.**

Крім того, послуги, що надані ТОВ «Інженер-сервіс» за період травень – вересень 2016 року на суму 2958,3 тис. грн, сплачувалися телекомпанією не щомісячно, а одноразово – 21.12.2016, після надходження коштів з державного бюджету, чим не дотримано вимог пункту 2 Додатка № 1 до Договору. При цьому штрафні санкції ТОВ «Інженер-сервіс» за несвоєчасну оплату за надані у 2016 році послуги з оренди ефірної апаратної до ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не застосовувалися.

Зазначене свідчить про **відсутність належного контролю з боку керівництва телекомпанії за станом виконання у 2016 році договорів на послуги із оренди апаратної студії та павільйону.**

➤ **На оплату послуг із оренди нежитлового приміщення у 2016–2018 роках**, відповідно до договорів від 01.08.2015 № 2/8-2015 (діяв до 01.09.2016) та від 01.09.2016 № 01/09 (термін дії до 30.07.2019), укладених між ТОВ «ТК «Атлант-СВ» (далі – Орендар) та фізичною особою Іваненюк І. Г. (далі – Орендодавець), **спрямовано 5256,7 тис. грн<sup>15</sup>**, у тому числі сплачено податок з доходів фізичних осіб (ПДФО) в сумі 947,1 тис. грн та військовий збір у сумі 77,9 тис. грн, що дозволило орендувати приміщення для розміщення телеканалу з логотипом «ATR T» (до 01.09.2016 приміщення площею 530 кв. м, а з вересня 2016 до цього часу – площею 642 кв. м, яке знаходиться за адресою: м. Київ, вул. Вавілових, 17.

*Довідково.* Відповідно до пункту 9.2 укладених договорів оренди, Сторони встановили, що Оренда приміщень не регулюється Законом України «Про оренду державного та комунального майна» і положення Закону не застосовуються до правовідносин між Сторонами. Загальна площа нежитлового будинку становить 883,5 кв.м, який належить Орендодавцю на праві приватної власності.

Під час аудиту встановлено, що згідно з договором від 01.08.2015 № 2/8-2015 місячний розмір орендної плати за орендоване приміщення з 01.01.2016 по 31.08.2016 визначено у сумі 60,4 тис. грн, що у розрахунку

<sup>15</sup> У 2016 році – 420 тис. грн, у 2017 році – 1926 тис. грн, у 2018 році – 2910,7 тис. гривень.

за один кв. метр становило 113,9 гривень.

Відповідно до договору від 01.09.2016 № 01/09 місячний розмір орендної плати за орендоване приміщення з 01.09.2016 визначено у сумі 160,5 тис. грн, що у розрахунку за один кв. метр становило 250 грн, або збільшено майже у 2,2 раза. З 01.02.2018 згідно з додатковою угодою від 01.02.2018 № 4 місячний розмір орендної плати збільшено до 250 тис. грн, що у розрахунку (за один кв. метр – 389,4 грн, або збільшено майже у 1,6 раза).

Таким чином, **за три останні роки розмір орендної плати у розрахунку за один кв. метр збільшився з 113,9 грн у 2016 році до 389,4 грн у 2018 році, або майже у 3,7 раза.** При цьому розрахунки вартості послуг з оренди нежитлового приміщення у 2016–2018 роках ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не склалися і до аудиту не надавалися.

За даними ТОВ «ТК «Атлант-СВ» вартість послуг з оренди приміщення у 2016 році згідно з актами надання послуг становила 905,8 тис. гривень. При цьому за оренду приміщень загалом сплачено 575 тис. грн (у т. ч. за рахунок бюджетних коштів – 420 тис. грн (грудень місяць), за рахунок власних коштів – 155 тис. гривень). Отже, станом на 01.01.2017 утворено кредиторську заборгованість у сумі 330,8 тис. гривень. Згідно з актами надання послуг за травень-листопад 2016 року, які були сплачені за рахунок бюджетних коштів, вартість оренди приміщення становила 422,6 тис. гривень. Тобто станом на 01.01.2017 має місце кредиторська заборгованість за оренду приміщення у травні-листопаді 2016 року перед Орендодавцем в сумі 2,6 тис. грн, яка в Державній казначейській службі України не реєструвалася.

*Довідково.* За поясненням ТОВ «ТК «Атлант-СВ», у січні 2017 року за рахунок власних коштів погашено кредиторську заборгованість 2016 року в сумі 330,8 тис. грн, у т. ч. бюджетну – 2,6 тис. гривень.

Вартість послуг з оренди нежитлового приміщення у 2017–2018 роках згідно з актами надання послуг становила 1926 тис. грн і 2910,7 тис. грн відповідно. Фактично послуги з оренди приміщення у 2016–2018 роках загалом на суму 5256,7 тис. грн сплачувалися телекомпанією не щомісячно, а в грудні відповідного року, чим не дотримано вимог пункту 2.2 Договору. При цьому штрафні санкції з боку Орендодавця за несвоєчасну оплату за надані у 2016–2018 роках послуги з оренди приміщення до ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не застосовувалися, чим не дотримано вимог пункту 5.3 Договору.

Таким чином, за відсутності належного контролю з боку Мінсоцполітики, як головного розпорядника бюджетних коштів, всупереч вимогам статті 22 Бюджетного кодексу України, **розрахунки вартості послуг з оренди нежитлового приміщення у 2016–2018 роках на суму 5256,7 тис. грн ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не склалися.**

Відповідно до затверджених паспортів бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016–2018 роки, середня вартість одного кв. метра приміщень, що орендується для телеканалу з логотипом «ATR Т», на 2016 рік не визначалася; на 2017 рік становила 3 тис. грн; на 2018 рік – 377,8 тис. гривень. При цьому **середня вартість одного кв. метра приміщень, що орендується** для телеканалу з логотипом «ATR Т», у 2017 році фактично

становила 250 грн проти затверджених 3 тис. грн, тобто була **завищена майже в 12 разів**.

Крім того, результативні показники **«продукту»** та **«якості»** щодо оренди приміщення, ефірної студії та телеобладнання у паспортах бюджетної програми за КПКВК 2501120 на 2016, 2017 та 2018 роки не визначалися, і відповідно не затверджувалися. Результативні показники **«затрат»** в частині оренди телевізійного обладнання, ефірної студії для телеканалу з логотипом «ATR T» виконані у 2016 році на 99,9 відсотка.

#### **2.4.4. Оцінка використання коштів державного бюджету, виділених, на оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права**

У 2016–2018 роках ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за КПКВК 2501120 відповідно до пункту 4 Порядку № 647 використано 73262,7 тис. грн на оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права, з яких у 2016 році – 3000 тис. грн, у 2017 році – 28066,8 тис. грн, у 2018 році – 42195,9 тис. гривень.

Майже всі кошти за цим напрямом використані на оплату послуг виробництва об'єктів авторського права: у 2016 році 1504 тис. грн (50,1 відс.), у 2017 році – 27079 тис. грн (96,5 відс.) та у 2018 році – 39652,7 тис. грн (94 відс.), решта – на оплату ліцензійних прав використання творів авторського права: у 2016 році – 1496 тис. грн (49,9 відс.), у 2017 році – 987,8 тис. грн (3,5 відс.), у 2018 році – 2543,2 тис. грн (6 відс. коштів на використання та придбання об'єктів авторського права).

##### **Законодавча база**

Згідно із статтею 47 Закону № 3759 використання програм чи передач інших телерадіоорганізацій здійснюється відповідно до Закону України від 23.12.1993 № 3792 «Про авторське право та суміжні права».

##### **Виявлений стан справ**

У 2016–2018 роках кошти у сумі **73262,7 тис. грн** використані на **оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права (58,9 відс.)**, з яких у 2016 році – 3000 тис. грн (7,7 відс.), у 2017 році – 28066,8 тис. грн (80,2 відс.), у 2018 році – 42195,9 тис. грн (83,7 відс. використаних ТОВ «ТК «Атлант-СВ» коштів фінансової підтримки).

Для забезпечення роботи телевізійного каналу з логотипом «ATR P», ТОВ «ТК «Атлант-СВ» укладено **три договори**: з ТОВ «Кіт», з ТОВ «Сейлз Енд Медіа Центр», ФОП Афонін Сергій Олексійович на загальну суму **74411 тис грн** про отримання дозволу на використання права (ліцензії) на твори та **2 міжнародні угоди** з FILM QUEST ENTERTAINMENT (США) на суму **12,4 тис. дол. США** та ASSOCIATED PRESS TELEVISION NEWS LTD (США) (далі – APTN News) на суму **18 тис. дол. США** про надання невиключної ліцензії на використання Програм.

Крім того, у 2016, 2017 2018 роках укладено **три договори** з ТОВ «К'артбаба Продакшн» про надання **послуг з виробництва**



**відеоінформаційної продукції** (виготовлення відеоматеріалів, телепродукту) на загальну суму **68791,2 тис. гривень**.

*Довідково.* Згідно із даними, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ТОВ «К'артбаба Продакшн» (ідентифікаційний код юридичної особи 38922928) зареєстроване за адресою: м. Київ, вул. Вавілових, будинок 15, розмір статутного капіталу 8000 тис. гривень. Засновник та власник ТОВ «К'артбаба Продакшн» Іслямов Л. Е. З 22.08.2018 засновником є Абієва А. Ю. Діяльність ведеться, зокрема, за КВЕД «59.11 Виробництво кіно- та відеофільмів, телевізійних програм (основний)».

У 2016 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» на оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права (**49 од. контенту**) використано коштів державного бюджету за КПКВК 2501120 у загальній сумі **3000 тис. грн**, у тому числі на оплату ліцензійного права на використання 20 об'єктів на суму **1496 тис. грн** та придбання 29 об'єктів на суму **1504 тис. гривень**.

Протягом **2016 року** ТОВ «ТК «Атлант-СВ» укладено:

- Ліцензійний договір від **19.04.2016** № 19/04-16 з ТОВ «Кіт» про надання майнового права на використання об'єктів авторського прав (зазначені у додатку до договору) на загальну суму **2196,5 тис. гривень**.

У 2016 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» отримав дозвіл на використання права (ліцензії) показу **20 об'єктів (творів)**: (13 художніх фільмів, шість документальних та один телевізійний серіал). Згідно із актами про надання права на використання творів ТОВ «ТК «Атлант-СВ» за рахунок коштів державного бюджету **26.12.2016** здійснено оплату винагороди (роялті) у загальній сумі **1496 тис. гривень**;

- Договір від 29.04.2016 № 29/04/16 з ТОВ «К'артбаба Продакшн» про надання послуг з виробництва відеоінформаційної продукції на загальну суму **1504 тис. гривень**.

У 2016 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» замовлено виробництво **29 відеороликів** загальним хронометражем 196 хвилин (від 2 до 20 хвилин) вартістю **1504 тис. гривень**.

*Довідково.* Розрахункова вартість однієї хвилини відеоматеріалів становила 8 тис. грн без визначення вартості окремо задіяних робіт для виготовлення телепродукту (зйомка, монтаж, графіка, авторська музика, фотограф, транспортні послуги тощо).

З недотриманням строків, зазначених у договорі щодо термінів оплати послуг (протягом 10 днів з моменту підписання сторонами відповідного акта приймання-передачі послуг), ТОВ «ТК «Атлант-СВ» оплату послуг на загальну суму **1504 тис. грн** здійснило за рахунок коштів державного бюджету **26.12.2016** (всі акти складені 05.12.2016).

➤ У 2017 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» на оплату послуг з використання та придбання об'єктів авторського права (**1466 одиниць**) використано **28066,8 тис. грн** коштів державної фінансової підтримки, у тому числі на оплату ліцензійного права на використання 893 об'єктів на суму **987,8 тис. грн** та придбання 573 об'єктів на суму **27079 тис. гривень**.

Протягом **2017 року** продовжено дію Ліцензійного договору з ТОВ «Кіт» та Ліцензійної угоди з ТОВ «Сейлз Енд Медіа Центр» з надання майнового права на використання об'єктів авторського права та укладено

два договори з **ТОВ «К'артбаба Продакшн»** про надання послуг з виробництва відеоінформаційної продукції на загальну суму **28683,8 тис. гривень**:

- ТОВ «ТК «Атлант-СВ», згідно з додатками до ліцензійного договору від **19.04.2016** з **ТОВ «Кіт»**, отримав дозвіл на використання права (ліцензії) показу **137 об'єктів** (творів): (1 телевізійний серіал та 23 художні фільми) з виплатою винагороди (роялті) у сумі **740,8 тис. гривень**.

За рахунок коштів державного бюджету **27.12.2017** здійснено **оплату** винагороди (роялті) у сумі **457,3 тис. гривень**. Залишок коштів (283,5 тис. грн) був оплачений за рахунок власних коштів;

- **продовжено** дію Ліцензійного договору від 01.08.2016 № 01-08/16 з **ТОВ «Сейлз Енд Медіа Центр»**<sup>16</sup> з надання майнового права на використання об'єктів авторського права. Відповідно до укладених додатків до цього договору передбачено передання невиключної ліцензії/права на використання **756 об'єктів** (творів): 11 фільмів (9 мультиплікаційних та 2 телевізійних серіалів) хронометражем 17354 хвилини із загальною вартістю винагороди (роялті) у сумі **864 тис. гривень**.

За рахунок коштів фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснено **оплату** винагороди (роялті) у сумі **530,5 тис. гривень**. Залишок коштів (50 тис. грн) був оплачений за рахунок власних коштів;

- ТОВ «ТК «Атлант-СВ» укладено договір від **03.01.2017** № 03/01/17 з **ТОВ «К'артбаба Продакшн»** за умовами, аналогічними договору попереднього року, про надання послуг з виробництва **550 відеоматеріалів** загальним хронометражем 3577 хвилин (від 2 до 20 хвилин) на суму **26244 тис. гривень**. ТОВ «ТК «Атлант-СВ» **оплату** послуг на зазначену суму здійснено за рахунок коштів державного бюджету **27.12.2017**;

- ТОВ «ТК «Атлант-СВ» було укладено договір від **01.06.2017** № 01/06/17 з **ТОВ «К'артбаба Продакшн»** про виконання робіт з розроблення 13 графічних зображень та 10 логотипів для телеканалу «ATR P». Вартість робіт становила **835 тис. гривень**.

Відповідно до акта здачі-прийняття робіт від 30.11.2017 ТОВ «К'артбаба Продакшн» були виконані роботи загальною вартістю **835 тис. грн**, оплата яких здійснена **27.12.2017** за рахунок коштів державного бюджету.

*Довідково.* Збільшення результативного показника «продукту», кількості об'єктів (творів) авторського права, які використовуються телеканалом з логотипом «ATR T» з 739 до 1466, пов'язане зі зміною середнього хронометражу об'єктів авторського права з 60 до 30 хвилин. Аудитом встановлено, що ТОВ «ТК «Атлант-СВ» при визначенні кількості об'єктів (творів) до уваги взято не тільки твори в цілому, але й окремих частин передач та окремих серій фільмів (об'єкти). При обрахуванні кількості контенту 1466 одиниць фактично закуплено 608 фільмів, телепередач та відеоінформацій.

➤ У 2018 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» на **оплату** послуг з використання та придбання об'єктів авторського права (**402 одиниці**) використано **42195,9 тис. грн** коштів державної фінансової підтримки, у тому числі на

<sup>16</sup> Оплата права на використання творів за рахунок коштів державного бюджету за КПКВК 2501120 у 2016 році не здійснювалася.

оплату ліцензійного права з використання 262 об'єктів на суму **2543,2 тис. грн** та придбання 140 об'єктів на суму **39652,7 тис. гривень**.

Протягом **2018 року** ТОВ «ТК «Атлант-СВ» продовжено дію Договору з **ТОВ «Кіт»** від 19.04.2016 та Угоди з **ТОВ «Сейлз Енд Медіа Центр»** від 01.08.2016 про надання майнового права на використання об'єктів авторського права і Договору від 03.01.2017 з ТОВ «К'артбаба Продакшн» про надання послуг з виробництва відеоінформаційної продукції. Крім того, продовжено дію Угоди від 20.03.2017 № 20/03-17 з ФОП Афонін Сергій Олексійович на загальну суму **42026,7 тис. гривень**.

Також у 2018 році продовжено дію міжнародних угод з надання ліцензії/права на використання аудіовізуальних творів об'єктів авторського права, укладених у 2017 році з FILM QUEST ENTERTAINMENT та APTN News. Вартість прав на використання контенту згідно з міжнародними угодами становила **12,4 тис. дол. США** та **18 тис. дол. США** відповідно.

Згідно з укладеними у 2018 році додатками до ліцензійного договору від 19.04.2016 з **ТОВ «Кіт»**, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» отримав дозвіл на використання права (ліцензії) показу **29 об'єктів** (творів) (13 документальних та 16 художніх фільмів) хронометражем 23877 хвилин з виплатою винагороди (роялті) у сумі **1288,7 тис. гривень**. ТОВ «ТК «Атлант-СВ» **22.12.2018** здійснено оплату винагороди (роялті) за рахунок коштів державного бюджету.

Продовжено дію Ліцензійного договору від 01.08.2016 з **ТОВ «Сейлз Енд Медіа Центр»** з надання майнового права на використання 17 об'єктів (творів) та загальною вартістю винагороди **207,9 тис. гривень**.

Згідно з актами прийому-передачі ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснено оплату винагороди за використання 17 мультиплікаційних серіалів хронометражем 1653 хвилини у зазначеній сумі.

Продовжено дію укладеної у 2017 році Ліцензійної угоди з **ФОП Афонін Сергій Олексійович**<sup>17</sup> щодо передачі невиключної ліцензії/права на використання 23 (об'єктів) творів (23 телевізійні серіали) із загальним хронометражем 1380 хвилин та загальною вартістю винагороди (роялті) – **322 тис. гривень**.

У 2018 році ТОВ «ТК «Атлант-СВ» продовжено дію Договору від 15.12.2017 № 1512/2017 з **FILM QUEST ENTERTAINMENT** про надання невиключної ліцензії з використання 22 програм на дозволених мовах протягом ліцензійного терміну шляхом телевізійного показу (перекладу, дублювання, озвучування субтитрування програм українською мовою) (22 фільми хронометражем 6527 хвилин). Ліцензійна винагорода за використання такого права становила **12,4 тис. дол. США**.

У ході аудиту встановлено, що оплата частини вартості винагороди за ліцензійні права (згідно з актом виконаних робіт від 01.08.2018) здійснена за рахунок коштів державного бюджету, а саме: 16.10.2018 кошти у сумі **224,9 тис. грн** перераховано для купівлі **7974 дол. США**. Для забезпечення

---

<sup>17</sup> Оплата права на використання творів за рахунок коштів державного бюджету за КПКВК 2501120 у 2017 році не здійснювалася.

повної оплати ліцензійних прав FILM QUEST ENTERTAINMENT, ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснило купівлю **4466 дол. США** за рахунок власних коштів.

Згідно із додатковою угодою від 20.12.2018 APTN News до укладеної Міжнародної ліцензійної угоди від **06.11.2017** з APTN News передбачено надання послуг з надання відеоматеріалів APTN News – послуга надання головних новин дня. Ліцензійна винагорода за використання послуг за цей період становила 18 тис. дол. США. Відповідно до платіжного доручення від 26.12.2018 кошти державного бюджету у сумі **499,8 тис. грн** були перераховані для купівлі 18 тис. дол. США і проведення оплати ліцензійної винагороди.

У 2018 році продовжено дію Договору від **03.01.2017** з ТОВ «К'артбаба Продакшн» про надання послуг з виробництва відеоінформаційної продукції. Згідно із укладеними додатками передбачалося виконати роботи з виготовлення **140** відеоматеріалів загальною вартістю **40208,2 тис. гривень**. Згідно з Актом здачі-прийняття робіт оплату у сумі **39652,7 тис. грн** з ТОВ «ТК «Атлант-СВ» здійснено **27.12.2017** за рахунок коштів державного бюджету (решту суми (555,5 тис. грн) оплачено за рахунок власних коштів).

У ході перевірки фактичного використання об'єктів авторського права (згідно з ефірними довідками ТОВ «ТК «Атлант-СВ») встановлено, що у 2016–2018 роках закуплено здебільшого фільми та серіали **історичного, драматичного, пригодницького та комедійного жанрів**, підготовлено низку циклів **інформаційних, аналітичних, художньо-публіцистичних, культурно-просвітницьких та історичних телепередач**.

У ході аудиту встановлено, що всі виключні майнові авторські права на виготовлені ТОВ «К'артбаба Продакшн» відеоматеріали належать ТОВ «ТК «Атлант-СВ». Акти введення в господарський оборот таких об'єктів (творів) у складі нематеріальних активів не склалися, що свідчить про **відсутність обліку об'єктів авторського права**, які були придбані у 2016–2018 роках за рахунок коштів державного бюджету, на загальну суму **68235,7 тис. гривень**.

*Довідково.* Згідно із обліковою політикою ТОВ «ТК «Атлант-СВ» придбаний та отриманий нематеріальний актив відображається в балансі, коли існує вірогідність отримання майбутніх економічних вигод. За рішенням ТОВ «ТК «Атлант-СВ» не очікується отримання в майбутніх періодах економічних вигод від придбаних нематеріальних активів і тому зазначені нематеріальні активи не були відображені у реєстрах бухгалтерського обліку.

**Рекомендовано Мінсоцполітики** забезпечити подання Кабінету Міністрів України пропозицій щодо конкретизації переліку та найменувань телевізійного обладнання, що може бути придбано за рахунок коштів фінансової підтримки, виділених з державного бюджету, та робіт з його монтажу; надання одержувачем бюджетних коштів головному розпоряднику детальних розрахунків та підтверджуючих документів щодо планування та фактичного використання коштів фінансової підтримки.

## Оцінка виконання бюджетної програми за КПКВК 2501120 у 2016–2018 роках

(тис. грн)

Напрями використання бюджетних коштів	Затверджено на рік	Зміни	Кошторисні призначення на рік (із змінами)	Відкрито асигнувань	Використано коштів	Відс. виконання	Залишок невикористаних коштів	Відсоток залишку від кошторисних призначень
<b>2016 рік</b>								
<b>Разом за КПКВК 2501120: в т. ч.</b>	<b>60340</b>	<b>- 10798</b>	<b>49542</b>	<b>47836,9</b>	<b>43685,9</b>	<b>88,2</b>	<b>5856,1</b>	<b>11,8</b>
<b>Соціальні та соціально-культурні потреби депортованих осіб</b>								
Проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб	340	0	340	89,9	89,9	26,4	250,1	73,6
Реконструкція мереж водопостачання	1166	- 1166	0	0	0	0,0	0	0
Реконструкція шкіл	9632	- 9632	0	0	0	0,0	0	0
Сприяння у забезпеченні підручниками навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання	455	0	455	0	0	0,0	455	100
Сприяння у виданні художньої літератури мовою репатріантів	1000	0	1000	0	0	0,0	1000	100
Зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб	8777	0	8777	8777	4737	54,0	4040	46,0
<b>Інформаційні послуги</b>								
Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «АТР Т»	38970	0	38970	38970	38859	99,7	111	0,3
<b>2017 рік</b>								
<b>Разом за КПКВК 2501120: в т. ч.</b>	<b>35340</b>	<b>0</b>	<b>35340</b>	<b>35143,4</b>	<b>35143,4</b>	<b>99,4</b>	<b>196,6</b>	<b>0,6</b>
<b>Соціальні та соціально-культурні потреби депортованих осіб</b>								
Проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб	340	0	340	143,4	143,4	42,2	196,6	57,8
<b>Інформаційні послуги</b>								
Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «АТР Т»	35000	0	35000	35000	35000	100,0	0	0
<b>2018 рік</b>								
<b>Разом за КПКВК 2501120: в т. ч.</b>	<b>29740</b>	<b>35000</b>	<b>64740</b>	<b>64093,3</b>	<b>63068,9</b>		<b>1671,1</b>	<b>2,6</b>
<b>Соціальні та соціально-культурні потреби депортованих осіб</b>								
Проведення національно-культурних мистецьких заходів, спрямованих на задоволення соціальних і культурних потреб депортованих осіб	340	- 340	0	0	0	0,0	0	0
Реконструкція шкіл	11200	0	11200	10566,5	9628,2	86,0	1571,8	14,0
Реконструкція мереж водопостачання	1200	0	1200	1186,8	1186,8	98,9	13,2	1,1
Будівництво шкіл	15100	- 15100	0	0	0	0,0	0	0
Зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів, закладів культури і охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб	1900	0	1900	1900	1813,9	95,5	86,1	4,5
<b>Інформаційні послуги</b>								
Надання фінансової підтримки ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «АТР Т»	0	50440	50440	50440	50440	100,0	0	0
<b>Разом за КПКВК 2501120 за 2016–2018 роки</b>	<b>125420</b>	<b>24202</b>	<b>149622</b>	<b>147073,6</b>	<b>141898,2</b>	<b>94,8</b>	<b>7723,8</b>	<b>5,2</b>

### Оцінка ефективності виконання результативних показників бюджетної програми за КПКВК 2501120 за 2016–2018 роки

Мета бюджетної програми – реалізація державної політики з відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою

Завдання бюджетної програми – задоволення соціальних, соціально-культурних та інформаційних потреб осіб, депортованих за національною ознакою

Задоволення соціальних та соціально-культурних потреб осіб, депортованих за національною ознакою						Задоволення інформаційних потреб осіб, депортованих за національною ознакою (державна підтримка ТОВ «ТК «Атлант-СВ» для телеканалу з логотипом «АТР Т»)					
Показники	Затверджено паспортом		Виконано		Відхилення кількості, один.	Показники	Затверджено паспортом		Виконано		Відхилення кількості, один.
	кількість, одиниць	сума, тис. грн	кількість, одиниць	сума, тис. грн			кількість, одиниць	сума, тис. грн	кількість, одиниць	сума, тис. грн	
<b>2016 рік</b>											
Придбання обладнання для навчальних закладів	129 од.	1637,1	86 од.	1081,3	- 43	Придбання телевізійного обладнання для телеканалу з логотипом «АТР Р»	128 од.	22000	105 од.	22000	-23
Придбання обладнання для закладів культури	199 од.	1782,8	351 од.	1726,3	152	Оплата послуг супутникової трансляції телепередач для телеканалу з логотипом «АТР Р»	4670 годин	3100	4612 годин	2991,2	-58
Придбання обладнання для закладів охорони здоров'я	46 од.	5357,1	34 од.	1929,4	- 12	Оплата послуг з використання об'єктів (творів) авторського права для телеканалу з логотипом «АТР Р»	45 од. (у почат. паспорті 46 од.)	3000	48 од.	3000	3
Реконструкція мереж водопостачання (затверджено було лише в початковому паспорті)	протяжність 2,9 км (затв. лише в почат. паспорті)	1166	-	-	-	Погашення частини заборгованості телеканалу з логотипом «АТР Т» за послуги супутникового зв'язку, що утворилася з лютого 2014 року	-	5000	-	5000	0
Реконструкція шкіл (затверджено лише в початковому паспорті)	площа 11632 кв м (затв. лише в почат. паспорті)	9632	-	-	-	Оренда телевізійного обладнання, ефірної студії для телеканалу з логотипом «АТР Р»	-	5450	-	5447,9	0
Забезпечення підручниками навчальних закладів з кримськотатарською мовою навчання	2380 од.	455	0	0	- 2380	Оренда приміщень для телеканалу з логотипом «АТР Р»	530 кв м	420	530 кв м	420	0
Видання художньої літератури мовою репатріантів	7000 од.	1000	0	0	- 7000	Рівень охоплення депортованих за національною ознакою осіб інформаційними послугами	100 відс.	-	не підтверджено	-	-
Проведення національно-культурних місцевих заходів	3 од.	340	1 од.	89,9	- 2	Рівень охоплення інформаційними послугами місць компактного проживання депортованих кримських татар	100 відс.	-	не підтверджено	-	-
<b>Всього за 2016 рік</b>		<b>10572</b>		<b>4826,9</b>			<b>x</b>	<b>38970</b>	<b>x</b>	<b>38859</b>	<b>x</b>
<b>2017 рік</b>											
Проведення національно-культурних місцевих заходів	2	340	1	143,4	-- 1	Оплата послуг з використання об'єктів (творів) авторського права для телеканалу з логотипом «АТР Р»	739 од.	28066,8	1466 од.	28066,8	727
						Оренда приміщень для телеканалу з логотипом «АТР Р»	642 кв м	1926	642 кв м	1926	0
						Оплата послуг супутникової трансляції телепередач для телеканалу з логотипом «АТР Р»	8760 годин	5007,2	8760 годин	5007,2	0
<b>Всього за 2017 рік</b>	<b>2</b>	<b>340</b>	<b>1</b>	<b>143,4</b>	<b>x</b>		<b>x</b>	<b>35000</b>	<b>x</b>	<b>35000</b>	<b>x</b>
<b>2018 рік</b>											
Реконструкція мереж водопостачання	2,9 км	1200	1,9 км	1186,8	-- 1	Оплата послуг з використання об'єктів (творів) авторського права для телеканалу з логотипом «АТР Р»	(затв. у II паспорті 278 од.) 382 од.	42050,2	402 од.	42195,9	20
Реконструкція котельень шкіл	340 кв м	6000	353 кв м	5105,3	13	Оренда приміщень для телеканалу з логотипом «АТР Р»	642 кв м	2910,7	642 кв м	2910,7	0
Реконструкція систем опалення шкіл	780,5 пог м	2800	780,5 пог м	2429,9	0	Оплата послуг супутникової трансляції телепередач для телеканалу з логотипом «АТР Р»	8760	5479,1	8760	5333,4	0
Реконструкція покрівлі школи	3500 кв м	2400	3210 кв м	2093	-- 290						
Будівництво школи естетичного виховання (затверджено в початковому паспорті)	затв. лише у почат. паспорті	15100	-	-	-						
Придбання обладнання для навчальних закладів в місцях компактного проживання депортованих осіб	41 од.	600	28 од.	520	-- 13	Обсяг здійсненої трансляції об'єктів (творів) авторського права	(затв. у II паспорті 802,5 год) 2118,4 год	-	2134,4	-	16
Придбання обладнання для закладів охорони здоров'я в місцях компактного проживання депортованих осіб	12 од.	1300	12 од.	1293,9	0						
Реконструкція шкіл	3 од.	-	3 од.	-	0						
Зміцнення матеріально-технічної бази навчальних закладів	5 од.	-	5 од.	-	0						
Зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я	1 од.	-	1 од.	-	0						
Проведення національно-культурних місцевих заходів (затверджено в початковому паспорті)	затв. лише у почат. паспорті	340	-	-	-						
<b>Всього за 2018 рік</b>		<b>14300</b>		<b>12628,9</b>				<b>50440</b>		<b>50440</b>	
<b>Всього за 2016-2018 роки</b>		<b>25212</b>		<b>17599,2</b>				<b>124410</b>		<b>124299</b>	
У відс. до загальної суми бюджетних призначень	x	16,9	x	12,4	x		x	83,1	x	87,6	x

\* Всього у 2016–2016 роках за КПКВК 2501120 затверджено бюджетних призначень з урахуванням змін – 149622 тис. грн, використано – 141898,2 тис. гривень.