



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

---

---

### РІШЕННЯ

від 06 червня 2019 року № 13-4

м. Київ

#### **Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету.

За результатами розгляду Рахункова палата

#### **В С Т А Н О В И Л А:**

1. Надісланий Рахунковій палаті **Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2018 році** (далі – Звіт Фонду) **не затверджено рішенням колегії**, що є недотриманням наказу Фонду державного майна України (далі - Фонд) від 31.07.2018 № 1018. За інформацією Фонду, відповідне засідання колегії Фонду мало відбутись 06.06.2019.

Загалом **Звіт Фонду інформативний і висвітлює виконання Фондом у 2018 році повноважень, визначених Законом України від 09.12.2011 № 4107 “Про Фонд державного майна України”**. Відображені у Звіті Фонду фінансові результати приватизації, показники надходжень від орендної плати, дивідендів та перерахування частини чистого прибутку за 2018 рік **свідчать про погіршення порівняно з 2017 роком стану забезпечення надходжень до Державного бюджету України**, за відповідними напрямками роботи Фонду. Так, у 2018 році **Фонд перерахував до державного бюджету 3,36 млрд грн, що на 37,3 відс. менше, ніж у 2017 році**. Причина – насамперед зменшення у 2018 році **надходжень від приватизації державного майна у більш як 12 разів (268,7 млн гривень)**. Приватизація великих об’єктів не відбулася взагалі, а із запланованих до приватизації об’єктів малої приватизації приватизовано лише 27,4 відсотка.

**Водночас на 44,5 відс. перевиконано планові показники надходжень від орендної плати за користування цілісними майновими комплексами та іншим державним майном, орендодавцем якого виступає Фонд, що становили**

1,445 млрд грн і є найвищими за всі роки роботи Фонду. Показник щодо надходження дивідендів та перерахування частини чистого прибутку становить 1,65 млрд грн, або 103,0 відс. планових обсягів.

2. Інформаційні матеріали Звіту Фонду відображають основні показники діяльності Фонду у сфері приватизації, оренди, управління корпоративними правами держави, державним майном та законодавчого забезпечення у цих сферах.

Разом з тим Звіт Фонду має загальні типові недоліки, зокрема, неповнота наведеної інформації, відсутність конкретизації вжитих Фондом заходів, яка передбачена Методичними рекомендаціями щодо складання річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна, затвердженими наказом Фонду від 31.07.2018 № 1018. Так, підрозділ 3.3 “Участь Фонду у процедурах банкрутства” не містить інформації про кількість розглянутих Фондом та його регіональними відділеннями планів санації, мирових угод і переліків ліквідаційних мас. У підрозділі 3.2 “Робота Фонду з управління корпоративними правами держави. Захист майнових інтересів держави за кордоном” не зазначена кількість затверджених у 2018 році фінансових планів.

Незважаючи на те, що Звіт Фонду є річним і повинен відображати підсумки діяльності за рік, у підрозділі 3.2 наведено фінансові дані та результати аналізу фінансово-господарської діяльності згідно з критеріями визначення ефективності управління об'єктами державної власності, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.2007 № 832, за 9 місяців 2018 року. В деяких випадках у Звіті Фонду немає пояснень щодо зміни в динаміці окремих показників, зокрема щодо зменшення кількості діючих договорів оренди та змін у структурі корпоративних прав держави. Деякі розділи Звіту Фонду містять некоректні формулювання та незіставні дані, зокрема, зазначено збільшення показників чистого прибутку окремих підприємств за 2018 рік порівняно з показником чистого прибутку за 9 місяців 2018 року.

Інформація щодо кількості об'єктів, включених до переліків об'єктів малої приватизації, що підлягали приватизації у 2018 році (зі змінами), і кількості змін, внесених до наказу № 447, та кількості об'єктів, включених до Переліку об'єктів приватизації, повернених у державну власність, які підлягають повторному продажу, чинного станом на 01.01.2019, є недостовірною.

3. Законодавче та нормативно-правове забезпечення діяльності Фонду у 2018 році загалом сформоване, однак окремі нормативні акти розроблено з порушенням термінів, визначених розділом V “Прикінцеві і перехідні положення” Закону України від 18.01.2018 № 2269 “Про приватизацію державного і комунального майна”. Крім того, законодавчо не визначено процедури виключення об'єктів з переліків приватизації. У результаті до переліків об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації у 2018 році, включено об'єкти, акції яких заблоковано, а також які фактично

**ліквідовано. Приватизація таких об'єктів відкладається до моменту розблокування акцій або взагалі неможлива.**

Окремі нормативні акти потребують змін. Наприклад, постанова Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 “Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави” до цього часу містить посилання (пункт 4) на Державну програму приватизації, яка втратила чинність у березні 2018 року. Крім того, впродовж двох років не внесено **відповідних змін** до Закону України “Про оцінку майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні”.

4. Внаслідок **неефективного контролю Фонду за продажем об'єктів малої приватизації у 2018 році**, організаторами аукціонів щодо яких були регіональні відділення Фонду, **внесені до електронної системи “Прозорро.Продажі” дані щодо об'єктів, виставлених на продаж, не відповідають даним відповідних переліків на 2018 і 2019 роки.** Зазначене обмежує **можливості користувачів електронної системи “Прозорро.Продажі” щодо пошуку відповідних об'єктів з метою участі в аукціоні з їх продажу.**

5. **Динаміка кількості юридичних осіб, облік яких упорядковано/не упорядковано, свідчить про неналежну роботу в цьому напрямі комісій, до складу яких входять і представники Фонду, оскільки впродовж трьох років кількість юридичних осіб, облік яких не упорядковано (4,6 тис.), у тому числі матеріали щодо яких не опрацьовано комісіями (1,9 тис.), залишається майже незмінною.**

6. **Фондом неповною мірою виконано рекомендації (пропозиції) Рахункової палати за результатами попереднього контрольного заходу.** Із трьох рекомендацій (пропозицій) повністю виконано лише одну, **частково – одну, а рекомендацію щодо запровадження механізму притягнення до відповідальності суб'єктів управління за несвоєчасне надання відповідної інформації для формування Єдиного реєстру об'єктів державної власності взагалі не виконано.**

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, затвердити.

2. Інформацію про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, надіслати Верховній Раді України.

3. Звіт Рахункової палати про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, і рішення Рахункової палати надіслати **Спеціальній**

**контрольній комісії Верховної Ради України з питань приватизації** та рекомендувати розглянути їх на засіданні.

4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати **Кабінету Міністрів України** та рекомендувати:

4.1. Вжити заходів щодо передачі уповноваженими органами управління до сфери управління Фонду об'єктів, включених до відповідних переліків великої та малої приватизації.

4.2. Доручити Фонду державного майна України:

- розробити зміни до Закону України від 18.01.2018 № 2269 “Про приватизацію державного і комунального майна” в частині запровадження процедури та підстав виключення об'єктів з переліків великої і малої приватизації на відповідний рік;

- розробити зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 “Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави” в частині виключення посилання на Державну програму приватизації, що втратила чинність;

- вжити заходів щодо доопрацювання та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проектів законів України “Про внесення змін до Закону України “Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні” та “Про оренду державного та комунального майна” (нова редакція).

4.3. Розглянути на засіданні Кабінету Міністрів України за участю представників Рахункової палати Звіт про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету.

5. Звіт про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, та рішення Рахункової палати надіслати **Фонду державного майна України** і рекомендувати:

– доопрацювати Звіт про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2018 році з урахуванням висновків і рекомендацій Рахункової палати, зокрема в розділі “Управління корпоративними правами держави” навести інформацію, що стосується управління Фондом державного майна України корпоративними правами, що належать державі в статутних капіталах акціонерних товариств, та розглянути на засіданні колегії Фонду державного майна України з метою розгляду доопрацьованого Звіту на засіданні Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації;

– визначити чіткі терміни формування та затвердження щорічного звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна з урахуванням термінів складання річної фінансової звітності суб'єктів державного сектору;

– вжити заходів щодо забезпечення дієвого контролю за відповідністю інформації про об'єкти, виставлені на продаж, що вноситься регіональними відділеннями Фонду державного майна України до електронної системи

“Прозорро.Продажі”, даним переліків об’єктів малої приватизації, що підлягають приватизації на відповідний рік;

– вжити заходів для розблокування роботи у 2019 році щодо об’єктів великої приватизації з метою забезпечення Фондом державного майна України надходжень до Державного бюджету України в повному обсязі.

6. Оприлюднити рішення Рахункової палати, результати його розгляду Фондом державного майна України та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Доручити члену Рахункової палати Івановій І. М. у порядку, встановленому Законом України “Про Рахункову палату” та Регламентом Рахункової палати, представляти Звіт про результати аналізу щорічного звіту Фонду державного майна України за 2018 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, у Верховній Раді України, інших органах державної влади та засобах масової інформації.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Іванову І. М.

**Голова Рахункової палати**

**В. В. Пацкан**