



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

12.09.2019 № 18-2554

На № _____ від _____

Президенту України
Зеленському В. О.

Щодо результатів аудиту

Вельмишановний Володимире Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 20.08.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання органами державного управління коштів державного бюджету на заходи з реформування системи управління державними фінансами (відповідальний за організацію і проведення аудиту – заступник Голови Рахункової палати Майснер А. В.) і за підсумками обговорення прийнято рішення.

За результатами здійсненого контрольного заходу інформуємо, що реалізація упродовж 2017–2018 років та I кварталу 2019 року завдань, поставлених у схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки (далі – Стратегія реформування), дала змогу певною мірою удосконалити порядок формування і виконання державного бюджету, бюджетну класифікацію та результативність виконання бюджетних програм, **підвищити прозорість бюджетного процесу та його відповідність встановленим стратегічним завданням і пріоритетам розвитку держави.**

Водночас Рахунковою палатою зроблено висновок, що у 2017–2018 роках План заходів з реалізації Стратегії реформування, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 415-р, **виконано на 48,3 відсотка.** Як встановлено аудитом, це спричинено низкою факторів, серед яких неналежна координація процесу виконання запланованих у межах реформи заходів, моніторингу й оцінки досягнутих результатів та неприйняття на їх основі ефективних управлінських рішень.

Одним із факторів є **відсутність у Стратегії реформування конкретних фінансових показників (індикаторів)**, за якими можливо було б оцінити

підвищення ефективності системи управління державними фінансами як в цілому, так і за окремими визначеними Стратегією реформування напрямками. **Не було визначено процедур контролю і відповідальності за стан виконання заходів з реформування та механізмів подальшого коригування на основі отриманих результатів для досягнення встановленої мети.**

Фінансову стабільність досягнення поставлених Стратегією реформування цілей не забезпечувала **відсутність визначеної потреби у фінансових ресурсах на виконання відповідних заходів реформи.** Із залучених до реформи 13 державних органів лише Міністерство фінансів України обґрунтувало потребу в коштах на суму 299,9 млн грн, використавши при цьому на заходи з реформування за різними напрямками **близько 176 млн гривень.** При цьому за напрямом підвищення рівня прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами, за яким процес удосконалення триває до теперішнього часу, Мінфіном неефективно використано **87,2 млн грн (49,5 відсотка).** Державною фіскальною службою України на розроблення організаційно-методичних засад здійснення електронних перевірок, впровадження яких законодавчо не врегульовано, використано **нерезультативно ще 1,5 млн гривень.**

Засади запровадження в Україні державного стратегічного планування, які мали бути закладені ще наприкінці 2017 року з прийняттям відповідного закону, **до теперішнього часу не створені.** Це призвело до невиконання ключових заходів у цій сфері, які передбачали розроблення середньострокових стратегічних планів діяльності міністерств та стратегії розвитку інформаційних систем для підтримки реформи державних фінансів.

Заплановані у сфері податкової та митної політики заходи реформи Державної фіскальної служби України виконані **лише на 27 відс. (3 із 11 заходів),** що передусім пов'язано з неналежним виконанням Міністерством фінансів України завдань із спрямування та координації діяльності цієї служби, а також запровадженими заходами з її реорганізації. Внаслідок відсутності до цього часу затвердженої стратегії розвитку на середньострокову перспективу податкова система, як і до початку реформи, характеризується недосконалістю податкового законодавства, її формування здійснюється **без взаємозв'язку з реформуванням бюджетної політики,** що негативно позначається на виконанні дохідної частини Державного бюджету України.

Серед основних аудиторських висновків йдеться також про необхідність приведення чинної редакції Закону України "Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні" у **відповідність із міжнародними стандартами, кращими європейськими практиками та положеннями статті 346 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, ратифікованої у вересні 2014 року.** Цей Закон має вузьку спрямованість на **наділення урядового органу державного фінансового контролю – Державної аудиторської служби України, невластивими функціями аудиту,** виконання яких обумовлює дублювання завдань і функцій Рахункової палати (зовнішній державний фінансовий

контроль (аудит) та відповідних структурних підрозділів в апаратах головних розпорядників бюджетних коштів (внутрішній аудит).

Рахункова палата, яка з 1998 року є членом Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI) та з 1999 року – Європейської організації вищих органів фінансового контролю (EUROSAI) і здійснює свою діяльність із застосуванням міжнародних стандартів аудиту ISSAI, звертається до Вас з пропозицією доручити Комісії з питань правової реформи врахувати відповідний аудиторський висновок і пропозицію щодо внесення змін до законодавства. Це дієво сприятиме непорушності та додержанню положень Конституції України щодо захисту законних інтересів платників податків, справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства (стаття 95), організації та повноважень Рахункової палати (стаття 98), а також забезпечення реалізації європейського курсу країни (статті 83, 102 і 116 Конституції України).

За результатами аудиту Рахункова палата надіслала відповідні рекомендації Кабінету Міністрів України та в установленому порядку поінформувала Верховну Раду України. Рішення Рахункової палати надіслано Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування та Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан