



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

03.01.2020 № 07-37

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Разумкову Д. О.

Щодо результатів аудиту

Шановний Дмитре Олександровичу!

На засіданні Рахункової палати 03.12.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів на забезпечення діяльності Верховного Суду і за підсумками обговорення прийнято рішення (копії додаються).

Згідно з частиною першою статті 37 Закону України «Про Рахункову палату» інформуємо.

Результати аудиту засвідчили, що виділені з державного бюджету протягом 2018–9 місяців 2019 року асигнування за бюджетною програмою за КПКВК 0551010 «Здійснення правосуддя Верховним Судом» (2 734 886,1 тис. грн) забезпечили потребу у фінансових ресурсах для виконання Верховним Судом (далі – ВС) визначених законодавством повноважень.

Водночас внаслідок незалежних від ВС причин (особливий конституційний порядок призначення та звільнення суддів, гальмування працівниками Верховного Суду України (далі – ВСУ) процесів ліквідації) не виконано за цією бюджетною програмою у 2018 році заходів на пряму використання бюджетних коштів «Забезпечення ліквідації Верховного Суду України, Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ, Вищого господарського суду України, Вищого адміністративного суду України та державних підприємств, які обслуговували ці суди».

Кошти у сумі 164 841,4 тис. грн витрачено непродуктивно, оскільки фактичного результату – завершення ліквідації судів та державних підприємств, не досягнуто. Існують також реальні ризики непродуктивного використання і у 2019 році коштів (93 441,8 тис. грн) за цим же напрямом використання бюджетних коштів бюджетної програми за КПКВК 0551010.

Розпочаті відповідно до законодавства процеси ліквідації ВСУ, Вищого адміністративного суду України, Вищого господарського суду України та Вищого спеціалізованого суду України не можуть бути завершені через невирішення питання переведення чи звільнення 58 суддів судів, що ліквідовуються, за умови забезпечення їх незалежності та конституційних прав, що віднесено до повноважень Вищої кваліфікаційної комісії суддів України та Вищої ради правосуддя.

Довготривала процедура ліквідації судів гальмує судову реформу та спричиняє значне фінансове навантаження на державний бюджет, створюючи надлишкові та непродуктивні витрати, зокрема, на виплату суддівської винагороди суддям, що фактично не здійснюють правосуддя (82 337,2 тис. грн), на оплату праці помічників цих суддів, які не виконують своїх обов'язків (13 390,2 тис. грн), та відповідних працівників апаратів судів, що ліквідовуються. Зменшення максимальної чисельності суддів ВС до 100 (при фактичній чисельності 192 судді) відповідно до Закону України від 16.10.2019 № 193 «Про внесення змін до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та деяких законів України щодо діяльності органів суддівського врядування» створює ризики непродуктивного використання бюджетних коштів у подальшому.

Недотримання керівництвом ВСУ та ліквідаційною комісією ВСУ вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.12.2017 № 841-р «Про закріплення державного майна за Верховним Судом» щодо передачі матеріальних цінностей до ВС зумовлює ризики неналежного збереження майна та витрачання значних ресурсів для відновлення і повернення необоротних активів в експлуатацію.

Як засвідчено аудитом, не переданий від ВСУ 71 транспортний засіб знаходиться в незадовільному стані, протягом тривалого часу не експлуатується та через відсутність номерних знаків, ключів і документів не може використовуватись ВС за призначенням.

Внаслідок недотримання нормативно-правових актів, невжиття дієвих заходів щодо ефективного управління коштами, ВС допущено окремі факти неекономного, непродуктивного та з порушенням законодавства використання коштів і майна в загальній сумі 29 371,3 тис. грн, з них 17 989,0 тис. грн – повернення ВС у 2018 році частини відкритих асигнувань до державного бюджету через недоліки при плануванні ВСУ бюджетних асигнувань.

Неукомплектованість суддівського корпусу в 2018 році призвела до накопичення нерозглянутих матеріалів, збільшення терміну їх розгляду та додаткового навантаження на суддів, на 01.10.2019 залишок нерозглянутих процесуальних звернень та справ становив 60 464.

Методики Державної судової адміністрації України щодо визначення судового навантаження є недосконалими, у зв'язку зі змінами законодавства – застарілими. Як наслідок, у судовій системі не вироблено єдиного підходу до визначення навантаження на суддів з урахуванням спеціалізації. Необхідно запровадити повноцінний уніфікований облік судового навантаження для судів всіх інстанцій та юрисдикцій.

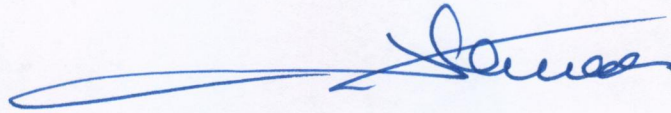
Рахунковою палатою надіслано Верховному Суду Звіт про результати аудиту з рекомендаціями вжити заходів щодо усунення встановлених недоліків. Поінформовано про результати аудиту та надано рекомендації ліквідаційній комісії ВСУ, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України та Державній судовій адміністрації України.

Кабінету Міністрів України надіслано відомості у формі рішення Рахункової палати з пропозицією внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів», щодо поширення її дії на Верховний Суд.

Додаток: на 68 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан