



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 9 червня 2020 року № 13-2

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС.

За результатами розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А:

1. Міністерством екології та природних ресурсів України (перейменовано у вересні 2019 року у Міністерство енергетики та захисту довкілля України) (далі – Мінприроди) як головним розпорядником бюджетних коштів та Державним агентством України з управління зоною відчуження (далі – ДАЗВ) як відповідальним виконавцем бюджетної програми протягом 2018–2019 років на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС (КПКВК 2408120) використано 2 568 601,4 тис. грн (2018 рік – 1 181 978,8 тис. грн, з яких 933 462,1 тис. грн – за загальним фондом та 248 516,7 тис. грн – за спеціальним; 2019 рік – 1 386 622,6 тис. грн, з яких 1 338 622,6 тис. грн – за загальним, 48 000,0 тис. грн – за спеціальним).

Аудит засвідчив, що кошти за КПКВК 2408120 в загальному обсязі 2 568 601,4 тис. грн витрачені без затвердження визначених Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підтримки у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" і здійснення заходів щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, затвердженим

постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2011 № 234 (далі – Порядок № 234), поквартальних розподілів на підставі затверджених ДАЗВ та погоджених Мінприроди планів заходів, тобто з недотриманням вимог Порядку № 234.

Як наслідок, через недоліки у здійсненні внутрішнього контролю як головним розпорядником, так і розпорядником нижчого рівня (відповідальним виконавцем бюджетної програми) та неповні і несвоєчасні управлінські рішення, учасниками бюджетного процесу при використанні коштів державного бюджету за цією бюджетною програмою допущено:

- неефективне управління бюджетними коштами в обсязі 16 992,6 тис грн (0,7 відс. касових видатків);

- використання коштів з недотриманням вимог нормативно-правових актів та з ознаками нецільового використання у сумі 339 955,0 тис. грн (13,2 відс.), з них кошти державного бюджету, використані на заходи, не пов'язані із Загальнодержавною програмою зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, затвердженою Законом України від 15.01.2009 № 886 (далі – Загальнодержавна програма), – 31 092,6 тис. грн;

- завдання значної матеріальної шкоди державі у сумі 19 615,3 тис. грн (0,8 відс.);

- нерезультативне використання коштів державного бюджету в обсязі 47 241,9 тис. грн (1,8 відс.);

- неекономне використання бюджетних коштів у сумі 240 460,0 тис. грн (9,4 відс.);

- використання коштів державного бюджету без внесення змін до планів заходів у сумі 37 781,0 тис. грн (1,5 відс.);

- використання коштів державного бюджету за відсутності визначення результативних показників виконання робіт, що унеможливорює оцінку їх ефективності, у сумі 725 212,7 тис. грн (28,2 відсотка).

Зазначені недоліки та порушення вплинули на досягнення як результативних показників, передбачених бюджетною програмою, так і очікуваних результативних показників, визначених Загальнодержавною програмою.

Так, аудитом встановлено.

1.1. Мінприроди як головним розпорядником бюджетних коштів у 2019 році у зв'язку з ненаданням ДАЗВ як відповідальним виконавцем бюджетної програми головному розпорядникові бюджетних коштів розподілу відкритих асигнувань за КПКВК 2408120, до державного бюджету повернено капітальних видатків спеціального фонду в обсязі 16 000,0 тис. грн як невикористані. Крім того, державним спеціалізованим підприємством "Чорнобильська АЕС" (далі – ДСП "ЧАЕС") повернено до державного бюджету як невикористані на кінець 2019 року – 976,6 тис. грн через невнесення змін до планів використання коштів і на кінець 2018 року – 16,0 тис. гривень. Як наслідок, учасниками бюджетного процесу у зв'язку з невикористанням та поверненням коштів до державного бюджету не забезпечено ефективного управління коштами державного бюджету в обсязі 16 992,6 тис. грн та дотримання вимог статті 20 Бюджетного кодексу України.

1.2. ДАЗВ за погодженням з Мінприроди протягом 2018–2019 років відповідно до законів України від 05.11.1991 № 1788 "Про пенсійне забезпечення" (статті 13, 14) та від 09.07.2003 № 1058 "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування" (пункт 2 розділу XV "Прикінцеві положення") на погашення заборгованості перед Пенсійним фондом України для покриття його витрат за КПКВК 2408120 (напрямок використання бюджетних коштів "Підтримка у безпечному стані першого–третього енергоблоків ЧАЕС, сховища відпрацьованого ядерного палива та сховищ РАВ") спрямовано 308 862,4 тис. грн (12 відс. загального обсягу касових видатків). Водночас відповідно до абзацу третього частини першої статті 119 Бюджетного кодексу України використання бюджетних коштів на цілі, що не відповідають напрямам, визначеним у паспорті бюджетної програми, є нецільовим використанням бюджетних коштів, що є порушенням бюджетного законодавства (стаття 116) і має ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України.

Здійснення таких витрат призвело до зменшення фінансування заходів з підтримки у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" і підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС.

1.3. Примусове виконання рішення господарського суду Київської області від 19.04.2018 № 911/3146/17 щодо стягнення коштів ДСП "ЧАЕС" в сумі 19 615,3 тис. грн на користь ПАТ "НАК "Нафтогаз України" здійснено за рахунок бюджетних асигнувань та призвело (за погодженням ДАЗВ) до зменшення видатків на оплату праці з нарахуваннями на неї, що завдало значної матеріальної шкоди державі. Зазначене відповідно до пункту 9 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України є підставою для проведення службового розслідування.

1.4. У 2018–2019 роках на створення умов для розвитку ДП "Чорнобильенерго" використано 2 475,0 тис. гривень. При цьому захід не передбачено Загальнодержавною програмою, а в паспорті бюджетної програми та звіті про його виконання відображено використання бюджетних коштів за напрямом "Підтримка у безпечному стані першого–третього енергоблоків Чорнобильської АЕС, сховища відпрацьованого ядерного палива та сховищ радіоактивних відходів", що свідчить про ознаки нецільового використання коштів державного бюджету. Так, згідно з абзацом третім частини першої статті 119 Бюджетного кодексу України використання бюджетних коштів на цілі, що не відповідають напрямам, визначеним у паспорті бюджетної програми, є нецільовим використанням бюджетних коштів, що є порушенням бюджетного законодавства (стаття 116) і має ознаки кримінального правопорушення, передбаченого статтею 210 Кримінального кодексу України.

1.5. У зв'язку з припиненням ДАЗВ діяльності підприємств (ДСП "Чорнобильський спецкомбінат" (наказ від 29.03.2019 № 64-19), ДП "Управління забезпечення функціонування об'єктів Чорнобильської АЕС" (далі – ДП "УЗФО ЧАЕС") (наказ від 14.03.2019 № 42-19), ДП "Чорнобильенерго" (наказ від 04.11.2019 № 226-19)) зросли ризики можливих втрат державного бюджету в подальшому.

Зокрема, у результаті неналежного виконання управлінських рішень ДАЗВ про припинення діяльності ДП "УЗФО ЧАЕС" станом на 05.03.2020 судами ухвалено рішення (першої інстанції) щодо стягнення з ДСП "ЧАЕС" без урахування передбачених законом податків та інших обов'язкових платежів коштів в обсязі 1 575,1 тис. грн, при цьому подібна ситуація може скластися і за іншими позовами.

1.6. Через недостатнє обґрунтування ухвалене у 2018 році ДАЗВ управлінське рішення про зменшення капітальних видатків за КПКВК 2408120 на 100 000,0 тис. грн призвело до невиконання у визначені терміни та передбачених планами обсягах капітальних робіт за напрямом "Створення та функціонування на промисловому майданчику ЧАЕС інфраструктури, призначеної для поводження з відпрацьованим ядерним паливом та радіоактивними відходами, а також для перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему". Отже, таке управлінське рішення спричинило нерезультативне використання коштів державного бюджету в обсязі 47 241,9 тис. грн, які використані на фінансування частини цих робіт.

1.7. Мінприроди та ДАЗВ не забезпечено належного внутрішнього контролю за плануванням та використанням бюджетних коштів за КПКВК 2408120 їх одержувачами, а отже, і за станом досягнення результативних показників, передбачених паспортом бюджетної програми.

У 2018 році з 11 визначених показників продукту цієї бюджетної програми не виконано 6; у 2019 році з 8 не виконано 5. При цьому за вказаною бюджетною програмою учасниками бюджетного процесу забезпечено як стовідсоткове відкриття затверджених бюджетних асигнувань, так і виконання затверджених показників затрат та ефективності. Зазначене є свідченням неефективного використання бюджетних коштів, що і встановлено аудитом.

Аудит засвідчив, що протягом 2018–2019 років одержувачами бюджетних коштів за КПКВК 2408120 використано нерезультативно 47 241,9 тис. грн (1,8 відс.), на заходи, не визначені Загальнодержавною програмою, – 31 092,6 тис. грн (1,2 відс.), з недотриманням пункту 6 Порядку № 234 – 37 781,0 тис. грн (1,5 відсотка).

Мінприроди та ДАЗВ не забезпечено належного формування результативних показників бюджетної програми за КПКВК 2408120: жоден із визначених результативних показників не характеризує досягнення поставленої мети та виконання завдань, а також реалізації кожного напрямку використання бюджетних коштів. Зазначене не відповідає Загальним вимогам до визначення результативних показників бюджетних програм, затвердженим наказом Мінфіну від 10.12.2010 № 1536 (абзац четвертий пункту 6 та пункт 9).

2. Організаційна структура ДАЗВ є недосконалою та не забезпечує належного внутрішнього контролю та систематичного внутрішнього аудиту на підприємствах, в установах та організаціях, які належать до сфери його управління (у тому числі і з урахуванням географічної віддаленості об'єктів). Як наслідок, ДАЗВ протягом 2018–2019 років фактично не забезпечувало

дієвого внутрішнього контролю за станом фінансово-бюджетної дисципліни, ефективністю використання державного майна і фінансових ресурсів.

Аудитом встановлено, що протягом 2019 року не всі структурні підрозділи ДАЗВ виконували передбачені у затверджених положеннях завдання та функції з управління ризиками та моніторингу впровадження контрольних заходів за виявленими ризиками. Виконання затверджених у 2019 році планів з реалізації заходів контролю та моніторингу впровадження їх результатів за підсумками виявлених ризиків є неналежним. На час проведення аудиту затверджено порядки організації та здійснення внутрішнього контролю лише на двох підприємствах, інформація щодо розроблення та затвердження положень (порядків) про внутрішній контроль, адміністративних регламентів та порядків управління ризиками на інших підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління ДАЗВ, відсутня. Отже, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління ДАЗВ, не затверджено положень про внутрішній контроль, адміністративних регламентів та порядків управління ризиками.

3. Науково-технічна та інформаційна підтримка робіт щодо зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, передбачена Законом України від 11.12.1998 № 309 "Про загальні засади подальшої експлуатації і зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення зруйнованого четвертого енергоблока цієї АЕС на екологічно безпечну систему" (далі – Закон № 309) та Загальнодержавною програмою, протягом 2018–2019 років фактично не здійснювалася.

Аудитом встановлено, що Інститутом проблем безпеки атомних електростанцій НАН України (далі – Інститут) з метою реалізації Закону № 309 за КПКВК 6541140 протягом 2018–2019 років використано 147 738,3 тис. грн: у 2018 році – 48 479,0 тис. грн (за рахунок коштів загального фонду – 40 110,0 тис. грн, або 100 відс. плану, спеціального – 8 369,0 тис. грн, або 95,4 відс. плану); у 2019 році – 99 259,3 тис. грн (за рахунок коштів загального фонду – 42 415,0 тис. грн, або 100 відс. плану, спеціального – 56 844,30 тис. грн, або 99,2 відс. плану).

Водночас у паспортах бюджетної програми за КПКВК 6541140 на 2018 та 2019 роки у пункті 5 "Підстави для виконання бюджетної програми" не зазначено Загальнодержавної програми. Виконання робіт Інститутом як науковим керівником за рахунок коштів загального фонду за КПКВК 6541140 не передбачалось. Як наслідок, відповідні кошти у 2018–2019 роках не спрямовувалися на виконання Загальнодержавної програми, зокрема на науково-технічну та інформаційну підтримку визначених нею робіт.

Внаслідок непередбачення бюджетних коштів на виконання Загальнодержавної програми розроблений та погоджений Перспективний план заходів з виконання науково-технічного супроводу (підтримки) діяльності зі зняття з експлуатації енергоблоків ЧАЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему не виконується, а кошти, спрямовані на

утримання Інституту, використовуються неефективно у частині виконання заходів Загальнодержавної програми.

При цьому результативні показники, затверджені паспортами бюджетної програми за КПКВК 6541140 на 2018–2019 роки, є формальними, не характеризують досягнення поставленої мети та виконання завдань, а також реалізації кожного напрямку використання бюджетних коштів, що не відповідає положенням абзацу четвертого пункту 6 та пункту 9 Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства від 10.12.2010 № 1536, щодо цільового та ефективного використання коштів державного бюджету в розрізі напрямків, визначених паспортами бюджетної програми за КПКВК 6541140.

З метою покращення науково-технічного супроводу робіт із підтримки у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття", заходів щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, виконання відповідних завдань Інституту та використання бюджетних коштів, спрямованих на зазначені цілі, необхідне організаційне та нормативно-правове врегулювання, зокрема, питань спрямування бюджетних коштів за КПКВК 6541140 на виконання заходів Загальнодержавної програми, а також узгодження замовниками та виконавцями цих заходів відповідних планів науково-дослідних робіт.

4. Нормативно-правові акти з питань підтримки у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та виконання заходів щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС потребують удосконалення. Нагальним є і подальше удосконалення механізмів фінансового та організаційного забезпечення питань безпечного стану енергоблоків та об'єкта "Укриття" та виконання заходів з підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, що фактично здійснюється ДСП "ЧАЕС", яке є одержувачем бюджетних коштів. При цьому статус ДСП "ЧАЕС" не дає можливості ефективно та вчасно реагувати на ризики, пов'язані із забезпеченням сталого фінансування таких робіт, що зумовлено неефективною системою державного управління та внутрішнього контролю органів державної влади.

Аудитом встановлено, що лише внаслідок невизначення у 2018–2019 роках натуральних показників унеможлиблюється оцінка ефективності використання коштів державного бюджету на проведення окремих видів робіт на суму 725 212,7 тис. грн за напрямами здійснення організаційно-технічних заходів з управління, експлуатації, технічного обслуговування, ремонту систем, що забезпечують життєдіяльність Чорнобильської АЕС, забезпечення контролю за станом ядерної та радіаційної безпеки (584 713,4 тис. грн) та звільнення від радіоактивних відходів (18 113,0 тис. грн), а також робіт з розроблення документації зі зняття з експлуатації енергоблоків ДСП "ЧАЕС" (14 187,9 тис. грн) та експлуатації установок, призначених для поводження з радіоактивними відходами та відпрацюванням ядерним паливом (108 198,4 тис. гривень).

4.1. Загальнодержавна програма не відповідає засадам розроблення, затвердження та виконання державних цільових програм, визначеним у Законі

України від 18.03.2004 № 1621 "Про державні цільові програми", зокрема, не визначено:

➤ порядку здійснення конкурсного відбору виконавців заходів і завдань, контролю за виконанням заходів і завдань, а також критеріїв оцінки звітів про результати виконання Загальнодержавної програми (стаття 5);

➤ державного замовника державної цільової програми та керівника (стаття 8).

4.2. Кабінет Міністрів України при здійсненні у вересні 2019 року заходів з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади не забезпечив дотримання визначених законами України від 08.02.1995 № 39/95 "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку" та від 30.06.1995 № 255 "Про поводження з радіоактивними відходами" (із змінами та доповненнями, далі – Закон № 255) принципів розмежування державного управління у сфері використання ядерної енергії та державного управління у сфері поводження з радіоактивними відходами, а також відповідності Положення про Міністерство енергетики та захисту довкілля України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32, вимогам цих законів. Крім того, необхідно узгодити частину другу статті 9 Закону № 255 щодо назви органу, який здійснює державне регулювання безпеки під час поводження з радіоактивними відходами, з назвою органу, визначеного актами законодавства з питань оптимізації центральних органів влади; застосування терміна "органи державної виконавчої влади" із Законом України від 17.03.2011 № 3166 "Про центральні органи виконавчої влади", в якому використовується термін "орган виконавчої влади".

4.3. Порядок № 234 не містить:

- підстав та/або критеріїв залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми;

- механізму розподілу заходів та визначення обсягів фінансування між одержувачами бюджетних коштів;

- порядку звітування про виконання бюджетної програми (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання.

Зазначене є недотриманням положень частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, якими визначені вимоги до порядків використання бюджетних коштів.

5. Загальнодержавна програма в планових обсягах та у встановлені терміни не виконується.

Аудитом встановлено, що з шести очікуваних результатів виконання досягнуто тільки два: завершення будівництва та введення в експлуатацію сховища відпрацьованого ядерного палива і конфайнмента над об'єктом "Укриття". Загальне відставання виконання Загальнодержавної програми за термінами в цілому становить майже 6 років, а за окремими ключовими напрямками – понад 2 роки.

Так, згідно зі звітом про виконання Загальнодержавної програми, підготовленим ДАЗВ, станом на 01.01.2020:

➤ ступінь реалізації етапу остаточного закриття та консервації першого, другого, третього енергоблоків Чорнобильської АЕС становить лише 4,4 відс. (експлуатацію першого–третього енергоблоків Чорнобильської АЕС припинено у 2015 році, відпрацьоване ядерне паливо переміщено до сховища відпрацьованого ядерного палива - 1);

➤ систему поводження з радіоактивними відходами в повному обсязі не створено: з передбачених трьох об'єктів інфраструктури для поводження з радіоактивними відходами та відпрацьованим ядерним паливом створено лише один (завод з переробки рідких радіоактивних відходів, який працює з II півріччя 2019 року; промисловий комплекс з поводження з твердими радіоактивними відходами (станом на 01.01.2020) не введено в експлуатацію, здійснюються випробування обладнання й систем; лінію з подрібнення довгомірних спеціальних виробів не створено);

➤ будівельні роботи на сховищі відпрацьованого ядерного палива - 2 та новому безпечному конфайнменті закінчено, проте об'єкти в експлуатацію остаточно не введено, а отже, належний рівень їх захисту не забезпечено.

Протягом 2018–2019 років також не виконувалися визначені Загальнодержавною програмою заходи: виведення з експлуатації ставка-охолоджувача із залученням підрядної організації; забезпечення пожежної безпеки та підтримки протипожежного режиму на об'єкті "Укриття" та новому безпечному конфайнменті; науково-технічна та інформаційна підтримка робіт.

Термінового вирішення потребують питання фінансового забезпечення відшкодування витрат Пенсійному фонду України на виплату та доставку пільгових пенсій, а також встановлення заробітної плати працівникам ДСП "ЧАЕС" в розмірі не нижчому від середньої заробітної плати працівників відповідних професій та посад на діючих атомних електростанціях України, як це передбачено статтею 12 Закону № 309.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, затвердити.

2. Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, поінформувати Верховну Раду України.

3. Надіслати рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту Комітету Верховної Ради України з питань бюджету та Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування і рекомендувати провести спільні слухання у комітетах щодо стану виконання

Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему.

4. Відомості у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінетові Міністрів України і рекомендувати:

➤ розглянути на засіданні Кабінету Міністрів України за участі Рахункової палати:

- рішення Рахункової палати "Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на підтримку у безпечному стані енергоблоків та об'єкта "Укриття" та заходи щодо підготовки до зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС";

- звіт відповідного члена Уряду про стан виконання Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему та заходи, заплановані на виконання рішення Рахункової палати;

➤ за результатами такого розгляду, зокрема, доручити Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерству фінансів України та іншим уповноваженим центральним органам виконавчої влади за участі Національної академії наук України та громадськості підготувати та подати до Кабінету Міністрів України узгоджені пропозиції щодо:

- науково обґрунтованих концептуальних підходів до зняття з експлуатації атомних електростанцій, у тому числі Чорнобильської АЕС, та перетворення на екологічно безпечні системи об'єктів та/або територій, в яких містяться небезпечні радіоактивні відходи (ядерного та неядерного циклів) та/або які зазнали радіоактивного забруднення, у тому числі об'єкт "Укриття";

- концепції нової Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему з 2020 року та в подальшому – проєкт відповідної Загальнодержавної програми;

- джерел, прогнозованих обсягів фінансування і термінів виконання за кожним об'єктом фінансування на довгостроковий, середній та короткостроковий періоди;

- критеріїв оцінки результативних показників виконання заходів за кожним об'єктом фінансування;

- визначення суб'єктів господарювання, на балансі яких перебувають об'єкти фінансування, виконавцями за відповідними напрямками виконання бюджетної програми;

- внесення змін до порядків використання коштів державного бюджету за відповідними бюджетними програмами щодо об'єктів фінансування та удосконалення порядків складання паспортів бюджетних програм;

- реалізації державних інвестиційних проєктів за об'єктами, визначеними Загальнодержавною програмою, та заходами, які здійснюються на таких об'єктах;

- виокремлення видатків державного бюджету, які спрямовуються на соціальне забезпечення працівників, задіяних у заходах із зняття з експлуатації

Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, в окрему бюджетну програму.

5. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України та Державному агентству України з управління зоною відчуження і рекомендувати в межах компетенції:

5.1. Вжити заходів для усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту, а також відшкодування збитків державного бюджету.

5.2. Здійснити за участі Національної академії наук України аналіз виконання заходів Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему всіма виконавцями та оцінку досягнення запланованих до 2020 року результатів.

5.3. Вжити заходів щодо забезпечення дотримання Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062.

5.4. Активізувати діяльність із виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього заходу державного зовнішнього фінансового контролю щодо:

- поліпшення співпраці з усіма учасниками процесу реалізації проектів (програм) на Чорнобильській АЕС;
- налагодження довгострокового та стабільного фінансування заходів зі зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС і перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему.

5.5. Розробити та ініціювати внесення змін до Порядку № 234 у частині:

- підстав та/або критеріїв залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми;
- механізму розподілу заходів та визначення обсягів фінансування між одержувачами бюджетних коштів;
- порядку звітування про виконання бюджетної програми (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання;
- спрямування коштів на науково-технічне супроводження робіт із зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему.

5.6. Надати на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо внесення змін до Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему щодо:

- державного замовника та керівника програми;
- виконавців заходів і завдань;
- порядку здійснення контролю за виконанням заходів і завдань;
- критеріїв оцінки досягнутих показників;
- порядку моніторингу досягнення очікуваних результатів виконання.

5.7. Розглянути доцільність виконання Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему шляхом розроблення та реалізації державних інвестиційних проєктів за заходами програми.

5.8. Розглянути доцільність запровадження нової бюджетної програми для виконання Загальнодержавної програми зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему за напрямом соціального забезпечення.

5.9. Розглянути доцільність ініціювання на підставі статті 18 Закону України від 17.03.2011 № 3166 "Про центральні органи виконавчої влади" питання проведення службових розслідувань стосовно посадових осіб ДАЗВ та працівників ДСП "ЧАЕС", дії яких призвели до оскарження рішень про звільнення працівників в результаті припинення підприємства (ДП "УЗФО ЧАЕС") та заподіяння значної матеріальної шкоди державі через безспірне списання з ДСП "ЧАЕС" 19 615,3 тис. гривень.

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслати Інституту проблем безпеки атомних електростанцій Національної академії наук України, ДСП "Чорнобильська АЕС" та ДСП "Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами" для вжиття заходів реагування.

7. Повідомити Офіс Генерального прокурора про виявлені при здійсненні аудиту ознаки кримінальних правопорушень, надіславши рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту.

8. Оприлюднити рішення Рахункової палати та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати з урахуванням вимог законів України "Про Рахункову палату" і "Про доступ до публічної інформації".

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Богуна В. П.

Голова Рахункової палати

В. В. Пацкан