

# **РАХУНКОВА ПАЛАТА**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
рішенням Рахункової палати  
від 26.02.2019 № 4-3

## **ЗВІТ**

**про результати аудиту ефективності використання коштів  
державного бюджету, виділених на виконання повноважень  
Державної архітектурно-будівельної інспекції України**

Київ 2019

## ЗМІСТ

ПРЕАМБУЛА.....	3
ВСТУП.....	4
1. СТАН РЕАЛІЗАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ .....	5
2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ .....	7
3. АНАЛІЗ СТАНУ РЕСТРУКТУРИЗАЦІЇ ПОВНОВАЖЕНЬ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОГО АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ.....	14
4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА КЕРІВНИЦТВО ТА УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ... ..	18
4.1. <i>Обґрунтованість та аналіз стану виконання показників бюджетних програм.....</i>	18
4.2. <i>Оцінка стану та законності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Держархбудінспекції .....</i>	21
5. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ВИКОНАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЄЮ У ЧАСТИНІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ .....	26
5.1. <i>Оцінка стану здійснення ліцензування видів господарської діяльності з будівництва та виконання дозвільних і реєстраційних функцій у будівництві .....</i>	26
5.2. <i>Оцінка стану і результативності здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду .....</i>	29
ВИСНОВКИ.....	35
ПРОПОЗИЦІЇ.....	38
Додатки .....	41

## ПРЕАМБУЛА

**Підстава проведення аудиту:** стаття 98 Конституції України, статті 26 та 110 Бюджетного кодексу України, статті 4, 7 та 31 Закону України „Про Рахункову палату”, План роботи Рахункової палати на 2019 рік.

**Мета аудиту:** встановлення фактичного стану справ та надання оцінки законності, продуктивності, результативності та економності використання коштів державного бюджету, виділених Державній архітектурно-будівельній інспекції України (далі – Держархбудінспекція) на керівництво та управління у сфері державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень; оцінка стану внутрішнього контролю за використанням бюджетних коштів та рівня досягнення мети бюджетної програми.

**Предмет аудиту:**

нормативно-правові, організаційно-розпорядчі та інші акти, плани та звітні документи, пов’язані із забезпеченням керівництва та управління у сфері державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду;

кошти державного бюджету, виділені Держархбудінспекції у 2016–2018 роках за бюджетною програмою за КПКВК 2752010 „Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду” (далі – КПКВК 2752010), їх рух;

управлінські рішення, прийняті Держархбудінспекцією у процесі виконання завдань і функцій, передбачених нормативно-правовими актами;

бюджетна, фінансова та статистична звітність, облікові реєстри, первинні документи, документи бухгалтерського обліку, бюджетні запити, кошториси та їх проекти, паспорти бюджетної програми, звіти про їх виконання та інші документи, що відображають виконання повноважень об’єкта контролю (аудиту) при використанні коштів державного бюджету;

матеріали, які стосуються організації та проведення внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту з питань використання коштів державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 2752010 об’єктом контролю (аудиту);

дані єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів (далі – Єдиний реєстр), а також дані щодо виданих ліцензій на провадження видів господарської діяльності з будівництва, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми та значними наслідками, зареєстрованих декларацій про початок виконання підготовчих і будівельних робіт, про готовність об’єкта до експлуатації, виданих дозволів на виконання будівельних робіт і сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, відмов у їх видачі;

інші документи, що стосуються предмета заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

**Об’єкт аудиту:** Держархбудінспекція.

**Направлення запитів з питань аудиту:** Міністерству фінансів України (далі – Мінфін), Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Мінрегіон), Державній

казначейській службі України (далі – Казначейство).

**Критерії оцінки:**

**законність** – відповідність управлінських рішень і розпорядчих документів Держархбудінспекції положенням чинного законодавства, що регламентують порядок планування, одержання та використання бюджетних коштів на забезпечення виконання повноважень;

**продуктивність** – співвідношення між досягнутими результатами виконання повноважень Держархбудінспекції і використаними фінансовими, матеріальними та трудовими ресурсами;

**результативність** – ступінь відповідності фактичних результатів виконання повноважень Держархбудінспекції запланованим показникам;

**економність** – стан досягнення Держархбудінспекцією запланованих результатів за рахунок використання мінімального обсягу бюджетних коштів або максимального результату при використанні визначеного бюджетом обсягу коштів.

**Початкові обмеження щодо проведення аудиту:** 2016–2017 роки та 9 місяців 2018 року (за необхідності інші періоди, якщо факти, що перевіряються, пов'язані з ними).

**Методи збирання даних:** моніторинг нормативно-правових актів, розпорядчих, інших актів і документів, пов'язаних з предметом аудиту; перевірка та аналіз документів щодо організації роботи і виконання покладених на об'єкт аудиту повноважень і завдань; дані інформаційних систем органів державної влади; аналіз інформації, отриманої на запити Рахункової палати; опрацювання статистичної, аналітичної інформації, ознайомлення, опитування, обстеження.

## ВСТУП

Будівельна галузь є однією з важливих галузей економіки, оскільки будівництво створює велику кількість робочих місць та використовує продукцію багатьох інших галузей. З розвитком цієї галузі розвиваються виробництво будівельних матеріалів і відповідного обладнання, машинобудівна галузь, металургія та металообробка, нафтохімія, виробництво скла, деревообробна та фарфоро-фаянсова промисловість, транспорт, енергетика.

У 2017 році індекс будівельної продукції становив 126,3 відс., будівельних робіт виконано майже на 106 млрд грн, обсяги виконаних будівельних робіт у січні – вересні 2018 року (86,5 млрд грн) залишаються високими.

Зростання темпів розвитку будівельної галузі потребує подальшого формування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду в Україні, яка є визначальною у забезпеченні конституційних законних прав громадян і підприємств щодо якості та безпеки об'єктів будівництва. Отже, питання створення прозорих та ефективних механізмів нагляду і контролю, забезпечення дотримання містобудівного законодавства суб'єктами будівельної галузі та незворотності відповідальності за правопорушення є пріоритетними та актуальними.

У 2017 році Україна у рейтингу сприятливості ведення бізнесу за напрямом будівництва Doing Business піднялась зі 140 місця на 105 позицій, посівши 35 місце, та у загальному рейтингу – з 80 на 76 місце відповідно, а у 2018 році – ще на п'ять позицій як за напрямом будівництва, так і у загальному рейтингу. Зазначеному, зокрема, сприяли законодавчі зміни у сфері держархбудконтролю та нагляду, які наблизили галузь до європейських стандартів.

Рейтинг відображає реальний стан справ в інвестиційній діяльності, іноземні компанії, спираючись на ці дані, роблять аналітичні прогнози та планують свою діяльність у нашій державі.

На забезпечення функціонування Держархбудінспекції як центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю (далі – держархбудконтролю) та нагляду, протягом 2016–2017 років та 9 місяців 2018 року з державного бюджету загалом спрямовано **357,5 млн гривень**.

Аудитом встановлено, що Держархбудінспекцією за результатами роботи у 2016–2017 роках не виконано **50 відс. результативних показників, затверджених у паспортах бюджетної програми за КПКВК 2752010**.

Результати аудиту засвідчили, що Держархбудінспекцією не забезпечено належного виконання повноважень у частині держархбудконтролю та нагляду, відсутність ефективного контролю за використанням бюджетних коштів головного розпорядника (Мінрегіону) та внутрішнього контролю Держархбудінспекції призвела в окремих випадках до непродуктивного використання бюджетних коштів.

## **1. СТАН РЕАЛІЗАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ**

Рахунковою палатою у 2015 році проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення виконання завдань і функцій Держархбудінспекції (рішення Рахункової палати від 08.09.2015 № 4-2), за результатами якого зроблено висновок, що протягом 2013–2014 років та I півріччя 2015 року виконання уповноваженими державними органами функцій здійснення держархбудконтролю, передбачених чинним законодавством, було недосконалим та недостатнім. Держархбудінспекцією не забезпечено належного виконання в повному обсязі покладених Законом України „Про регулювання містобудівної діяльності” повноважень щодо здійснення контролю та нагляду за дотриманням державних стандартів, будівельних норм і правил, затвердженої містобудівної та проектної документації, ліцензування діяльності у будівництві.

Про результати аудиту було поінформовано Верховну Раду України, рішення Рахункової палати надіслано Кабінетові Міністрів України. Звіт та рішення Рахункової палати із пропозиціями щодо усунення виявлених у ході аудиту порушень та недоліків надіслано Мінрегіону та Держархбудінспекції.

Аналізом стану реагування Мінрегіону та Держархбудінспекції на рекомендації Рахункової палати встановлено:

1) постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256 „Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів IV і V категорії складності” затверджено Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у будівництві, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури;

2) постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 407 внесено зміни до Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 553 (далі – Порядок № 553), якими передбачено, що у разі виявлення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, містобудівних умов та обмежень, затвердженого проекту або будівельного паспорта забудови земельної ділянки, видаються обов'язкові для виконання приписи щодо усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, зупинення підготовчих та будівельних робіт;

3) Верховною Радою України 20.03.2018 прийнято у першому читанні проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері містобудування” (реєстраційний № 7085 від 06.09.2017), в якому конкретизовано підстави для зупинення дії ліцензії і надання суб'єкту будівельної діяльності часу на усунення порушень, пов'язаних з додержанням ліцензійних умов, визначено перелік порушень, усунення яких неможливе в процесі будівельної діяльності, підстави та порядок відновлення дії зупиненої ліцензії;

4) Мінрегіоном наказом від 29.05.2017 № 133 „Про внесення змін до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15 травня 2012 року № 240” затверджено уніфіковану форму акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

При цьому **окремі рекомендації Держархбудінспекцією не виконані**, зокрема, через відсутність фінансування капітальних видатків протягом 2016–I півріччя 2018 року не вживалися заходи, спрямовані на забезпечення ведення реєстру дозвільних документів, функціонування і супроводження його програмного забезпечення, збереження та захист бази даних реєстру відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 04.02.1998 № 121 „Про затвердження переліку обов'язкових етапів робіт під час проектування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації”, Порядку ведення єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів, затвердженого наказом Мінрегіону від 24.06.2011 № 92, а також заходи щодо захисту реєстру дозвільних документів, передбачені законами України від 05.07.1994 № 80

„Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах” і від 01.06.2010 № 2297 „Про захист персональних даних”.

Держархбудінспекція 19.10.2018 разом з Державним агентством з питань електронного урядування України та міжнародні партнери – Фонд „Євразія” (проект „Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах/TAPAS”, який фінансується урядом США через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID) та урядом Великої Британії через UK aid) і благодійна організація „Фонд Східна Європа” підписали Меморандум про співробітництво у сфері автоматизації адміністративних процесів у будівництві, яким передбачено модернізацію Єдиного реєстру, підтримку офіційного веб-сайта Держархбудінспекції в межах онлайн-платформи „Прозора ДАБІ” (відкрита система розгляду дозвільних документів та здійснення інспекційних заходів); створення інструментів онлайн-оплати послуг (за видачу сертифіката та ліцензії); налагодження електронної взаємодії з е-ресурсами інших державних органів для забезпечення комплексного підходу в наданні послуг; інтеграцію створених електронних інструментів з Урядовим порталом (kmu.gov.ua).

**Отже, Держархбудінспекцією не забезпечено виконання окремих рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього контрольного заходу, що не сприяло покращенню ефективності здійснених заходів держархбудконтролю та нагляду.**

## **2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОГО АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ**

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначено Законом України від 05.04.2007 № 877 „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (зі змінами, внесеними Законом України від 18.05.2017 № 2042, далі – Закон № 877).

Закон № 877, зокрема, визначає відносини, пов'язані зі здійсненням державного нагляду (контролю)<sup>1</sup> у сфері господарської діяльності (частина перша статті 2).

---

<sup>1</sup> Державний нагляд (контроль) – діяльність уповноважених законом, зокрема, центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів у межах повноважень, передбачених законом, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища (стаття 1 Закону № 877).

Заходи контролю здійснюються, зокрема, органами держархбудконтролю (нагляду) у встановленому Законом № 877 порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами (частина четверта статті 2)<sup>2</sup>.

Так, згідно зі статтею 9 Закону України від 20.05.1999 № 687 „Про архітектурну діяльність” (із змінами, внесеними Законом України від 23.05.2017 № 2059, далі – Закон № 687), що визначає правові та організаційні засади провадження архітектурної діяльності, будівництво (нове будівництво, реконструкція, реставрація, капітальний ремонт) об’єкта архітектури здійснюється відповідно до затвердженої проектної документації, державних стандартів, норм і правил у порядку, визначеному Законом України від 17.02.2011 № 3038 „Про регулювання містобудівної діяльності” (далі – Закон № 3038).

Відповідно до статті 10 Закону № 687 для забезпечення під час забудови територій, розміщення і будівництва об’єктів архітектури додержання суб’єктами архітектурної діяльності затвердженої містобудівної та іншої проектної документації, вимог вихідних даних, а також захисту державою прав споживачів будівельної продукції, здійснюється в установленому законодавством порядку держархбудконтроль та нагляд.

Держархбудконтроль здійснюють органи держархбудконтролю, визначені статтею 6 Закону № 3038.

Держархбуднагляд здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань держархбудконтролю та нагляду.

До органів держархбудконтролю відповідно до частини третьої статті 6 Закону № 3038 належать:

- 1) структурні підрозділи з питань держархбудконтролю Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;
- 2) виконавчі органи з питань держархбудконтролю сільських, селищних, міських рад.

Органом держархбудконтролю та нагляду є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань держархбудконтролю та нагляду.

Статтею 37 Закону № 3038 встановлено, що право на виконання підготовчих робіт (якщо вони не були виконані раніше згідно з повідомленням про початок виконання підготовчих робіт) і будівельних робіт на об’єктах будівництва, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками або підлягають оцінці впливу на довкілля згідно із Законом України „Про оцінку впливу на довкілля”, підключення об’єкта будівництва до інженерних мереж та споруд надається замовнику та генеральному підряднику чи підряднику (якщо будівельні роботи виконуються

---

<sup>2</sup> 01.01.2017 у зв’язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 877 Законом України від 03.11.2016 № 1726 „Про внесення змін до Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, статтю 2 Закону № 877 доповнено частиною четвертою.



без залучення субпідрядників) після отримання **дозволу на виконання будівельних робіт**<sup>3</sup>.

*Довідково.* Дозвіл на виконання будівельних робіт видається органами держархбудконтролю на безоплатній основі протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви.

Згідно зі статтею 39 Закону № 3038 прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1), та об'єктів, будівництво яких проводилося на підставі будівельного паспорта, здійснюється шляхом реєстрації відповідним органом держархбудконтролю на безоплатній основі поданої замовником **декларації про готовність об'єкта до експлуатації** протягом десяти робочих днів<sup>4</sup>.

Частиною другою статті 39 Закону № 3038 встановлено, що прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, здійснюється на підставі акта готовності об'єкта до експлуатації шляхом видачі органами держархбудконтролю **сертифіката** у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України<sup>5</sup>.

Відповідно до частини восьмої статті 1 Закону України від 19.05.2011 № 3392 „Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності” необхідність одержання документів дозвільного характеру, встановлена законами, виникає тільки після внесення таких документів до вказаного Переліку, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Водночас Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений зазначеним Законом, містить сертифікат про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, що належать до IV і V категорій складності, порядок використання якого з 10.06.2017 не регулюється Законом № 3038, що **потребує відповідного правового врегулювання**.

Згідно зі статтею 41 Закону № 3038<sup>6</sup> **держархбудконтроль** – це сукупність заходів, спрямованих на дотримання замовниками,

<sup>3</sup> Частина перша статті 37 Закону № 3038 у редакції Закону України від 17.01.2017 № 1817 „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності” (далі – Закон № 1817), враховуючи зміни, внесені Законом України від 23.05.2017 № 2059 „Про оцінку впливу на довкілля”, який набрав чинності з 18.12.2017.

<sup>4</sup> З 10.06.2017 у зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 3038 Законом № 1817, в абзаці першому частини першої статті 39 Закону № 3038 слова і цифри „що належать до I–III категорій складності” замінено словами і цифрами „що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1)”, а слова „шляхом реєстрації органом” – словами „шляхом реєстрації відповідним органом”.

<sup>5</sup> З 10.06.2017 у зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 3038 Законом № 1817, в абзаці першому частини другої статті 39 Закону № 3038 слова і цифри „що належать до IV і V категорій складності” замінено словами і цифрами „що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками”.

<sup>6</sup> З 10.06.2017 у зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 3038, Законом № 1817, статтю 41 Закону № 3038 викладено в такій редакції. До 10.06.2017 статтею 41 Закону № 3038 визначався правовий статус державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт.

*Довідково.* Відповідно до пункту 2 Порядку № 553, держархбудконтроль здійснюється за дотриманням:

1) вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, проектної документації, будівельних норм, стандартів і правил, положень містобудівної документації всіх рівнів, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, технічних умов, інших нормативних документів під час виконання підготовчих і будівельних робіт, архітектурних, інженерно-технічних і конструктивних рішень, застосування будівельної продукції;

2) порядку здійснення авторського і технічного нагляду, ведення загального та (або) спеціальних журналів обліку виконання робіт, виконавчої документації, складення актів на виконані будівельно-монтажні та пусконаладжувальні роботи;

3) інших вимог, установлених законодавством, будівельними нормами, правилами та проектною документацією, щодо створення об'єкта будівництва.

Держархбудконтроль здійснюється шляхом проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом (пункт 5 Порядку № 553).

Згідно зі статтею 41<sup>1</sup> Закону № 3038<sup>7</sup> **держархбуднагляд** – це сукупність заходів, спрямованих на дотримання уповноваженими органами містобудування та архітектури<sup>8</sup>, структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань держархбудконтролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності (далі – об'єкти нагляду), вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час провадження ними містобудівної діяльності.

Порядок здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 698 (далі – Порядок № 698).

Нагляд здійснюється Держархбудінспекцією через головних інспекторів будівельного нагляду шляхом проведення планових, позапланових, документальних і камеральних перевірок. Перевірки проводяться одним або кількома головними інспекторами будівельного нагляду (пункт 2 Порядку № 698).

*Довідково.* Відповідно до пункту 3 Порядку № 698 основними завданнями нагляду є:

1) виявлення, припинення та запобігання порушенню об'єктами нагляду вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час провадження ними містобудівної діяльності;

2) скасування чи зупинення дії рішень, прийнятих з порушенням вимог містобудівного законодавства об'єктами нагляду, зокрема, щодо документів, які дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування або анулювання зазначених документів;

3) притягнення посадових осіб об'єктів нагляду до відповідальності відповідно до закону.

Контроль за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов здійснюється органами ліцензування у встановленому Законом № 877 порядку з

<sup>7</sup> З 10.06.2017 у зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 3038 Законом № 1817, розділ IV Закону № 3038 доповнено статтею 41<sup>1</sup> такого змісту.

<sup>8</sup> Перелік визначений статтею 13 Закону № 687.

урахуванням особливостей, визначених Законом України „Про ліцензування видів господарської діяльності” (стаття 2 Закону № 877).

Статтею 17 Закону № 687 визначено, що господарська діяльність, пов’язана зі створенням об’єкта архітектури, підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства.

Відповідно до пункту 9 частини першої статті 7<sup>9</sup> Закону України від 02.03.2015 № 222 „Про ліцензування видів господарської діяльності” (із змінами, внесеними Законом України від 05.09.2017 № 2145, далі – Закон № 222) з урахуванням особливостей, визначених Законом України „Про архітектурну діяльність”, підлягає ліцензуванню будівництво об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів з середніми та значними наслідками.

Порядок оформлення та подання документів до органу ліцензування, видачі документів органом ліцензування визначено статтею 10, а Перелік документів, що подаються для одержання ліцензії<sup>10</sup>, статтею 11 Закону № 222.

*Довідково.* Згідно з частиною першою статті 10 Закону № 222 документи, подання яких до органу ліцензування передбачено цим Законом, можуть бути подані до органу ліцензування за вибором здобувача ліцензії: нарочно відповідно до пункту 3 частини другої статті 6 та у порядку, встановленому статтею 9 Закону України „Про адміністративні послуги”; поштовим відправленням з описом вкладення; в електронному вигляді за допомогою порталу електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – портал електронних сервісів).

Постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 затверджено Порядок ліцензування господарської діяльності, пов’язаної із створенням об’єктів архітектури (далі – Порядок № 1396), пунктом 1 якого встановлено загальні вимоги до ліцензування господарської діяльності з будівництва об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками<sup>11</sup> (далі – будівельна діяльність).

*Довідково.* Відповідно до статті 32 Закону № 3038<sup>12</sup> клас наслідків (відповідальності) будівель і споруд – це характеристика рівня можливої небезпеки для здоров’я і життя людей, які постійно або періодично перебуватимуть на об’єкті або які

<sup>9</sup> З 10.06.2017 у зв’язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 222 Законом № 1817, пункт 9 частини першої статті 7 Закону № 222 викладено у такій редакції.

<sup>10</sup> Ліцензія – запис в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб’єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (пункт 5 частини першої статті 1 Закону № 222).

<sup>11</sup> З 10.06.2017 у зв’язку із набранням чинності змінами, внесеними до Порядку № 1396 постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 402 „Про внесення змін до Порядку ліцензування господарської діяльності, пов’язаної із створенням об’єктів архітектури” (далі – постанова № 402), у пункті 1 Порядку № 1396 слова і цифри „пов’язаної з будівництвом об’єкта архітектури, який за складністю архітектурно-будівельного рішення та (або) інженерного обладнання належить до IV і V категорії складності” замінено словами і цифрами „з будівництва об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками”.

<sup>12</sup> З 10.06.2017 у зв’язку із набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 3038 Законом № 1817, статтю 32 Закону № 3038 викладено у новій редакції.

знаходитимуться зовні такого об'єкта, матеріальних збитків чи соціальних втрат, пов'язаних із припиненням експлуатації або з втратою цілісності об'єкта. Клас наслідків визначається відповідно до вимог будівельних норм, стандартів, нормативних документів і правил, затверджених згідно із законодавством, а також для кожного об'єкта – будинку, будівлі, споруди будь-якого призначення, їхніх частин, лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, у тому числі тих, що належать до складу комплексу (будови).

До 10.06.2017, відповідно до частини першої статті 32 Закону № 3038, усі об'єкти будівництва поділялися на I, II, III, IV і V категорії складності.

Юридична особа та фізична особа (підприємець) – суб'єкти господарської діяльності (далі – суб'єкти будівельної діяльності), що мають намір провадити будівельну діяльність, повинні отримати ліцензію згідно з Порядком № 1396 (пункт 2).

Ліцензування будівельної діяльності та контроль за додержанням ліцензійних умов здійснюється Держархбудінспекцією та її територіальними органами (далі – орган ліцензування). При органі ліцензування утворюється ліцензійна комісія, що діє на підставі положення, затвердженого в установленому порядку Мінрегіоном (абзаци перший і третій пункту 3 Порядку № 1396).

Згідно із пунктом 5 Порядку № 1396<sup>13</sup> здобувач ліцензії з метою її отримання у спосіб, передбачений частиною першою статті 10 Закону № 222, подає органу ліцензування заяву про отримання ліцензії на провадження будівельної діяльності та документи, визначені Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256<sup>14</sup>.

Слід зазначити, що до 14.04.2017 відповідно до пункту 12 Порядку № 1396 строк дії ліцензії становив п'ять років, а для суб'єктів будівельної діяльності, які отримують її вперше, – три роки. У зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Порядку № 1396 постановою № 238, з 14.04.2017 пункт 12 Порядку № 1396 виключено.

**Отже, з 14.04.2017 строк дії ліцензії на провадження будівельної діяльності є необмеженим, як наслідок, створено ризики втрати контролю за дотриманням суб'єктами господарської діяльності кваліфікаційних, організаційних та інших вимог щодо провадження будівельної діяльності.**

---

<sup>13</sup> З 10.06.2017 у зв'язку із набранням чинності змінами, внесеними до Порядку № 1396 постановою № 402, в абзаци першому пункту 5 Порядку № 1396 цифри і слова „IV і V категорій складності та” і „IV і V категорій складності, затвердженими” замінено відповідно словами і цифрами „що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, та” і „що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, затвердженими”.

<sup>14</sup> З 10.08.2017 назва вказаних Ліцензійних умов у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 401 „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256”.

До 01.01.2017 згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону № 222 орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності забезпечував передачу до ЄДР у порядку, встановленому його розпорядником, відомостей про прийняте рішення щодо видачі чи анулювання ліцензії та їх щоденну актуалізацію (у разі необхідності).

З 01.01.2017 у зв'язку з набранням чинності змінами, внесеними до Закону № 222 Законом України від 26.11.2015 № 835<sup>15</sup> (далі – Закон № 835), пункт 4 частини другої статті 6 Закону № 222 викладено у новій редакції: „орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності вносить до ЄДР прийняті ним рішення, документи та інші відомості про ліцензування видів господарської діяльності, необхідні для ведення цього реєстру, у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України”.

Підпунктом 5 пункту 2 розділу II Закону № 835 встановлено, що до 01.01.2019 відомості про видачу ліцензій, документів дозвільного характеру продовжують вноситися та надаватися відповідно до Єдиного ліцензійного реєстру, Реєстру документів дозвільного характеру. Набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з дня оприлюднення прийнятого органом ліцензування рішення про видачу ліцензії на його офіційному веб-сайті.

*Довідково.* З 01.02.2019 постановою Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Відповідно до пункту 20 Порядку № 1396 орган ліцензування має право: анулювати видану ліцензію; зупинити дію ліцензії; прийняти рішення про усунення суб'єктом будівельної діяльності порушень, пов'язаних з додержанням ліцензійних умов провадження будівельної діяльності. Підстави для анулювання та зупинення дії ліцензії визначені пунктами 21 та 22 Порядку № 1396. У разі анулювання ліцензії суб'єкт будівельної діяльності має право звернутись із заявою про отримання нової ліцензії для продовження будівельної діяльності не раніше ніж через рік з дати прийняття органом ліцензування рішення про анулювання попередньої ліцензії, крім випадків анулювання ліцензії за заявою суб'єкта будівельної діяльності (пункт 24 Порядку № 1396).

**Водночас потребують відповідного правового врегулювання положення Закону № 222 та Порядку № 1396 в частині визначення переліку підстав і механізму відновлення дії зупиненої ліцензії.**

*Довідково.* На розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України (реєстраційний № 6221 від 22.03.2017) „Про внесення змін до Закону України „Про ліцензування видів господарської діяльності” щодо зупинення дії ліцензії”, яким, зокрема, пропонується доповнити статтю 1 Закону № 222 пунктом, що містить тлумачення слів „грубе порушення

---

<sup>15</sup> „Про внесення змін до Закону України „Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань”.

ліцензіатом ліцензійних умов”, а також статтею 15<sup>1</sup> „Зупинення дії ліцензії” щодо підстав та порядку супинення дії ліцензії, умов легітимності супинення дії ліцензії.

Таким чином, законодавство, яке визначало на час проведення аудиту правові засади здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, в цілому є сформованим. Проте на сьогодні не встановлено переліку підстав і механізму відновлення дії супиненої ліцензії, потребують приведення у відповідність нормативно-правові акти в частині визначення сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів.

### **3. АНАЛІЗ СТАНУ РЕСТРУКТУРИЗАЦІЇ ПОВНОВАЖЕНЬ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОГО АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ**

Держархбудінспекція є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем’єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства і який реалізує державну політику з питань держархбудконтролю та нагляду (пункт 1 Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 294<sup>16</sup>, далі – Положення № 294).

Відповідно до пункту 3 Положення № 294 основним завданням Держархбудінспекції є реалізація державної політики з питань держархбудконтролю та нагляду, а саме:

підготовка і внесення на розгляд Віце-прем’єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства пропозицій щодо забезпечення формування державної політики з питань, що належать до компетенції Держархбудінспекції;

**здійснення** в межах повноважень, визначених законом, **держархбудконтролю** за дотриманням замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт;

**здійснення держархбуднагляду** за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської міської держадміністрації та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань держархбудконтролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності, під час провадження ними містобудівної діяльності;

**виконання дозвільних та реєстраційних функцій** у будівництві у визначених законодавством випадках;

**ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об’єктів**, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів із середніми (СС2) та

<sup>16</sup> У редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 408, із змінами від 28.02.2018 № 143.

значними (СС3) наслідками, та здійснення контролю за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

У періоді, що досліджувався, **гранична чисельність** працівників Держархбудінспекції визначалася згідно з додатком 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05.04.2014 № 85<sup>17</sup> у кількості **1 017 од.**, у тому числі 1 010 державних службовців.

*Довідково.* На дату проведення аудиту діяла структура Держархбудінспекції, затверджена Головою Держархбудінспекції Кудрявцевим О. В. 12.12.2016, погоджена Віце-прем'єр-міністром України – Міністром регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Зубком Г. Г. 23.12.2016 та введена в дію наказом Держархбудінспекції від 28.12.2016 № 1018 з 28.12.2016.

Держархбудінспекція здійснює свої повноваження безпосередньо через апарат та територіальні органи (пункт 7 Положення № 294).

Територіальні органи не мають статусу юридичної особи публічного права та утворені як структурні підрозділи апарату Держархбудінспекції.

*Довідково.* Положення для кожного окремого департаменту (управління) Держархбудінспекції у відповідній області та місті Києві, а також положення про структурні підрозділи територіальних органів, розподіл функціональних обов'язків та повноважень між директором (начальником) територіального органу та його заступниками, схема заміщення у разі відсутності між директором (начальником) департаменту (управління) територіального органу та його заступниками затверджуються відповідними наказами Держархбудінспекції.

Слід зазначити, що дозвільно-реєстраційні функції територіальних органів в областях Департамент Держархбудінспекції у місті Києві не здійснює, оскільки повноваження цього підрозділу розповсюджуються лише на територію міста Києва, в якому дозвільно-реєстраційні функції щодо об'єктів з незначними (СС1) та середнім (СС2) класом наслідків через децентралізацію повноважень у сфері держархбудконтролю виконує Департамент з питань держархбудконтролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міськдержадміністрації).

Таблиця 1

#### Штатна та фактична чисельність працівників Держархбудінспекції

Назва підрозділу	На 01.01.2016		На 01.01.2017		На 01.01.2018		На 01.10.2018	
	штатна	фактична	штатна	фактична	штатна	фактична	штатна	фактична
Центральний апарат	172	127	172	116	177	123	177	143
Територіальні органи*	845	696	845	636	840	599	840	629
Разом	<b>1 017</b>	<b>823</b>	<b>1 017</b>	<b>752</b>	<b>1 017</b>	<b>722</b>	<b>1 017</b>	<b>772</b>
Відс. забезпечення працівниками	80,9		73,9		71,0		75,9	

\* Департаменти (управління) Держархбудінспекції у 24 областях та Департамент Держархбудінспекції у місті Києві.

<sup>17</sup> „Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів” в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 840 „Про внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85”.

**Фактична чисельність** працівників Держархбудінспекції (табл. 1) протягом 2016–2017 років при стабільній штатній чисельності поступово зменшувалася, а в 2018 році – дещо збільшилася.

**Рівень забезпечення** працівниками станом на 01.01.2018 значно зменшився порівняно з 01.01.2016 (на 9,9 відс., з 80,9 до 71,0 відс.), а станом на 01.10.2018 дещо збільшився, однак не досяг рівня початку 2016 року і становив **75,9** відсотка.

Зазначене свідчить про **збільшення кількості вакансій** працівників Держархбудінспекції. Так, кількість вакансій працівників апарату на 01.01.2018 становила 54 особи (на 01.01.2016 – 45 осіб), територіальних органів – 241 особа (на 01.01.2016 – 149 осіб).

На 01.10.2018 загальна кількість вакансій дещо зменшилася і становила **245** осіб (34 особи – апарат та 211 осіб – територіальні органи), тобто майже чверть (**24,1** відс.) посад штатної чисельності працівників Держархбудінспекції є вакантними.

Відповідно до Закону України від 09.04.2015 № 320 „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства”<sup>18</sup> з 01 вересня 2015 року розпочався процес децентралізації повноважень у сфері держархбудконтролю.

Згідно з пунктами 7 і 8 частини першої статті 7 Закону № 3038 держархбудконтроль та надання (отримання, реєстрації), відмова у видачі чи анулювання (скасування) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, здійснюються виконавчими органами з питань держархбудконтролю:

сільських, селищних, міських рад (крім міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, та міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тисяч) – щодо об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів з незначними наслідками (СС1), розташованих у межах відповідних населених пунктів;

міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тисяч, структурними підрозділами з питань держархбудконтролю Київської та Севастопольської міськдержадміністрацій – щодо об’єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об’єктів з незначними (СС1) та середніми (СС2) наслідками, розташованих у межах відповідних населених пунктів.

*Довідково.* Відповідно до пунктів 2 та 3 постанови Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 671 „Деякі питання діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю” (далі – постанова № 671), органи держархбудконтролю є правонаступниками прав та обов’язків Держархбудінспекції щодо здійснення переданих

<sup>18</sup> Зокрема, внесено зміни до Закону № 3038, відповідно до яких до органів держархбудконтролю належать структурні підрозділи з питань держархбудконтролю Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій і виконавчі органи з питань держархбудконтролю сільських, селищних, міських рад.



повноважень відповідно до Закону № 3038; до завершення здійснення заходів з утворення органів держархбудконтролю в Київській міськдержадміністрації та сільських, селищних, міських радах або визначення структурних підрозділів місцевих держадміністрацій, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, на які покладаються повноваження, встановлені Законом № 3038, а також затвердження актів спільної комісії, такі повноваження здійснює Держархбудінспекція.

Держархбудінспекцію зобов'язано забезпечити утворення за зверненням Київської міськдержадміністрації, відповідного органу місцевого самоврядування спільної комісії з передачі відповідної документації, зокрема документації, пов'язаної з наданням права на виконання підготовчих та будівельних робіт, а також здійснення держархбудконтролю щодо об'єктів будівництва, не прийнятих в експлуатацію, декларацій про готовність об'єктів до експлуатації<sup>19</sup>, зареєстрованих не раніше ніж за три місяці до дати утворення спільної комісії, та вирішення питань, пов'язаних з утворенням і функціонуванням органу держархбудконтролю.

Орган держархбудконтролю утворюється, зокрема, як структурний підрозділ Київської міськдержадміністрації та як виконавчий орган сільської, селищної, міської ради. Такий орган держархбудконтролю з питань здійснення повноважень, передбачених Законом № 3038, є підконтрольним Держархбудінспекції.

**Отже, законодавчо закріплено право міських, сільських та селищних рад утворювати органи держархбудконтролю та розмежовано повноваження у сфері держархбудконтролю між органами місцевого самоврядування та Держархбудінспекцією.**

Поряд з цим частиною другою статті 7 Закону № 3038 визначено, **якщо сільські, селищні, міські ради не утворили виконавчі органи держархбудконтролю, повноваження таких органів виконує Держархбудінспекція.**

Так, з 01.09.2015 по 16.11.2018 розпочали виконання повноважень у сфері держархбудконтролю 100 органів місцевого самоврядування (далі – місцеві органи держархбудконтролю), з них 21 – орган місцевого самоврядування міст, які є адміністративними центрами областей. Активність в отриманні повноважень у сфері держархбудконтролю виявили органи місцевого самоврядування міст з населенням понад 50 тисяч (на сьогодні це 48 місцевих органів держархбудконтролю).

*Довідково.* За інформацією Держархбудінспекції, п'ять органів місцевого самоврядування поінформували про недоцільність утворення органів держархбудконтролю (представницькі органи територіальних громад міст Полтава (Полтавська область), Бердянськ (Запорізька область), Перемишляни (Львівська область), Яремче (Івано-Франківська область) та селища міського типу Близнюки (Харківська область)).

**Отже, діюча структура Держархбудінспекції потребує оптимізації у зв'язку з децентралізацією повноважень у сфері держархбудконтролю, для належного виконання місцевими органами держархбудконтролю визначених функцій необхідно завершити сам процес децентралізації.**

---

<sup>19</sup> З 10.06.2017 до пункту 3 постанови № 671 постановою Кабінету Міністрів України від 07.06.2017 № 405 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” внесено зміни, згідно з якими слова і цифри „декларацій про готовність до експлуатації об'єктів I, II та III категорій складності” замінено словами „декларацій про готовність об'єктів до експлуатації”.

#### 4. ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ НА КЕРІВНИЦТВО ТА УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ

##### 4.1. Обґрунтованість та аналіз стану виконання показників бюджетних програм

Держархбудінспекція є відповідальним виконавцем бюджетних програм у системі головного розпорядника бюджетних коштів Мінрегіону.

У періоді, що досліджувався, обсяги бюджетних призначень на забезпечення діяльності Держархбудінспекції<sup>20</sup> за КПКВК 2752010 зросли у понад 2,5 раза (74,8 млн грн на 2016 рік, 133,7 млн грн на 2017 рік і 188,3 млн грн на 2018 рік). У 2016 році бюджетні призначення збільшено двічі<sup>21</sup>, всього на 5,5 млн грн, або на 7,3 відс. (збільшено видатки на оплату праці та нарахування на неї), бюджетні призначення з урахуванням змін становили 80,3 млн гривень.

Таблиця 2

Показники фінансового забезпечення видатків загального фонду Держархбудінспекції за КПКВК 2752010 протягом 2016–9 місяців 2018 року

тис. грн

Період	Потреба в коштах відповідно до бюджетного запиту	Затверджено законом про держбюджет зі змінами	Фактично виділено асигнувань	Касові видатки	Повернено до бюджету
2016 рік	78 365,1	80 284	79 470,7	79 470,7	813,3
2017 рік	153 186,2	133 712,1	133 177,2	133 177,2	534,9
9 місяців 2018 року	188 343,9*	188 343,9*	139 148,6	139 147,6	0

\* показники на 2018 рік у цілому.

У цілому на 2016–2018 роки бюджетні призначення затверджено в обсязі 402,3 млн грн за загальним фондом на видатки споживання, у тому числі на оплату праці 302,5 млн грн, або 75,2 відс., видатки розвитку бюджетні призначення не передбачали.

Рівень фінансового забезпечення видатків на виконання повноважень Держархбудінспекції у 2016–2018 роках становив 95,4 (з урахуванням змін – 102,4), 87,3 і 100 відс. (відповідно за роками) визначеної у проектах кошторису потреби. Надходження і видатки за спеціальним фондом державного бюджету законами України про державний бюджет не передбачалися.

Питома вага видатків за кодами економічної класифікації (далі – КЕКВ) 2110 „Оплата праці” і 2120 „Нарахування на оплату праці” протягом 2016–2018 років зросла на **6,8 відс.** (з 86,9 відс. у 2016 році до 93,7 відс. у 2018 році), а за КЕКВ 2200 „Використання товарів і послуг” зменшилась на **5,5 відс.** (з 10,4 відс. до 4,9 відс. відповідно).

Аудитом встановлено, що прогнозування та планування видатків на

<sup>20</sup> Затверджені законами України від 25.12.2015 № 928, від 21.12.2016 № 1801 і від 07.12.2017 № 2246 про Державний бюджет України на відповідний рік.

<sup>21</sup> Законами України від 19.05.2016 № 1384 і від 06.10.2016 № 1660 „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2016 рік”.

забезпечення діяльності Держархбудінспекція здійснювала відповідно до вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ<sup>22</sup> та Інструкції з підготовки бюджетних запитів<sup>23</sup>.

Разом з тим прогнозування та планування видатків Держархбудінспекцією належно не забезпечено, що не відповідає **вимогам пункту 22** Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ:

- Розрахована Держархбудінспекцією потреба у бюджетних коштах за окремими КЕКВ недостатньо обґрунтована. Як наслідок, протягом 2016–2018 років до кошторисів за ініціативою Держархбудінспекції неодноразово вносилися зміни шляхом перерозподілу видатків між окремими КЕКВ (від 0,4 до 69,2 відс. затвердженого на початок року обсягу).

Так, у 2016 році внесено 2 зміни, у 2017 році – 4, за 9 місяців 2018 року – 1 зміну, відповідно до яких, серед іншого, зменшено видатки за КЕКВ 2270 „Оплата комунальних послуг та енергоносіїв” на 6,6 відс. (або на 0,3 млн грн), на 17,8 відс. (або 0,8 млн грн) і на 10,9 відс. (або 0,5 млн грн) відповідно; збільшено видатки за КЕКВ 2800 „Інші поточні видатки” (на сплату судового збору) на 60,8 відс. (або на 0,8 млн грн), на 69,2 відс. (або 1,6 млн грн) і на 13,4 відс. (або 0,3 млн грн) відповідно.

Внаслідок неефективного управління бюджетними коштами протягом 2016–2017 років Держархбудінспекцією на кінець бюджетного року **повернено до державного бюджету невикористаних асигнувань** загального фонду за КПКВК 2752010 в сумі **0,8 та 0,5 млн грн відповідно**.

- Вибірковим дослідженням матеріалів з питань підготовки проектів кошторисів і бюджетних запитів на 2016–2018 роки встановлено, що при обґрунтуванні (розрахунку) видатків за КЕКВ 2120 „Нарахування на оплату праці” застосовано загальну ставку єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – ЄСВ) у розмірі 22 відс. без урахування вимог частини тринадцятої статті 8 Закону України від 08.07.2010 № 2464 „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” в частині розміру ЄСВ для працюючих осіб з інвалідністю (8,41 відсотка).

Зазначене спричинило необґрунтоване включення у 2016–2018 роках до видатків за КЕКВ 2120, за розрахунками аудиторів, **1,2 млн гривень**.

*Довідково. Розрахунок необґрунтованих видатків:*

- видатки на оплату праці штатної чисельності згідно з кошторисами на 2016–2018 роки – 302,1 млн грн;

- питома вага осіб з інвалідністю у штатній чисельності згідно зі звітами про зайнятість та працевлаштування інвалідів за 2015–2017 роки (форма № 10-ПІ) – 2,8 відс.,

- розрахунковий фонд оплати праці осіб з інвалідністю – 8,5 млн грн (2,8 відс. від 302,1 млн грн);

- різниця розміру ЄСВ – 13,59 відс. (22,0 – 8,41);

<sup>22</sup> Затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228.

<sup>23</sup> Затверджена наказом Мінфіну від 06.06.2012 № 687, зареєстрованим у Мін’юсті 26.06.2012 за № 1057/21369.

*Отже, необґрунтовані видатки в складі нарахувань на оплату праці становлять 1,2 млн грн (8,5 x 13,59 : 100).*

На неналежне обґрунтування видатків за КЕКВ 2120 вказують коригування з метою зменшення (у 2017 і 2018 роках на 0,6 і 0,3 млн грн) і повернення невикористаних асигнувань до державного бюджету (у 2016–2017 роках по 0,1 млн грн відповідно).

**Отже, у періоді, що досліджувався, Держархбудінспекцією при плануванні видатків державного бюджету допущено недотримання вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, показники кошторисів сформовано без належного обґрунтування, що спричинило завищення видатків за КЕКВ 2120 на 1,2 млн грн, внесення змін до кошторисів шляхом перерозподілу видатків між окремими КЕКВ, до державного бюджету повернено невикористаних асигнувань у сумі 1,3 млн гривень.**

Паспорти бюджетної програми за КПКВК 2752010 (далі – паспорт) на 2016, 2017 і 2018 роки затверджені наказами Мінрегіону та Мінфіну<sup>24</sup> відповідно до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 29.12.2002 № 1098<sup>25</sup> (далі – Правила № 1098). Паспорти та звіти про їх виконання публікуються на офіційному сайті Мінрегіону ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua), розділ „Про Міністерство” – „Фінансування бюджетних програм Мінрегіону”).

За інформацією Мінфіну<sup>26</sup>, подані Мінрегіоном у 2016–2018 роках проекти паспортів відповідають закону про Державний бюджет на відповідний рік, розпису бюджету і правилам складання паспортів та звітів про їх виконання.

Аудитом встановлено, що назву стратегічної цілі<sup>27</sup> „Реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду”, зазначену у паспорті на 2016 рік, при затвердженні паспорта на 2017 рік за пропозицією Мінфіну змінено на „Забезпечення законності, дотримання вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил та безпеки громадян”.

Мета, завдання та результативні показники бюджетної програми „Забезпечення реалізації державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду” (крім окремих показників ефективності та якості) у паспортах на 2017 і 2018 роки не змінювалися.

Аналізом паспортів та звітів про їх виконання встановлено, що Держархбудінспекцією при майже стовідсотковому використанні коштів, передбачених у державному бюджеті на забезпечення її діяльності, рівень виконання результативних показників бюджетної програми становив **46,2 відс.**

<sup>24</sup> На 2016 рік – наказ від 12.02.2016 № 24/66, на 2017 рік – наказ від 14.02.2017 № 27/148 і на 2018 рік – наказ від 30.01.2018 № 16/45.

<sup>25</sup> „Про паспорти бюджетних програм”, зареєстрованим у Мін’юсті від 21.01.2003 за № 47/7368, у редакції наказу Мінфіну від 14.01.2008 № 19.

<sup>26</sup> Лист від 04.01.2019 № 08010-05/275-7/273.

<sup>27</sup> Головного розпорядника, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми.

за 2016 рік і **50,0 відс.** за 2017 рік (додаток 1).

Планування кількісного виразу окремих результативних показників здійснювалось недостатньо виважено (без урахування рівня їх виконання у попередніх роках і процесу децентралізації повноважень у сфері держархбудконтролю, розпочатого у вересні 2015 року).

Зокрема, за результативними показниками продукту на 2016–2017 роки:

„Кількість проведених заходів архітектурно-будівельного контролю та нагляду” по 32 тис. одиниць, рівень виконання – 76,8 і 50,1 відс. відповідно;

„Кількість виданих документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт” – 130 і 135 тис. одиниць, рівень виконання – 66,6 і 54,3 відс. відповідно;

„Кількість виданих сертифікатів відповідності закінченого будівництва об’єктів та декларацій про готовність об’єктів до експлуатації” – 90 і 110 тис. од., рівень виконання – 54,2 і 44,0 відс. відповідно.

На 2018 рік зазначені результативні показники продукту знижено на 28,1, 33,3 і 27,3 відс. відповідно та затверджено в кількості 23, 90 і 80 тис. одиниць.

Згідно з примітками до результативних показників, зазначених у пункті 8 звітів про виконання паспортів, станом на 01.01.2017 і 01.01.2018 розбіжність між плановою та фактичною кількістю проведених заходів, виданих документів дозвільного характеру та сертифікатів відповідності обумовлена передачею повноважень у сфері держархбудконтролю місцевим органам держархбудконтролю.

**Отже, за відсутності контролю Мінрегіону як головного розпорядника бюджетних коштів, Держархбудінспекцією не забезпечено виконання у 2016 році 46,2 відс. результативних показників (виконано 12 із 26), у 2017 році – 50 відсотків (виконано 14 із 28).**

#### ***4.2. Оцінка стану та законності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Держархбудінспекції***

За даними звітів про надходження та використання коштів загального фонду (форми № 2д, № 2м) Держархбудінспекцією із затверджених на 2016–9 місяців 2018 року поточних видатків у сумі 357,5 млн грн використано 351,8 млн грн, у тому числі на оплату праці та нарахування на неї – 322,7 млн грн (91,7 відс. поточних видатків), оплату послуг (крім комунальних) – 8,3 млн грн (2,3 відс.), комунальних послуг та енергоносіїв – 9,0 млн грн (2,6 відс.), інші поточні видатки – 8,3 млн грн (2,4 відсотка).

За інформацією Казначейства<sup>28</sup>, дебіторська заборгованість за 2016 рік становила 16,8 тис. грн, у тому числі 16,7 тис. грн за КЕКВ 2210<sup>29</sup> (погашено у грудні 2017 року), за 2017 рік – 39 та 38,9 тис. грн (погашено у грудні 2018 року), за 2018 рік – 39 та 38,9 тис. грн відповідно (станом на 08.01.2019 не погашено). Кредиторська заборгованість у зазначені періоди відсутня.

<sup>28</sup> Лист від 09.01.2019 № 8-08-06/644.

<sup>29</sup> Предмети, матеріали, обладнання та інвентар.

**Найбільшу питому вагу у поточних видатках Держархбудінспекції займають видатки на оплату праці та нарахування на неї.**

Так, фактичні видатки на оплату праці з нарахуваннями на неї за 2016 рік становили 87,6 відс., за 2017 рік – 91,3 відс., за 9 місяців 2018 року – 94,5 відсотка.

Протягом 2016–2017 років та 9 місяців 2018 року в структурі заробітної плати працівників Держархбудінспекції (табл. 3) найбільшу частку становили **обов'язкові виплати** (посадовий оклад, надбавки за ранг та вислугу років) – 52,6; 40,6 та 37,4 відс., **найменшу – матеріальна допомога**: 13,6; 14,4 та 14,9 відс. відповідно.

Таблиця 3

**Структура витрат на оплату праці працівників Держархбудінспекції**

Період	Всього виплачено зарплати, млн грн	У тому числі:							
		обов'язкові виплати		стимулюючі виплати		премії		матеріальна допомога	
		млн грн	відс.	млн грн	відс.	млн грн	відс.	млн грн	відс.
2016 рік	57,1	30	52,6	9,7	16,9	9,7	16,9	7,7	13,6
2017 рік	100,1	40,6	40,6	14,7	14,7	30,4	30,3	14,4	14,4
9 місяців 2018 року	108,3	40,5	37,4	21,4	19,7	30,3	28,0	16,1	14,9

Частка стимулюючих виплат (доплати, інші надбавки та виплати) в зазначений період становила 16,9; 14,7 та 19,7 відс. відповідно.

Питома вага премій за 2016 рік становила 16,9 відс., за 2017 рік збільшилася в 1,8 раза і становила 30,3 відс., за 9 місяців 2018 року – дещо зменшилася (28 відсотків).

*Довідково.* За розрахунками аудиторів, середньомісячна заробітна плата 1 працівника Держархбудінспекції за 2016 рік становила 6,5 тис. грн, за 2017 рік – 12,2 тис. грн (збільшення в 1,9 раза), за 9 місяців 2018 року – 16,6 тис. грн (збільшення на 36,1 відсотка).

Аудитом встановлено **призначення та нарахування премії** в повному обсязі за критерієм „**якість виконання завдань**” **15 працівникам** Держархбудінспекції у місяці, в якому їх притягнуто до дисциплінарної відповідальності за **неналежне виконання посадових обов'язків**. Зазначене свідчить про **недотримання Держархбудінспекцією пункту 2.5 Положення про преміювання державних службовців та працівників, які виконують функції з обслуговування Держархбудінспекції**<sup>30</sup>, загальний розмір таких виплат протягом 2016–9 місяців 2018 року становив **25,0 тис. грн**, тобто такі **видатки є непродуктивними**.

Також внаслідок ухвалення керівництвом Держархбудінспекції **неправомірних управлінських рішень, пов'язаних зі звільненням працівників**, що підтверджено рішеннями судів, останнім **виплачено середній заробіток при відновленні на посаді та за час вимушеного прогулу** у періоді, що досліджувався, у загальному розмірі **176,5 тис. гривень**. Виплата таких коштів є **додатковими та непродуктивними видатками** на оплату праці.

Держархбудінспекцією **не укладено колективного договору**, передбаченого статтями 11 і 12 Кодексу законів про працю України та Законом

<sup>30</sup> Затвердженого наказом Держархбудінспекції від 29.07.2016 № 521.

України від 01.07.1993 № 3356 „Про колективні договори і угоди”, що не сприяє регулюванню трудових і соціально-економічних відносин, узгодженню інтересів працівників та роботодавців.

Встановлено недоліки при використанні бюджетних коштів за КЕКВ 2210 „Предмети, матеріали, обладнання та інвентар” у частині видатків на автомобільний транспорт.

*Довідково. Держархбудінспекцією використовуються один легковий автомобіль KIA Magentis і два спеціалізованих автомобіля – пересувні міні-лабораторії на базі автомобілів Hyundai H-1 і Volkswagen Multivan.*

*Норми витрат пального і мастильних матеріалів на автомобільному транспорті затверджені наказом Міністерства транспорту України від 10.02.1998 № 43. Згідно з цим наказом конкретні величини коефіцієнтів у регламентованих межах, терміни їх дії та порядок застосування встановлюються безпосередньо керівниками підприємств і затверджуються наказом (розпорядженням) по підприємству (підпункт 3.5.8).*

При обчисленні обсягу пального, використаного при експлуатації автомобілів, застосовуються базові лінійні норми, які затверджені відповідними наказами Держархбудінспекції, збільшені на сумарний коригуючий коефіцієнт. При цьому не визначено порядку застосування такого коефіцієнта, що створює ризики завищення обсягів використаного пального.

Вибірковою перевіркою документів щодо фактичного використання пального, зокрема за червень і грудень 2017 року, встановлено, що фактичну відстань окремих частин маршруту не задокументовано (відсутні записи відповідальних осіб у подорожніх листах та/або інших звітних документах).

**Отже, протягом 2016–9 місяців 2018 року Держархбудінспекцією допущено непродуктивне використання коштів державного бюджету на оплату праці на загальну суму 201,5 тис. гривень. Крім того, колективним договором не врегульовано трудові відносини та соціально-економічні інтереси працівників Держархбудінспекції.**

Під час аудиту проаналізовано річні плани закупівель, розроблені тендерним комітетом Держархбудінспекції на 2016, 2017, 2018 роки. Вибірковим аналізом окремих пунктів встановлено у **2016 році чотири випадки невідповідності дати оприлюднення про заплановану закупівлю даті орієнтованого початку проведення процедури закупівлі.**

Так, на сторінці Замовника „Держархбудінспекція”/кабінет „Мої плани закупівель”/електронного майданчика „Держзакупівлі. Онлайн” системи публічних закупівель ProZorro за **предметом закупівлі „Заправка та реставрація картриджів”**<sup>31</sup> дата опублікування **13.07.2016 17:21**, а орієнтовний початок проведення процедури закупівлі – **березень, 2016.**

Зміни до додатка до річного плану закупівель на 2016 рік (до рядка UA-P-2016-07-13-000135-с) внесено рішенням тендерного комітету Держархбудінспекції та затверджено протоколом № 4 від **16.12.2016.**

За результатами вибіркового аналізу інформації про здійснені закупівлі та укладені договори, розміщеної в системі публічних закупівель ProZorro (на дату

<sup>31</sup> Код ДК 021-2015 (CPV): 50313000-2 – Технічне обслуговування і ремонт копіювально-розмножувальної техніки, очікувана вартість 160 475,00 грн, тип процедури: Допорогові закупівлі.

проведення аудиту), встановлено недотримання Держархбудінспекцією принципів здійснення закупівель<sup>32</sup>, передбачених Законом України від 25.12.2015 № 922 „Про публічні закупівлі” та існують ризики поділу предмету закупівлі на частини:

у 2016 році за предметами закупівель „Проектування та розроблення у сфері інформаційних технологій для прикладних завдань”, „Послуги щодо керування мережами”, „Розміщення інформації на WEB-сайті”, „Про закупівлю за державні кошти послуги із впровадження програмного забезпечення” застосовано код **72200000-7** „Послуги з програмування та консультаційні послуги з питань програмного забезпечення”, за яким укладено шість договорів з ТОВ „Айтілогіка”<sup>33</sup> та ТОВ „Антек Про”<sup>34</sup> на загальну суму **379,3 тис. гривень**;

у 2017 році за предметами закупівель „Послуги із впровадження програмного забезпечення”, „Послуги з консультування користувачів”, „Послуги з постачання та встановлення програмної продукції в електронній формі” застосовано код **72200000-7** „Послуги з програмування та консультаційні послуги з питань програмного забезпечення”, за яким укладено чотири договори з ТОВ „Антек Про”<sup>35</sup> та ТОВ „Соларсофт”<sup>36</sup> на загальну суму **246,0 тис. гривень**;

у 2018 році за предметами закупівель „Послуги з програмування та консультаційні послуги”, „Технічна підтримка програми ІС – ПРО”, „Ведення єдиного реєстру документів”, „Впровадження програмного забезпечення” застосовано код **72200000-7** „Послуги з програмування та консультаційні послуги з питань програмного забезпечення”, за яким укладено п’ять договорів з ТОВ „Соларсофт”<sup>37</sup>, ФОП Горбатько О.<sup>38</sup>, ТОВ „Айтілогіка”<sup>39</sup> та ТОВ „Антек Про”<sup>40</sup> на загальну суму **236,2 тис. гривень**;

у 2018 році за предметами закупівель „Доступ до мережі інтернет”, „Розміщення серверу офіційного веб-сайта”, „Розміщення інформації на веб-сайті”, „Телекомунікаційні послуги споживачам” застосовано код **72400000-4** „Інтернет – послуги” та процедуру закупівлі „Звіт про укладений договір”. За цим кодом укладено чотири договори з ТОВ „Адамант”<sup>41</sup>, ТОВ „Айтілогіка”<sup>42</sup> та ПАТ „Укртелеком”<sup>43</sup> на загальну суму **218,1 тис. гривень**.

<sup>32</sup> Закупівлі здійснюються, зокрема, за такими принципами добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

<sup>33</sup> Від 28.07.2016 № 214/2016 на 61,2 тис. грн, № 212/2016 на 99,9 тис. грн, № 211/2016 на 99,8 тис. гривень.

<sup>34</sup> Від 23.12.2016 № 410/2016 на 59,8 тис. грн, № 411/2016 на 23,0 тис. грн та № 406/2016 на 35,6 тис. гривень.

<sup>35</sup> Від 21.12.2017 № 259/2017 на 61,0 тис. грн, № 260/2017 на 76,9 тис. гривень.

<sup>36</sup> Від 21.12.2017 № 201712-08 на 47,1 тис. грн, від 18.12.2017 за № 201711-53 на 62,1 тис. гривень.

<sup>37</sup> Від 29.03.2018 № 201802-24 на 19,3 тис. грн, від 06.09.2018 № 201806-52 на 35,0 тис. гривень.

<sup>38</sup> Від 24.04.2018 № 117/2018 на 42,0 тис. гривень.

<sup>39</sup> Від 25.04.2018 № 121/2018 на 99,9 тис. гривень.

<sup>40</sup> Від 05.05.2018 № 124/2018 на 40,0 тис. гривень.

<sup>41</sup> Від 10.07.2018 № 160/2018 на 36,0 тис. грн, № КЛ – 012/2018 на 30,0 тис. гривень.

<sup>42</sup> Від 25.04.2018 № 120/2018 на 99,8 тис. гривень.

<sup>43</sup> Від 06.02.2018 № К.У.-4382-18 на 52,3 тис. гривень.



Також аудитом встановлено, що Держархбудінспекцією **не забезпечено належного контролю за дотриманням ТОВ „Соларсофт” умов укладених договорів.**

Між Держархбудінспекцією та ТОВ „Соларсофт” укладено договір від **18.12.2017** № 201711-53 про надання Товариством послуг з **постачання та встановлення програмної продукції Master: Комплексний облік для бюджетних установ (комплексний облік 26 робочих місць) в електронній формі на території Держархбудінспекції, вартістю 62,1 тис. гривень.** При цьому послуги мали надаватися з 18 по 31 грудня 2017 року, **виключно в робочі дні.**

Водночас між Держархбудінспекцією та ТОВ „Соларсофт” укладено договір від 21.12.2017 № 201712-08, відповідно до якого Товариство зобов’язується надати **послуги з консультування 26 користувачів щодо налаштування автоматизованої системи бухгалтерського обліку на програмній платформі Master: Комплексний облік для бюджетних установ в обсязі 107 (сто сім) робочих годин, вартістю 47,1 тис. гривень.** Послуги мають надаватися по 31 грудня 2017 року, **виключно в робочі дні,** тобто протягом 8 робочих днів з дня укладання договору до кінцевої дати дії договору та закінчення звітного року.

Пунктом 10.2 розділу X зазначеного договору передбачено, що умови договору застосовуються до відносин між сторонами, які виникли до його укладання відповідно до частини третьої статті 631 Цивільного кодексу України, **що не узгоджується із положеннями статті 46 Бюджетного кодексу України (стадії отримання товарів, робіт і послуг передуює стадія взяття бюджетних зобов’язань),** а також змістом договору.

При цьому **факт приймання-передачі** наданих послуг оформлено актом на суму 47,1 тис. грн від **21.12.2017** № 12-178, тобто в день укладання договору та в період, коли відповідно до договору від 18.12.2017 надаються послуги зі встановлення програмної продукції.

Зазначене свідчить про **формальний підхід до укладання договорів, що створює ризики ненадання послуг у повному обсязі.**

Аудитом засвідчено, що Мінрегіоном аудити діяльності Держархбудінспекції у періоді, що досліджувався, проводилися щорічно<sup>44</sup>, за результатами яких порушень не встановлено, мали місце лише недоліки, що перешкождали виконанню Держархбудінспекцією окремих функцій. При цьому **оцінка ефективності планування і виконання КПКВК 2752010 Мінрегіоном не проводилася.**

*Довідково.* Виявлені Мінрегіоном недоліки в діяльності Держархбудінспекції стосувалися, зокрема, заходів, спрямованих на підвищення кваліфікаційного рівня інспекторів, претензійно-позовної роботи, окремих питань документального оформлення актів за результатами здійснення держархбудконтролю.

**Таким чином, внаслідок незабезпечення дієвого контролю головного розпорядника (Мінрегіону) за використанням бюджетних коштів, Держархбудінспекцією не дотримано окремих вимог нормативно-правових актів при плануванні та використанні бюджетних коштів, а також принципів здійснення закупівель, зокрема таких як добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.**

<sup>44</sup> У 2016 році аудит здійснювався з 26.12.2016 по 30.12.2016, довідка від 13.01.2017 № б\н; у 2017 році – з 19.12.2017 по 03.01.2018, довідка від 11.01.2018 № б\н.

## 5. ОЦІНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ВИКОНАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЄЮ У ЧАСТИНІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНОГО КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ

### 5.1. Оцінка стану здійснення ліцензування видів господарської діяльності з будівництва та виконання дозвільних і реєстраційних функцій у будівництві

Держархбудінспекцією рішення про видачу ліцензії приймається у строк до 27 робочих днів, а у разі прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії – до 23 робочих днів.

Надання Держархбудінспекцією адміністративних послуг<sup>45</sup> „Отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів”<sup>46</sup> та „Внесення змін до переліку видів робіт провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, які підлягають ліцензуванню, шляхом доповнення”<sup>47</sup> є платним.

Адміністративні послуги „Переоформлення ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів”, „Анулювання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів”, „Внесення змін до переліку видів робіт провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, які підлягають ліцензуванню, шляхом скорочення” є безоплатними.

У цілому за 2016–2017 роки та 9 місяців 2018 року до місцевих бюджетів (за місцем розташування об'єкта будівництва) за видачу ліцензій та внесення змін до переліку робіт ліцензії шляхом доповнення **надійшло 27,3 млн грн** (7,5, 11,4 та 8,4 млн грн відповідно).

За період, що досліджувався, в Держархбудінспекції проведено **169 засідань** ліцензійної комісії, розглянуто **21,2 тис. заяв** (поданих на паперових носіях) про видачу ліцензій: щодо **17,6 тис. (82,9 відс.) прийнято рішення про видачу ліцензій; 5 відс.** загальної кількості отриманих заяв (більше 1 тис. випадків) – **рішення про відмову у видачі ліцензії.**

У 2016 році щодо **8,7 відс. поданих заяв** (601 випадок) прийнято рішення про відмову у видачі ліцензій, у 2017 році та за 9 місяців 2018 року – щодо **3,2 відс.** (267 і 184 випадків відповідно), тобто **кількість прийнятих рішень про відмову у видачі ліцензій зменшилась на 5,5 відс. пункту.**

<sup>45</sup> Затверджені наказом Держархбудінспекції від 12.06.2017 № 946 „Про затвердження інформаційних і технологічних карток адміністративних послуг щодо ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками”.

<sup>46</sup> Розмір плати становить один прожитковий мінімум, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття Держархбудінспекцією рішення про видачу ліцензії.

<sup>47</sup> Розмір плати за внесення змін до Переліку видів робіт шляхом доповнення становить один прожитковий мінімум, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що діє на день прийняття Держархбудінспекцією рішення про видачу ліцензії.

Водночас **кількість залишених заяв про отримання ліцензій без розгляду** за період аудиту зросла на **4,3 відс. пункту** (залишилась нерозглянутою кожна восьма заява, зокрема у 2016 році залишок таких заяв становив 10,5 відс. (729), у 2017 році – 11,5 відс. (973), за 9 місяців 2018 року – 14,8 відс. (866 заяв)).

За результатами засідань ліцензійної комісії прийнято **1,5 тис. рішень про зупинення дії ліцензії та 5,3 тис. – про їх анулювання.**

*Довідково.* Основні підстави для прийняття рішення про анулювання ліцензії: за заявою ліцензіата – **3,7 тис. ліцензій (69,8 відс. загальної кількості анульованих ліцензій)**; за результатами перевірки – **1,6 тис. ліцензій (29,5 відс.)**; інші (непереоформлення у встановлений строк, у разі припинення юридичної особи шляхом ліквідації або зміни правонаступника) – **42 ліцензії (0,7 відсотка).**

Ліцензійні справи зберігаються в територіальних органах Держархбудінспекції відповідно до місцезнаходження ліцензіата. Згідно із частиною сьомою статті 17 Закону № 222 витребовування документів з ліцензійних справ здійснюється на підставі судового рішення.

Крім того, пунктом 3 частини першої статті 10 Закону № 222 передбачено, що здобувач ліцензії може подати документи до органу ліцензування в електронному вигляді за допомогою порталу електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Механізм роботи **інформаційної системи**, інтегрованої до Єдиного державного порталу адміністративних послуг (далі – Система), при здійсненні ліцензування будівельної діяльності визначено Порядком функціонування інформаційної системи при здійсненні ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками, затвердженим наказом Мінрегіону від 09.08.2017 № 194<sup>48</sup> (далі – Порядок № 194).

За інформацією Держархбудінспекції<sup>49</sup>, з початку роботи Системи (з вересня 2017 року) опрацьовано (розглянуто) лише **134 заяви, або 2,3 відс. заяв**, поданих за 9 місяців 2018 року на паперових носіях.

*Довідково.* Інформація про видані суб'єктам господарювання ліцензії розміщується на офіційному веб-сайті Держархбудінспекції [www.dabi.gov.ua](http://www.dabi.gov.ua) у розділі „Реєстр виданих ліцензій”.

При цьому опублікована інформація **не містить переліку робіт (додаток до ліцензії)**, що необхідно для замовників будівництва, які мають намір укласти договори підряду з ліцензіатами для будівництва об'єктів архітектури.

Отже, **протягом 2016–9 місяців 2018 років при зменшенні кількості прийнятих рішень про відмову у видачі ліцензій (з 8,7 до 3,2 відс.), збільшилася кількість залишених без розгляду документів для отримання ліцензій (з 10,5 до 14,8 відс.), майже 70 відс. ліцензій анульовано за заявами**

<sup>48</sup> „Деякі питання функціонування інформаційної системи при здійсненні ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками”, зареєстрованим у Мін'юсті 08.09.2017 за № 1110/30978.

<sup>49</sup> Відповідно до пункту 6 розділу I Порядку № 194 Держархбудінспекція як орган ліцензування є держателем Системи.

**самих ліцензіатів. У зв'язку з неефективним проведенням роз'яснювальної роботи, відсоток документів для отримання ліцензії, поданих суб'єктами господарювання в електронному вигляді, станом на 01.10.2018 є доволі низьким.**

Держархбудінспекція у Порядку, визначеному Мінрегіоном<sup>50</sup>, веде **Єдиний реєстр**.

*Довідково. Як вбачається зі змісту пунктів 9 та 10 цього Порядку ведення та внесення даних Єдиного реєстру з присвоєнням реєстраційного номера здійснюється на підставі інформації, наданої органами держархбудконтролю, протягом одного робочого дня з дня її отримання. Доступ користувачів до даних Єдиного реєстру здійснюється безоплатно через офіційний веб-сайт Держархбудінспекції.*

Держархбудінспекцією та її територіальними органами надаються такі адміністративні послуги<sup>51</sup>: подання/внесення змін до повідомлення про початок виконання підготовчих робіт; внесення змін до декларації про початок виконання підготовчих робіт; подання/внесення змін до повідомлення про початок виконання будівельних робіт; внесення змін до декларації про початок виконання будівельних робіт; видача/зміна даних у виданому дозволі на виконання будівельних робіт; реєстрація/внесення змін до декларації про готовність об'єкта до експлуатації; видача сертифіката у разі прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта.

Адміністративна послуга з **видачі сертифіката є платною**<sup>52</sup>, решта послуг – безоплатною.

За наданою Держархбудінспекцією інформацією, протягом 2016–9 місяців 2018 року **до місцевих бюджетів** за видачу сертифікатів надійшло **33,5 млн грн** (4,7, 12,3 та 16,5 млн грн відповідно).

За період, що досліджувався, Держархбудінспекцією та її територіальними органами<sup>53</sup> видано:

**223,7 тис. документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт** (2016 рік – 86,6 тис., 2017 рік – 73,3 тис. (на 13,3 тис. менше, ніж у 2016 році), 9 місяців 2018 року – 63,8 тисячі);

**136,3 тис. сертифікатів та декларацій** про готовність об'єктів до експлуатації (2016 рік – 48,7 тис., 2017 рік – 48,4 тис. (на 0,3 тис. менше, ніж у 2016 році), 9 місяців 2018 року – 39,2 тисячі).

<sup>50</sup> Наказ Мінрегіону від 24.06.2011 № 92 „Про затвердження Порядку ведення єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів”, зареєстрований у Мін'юсті 19.07.2011 за № 885/19623.

<sup>51</sup> Затверджені наказом Держархбудінспекції від 12.06.2017 № 945 „Про затвердження інформаційних і технологічних карток адміністративних послуг щодо виконання підготовчих та будівельних робіт та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів”.

<sup>52</sup> Розмір плати становить для закінчених будівництвом об'єктів, що належать до об'єктів із середніми (СС2) наслідками, – 4,6 прожиткового мінімуму для працездатних осіб; із значними (СС3) – 5,2 прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

<sup>53</sup> За 2016–2017 роки – дані Фінансового департаменту Держархбудінспекції з відповідних річних фінансових звітів, за 9 місяців 2018 року – дані Рахункової палати.

Встановлено, що відповідно до Річного фінансового звіту, направлено до Казначейства, у 2017 році всього було видано **121,7 тис.** документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт (73,3 тис.), сертифікатів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації (48,4 тисячі).

Водночас, за інформацією Департаменту дозвільних процедур Держархбудінспекції, у 2017 році видано **137,1 тис.**<sup>54</sup>, за 9 місяців 2018 року – **75,8 тис.** зазначених документів. На час проведення аудиту **інформацією про кількість виданих у 2016 році таких документів Департамент не володів**, проте за результатами опрацювання Держархбудінспекцією проекту Звіту, останньою<sup>55</sup> повідомлено про видачу 135,7 тис. документів.

При опрацюванні аудитором даних Єдиного реєстру<sup>56</sup> встановлено, що за 9 місяців 2018 року Держархбудінспекцією, її територіальними органами та місцевими органами держархбудконтролю зареєстровано та видано всього **103 тисячі документів** (63,8 тис. дозвільного характеру на виконання будівельних робіт та 39,2 тис. сертифікатів і декларацій про готовність об'єктів до експлуатації).

Зазначене свідчить, що Держархбудінспекція не володіє достовірними даними щодо кількості виданих документів дозвільного характеру, сертифікатів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації.

Отже, неефективна взаємодія між структурними підрозділами Держархбудінспекції, неналежний контроль за станом видачі документів дозвільного характеру, сертифікатів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації призводять до відображення в звітних документах недостовірної інформації.

## ***5.2. Оцінка стану і результативності здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду***

Основним напрямом діяльності структурних підрозділів Держархбудінспекції та місцевих органів держархбудконтролю є перевірка дотримання суб'єктами містобудування порядків прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, обстеження об'єктів і реалізація заходів щодо гарантування надійності та безпеки під час експлуатації таких об'єктів.

За даними Держстату, обсяг виконаних будівельних робіт протягом останніх трьох років має сталу тенденцію до збільшення, зокрема на **43,3 відс.** у 2017 році порівняно з 2016 роком та на **36,2 відс.** за 9 місяців 2018 року порівняно з відповідним періодом минулого року.

Відповідальність суб'єктів містобудування за правопорушення у сфері містобудівної діяльності встановлено Законом України від 14.10.1994 № 208 „Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності” (далі – Закон № 208), застосування штрафів, зокрема за порушення вимог законодавства, будівельних норм, стандартів і правил під час будівництва, планування і забудови

---

<sup>54</sup> Без урахування виданих документів місцевими органами держархбудконтролю.

<sup>55</sup> Лист від 19.02.2019 № 40-702-14/1116-19.

<sup>56</sup> www.dabi.gov.ua, розділ „Реєстр дозвільних документів”.

територій, – статтями 96 та 96<sup>1</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073 (далі – КУАП).

*Довідково. Порядок накладення штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 06.04.1995 № 244 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 02.10.2013 № 735, із змінами від 07.06.2017 № 405).*

Облік результатів здійснення держархбудконтролю ведеться на підставі періодичної звітності територіальних органів<sup>57</sup> та затверджених форм звітності для місцевих органів держархбудконтролю<sup>58</sup>, при цьому форми звітності для місцевих органів запроваджено Держархбудінспекцією лише з II півріччя 2017 року. Як наслідок, **Держархбудінспекція не володіє інформацією про заходи, проведені місцевими органами держархбудконтролю**, утвореними протягом 2015–2016 років.

У цілому за період, що досліджувався, структурними підрозділами (апарат та територіальні органи) Держархбудінспекції (46,9 тис.) та місцевими органами держархбудконтролю (9,5 тис.) всього проведено **56,4 тис. планових та позапланових перевірок** суб'єктів містобудування (додаток 2). Із загальної кількості перевірок **плановими заходами охоплено лише 6 відс.** (3,4 тис. перевірок).

Аудитом встановлено, що у 2017 році порівняно з 2016 роком загальна кількість перевірок зменшилася **на 22 відс.** (з 23,7 до 18,5 тисячі). За 9 місяців 2018 року структурними підрозділами Держархбудінспекції та місцевими органами держархбудконтролю проведено 14,2 тис. перевірок.

За результатами перевірок **видано 23,3 тис. приписів** про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, зупинення виконання підготовчих та будівельних робіт та винесено **22,6 тис. постанов** про порушення суб'єктами містобудування вимог Закону № 208 та КУАП.

Протягом 2016 – 9 місяців 2018 року забезпечено виконання лише **52,3 відс.** (12,2 тис.) **приписів та 61,1 відс.** (13,8 тис.) **постанов.**

За виявлені порушення вимог законодавства **накладено штрафів** на загальну суму **918,8 млн грн** (791,7 млн грн – структурними підрозділами Держархбудінспекції та 127,1 млн грн – місцевими органами держархбудконтролю), з яких **забезпечено стягнення лише 13,3 відс.** (122,6 млн грн) застосованих штрафів, на розгляді в Державній виконавчій службі знаходяться матеріали перевірок із сумою накладених штрафів 357,0 млн грн, оскаржуються в судах 439,2 млн гривень.

Слід зазначити, що рівень стягнення накладених штрафів **структурними підрозділами Держархбудінспекції** (11 відс.) **в 2,5 раза менше рівня стягнення місцевими органами держархбудконтролю** (28,1 відсотка).

<sup>57</sup> Встановленої наказами Держархбудінспекції від 16.03.2015 № 173 „Про затвердження форм звітності”, від 23.02.2017 № 300 „Про затвердження форм звітності”, від 21.03.2018 № 353 „Про внесення змін до наказу Держархбудінспекції від 23.02.2017 № 300”.

<sup>58</sup> Наказом Держархбудінспекції від 27.06.2017 № 1033 „Про удосконалення здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду та надання звітності”.

У розрізі видів перевірок рівень стягнення накладених штрафів за результатами **планових перевірок становив 33,4 відс., позапланових перевірок – 11,8 відсотка.**

При цьому **результативність позапланових перевірок в 1,5 раза вища,** ніж результативність **планових** перевірок. Так, за підсумками однієї позапланової перевірки в цілому по Україні накладено 45,4 тис. грн штрафів, планової – 30,7 тис. гривень.

Дані засвідчують про щорічне зростання результативності планових перевірок у межах 10–16 відсотків. Результативність позапланових перевірок за 9 місяців 2018 року знизилась на 22 відс. (порівняно з 2017 роком, в якому спостерігалось зростання на 24 відс. до показника 2016 року).

**Результативність однієї планової перевірки,** проведеної структурними підрозділами Держархбудінспекції, в **1,2 раза нижча** результативності однієї планової перевірки, проведеної місцевими органами держархбудконтролю (30,2 тис. грн та 36,6 тис. грн відповідно).

*Довідково.* За період, що досліджувався, в середньому за результатами однієї планової перевірки найбільші суми штрафів накладено:

*структурними підрозділами Держархбудінспекції у Миколаївській (324,4 тис. грн) і Чернівецькій (175,8 тис. грн) областях та м. Києві (121,6 тис. грн);*

*місцевими органами держархбудконтролю у Львівській (453,1 тис. грн), Черкаській (97,7 тис. грн) та Волинській (87,2 тис. грн) областях.*

**Результативність однієї позапланової перевірки<sup>59</sup>** структурного підрозділу Держархбудінспекції в **1,7 раза вища** результативності однієї позапланової перевірки, проведеної місцевими органами держархбудконтролю (50,2 тис. грн та 28,7 тис. грн відповідно).

*Довідково.* За період, що досліджувався, в середньому за результатами однієї позапланової перевірки найбільші суми штрафів накладено:

*структурними підрозділами Держархбудінспекції у м. Києві (614,0 тис. грн), Харківській (199,9 тис. грн) та Київській (101,6 тис. грн) областях.*

*місцевими органами держархбудконтролю у Херсонській (105,5 тис. грн), Львівській (55,1 тис. грн) та Волинській (41,8 тис. грн) областях.*

Слід зазначити, що в загальній кількості позапланових перевірок 85 перевірок проведено працівниками Департаменту архітектурно-будівельного контролю та нагляду Держархбудінспекції (штатна чисельність – 37 одиниць).

Кількість таких перевірок має тенденцію до зменшення (63 перевірки у 2016 році, 20 – у 2017 році та 2 – за 9 місяців 2018 року), загальна сума накладених штрафів становила **20,5 млн грн** (15, 5,2 та 0,3 млн грн відповідно), **до державного бюджету стягнуто лише 0,5 млн грн** (у 2016–2017 роках – 0,2 та 0,3 млн грн відповідно, у 2018 році до бюджету не стягнуто жодної гривні).

---

<sup>59</sup> Основні підстави для проведення позапланових заходів держархбудконтролю протягом останніх двох років: звернення фізичних чи юридичних осіб про порушення суб'єктом містобудування вимог містобудівного законодавства (29,4 та 33,2 відс.); перевірка достовірності даних, наведених у повідомленні про початок виконання підготовчих або будівельних робіт (20,7 та 26,9 відс.); перевірка виконання суб'єктом містобудівної діяльності вимог приписів інспекцій (19,8 та 21,1 відс.); вимога правоохоронних органів про проведення перевірки (2,2 та 2,4 відс. відповідно).

Встановлено, що **облік результатів здійснення держархбудконтролю в розрізі видів порушень у Держархбудінспекції не здійснюється.**

Отже, при щорічному збільшенні обсягу будівельних робіт кількість перевірок суб'єктів містобудування зменшується, виконання виданих приписів та винесених постанов, а також стягнення накладених штрафів залишається на низькому рівні.

Держархбуднагляд Держархбудінспекцією здійснюється з метою перевірки законності рішень у сфері містобудівної діяльності, прийнятих об'єктами нагляду.

Облік приписів, рішень про скасування, зупинення/відновлення дії рішень об'єктів нагляду в Держархбудінспекції ведеться в електронному вигляді в межах кожного календарного року окремо.

У цілому за період, що досліджувався, структурними підрозділами Держархбудінспекції (додаток 3) проведено **3,1 тис. планових та позапланових перевірок**, з яких **2,1 тис. (68,2 відс.) були результативними** (виявлено порушення).

Слід зазначити, що при зменшенні кількості заходів держархбудконтролю, загальна кількість заходів держархбуднагляду **збільшується (в 2,5 раза, з 0,6 тис. у 2016 році до 1,5 тис. у 2017 році)**, за 9 місяців 2018 року проведено майже 1 тис. перевірок об'єктів нагляду.

Так, за результатами перевірок протягом 2016 – 9 місяців 2018 року:

об'єктам нагляду видано **1 400 приписів**, ухвалено близько **8 тис. рішень** про зупинення та **7,6 тис. рішень** про скасування дії положень містобудівних умов, обмеження забудови земельної ділянки, будівельного паспорта забудови земельної ділянки, паспортів прив'язки тимчасової споруди;

ініційовано притягнення до дисциплінарної відповідальності **100 посадових осіб** об'єктів нагляду;

стосовно **23 посадових осіб** об'єктів нагляду внесено подання про їх звільнення до органу, який здійснив призначення, стосовно **2 осіб** – подання про позбавлення посадової особи об'єкта нагляду права виконувати певні види робіт;

винесено **416 постанов** про адміністративне правопорушення, з яких лише **6 (1,4 відс) виконано.**

За результатами держархбуднагляду **накладено 2,0 млн грн штрафів, стягнуто лише 1,5 відс. штрафів (29,8 тис. гривень).**

При цьому в Держархбудінспекції не здійснюється контроль за виконанням виданих об'єктам нагляду приписів та надходженням до державного бюджету накладених сум штрафів за результатами держархбуднагляду.

Результативність планових перевірок держархбуднагляду є **удвічі вищою результативності позапланових.** Так, за результатами однієї планової перевірки накладено 1,3 тис. грн штрафів, позапланової – 0,7 тис. гривень.

Аудитом встановлено, що **облік результатів проведення держархбуднагляду в розрізі видів порушень, а також камеральних і**



**документальних перевірок документів та матеріалів об'єктів нагляду в Держархбудінспекції не здійснюється.**

Держархбудінспекція згідно з пунктом 6 Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069, є органом державного ринкового нагляду щодо будівельних виробів.

*Довідково.* Зазначеною постановою Кабінету Міністрів України визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 573 „Про затвердження переліку органів державного ринкового нагляду та сфер їх відповідальності”, відповідно до якої сфера відповідальності (вид продукції) Держархбудінспекції як органу державного ринкового нагляду були будівельні матеріали, вироби і конструкції класів 91 і 93 згідно з Українським класифікатором нормативних документів ДК 004-2008 (крім лічильників, машин та устаткування).

У 2018 році постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2018 № 143 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України” пункт 4 Положення № 294 доповнено підпунктом 2<sup>1</sup> такого змісту „здійснює державний ринковий нагляд у межах сфери своєї відповідальності”.

Встановлено, що Держархбудінспекцією державний ринковий нагляд здійснювався протягом 2016–I кварталу 2017 року. Починаючи з II кварталу 2017 року (навіть після внесення змін до Положення № 294), такий нагляд **не здійснювався**, що свідчить про **невиконання Держархбудінспекцією покладених повноважень**.

Протягом 2016–9 місяців 2018 року відкрито 6,3 тис. судових проваджень, з них майже половину (3,1 тис.) становили провадження, відкриті у 2016 році (у 2017 році відкрито 1,5 тис., за 9 міс. 2018 року – 1,7 тис. проваджень), Держархбудінспекція є **позивачем** лише від 2,1 до 4,2 відс. проваджень.

Отже, спостерігається тенденція до зменшення кількості відкритих судових проваджень з питань держархбудконтролю та нагляду.

За період, що досліджувався, в середньому судами на користь Держархбудінспекції та її територіальних органів прийнято 74,6 відс. рішень із загальної кількості закритих проваджень.

*Довідково.* Аналіз судових проваджень засвідчив, що предметом спору є, зокрема: скасування постанов про накладення штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності – близько 18 відс.;

скасування постанов у справі про адміністративне правопорушення – 15–17 відс.;

скасування постанов та приписів – 12–14 відсотків.

У судових провадженнях, де Держархбудінспекція є позивачем, у більше 32 відс. справ предметом спору є скасування сертифіката, анулювання дозволу на виконання будівельних робіт (24,5 відс. у 2017 році та 35,4 відс. за 9 місяців 2018 року).

Починаючи з 2017 року, Держархбудінспекцією здійснюється окремий облік судових проваджень з питань держархбуднагляду у розрізі об'єктів нагляду.

*Довідково.* Предметом спору таких судових проваджень є скасування наказу про проведення перевірки, оскарження рішень про скасування/зупинення дії рішень, прийнятих об'єктом нагляду, скасування постанови та/або припису тощо.

Аналіз судових проваджень виявив непоодинокі випадки відмов судів апеляційної та касаційної інстанцій у перегляді судових рішень за позовами Держархбудінспекції внаслідок несплати судового збору.

*Довідково.* Обсяг касових видатків на оплату судового збору за КПКВК 2752010 за період, що досліджувався, становив 8,3 млн гривень. За інформацією Держархбудінспекції, на виконання рекомендацій Державної аудиторської служби України<sup>60</sup> Держархбудінспекція звернулася до Мінрегіону<sup>61</sup> з пропозицією включити до орієнтовного плану законопроектних робіт на 2019 рік проект закону про внесення змін до статті 5 Закону України „Про судовий збір” в частині звільнення органів держархбудконтролю від сплати судового збору.

**Отже, неефективність як заходів контролю, так і нагляду спричинила низький рівень виконання постанов (61,1 та 1,4 відс.) та стягнення накладених штрафів до державного бюджету (13,3 та 1,5 відс. відповідно). Такі результати роботи зумовлені, зокрема, відсутністю внутрішнього аудиту в Держархбудінспекції.**

Порядок проведення внутрішнього аудиту в апараті Держархбудінспекції та її територіальних органах – структурних підрозділах затверджено наказом Держархбудінспекції від 22.04.2015 № 297 (далі – Порядок № 297).

Аудитом встановлено, що **Порядок № 297 не відповідає вимогам Порядку здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту<sup>62</sup>**, а також Стандартів внутрішнього аудиту<sup>63</sup>. Порядок № 297, зокрема, не визначає взаємодію з Мінфіном, заходи з оприлюднення планів внутрішнього аудиту на офіційному веб-сайті Держархбудінспекції, систему управління ризиками, а також містить посилання на Державну фінансову інспекцію України, реорганізовану шляхом перетворення на Державну аудиторську службу України.

У структурі Держархбудінспекції створено сектор внутрішнього аудиту (далі – Сектор), штатна чисельність – 2 особи (посади завідувача та головного спеціаліста), проте протягом періоду, що досліджувався, посада завідувача Сектору була вакантною, посада головного спеціаліста залишалася вакантною з 22.02.2016 по 29.04.2016 та з 02.05.2017 по 30.09.2018.

При цьому **конкурси на заміщення вакантних посад Сектору протягом 2016–9 місяців 2018 року Держархбудінспекцією не оголошувались, що створює ризик скорочення таких посад відповідно до статті 24<sup>64</sup> Закону України від 10.12.2015 № 889 „Про державну службу”.**

*Довідково.* Головним спеціалістом Сектору всього проведено шість планових внутрішніх аудитів територіальних органів Держархбудінспекції (4 – у II півріччі 2016 року та 2 – у I півріччі 2017 року) з питань оцінки діяльності щодо дотримання вимог актів законодавства з архітектурно-будівельного контролю, контролю за дотриманням суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів IV–V категорій

<sup>60</sup> За результатами аудиту (аудиторський звіт на рівні Мінрегіону від 10.08.2018 № б\н).

<sup>61</sup> Лист Держархбудінспекції від 17.09.2018 № 40-701-10/6344-18.

<sup>62</sup> Затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 „Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту”, назва у редакції постанови від 12.12.2018 № 1062 „Про затвердження Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001”.

<sup>63</sup> Затверджених наказом Мінфіну від 04.10.2011 № 1247, зареєстрованим у Мін'юсті 20.10.2011 за № 1219/19957 (із змінами від 13.07.2017 № 627).

<sup>64</sup> Вакантні посади державної служби, на які протягом одного року не оголошено конкурс, підлягають скороченню.

*складності та забезпечення якості надання адміністративних послуг.*

Аудитом встановлено, що окремі аудиторські звіти Сектору за результатами внутрішніх аудитів складені з порушенням вимог абзацу восьмого пункту 6.8 та пунктів 6.18 і 6.19 Стандартів внутрішнього аудиту (у вступній частині не вказано дати початку і закінчення внутрішнього аудиту, немає підписів керівника аудиторської групи й об'єкта аудиту); **аналіз виконання територіальними органами рекомендацій за наслідками внутрішніх аудитів Сектором не здійснювався.**

Таким чином, Держархбудінспекцією не забезпечено здійснення ефективного держархбудконтролю та держархбуднагляду, що призвело до відсутності достовірних даних щодо кількості виданих дозвільних документів, обліку результатів здійснення як держархбудконтролю, так і держархбуднагляду в розрізі видів порушень і, як наслідок, низької результативності проведених перевірок. У 2018 році Держархбудінспекцією не виконувалися покладені повноваження у частині здійснення державного ринкового нагляду.

## ВИСНОВКИ

**1. Державною архітектурно-будівельною інспекцією України як відповідальним виконавцем бюджетної програми за КПКВК 2752010 „Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду” на забезпечення своєї діяльності протягом 2016–9 місяців 2018 року загалом використано 351,8 млн грн, з яких 91,7 відс. – на оплату праці та нарахування на неї, 4,9 відс. – на оплату послуг (у тому числі комунальних послуг та енергоносіїв), 2,4 відс. – на інші поточні видатки, на розвиток видатки не передбачалися.**

За ініціативою Держархбудінспекції до кошторисів неодноразово вносилися зміни шляхом перерозподілу видатків між окремими КЕКВ (у розмірах від 0,4 до 69,2 відс. затвердженого на початок року обсягу), що свідчить про **неналежне прогнозування та планування видатків** на забезпечення діяльності органу.

Крім того, внаслідок неефективного управління бюджетними коштами протягом 2016–2017 років Держархбудінспекцією у кінці бюджетного періоду повернено до державного бюджету 1,3 млн грн невикористаних асигнувань загального фонду за КПКВК 2752010.

**2. За відсутності ефективного контролю Мінрегіону як головного розпорядника бюджетних коштів та дієвої системи внутрішнього контролю в Держархбудінспекції, останньою не забезпечено виконання в повному обсязі результативних показників, затверджених у паспортах бюджетної програми за КПКВК 2752010 на відповідний рік, а також допущено низку прорахунків при плануванні та непродуктивне використання бюджетних коштів.**

**2.1. При майже стовідсотковому використанні коштів, передбачених у державному бюджеті на забезпечення діяльності Держархбудінспекції,**

**виконання результативних показників** бюджетної програми становило **46,2 відс.** за 2016 рік і **50,0 відс.** за 2017 рік (виконано 12 із 26 і 14 із 28 показників відповідно). Більшість невиконаних результативних показників пов'язана з проведенням заходів архітектурно-будівельного контролю та нагляду, видачею документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт, сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації, що вказує на неефективну діяльність Держархбудінспекції.

**2.2.** Сектор внутрішнього аудиту, створений у Держархбудінспекції, фактично працював лише рік. При цьому аудиторські звіти, складені за результатами внутрішніх аудитів, не відповідали вимогам Стандартів внутрішнього аудиту, затверджених наказом Мінфіну від 04.10.2011 № 1247. Сектором також не проводився аналіз виконання територіальними органами рекомендацій за наслідками таких аудитів.

**Конкурси на заміщення вакантних посад** сектору протягом 2016–9 місяців 2018 року Держархбудінспекцією **не оголошувались, що створює ризик скорочення таких посад** відповідно до статті 24 Закону України від 10.12.2015 № 889 „Про державну службу”.

Мінрегіоном аудити діяльності Держархбудінспекції у періоді, що досліджувався, проводилися щорічно, за результатами яких порушень не встановлено. Виявлено лише недоліки, що перешкождали виконанню Держархбудінспекцією окремих функцій, проте **оцінка ефективності планування і виконання бюджетної програми за КПКВК 2752010 Мінрегіоном не проводилась.**

**2.3.** Унаслідок недотримання окремих нормативно-правових актів Держархбудінспекцією допущено непродуктивне використання коштів державного бюджету, зокрема:

при підготовці проектів кошторисів і бюджетних запитів на 2016–2018 роки необґрунтовано завищено видатки за КЕКВ 2120, за розрахунками аудиторів, на **1,2 млн гривень;**

15 працівникам Держархбудінспекції призначено та нараховано премію в повному обсязі за критерієм „якість виконання завдань” (на загальну суму **25,0 тис. грн**) у місяці, в якому таких працівників притягнуто до дисциплінарної відповідальності за неналежне виконання посадових обов'язків;

через ухвалення керівництвом Держархбудінспекції неправомірних управлінських рішень, пов'язаних зі звільненням працівників, що підтверджено рішеннями судів, останнім виплачено середній заробіток при відновленні на посаді та за час вимушеного прогулу у періоді, що досліджувався, у загальній сумі **176,5 тис. гривень.**

**2.4.** Аудитом встановлено незабезпечення Держархбудінспекцією належного контролю за дотриманням законодавства при укладенні договорів про отримання послуг та їх виконанням, **що створює ризики ненадання таких послуг у повному обсязі.**

Протягом 2016–9 місяців 2018 року Держархбудінспекцією під час закупівлі послуг з програмування, консультаційних послуг з питань програмного забезпечення та інтернет-послуг за 19 укладеними договорами на загальну суму **1,1 млн грн** не дотримано принципів здійснення закупівель, передбачених Законом України від 25.12.2015 № 922 „Про публічні закупівлі”, зокрема таких, як добросовісна конкуренція серед учасників, відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель.

**3. У періоді, що досліджувався, законодавство, яке визначало правові засади здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, в цілому було сформованим. Проте потребують удосконалення окремі норми, зокрема:**

Законом України від 02.03.2015 № 222 „Про ліцензування видів господарської діяльності” та Порядком ліцензування господарської діяльності, пов’язаної із створенням об’єктів архітектури, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396, не встановлено підстав і механізму відновлення дії зупиненої ліцензії;

пункт 121 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392, не відповідає нормам частини другої статті 39 Закону України від 17.02.2011 № 3038 „Про регулювання містобудівної діяльності” щодо визначення сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів.

**4. Через незабезпечення Держархбудінспекцією чіткої взаємодії між структурними підрозділами та належного контролю за видачею документів дозвільного характеру, сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів та декларацій про готовність об’єктів до експлуатації, відсутні достовірні дані про кількість виданих таких документів.**

Так, за інформацією Департаменту дозвільних процедур у 2017 році видано **137,1 тис.**, за 9 місяців 2018 року – **75,8 тис.** документів. Проте відповідно до Річного фінансового звіту за 2017 рік – **121,7 тис.**, за даними єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об’єктів, за 9 місяців 2018 року – **103 тис.** документів.

Аудитом також встановлено, що **Держархбудінспекцією не здійснюється облік:**

**даних про стан виконання виданих об’єктам нагляду приписів та надходжень до бюджету накладених сум штрафів за результатами держархбуднагляду;**

**результатів здійснення держархбудконтролю та держархбуднагляду у розрізі видів порушень;**

**результатів перевірок документів та матеріалів, складених об’єктами нагляду.**

Протягом 2016–9 місяців 2018 років при зменшенні кількості прийнятих рішень про відмову у видачі ліцензій на провадження будівельної діяльності (з 8,7 до 3,2 відс.), збільшилася кількість залишених без розгляду документів для отримання ліцензій (з 10,5 до 14,8 відс.), майже 70 відс. ліцензій анульовано за заявами самих ліцензіатів.

**5. Держархбудінспекцією не забезпечено ефективного державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, що призвело до низької результативності перевірок.**

**5.1.** Аудитом встановлено неякісне здійснення державного архітектурно-будівельного контролю: виконання **приписів** про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил, зупинення виконання підготовчих та будівельних робіт становило **52,3 відс.**, постанов про порушення суб'єктами містобудування вимог Закону України від 14.10.1994 № 208 „Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності” та Кодексу України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073 – **61,1 відс.**, стягнуто накладених **штрафів** за виявлені порушення – **13,3 відс. (або 122,6 із 918,8 млн гривень).**

Слід зазначити, що рівень стягнення накладених штрафів виконавчими органами з питань держархбудконтролю, утвореними в межах процесу децентралізації (28,1 відс.), є **в 2,5 раза вищим**, ніж рівень стягнення структурними підрозділами Держархбудінспекції (11 відсотків).

На розгляді в органах державної виконавчої служби знаходяться матеріали перевірок із 357,0 млн грн накладених штрафів, в судах оскаржуються 439,2 млн грн, що становить 38,9 та 47,8 відс. загальної суми накладених штрафів відповідно.

**5.2.** Неefективність заходів державного архітектурно-будівельного нагляду спричинила низький рівень виконання винесених об'єктам нагляду **постанов** про адміністративне правопорушення (**1,4 відс.**) та **стягнення** накладених **штрафів** до державного бюджету (**1,5 відс.**, або 30 тис. грн із 2 млн гривень).

У 2018 році Держархбудінспекцією покладені на неї повноваження у частині здійснення державного ринкового нагляду не виконувалися.

## ПРОПОЗИЦІЇ

1. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Державної архітектурно-будівельної інспекції України.

2. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Державної архітектурно-будівельної інспекції України, надіслати Кабінетові Міністрів України та запропонувати доручити Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України підготувати пропозиції щодо:

– внесення змін до Закону України від 02.03.2015 № 222 „Про ліцензування видів господарської діяльності” та Порядку ліцензування господарської

діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396, у частині визначення підстав і механізму відновлення дії зупиненої ліцензії;

– приведення у відповідність пункту 121 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392, до вимог частини другої статті 39 Закону України від 17.02.2011 № 3038 „Про регулювання містобудівної діяльності” щодо назви сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

3. Рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на виконання повноважень Державної архітектурно-будівельної інспекції України, надіслати Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо ефективного планування і виконання бюджетної програми за КПКВК 2752010 „Керівництво та управління у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду”;

– розглянути питання про оптимізацію структури Держархбудінспекції у зв'язку з децентралізацією повноважень у сфері державного архітектурно-будівельного контролю;

– підготувати та надати на розгляд Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо:

внесення змін до Закону України від 02.03.2015 № 222 „Про ліцензування видів господарської діяльності” та Порядку ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396, у частині визначення підстав і механізму відновлення дії зупиненої ліцензії;

приведення у відповідність пункту 121 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392, до вимог частини другої статті 39 Закону України від 17.02.2011 № 3038 „Про регулювання містобудівної діяльності” щодо назви сертифіката про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт надіслати Державній архітектурно-будівельній інспекції України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень та їх попередження в подальшому;

– забезпечити поліпшення ефективності та якості реалізації повноважень у частині здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування видів господарської діяльності з будівництва, виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві;

– привести Порядок проведення внутрішнього аудиту в апараті Держархбудінспекції та її територіальних органах – структурних підрозділах, затверджений наказом Держархбудінспекції від 22.04.2015 № 297, у відповідність до вимог Порядку здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

України від 28.09.2011 № 1001, і Стандартів внутрішнього аудиту, затверджених наказом Мінфіну від 04.10.2011 № 1247;

– забезпечити належне функціонування сектору внутрішнього аудиту з метою виконання покладених на нього завдань;

– дотримуватись вимог чинного законодавства при проведенні закупівель товарів, робіт і послуг за кошти державного бюджету.

Член Рахункової палати

Ц. Г. Огонь



## Узагальнена інформація про результативні показники бюджетної програми за КПКВК 2752010 у 2016–2018 роках\*

№ з/п	Показники	Од. вим.	2016 рік				2017 рік				2018 рік
			затверджено	факт	виконання, відс.	відхилення	затверджено	факт	виконання, відс.	відхилення	затверджено
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1 затрат</b>											
1.	Кількість штатних одиниць	од.	1 017	752	73,9	-265	1 017	722	71,0	-295	1 017
2.	Загальна орендована площа приміщень	кв. м	14 670	13 699	93,4	-971	13 875	12 620	91,0	-1 255	13 493
3.	Кількість службових автомобілів	од.	1	1	100,0	-	1	1	100,0	-	1
<b>2 продукту</b>											
1.	Кількість виданих ліцензій на провадження господарської діяльності, пов'язаної зі створенням об'єктів архітектури	од.	5 000	5 592	111,8	592	5 000	7 173	143,5	2 173	5 000
2.	Кількість проведених заходів архітектурно-будівельного контролю та нагляду	од.	32 000	24 566	76,8	-7 434	32 000	16 021	50,1	-15 979	23 000
3.	Кількість отриманої та опрацьованої кореспонденції (доручень, листів)	од.	360 000	364 000	101,1	4 000	360 000	380 000	105,6	20 000	380 000
4.	Кількість проведених засідань	од.	1 100	1 085	98,6	-15	1 000	1 204	120,4	204	1 200
5.	Кількість опрацьованих проектів нормативно-правових актів	од.	150	155	103,3	5	170	221	130,0	51	190
6.	Кількість виданих документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт	од.	130 000	86 559	66,6	-43 441	135 000	73 326	54,3	-61 674	90 000
7.	Кількість виданих сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації	од.	90 000	48 739	54,2	-41 261	110 000	48 400	44,0	-61 600	80 000
8.	Кількість працівників, які підвищили кваліфікацію	од.	45	18	40,0	-27	45	332	737,8	287	102
9.	Кількість придбаного ліцензійного програмного забезпечення	од.	34	103	33,0	69	34	50	68,0	16	17
10.	Кількість поданих Держархбудінспекцією судових позовів	од.	1 334	1 459	91,4	125	1 450	1 320	109,8	-130	1 288
<b>3 ефективності</b>											
1.	Кількість виданих ліцензій на провадження господарської діяльності, пов'язаної зі створенням об'єктів архітектури, на одного працівника	од.	5	7	140,0	2	5	10	200,0	5	5
2.	Кількість проведених заходів архітектурно-будівельного контролю та нагляду на одного працівника	од.	31	33	106,5	2	31	22	71,0	-9	23
3.	Кількість виданих сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації на одного працівника	од.	88	65	73,9	-23	108	67	62,0	-41	79

## Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
4.	Кількість виданих документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт на одного працівника	од.	–	–	–	–	133	102	76,7	–31	88
5.	Кількість отриманої та опрацьованої кореспонденції (доручень, листів) на одного працівника	од.	–	–	–	–	354	526	148,6	172	374
6.	Середні витрати на підвищення кваліфікації одного працівника	тис. грн	1,9	4,0	210,5	–2,1	1,2	0,2	16,7	–1,0	0,5
7.	Середній розмір судового збору за подання одного позову	тис. грн	1,4	1,5	107,1	0,1	1,6	2,8	175,0	1,2	1,8
<b>4 якості</b>											
1.	Питома вага вчасно виконаних доручень у загальній кількості	відс.	100,0	100,0	100,0	–	100,0	100,0	100,0	–	100,0
2.	Рівень усунення порушень, виявлених в результаті проведення перевірок	відс.	100,0	44,0	44,0	–56,0	100,0	75,0	75,0	–25,0	100,0
3.	Рівень забезпечення ліцензійним програмним забезпеченням	відс.	38,4	40,6	105,7	2,2	41,6	42,1	101,2	0,5	42,7
4.	Частка виданих ліцензій на провадження господарської діяльності, пов'язаної зі створенням об'єктів архітектури, у загальній кількості звернень щодо їх видачі	відс.	80,0	80,0	100,0	–	80,0	83,4	104,3	3,4	80,0
5.	Частка виданих документів дозвільного характеру на виконання будівельних робіт у загальній кількості звернень щодо їх видачі	відс.	100,0	90,0	90,0	–10,0	100,0	92,0	92,0	–8,0	90,0
6.	Частка виданих сертифікатів про прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів та декларацій про готовність об'єктів до експлуатації у загальній кількості звернень щодо їх видачі	відс.	90,0	90,0	100,0	–	90,0	84,0	93,3	–6,0	80,0
7.	Частка працівників, які підвищили кваліфікацію у загальній кількості працівників, які потребують підвищення кваліфікації	відс.	–	–	–	–	1,0	100,0	–	–	100,0
8.	Частка справ, за якими прийнято рішення на користь установи	відс.	100,0	64,0	–	–36,0	100,0	74,0	74,0	–26,0	100,0
9.	Рівень погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Казначейства станом на 01 січня (крім АР Крим та м. Севастополь)	відс.	100,0	0,0	0,0	–100,0	–	–	–	–	–

\* інформація узагальнена за даними паспортів бюджетної програми на 2016, 2017 і 2018 роки та звітів про їх виконання.

**Результати здійснення державного архітектурно-будівельного контролю  
протягом 2016–9 місяців 2018 року**

№ з/п	Показники	2016 рік	2017 рік	9 місяців 2018 року	Всього
1	2	3	4	5	6
<b>1.1.</b>	<b>Кількість проведених перевірок</b>	<b>23 665</b>	<b>18 507</b>	<b>14 208</b>	<b>56 380</b>
	планових	1 235	1 153	984	3 372
	позапланових	22 430	17 354	13 224	53 008
1.1.1.	<i>Кількість перевірок, проведених структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	23 665	14 557	8 659	46 881
	планових	1 235	978	661	2 874
	позапланових	22 430	13 579	7 998	44 007
1.1.2.	<i>Кількість перевірок, проведених місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	3 950	5 549	9 499
	планових	0	175	323	498
	позапланових	0	3 775	5 226	9 001
<b>1.2.</b>	<b>Кількість об'єктів, на яких виявлено порушення</b>	<b>7 782</b>	<b>7 187</b>	<b>5 982</b>	<b>20 951</b>
	плановими перевітками	872	768	500	2 140
	позаплановими перевітками	6 910	6 419	5 482	18 811
1.2.1.	<i>Кількість перевірок, проведених структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	7 782	5 501	3 284	16 567
	планових	872	701	406	1 979
	позапланових	6 910	4 800	2 878	14 588
1.2.2.	<i>Кількість перевірок, проведених місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	1 686	2 698	4 384
	планових	0	67	94	161
	позапланових	0	1 619	2 604	4 223
	<b>Кількість приписів</b>				
<b>2.1.</b>	<b>Виданих, всього</b>	<b>8 666</b>	<b>7 892</b>	<b>6 707</b>	<b>23 265</b>
	за плановими перевітками	1 111	987	702	2 800
	за позаплановими перевітками	7 555	6 905	6 005	20 465
2.1.1.	<i>Виданих структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	8 666	6 060	3 671	18 397
	за плановими перевітками	1 111	883	569	2 563
	за позаплановими перевітками	7 555	5 177	3 102	15 834
2.1.2.	<i>Виданих місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	1 832	3 036	4 868
	за плановими перевітками	0	104	133	237
	за позаплановими перевітками	0	1 728	2 903	4 631
<b>2.2.</b>	<b>Виконаних, всього</b>	<b>4 834</b>	<b>4 695</b>	<b>2 648</b>	<b>12 177</b>
	за плановими перевітками	816	735	356	1 907
	за позаплановими перевітками	4 018	3 960	2 292	10 270
2.2.1.	<i>Виконаних за перевітками структурних підрозділів Держархбудінспекції</i>	4 834	3 969	1 818	10 621
	за плановими перевітками	816	664	298	1 778
	за позаплановими перевітками	4 018	3 305	1 520	8 843
2.2.2.	<i>Виконаних за перевітками місцевих органів держархбудконтролю</i>	0	726	830	1 556
	за плановими перевітками	0	71	58	129
	за позаплановими перевітками	0	655	772	1 427
<b>2.3.</b>	<b>Приписи, які знаходяться на оскарженні</b>	<b>529</b>	<b>544</b>	<b>423</b>	<b>1 496</b>
	за плановими перевітками	48	44	20	112
	за позаплановими перевітками	481	500	403	1 384
2.3.1.	<i>Приписи, які знаходяться на оскарженні, складені структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	529	301	131	961
	за плановими перевітками	48	34	17	99
	за позаплановими перевітками	481	267	114	862

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6
2.3.2.	<i>Приписи, які знаходяться на оскарженні, складені місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	243	292	535
	за плановими перевірками	0	10	3	13
	за позаплановими перевірками	0	233	289	522
<b>2.4.</b>	<b>Приписи, термін виконання яких не настав</b>	<b>3 302</b>	<b>2 663</b>	<b>2 267</b>	<b>8 232</b>
	за плановими перевірками	256	223	255	734
	за позаплановими перевірками	3 046	2 440	2 012	7 498
2.4.1.	<i>Приписи, термін виконання яких не настав, складені структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	3 302	2 127	1 390	6 819
	за плановими перевірками	256	210	223	689
	за позаплановими перевірками	3 046	1 917	1 167	6 130
2.4.2.	<i>Приписи, термін виконання яких не настав, складені місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	536	877	1 413
	за плановими перевірками	0	13	32	45
	за позаплановими перевірками	0	523	845	1 368
<b>Кількість постанов</b>					
<b>3.1.</b>	<b>Виданих, всього</b>	<b>8 604</b>	<b>8 078</b>	<b>5 894</b>	<b>22 576</b>
	за плановими перевірками	1 217	1 070	693	2 980
	за позаплановими перевірками	7 387	7 008	5 201	19 596
3.1.1.	<i>Виданих структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	8 604	6 207	3 483	18 294
	за плановими перевірками	1 217	957	559	2 733
	за позаплановими перевірками	7 387	5 250	2 924	15 561
3.1.2.	<i>Виданих місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	1 871	2 411	4 282
	за плановими перевірками	0	113	134	247
	за позаплановими перевірками	0	1 758	2 277	4 035
<b>3.2.</b>	<b>Виконаних, всього</b>	<b>5 170</b>	<b>5 054</b>	<b>3 548</b>	<b>13 772</b>
	за плановими перевірками	952	812	503	2 267
	за позаплановими перевірками	4 218	4 242	3 045	11 505
3.2.1.	<i>Виконаних за перевірками структурних підрозділів Держархбудінспекції</i>	5 170	3 959	2 219	11 348
	за плановими перевірками	952	724	414	2 090
	за позаплановими перевірками	4 218	3 235	1 805	9 258
3.2.2.	<i>Виконаних за перевірками місцевих органів держархбудконтролю</i>	0	1 095	1 329	2 424
	за плановими перевірками	0	88	89	177
	за позаплановими перевірками	0	1 007	1 240	2 247
<b>3.3.</b>	<b>Переданих до органів ДВС</b>	<b>2 248</b>	<b>1 356</b>	<b>1 030</b>	<b>4 634</b>
	за плановими перевірками	165	103	65	333
	за позаплановими перевірками	2 083	1 253	965	4 301
3.3.1.	<i>Переданих до органів ДВС структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	2 248	1 085	645	3 978
	за плановими перевірками	165	98	63	326
	за позаплановими перевірками	2 083	987	582	3 652
3.3.2.	<i>Переданих до органів ДВС місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	271	385	656
	за плановими перевірками	0	5	2	7
	за позаплановими перевірками	0	266	383	649
<b>3.4.</b>	<b>Постанови, які знаходяться на оскарженні</b>	<b>1 455</b>	<b>1 205</b>	<b>696</b>	<b>3 356</b>
	за плановими перевірками	142	107	52	301
	за позаплановими перевірками	1 313	1 098	644	3 055
3.4.1.	<i>Постанови, які знаходяться на оскарженні, складені структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	1 455	999	419	2 873
	за плановими перевірками	142	98	43	283
	за позаплановими перевірками	1 313	901	376	2 590

## Продовження додатка 2

1	2	3	4	5	6
3.4.2.	<i>Постанови, які знаходяться на оскарженні, складені місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	206	277	483
	за плановими перевірками	0	9	9	18
	за позаплановими перевірками	0	197	268	465
<b>3.5.</b>	<b>Постанови, термін виконання яких не настав</b>	<b>1 022</b>	<b>831</b>	<b>789</b>	<b>2 642</b>
	за плановими перевірками	133	63	101	297
	за позаплановими перевірками	889	768	688	2 345
3.5.1.	<i>Постанови, термін виконання яких не настав, складені структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	1 022	646	485	2 153
	за плановими перевірками	133	60	87	280
	за позаплановими перевірками	889	586	398	1 873
3.5.2.	<i>Постанови, термін виконання яких не настав, складені місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	185	304	489
	за плановими перевірками	0	3	14	17
	за позаплановими перевірками	0	182	290	472
<b>Сума штрафів, тис. грн.</b>					
<b>4.1.</b>	<b>Накладено, всього</b>	<b>305 245,2</b>	<b>366 235,6</b>	<b>247 290,6</b>	<b>918 771,4</b>
	за плановими перевірками	23 413,9	22 653,5	19 537,3	65 604,7
	за позаплановими перевірками	281 831,3	343 582,1	227 753,3	853 166,7
4.1.1.	<i>Структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	305 245,2	311 435,8	174 940,9	791 621,9
	за плановими перевірками	23 413,9	19 681,5	16 609,6	59 705,0
	за позаплановими перевірками	281 831,3	291 754,3	158 331,3	731 916,9
4.1.2.	<i>Місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	54 799,9	72 349,7	127 149,6
	за плановими перевірками	0,0	2 972,1	2 927,7	5 899,8
	за позаплановими перевірками	0,0	51 827,8	69 422,0	121 249,8
<b>4.2.</b>	<b>Стягнуто, всього</b>	<b>30 205,1</b>	<b>51 443,8</b>	<b>40 946,4</b>	<b>122 595,2</b>
	за плановими перевірками	7 579,0	8 761,1	5 546,6	21 886,7
	за позаплановими перевірками	22 626,1	42 682,7	35 399,8	100 708,6
4.2.1.	<i>Структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	30 205,1	36 167,4	20 456,4	86 828,8
	за плановими перевірками	7 579,0	6 332,0	3 685,0	17 595,9
	за позаплановими перевірками	22 626,1	29 835,4	16 771,4	69 232,9
4.2.2.	<i>Місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	15 276,4	20 490,0	35 766,4
	за плановими перевірками	0,0	2 429,1	1 861,6	4 290,7
	за позаплановими перевірками	0,0	12 847,3	18 628,4	31 475,7
<b>4.3.</b>	<b>Рівень стягнення</b>	<b>9,9</b>	<b>14,0</b>	<b>16,6</b>	<b>13,3</b>
	за плановими перевірками	32,4	38,7	28,4	33,4
	за позаплановими перевірками	8,0	12,4	15,5	11,8
4.3.1.	<i>Структурними підрозділами Держархбудінспекції</i>	9,9	11,6	11,7	11,0
	за плановими перевірками	32,4	32,2	22,2	29,5
	за позаплановими перевірками	8,0	10,2	10,6	9,5
4.3.2.	<i>Місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	27,9	28,3	28,1
	за плановими перевірками	0,0	81,7	63,6	72,7
	за позаплановими перевірками	0,0	24,8	26,8	26,0
<b>4.4.</b>	<b>На виконанні в органах ДВС</b>	<b>155 276,8</b>	<b>119 191,9</b>	<b>82 486,9</b>	<b>356 955,6</b>
	за плановими перевірками	7 260,5	6 099,8	2 357,8	15 718,1
	за позаплановими перевірками	148 016,3	113 092,1	80 129,1	341 237,5
4.4.1.	<i>За перевірки структурних підрозділів Держархбудінспекції</i>	155 276,8	112 616,6	64 496,3	332 389,8
	за плановими перевірками	7 260,5	5 895,3	2 301,5	15 457,4
	за позаплановими перевірками	148 016,3	106 721,3	62 194,8	316 932,4
4.4.2.	<i>За перевірки місцевих органів держархбудконтролю</i>	0,0	6 575,3	17 990,5	24 565,8
	за плановими перевірками	0,0	204,5	56,2	260,7
	за позаплановими перевірками	0,0	6 370,8	17 934,3	24 305,1
<b>4.5.</b>	<b>Результативність перевірок, тис. грн.</b>	<b>39,2</b>	<b>51,0</b>	<b>41,3</b>	<b>43,9</b>
	планових	26,9	29,5	39,1	30,7
	позапланових	40,8	53,5	41,5	45,4

## Продовження додатка 2

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
4.5.1.	<i>Структурних підрозділів Держархбудінспекції</i>	<b>39,2</b>	<b>56,6</b>	<b>53,3</b>	<b>47,8</b>
	планових	26,9	28,1	40,9	30,2
	позапланових	40,8	60,8	55,0	50,2
4.5.2.	<i>Місцевих органів держархбудконтролю</i>	<b>0,0</b>	<b>32,5</b>	<b>26,8</b>	<b>29,0</b>
	планових	0,0	44,4	31,1	36,6
	позапланових	0,0	32,0	26,7	28,7
<b>4.6.</b>	<b><i>На оскарженні, тис. грн.</i></b>	<b>119 763,4</b>	<b>195 599,9</b>	<b>123 857,4</b>	<b>439 220,7</b>
	за плановими перевірками	8 574,5	7 792,6	11 633,0	28 000,0
	за позаплановими перевірками	111 188,9	187 807,4	112 224,5	411 220,7
4.6.1.	<i>За перевірками структурних підрозділів Держархбудінспекції</i>	<b>119 763,4</b>	<b>162 651,8</b>	<b>89 988,2</b>	<b>372 403,3</b>
	за плановими перевірками	8 574,5	7 454,2	10 623,1	26 651,7
	за позаплановими перевірками	111 188,9	155 197,6	79 365,1	345 751,6
4.6.2.	<i>За перевірками місцевих органів держархбудконтролю</i>	<b>0,0</b>	<b>32 948,2</b>	<b>33 869,2</b>	<b>66 817,4</b>
	за плановими перевірками	0,0	338,4	1 009,9	1 348,3
	за позаплановими перевірками	0,0	32 609,8	32 859,4	65 469,1

**Результати здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду  
за 2016–9 місяців 2018 року**

№ з/п	Показники	2016 рік	2017 рік	9 міс. 2018 року	Всього
1	2	3	4	5	6
<b>1.1.</b>	<b>Кількість проведених перевірок, всього</b>	<b>605</b>	<b>1 464</b>	<b>998</b>	<b>3 067</b>
	планових	277	342	254	873
	позапланових	328	1 122	744	2 194
1.1.1.	<i>За діяльністю уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	605	1 285	864	2 754
	планових	277	284	198	759
	позапланових	328	1 001	666	1 995
1.1.2.	<i>За місцевими органами держархбудконтролю</i>	0	179	134	313
	планових	0	58	56	114
	позапланових	0	121	78	199
<b>1.2.</b>	<b>Кількість об'єктів, на яких виявлено порушення</b>	<b>412</b>	<b>1 000</b>	<b>680</b>	<b>2 092</b>
	плановими перевірками	246	336	245	827
	позаплановими перевірками	166	664	435	1 265
1.2.1.	<i>Уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	412	885	596	1 893
	плановими перевірками	246	282	191	719
	позаплановими перевірками	166	603	405	1 174
1.2.2.	<i>Місцевих органів держархбудконтролю</i>	0	115	84	199
	плановими перевірками	0	54	54	108
	позаплановими перевірками	0	61	30	91
<b>Кількість приписів</b>					
<b>2.1.</b>	<b>Виданих, всього</b>	<b>336</b>	<b>580</b>	<b>484</b>	<b>1 400</b>
	за плановими перевірками	248	320	239	807
	за позаплановими перевірками	88	260	245	593
2.1.1.	<i>Уповноваженим органам містобудування й архітектури</i>	336	485	418	1 239
	за плановими перевірками	248	275	192	715
	за позаплановими перевірками	88	210	226	524
2.1.2.	<i>Місцевим органам держархбудконтролю</i>	0	95	66	161
	за плановими перевірками	0	45	47	92
	за позаплановими перевірками	0	50	19	69
<b>Притягнення посадових осіб об'єктів нагляду до дисциплінарної відповідальності</b>					
<b>3.1.</b>	<b>Кількість ініціатив</b>	<b>18</b>	<b>51</b>	<b>31</b>	<b>100</b>
	за плановими перевірками	18	36	15	69
	за позаплановими перевірками	0	15	16	31
3.1.1.	<i>Посадових осіб уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	18	37	25	80
	за плановими перевірками	18	24	9	51
	за позаплановими перевірками	0	13	16	29
3.1.2.	<i>Посадових осіб місцевих органів держархбудконтролю</i>	0	14	6	20
	за плановими перевірками	0	12	6	18
	за позаплановими перевірками	0	2	0	2
<b>Подання про звільнення посадової особи об'єкта нагляду до органу, який здійснив її призначення</b>					
<b>3.2.</b>	<b>Кількість подань</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>23</b>
	за плановими перевірками	4	8	10	22
	за позаплановими перевірками	0	0	1	1
3.2.1.	<i>Посадовим особам уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	4	2	5	11
	за плановими перевірками	4	2	4	10
	за позаплановими перевірками	0	0	1	1
3.2.2.	<i>Посадовим особам місцевих органами держархбудконтролю</i>	0	6	6	12
	за плановими перевірками	0	6	6	12

## Продовження додатка 3

1	2	3	4	5	6
	за позаплановими перевітками	0	0	0	0
	<b>Подання про позбавлення посадової особи об'єкта нагляду права виконувати певні види робіт до органу, яким таке право надавалось</b>				
3.3.	<b>Кількість подань, всього</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
	за плановими перевітками	1	1	0	2
	за позаплановими перевітками	0	0	0	0
3.3.1.	<i>На посадових осіб уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>2</i>
	за плановими перевітками	1	1	0	2
	за позаплановими перевітками	0	0	0	0
3.3.2.	<i>На посадових осіб місцевих органів держархбудконтролю</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	за плановими перевітками	0	0	0	0
	за позаплановими перевітками	0	0	0	0
	<b>Кількість постанов</b>				
4.1.	<b>Винесених, всього</b>	<b>8</b>	<b>216</b>	<b>192</b>	<b>416</b>
	за плановими перевітками	1	115	65	181
	за позаплановими перевітками	7	101	127	235
4.1.1.	<i>Уповноваженим органам містобудування й архітектури</i>	<i>8</i>	<i>199</i>	<i>181</i>	<i>388</i>
	за плановими перевітками	1	106	61	168
	за позаплановими перевітками	7	93	120	220
4.1.2.	<i>Місцевим органам держархбудконтролю</i>	<i>0</i>	<i>17</i>	<i>11</i>	<i>28</i>
	за плановими перевітками	0	9	4	13
	за позаплановими перевітками	0	8	7	15
4.2.	<b>Виконаних, всього</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>6</b>
	за плановими перевітками	0	0	2	2
	за позаплановими перевітками	0	2	2	4
4.2.1.	<i>Уповноваженими органами містобудування й архітектури</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	за плановими перевітками	0	0	0	0
	за позаплановими перевітками	0	0	0	0
4.2.2.	<i>Місцевими органами держархбудконтролю</i>	<i>0</i>	<i>2</i>	<i>4</i>	<i>6</i>
	за плановими перевітками	0	0	2	2
	за позаплановими перевітками	0	2	2	4
	<b>Сума штрафів, тис. грн</b>				
5.1.	<b>Накладено, всього</b>	<b>28,2</b>	<b>1 147,2</b>	<b>843,0</b>	<b>2 018,4</b>
	за плановими перевітками	3,4	736,8	374,2	1 114,4
	за позаплановими перевітками	24,8	410,4	468,8	904,0
5.1.1.	<i>Уповноваженим органам містобудування й архітектури</i>	<i>28,2</i>	<i>1 072,3</i>	<i>794,5</i>	<i>1 895,0</i>
	за плановими перевітками	3,4	681,3	345,3	1 030,0
	за позаплановими перевітками	24,8	391,0	449,2	865,0
5.1.2.	<i>Місцевим органам держархбудконтролю</i>	<i>0,0</i>	<i>74,9</i>	<i>48,5</i>	<i>123,4</i>
	за плановими перевітками	0,0	55,5	28,9	84,4
	за позаплановими перевітками	0,0	19,4	19,6	39,0
5.2.	<b>Стягнуто, всього</b>	<b>0,0</b>	<b>5,1</b>	<b>24,7</b>	<b>29,8</b>
	за плановими перевітками	0,0	0,0	18,7	18,7
	за позаплановими перевітками	0,0	5,1	6,0	11,1
5.2.1.	<i>З уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
	за плановими перевітками	0,0	0,0	0,0	0,0
	за позаплановими перевітками	0,0	0,0	0,0	0,0
5.2.2.	<i>З місцевих органів держархбудконтролю</i>	<i>0,0</i>	<i>5,1</i>	<i>24,7</i>	<i>29,8</i>
	за плановими перевітками	0,0	0,0	18,7	18,7
	за позаплановими перевітками	0,0	5,1	6,0	11,1



## Продовження додатка 3

1	2	3	4	5	6
<b>5.3.</b>	<b>Рівень стягнення, відс.</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>	<b>2,9</b>	<b>1,5</b>
	за плановими перевірками	0,0	0,0	5,0	1,7
	за позаплановими перевірками	0,0	1,2	1,3	1,2
5.3.1.	<i>Уповноваженими органів містобудування й архітектури</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
	за плановими перевірками	0,0	0,0	0,0	0,0
	за позаплановими перевірками	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3.2.	<i>Місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	6,8	50,9	24,1
	за плановими перевірками	0,0	0,0	64,7	22,2
	за позаплановими перевірками	0,0	26,3	30,6	28,5
<b>5.4.</b>	<b>На виконанні в органах ДВС</b>	<b>0,0</b>	<b>12,8</b>	<b>3,4</b>	<b>16,2</b>
	за плановими перевірками	0,0	12,8	0,0	12,8
	за позаплановими перевірками	0,0	0,0	3,4	3,4
5.4.1.	<i>Накладені на уповноважені органи містобудування й архітектури</i>	0,0	0,0	0,0	0,0
	за плановими перевірками	0,0	0,0	0,0	0,0
	за позаплановими перевірками	0,0	0,0	0,0	0,0
5.4.2.	<i>Накладені на місцеві органи держархбудконтролю</i>	0,0	12,8	3,4	16,2
	за плановими перевірками	0,0	12,8	0,0	12,8
	за позаплановими перевірками	0,0	0,0	3,4	3,4
<b>5.5.</b>	<b>Результативність проведених перевірок, тис. грн</b>	<b>0,1</b>	<b>1,1</b>	<b>1,2</b>	<b>1,0</b>
	планових	0,0	2,2	1,5	1,3
	позапланових	0,1	0,6	1,1	0,7
5.5.1.	<i>За діяльністю уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	0,1	1,2	1,3	1,0
	планових	0,0	2,4	1,8	1,4
	позапланових	0,1	0,6	1,1	0,7
5.5.2.	<i>За місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	0,7	0,6	0,6
	планових	0,0	1,0	0,5	0,8
	позапланових	0,0	0,3	0,7	0,4
<b>5.6.</b>	<b>На оскарженні, тис. грн</b>	<b>28,2</b>	<b>1 129,3</b>	<b>814,9</b>	<b>1 972,4</b>
	за плановими перевірками	3,4	724,0	355,5	1 082,9
	за позаплановими перевірками	24,8	405,3	459,4	889,5
5.6.1.	<i>За перевірками за діяльністю уповноважених органів містобудування й архітектури</i>	28,2	1 072,3	794,5	1 895,0
	за плановими	3,4	681,3	345,3	1 030,0
	за позаплановими	24,8	391,0	449,2	865,0
5.6.2.	<i>За перевірками за місцевими органами держархбудконтролю</i>	0,0	57,0	20,4	77,4
	за плановими	0,0	42,7	10,2	52,9
	за позаплановими	0,0	14,3	10,2	24,5