



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел. (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Рахункова палата

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Зубка Г.Г. від 26.03.2019 № 10127/1/1-19 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом з Державною архітектурно-будівельною інспекцією України розглянуло листи Рахункової палати від 18.03.2019 № 16-893, № 16-894 та лист Комітету з питань бюджету Верховної Ради України від 01.04.2019 № 04-13/10-528(64070) щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Державної архітектурно-будівельної інспекції України, і повідомляє.

Щодо рекомендації Рахункової палати про взяття заходів стосовно ефективного планування і виконання бюджетної програми за КПКВК 2752010 «Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду».

Підготовка проектів кошторисів та бюджетних запитів здійснюється Мінрегіоном та Держархбудінспекцією відповідно до статей 34, 35 Бюджетного кодексу України та Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 06.06.2012 № 687 (далі - Інструкції).

Згідно з положеннями Інструкції граничний обсяг та індикативні прогнозні показники доводяться Мінфіном до головного розпорядника загальними сумами за роками. В межах граничного обсягу доводяться граничні обсяги на утримання апаратів органів державної влади та інші фінансові обмеження.

При цьому граничні обсяги на утримання апаратів органів державної влади не дозволяється збільшувати, а граничні обсяги на продукти харчування,



МІНРЕГІОН

№7/14.5/6812-19 від 23.04.2019

1528387



Підписано ЕЦП
ПАРЦХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
23.04.2019 16:30

№1080/05 від 10.06.2019

медикаменти та перев'язувальні матеріали і на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (у разі їх доведення до головних розпорядників) не дозволяється зменшувати.

Граничний обсяг видатків на заробітну плату та оплату комунальних послуг та енергоносіїв на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди доводився Мінфіном щороку.

Планування видатків за КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» здійснювалося у розмірі 22 % на суму доведеного обсягу на заробітну плату, оскільки на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди неможливо спрогнозувати плинність кадрів, у тому числі працівників, яким встановлено інвалідність.

Разом з тим, протягом поточних бюджетних років утворювалася економія видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв внаслідок економії їх споживання, відтермінування початку опалювального сезону, змінюю орендуємих приміщень територіальними підрозділами Держархбудінспекції та інших причин.

Крім того, протягом поточних бюджетних років за бюджетною програмою за КПКВК 2752010 «Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду» утворювалася економія за КЕКВ 2120 «Нарахування на оплату праці» через наявність у штаті Держархбудінспекції працівників, яким встановлено інвалідність, нарахування на оплату праці яких проводиться у розмірі 8,41 % на суми нарахованої заробітної плати.

Економія, що утворювалася, у відповідності до вимог частини сьомої статті 23 Бюджетного кодексу України перерозподілялася на інші КЕКВ з метою забезпечення у повному обсязі якісного та ефективного виконання завдань, покладених на Державну архітектурно-будівельну інспекцію України.

Крім того, з метою посилення контролю за залишками відкритих асигнувань наказом Держархбудінспекції від 20.04.2018 № 507 затверджені зміни до Положення про організацію бухгалтерського обліку Державної архітектурно-будівельної інспекції України, якими запроваджена щомісячна картка аналітичного обліку касових видатків Держархбудінспекції за регіональними рівнями виконання.

Зазначене дасть змогу щомісячно відслідковувати касові видатки та залишки на реєстраційному рахунку Держархбудінспекції.

Також наказами Держархбудінспекції від 06.09.2018 № 1139 «Про затвердження внутрішньої квартальної звітності з виконання основних результативних показників бюджетної програми Держархбудінспекції» та від 27.02.2019 № 197 «Про затвердження Переліку відповідальних виконавців основних результативних показників паспорту бюджетної програми на 2019 рік Держархбудінспекції» запроваджено щоквартальний моніторинг з виконання основних результативних показників бюджетної програми Держархбудінспекції та визначено відповідальних виконавців за кожним її окремим показником.

Стосовно непроведення Мінрегіоном оцінки ефективності бюджетної



МІНРЕГІОН

№7/14.5/6812-19 від 23.04.2019

1528387



Підписано ЕІП
ПАРІХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
23.04.2019 16:30

програми за КПКВК 2752010 «Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду».

Наказом Міністерства фінансів України від 17.05.2011 № 608 затверджено Методичні рекомендації щодо здійснення оцінки ефективності бюджетних програм (далі - Методичні рекомендації) та рекомендовано головним розпорядникам коштів державного та місцевих бюджетів застосовувати їх при здійсненні оцінки ефективності бюджетних програм.

Відповідно до пункту 3 Методичних рекомендацій оцінка ефективності бюджетних програм здійснюється за усіма бюджетними програмами, крім бюджетних програм, за якими не складаються паспорти бюджетних програм та за бюджетними програмами, пов'язаними із забезпеченням функціонування апаратів центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, оскільки бюджетна програма за КПКВК 2752010 «Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду» пов'язана із забезпеченням функціонування апарату Державної архітектурно-будівельної інспекції України у відповідності до вимог Методичних рекомендацій оцінка її ефективності не проводилася.

Стосовно рекомендації Рахункової палати про оптимізацію структури Держархбудінспекції у зв'язку з децентралізацією повноважень у сфері державного архітектурно-будівельного контролю (далі- держархбудконтроль)

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» передбачено реформування діючої системи держархбудконтролю, шляхом надання можливості міським, сільським та селищним радам утворювати власні органи держархбудконтролю і розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування та Держархбудінспекцією.

Так в період з 01.09.2015 по даний час до виконання повноважень у сфері держархбудконтролю приступили 100 органів місцевого самоврядування, з них 21 орган місцевого самоврядування міст, які є адміністративними центрами областей.

Зокрема, у 2015 році передано повноваження з держбудконтролю 3 органам місцевого самоврядування, у 2016 - 49 органам, у 2017 - 37 органам, у 2018 - 11 органам.

Крім того, на даний час триває співпраця Держархбудінспекції з 10 органами місцевого самоврядування щодо здійснення організаційно-правових заходів, спрямованих на забезпечення повноцінного функціонування відповідних органів держархбудконтролю та задля передачі відповідним органам місцевого самоврядування повноважень у сфері держархбудконтролю.

Також, наразі 24 органи місцевого самоврядування поінформували Держархбудінспекцію про те, що вони почали здійснювати або планують здійснення таких же заходів.



МІНРЕГІОН

№7/14.5/6812-19 від 23.04.2019

1528387



Підписано ЕІП
ПАРІЦХАЛДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
23.04.2019 16:30

Крім того, Держархбудінспекція реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного нагляду.

Відповідно до частини першої статті 41-1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», державний архітектурно-будівельний нагляд - це сукупність заходів, спрямованих на дотримання уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності (далі - об'єкти нагляду), вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час провадження ними містобудівної діяльності.

У порівнянні з даними Держстату про кількість адміністративно-територіальних одиниць, відсоток органів місцевого самоврядування, які виявили бажання та отримали повноваження держархбудконтролю, є незначним, а кількість об'єктів нагляду - значною.

Щодо рекомендації Рахункової палати щодо внесення змін до законодавства стосовно визначення підстав та механізму відновлення дії зупиненої ліцензії та приведення пункту 121 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», до вимог частини другої статті 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» в частині назви сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

22 березня 2018 року Верховною Радою України прийнято в першому читанні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері містобудування» (реєстр. № 7085 від 06.09.2017), яким передбачено:

визначення особливостей ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками;

врегулювання питань щодо визначення підстав та механізму відновлення дії зупиненої ліцензії;

врегулювання питання щодо назви сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

Крім того Мінікономрозвитку розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності», яким у тому числі передбачено внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Листом Мінрегіону від 08.08.2018 № 7/14-8085 Мінікономрозвитку надано пропозиції та зауваження до зазначеного законопроекту, якими запропоновано визначення особливостей ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками



МІНРЕГІОН

№7/14.5/6812-19 від 23.04.2019

1528387



Підписано ЕЦП
ПАРЦХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
23.04.2019 16:30

безпосередньо у Законі України «Про архітектурну діяльність», зокрема, визначення підстав для зупинення дії ліцензії та переліку порушень, усунення яких неможливе у процесі провадження господарської діяльності з будівництва, визначення підстав та порядку відновлення дії зупиненої ліцензії, а також встановлення чітких термінів дій органу ліцензування по відновленню дії зупиненої ліцензії, деталізація підстав для надання суб'єкту будівельної діяльності терміну на усунення порушень, пов'язаних з додержанням ліцензійних умов.

Додатково повідомляємо, що листом від 18.04.2019 № 40-701-14/2880-19 Держархбудінспекція поінформувала Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати від 26.02.2019 № 4-3, заплановані та вжиті Держархбудінспекцією заходи.

Додаток: копія листа Держархбудінспекції на 8 арк.

Заступник Міністра

Л. ПАРЦХАЛАДЗЕ

Сергій Білоус
Світлана Волкова 284 06 82



МІНРЕГІОН
№7/14.5/6812-19 від 23.04.2019

1528387



Підписано ЕЦП
ПАРЦХАЛАДЗЕ ЛЕВ РЕВАЗОВИЧ
23.04.2019 16:30