



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

05.04.2019 № 16-1060

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А. В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

На засіданні Рахункової палати 19.03.2019 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлювальних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010–2020 роки і за підсумками обговорення прийнято рішення.

На виконання вимог частини першої статті 37 Закону України „Про Рахункову палату” інформуємо.

Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України як головним розпорядником бюджетних коштів, спрямованих на виконання Державної цільової економічної програми енергоефективності і розвитку сфери виробництва енергоносіїв з відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива на 2010–2020 роки (далі – Державна програма), та Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України як відповідальним виконавцем вживались відповідні заходи з реалізації Державної програми.

Загалом протягом 2010–2016 років визначений Державною програмою показник зниження рівня енергоємності валового внутрішнього продукту на 20 відс. порівняно з 2008 роком виконано на **73,5 відс.**: відбулося скорочення енергоємності ВВП з 0,34 до 0,29 тонни нафтового еквіваленту на 1000 дол. США (за паритетом купівельної спроможності).

Водночас після 2015 року, незважаючи на зміни соціально-економічних показників, мета, завдання та ключові показники Державної програми не уточнювались та не переглядались. Зміни вносились лише в частині продовження терміну дії, звуження заходів та перекладання видатків на державний бюджет. Проблеми енергоефективності промислового виробництва взагалі не враховувалися.

У 2016–2018 роках реалізовано заходи у межах лише одного завдання з трьох, визначених Державною програмою, а саме зменшення обсягу технологічних витрат і невиробничих витрат енергоресурсів у результаті

модернізації обладнання, впровадження сучасних енергоефективних технологій, удосконалення системи державного управління та популяризації енергоефективності, виконання яких передбачено бюджетною програмою за КПКВК 2754060 „Реалізація Державної цільової економічної програми енергоефективності”. **Отже, виконання визначених цільових показників Державної програми досягнуто лише частково.**

Учасниками Державної програми за цей період стали 239 999 позичальників, серед яких майже 86 відс. населення (фізичні особи).

Загалом на виконання Державної програми протягом 2016–2018 років використано з державного бюджету **2 097 млн грн запланованого обсягу видатків. Разом з тим** внаслідок відсутності належного планування та ухвалення неефективних управлінських рішень у цьому періоді **залишились невикористаними майже 97 млн грн загального фонду державного бюджету, з них близько 85 відс. у 2018 році, що є неефективним управлінням бюджетними коштами.**

При цьому слід зазначити, що Мінрегіоном не забезпечено належного управління бюджетними коштами у межах встановлених бюджетних повноважень, а також організації та координації роботи Держенергоефективності та Фонду енергоефективності (далі – Фонд).

Необґрунтоване планування обсягів та напрямів видатків за бюджетними програмами за КПКВК 2751290 „Функціонування Фонду енергоефективності” (далі – КПКВК 2751290) та КПКВК 2754060 „Реалізація Державної цільової економічної програми енергоефективності” призвело до їх перерозподілу у межах загального обсягу бюджетних призначень Мінрегіону протягом 2017–2018 років.

Так, із передбачених на функціонування Фонду бюджетних призначень за бюджетною програмою за КПКВК 2751290 у загальному обсязі 2 млрд грн, частину (400,0 млн грн) перерозподілено для фінансування заходів Державної програми протягом 2017–2018 років за бюджетною програмою за КПКВК 2754060. У 2018 році 1,5 млрд грн державного бюджету спрямовано на формування статутного капіталу державної установи „Фонд енергоефективності” з метою забезпечення його функціонування. Разом з тим зазначені кошти на здійснення статутної діяльності не використовувались.

Аудитом встановлено, що Мінрегіоном та Держенергоефективності не забезпечено належного контролю за використанням коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження. Зокрема, зведені реєстри позичальників ПАТ АБ „Укргазбанк” і ПАТ „Ощадбанк” формувались та направлялись до Держенергоефективності з недотриманням встановленого терміну (щомісяця після 15 числа місяця, що настає за звітним). Як наслідок, перерахування бюджетних коштів на рахунки уповноважених банків для відшкодування частини суми кредиту відбувалося із затримкою. Протягом 2016 року **позичальників у зведених реєстрах ПАТ АБ „Укргазбанк” розміщено за алфавітом, а не за датою подання копій документів, що змінює черговість внесення позичальника до зведеного реєстру.**

Документи, що підтверджують факт впровадження енергоефективного обладнання та/або матеріалів, з метою встановлення їх наявності та цільового використання кредитних коштів Держенергоефективності належно не аналізувались. Рахунковою палатою за результатами аналізу лише 0,01 відс. таких документів встановлено ризики непродуктивного використання коштів державного бюджету та безпідставного відшкодування позичальникам частини суми кредиту.

Слід зазначити, що законодавство, яке регулює реалізацію Державної програми, потребує удосконалення. Зокрема, положення Закону України „Про енергозбереження” не відповідають Закону України „Про центральні органи виконавчої влади” в частині переліку центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізацію державної політики у сфері енергозбереження.

Крім того, Закон України „Про енергозбереження” передбачає функціонування двох фондів, подібних за статусом та функціями, оскільки з прийняттям Закону України „Про Фонд енергоефективності” до нього не внесено зміни в частині вилучення положень про Державний фонд енергозбереження.

Копії затвердженого Звіту та рішення Рахункової палати надаються в порядку інформування.

Додатки: на 47 арк.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан