



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

04.09.2020 № 16-2135

На № _____ від _____

Міністрові розвитку громад та
територій України
Чернишову О. М.

Щодо результатів аудиту

Шановний Олексію Михайловичу!

На засіданні Рахункової палати 23.06.2020 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній казначейській службі України на керівництво та управління у сфері казначейського обслуговування, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно з пунктом 8 рішення Рахункової палати від 23.06.2020 № 14-1 повідомляємо про факти порушення законодавства з питань містобудівної діяльності, встановлені під час проведення аудиту в головних управліннях Державної казначейської служби України у Вінницькій, Дніпропетровській, Закарпатській, Запорізькій, Миколаївській, Полтавській, Харківській областях (далі – ГУ ДКСУ), а також в Управлінні Державної казначейської служби України у Рокитнянському районі Київської області (далі – У ДКСУ у Рокитнянському районі Київської області).

Так, ГУ ДКСУ у Запорізькій області у 2018 році сплатило 48,6 тис. грн ТОВ „Пожзахист-2006” за виготовлення проектно-кошторисної документації на об’єкт „Капітальний ремонт системи внутрішнього протипожежного водопроводу будинку ГУ ДКСУ у Запорізькій області за адресою: м. Запоріжжя, пр. Соборний, 168”. Згідно з робочим проектом системи внутрішнього протипожежного водопроводу об’єкт віднесено до класу наслідків СС1. Надалі цим ГУ в порушення вимог статті 31 Закону України від 17.02.2011 № 3038 „Про регулювання містобудівної діяльності” (далі – Закон № 3038) та пункту 10 Порядку затвердження проектів будівництва та проведення їх експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560, замість експертизи проведено експертну оцінку ДП „Укрдержбудекспертиза”.

У порушення частини восьмої статті 39 Закону № 3038 ГУ ДКСУ у Полтавській області здійснювало експлуатацію дахової котельні та системи газопостачання, що належить до об’єктів за класом наслідків (відповідальності) СС2, після проведення капітальних ремонтів за відсутності

сертифіката про готовність цих об'єктів до експлуатації. Так само ГУ ДКСУ у Закарпатській області всупереч вимогам пункту 12 Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 № 461, завершений об'єкт капітального ремонту (покрівля адмінбудинку ГУ), що належить до об'єктів із середніми (СС2) наслідками, експлуатувався до прийняття його в експлуатацію.

Капітальний ремонт індивідуального теплового пункту, що за класом наслідків (відповідальності) належить до об'єктів з незначними наслідками (СС1), та подальша його експлуатація здійснювались ГУ ДКСУ у Харківській області без повідомлення органу державного архітектурно-будівельного контролю про початок виконання будівельних робіт та за відсутності декларації про готовність об'єкта до експлуатації, що є недотриманням частини другої статті 36 та частини восьмої статті 39 Закону № 3038.

У ДКСУ у Рокитнянському районі Київської області уклало договір від 24.12.2019 № 2019 з ТОВ „Академбудсервіс” на проведення робіт з капітального ремонту адміністративної будівлі управління на суму 717 204,21 грн, які 26.12.2019 в повному обсязі сплатило товариству на підставі довідки про вартість виконаних будівельних робіт та витрат (форма КБ-3) за грудень 2019 року та акта приймання виконаних будівельних робіт (форма КБ-2в) за грудень 2019 року, підписаних 24.12.2019, тобто в день укладання договору підряду.

Крім того, У ДКСУ у Рокитнянському районі Київської області на підставі договорів та актів здавання-приймання виконаних робіт (у яких зазначено, що роботи як з технічного, так і з авторського нагляду відповідають умовам договору підряду, жодна із сторін претензій одна до одної не мають) сплатило ФОП Васеньов О. В. – 8 903,16 грн за виконання робіт з технічного нагляду, та ФОП Решетняк О. В. – 1 492,63 грн за виконання робіт з авторського нагляду.

Під час аудиту (27.01.2020) за результатами проведеного огляду виконаних робіт з капітального ремонту встановлено: роботи на загальну суму 622 951,70 грн, включені до акта приймання виконаних будівельних робіт (форма КБ-2в) за грудень 2019 року та оплачені У ДКСУ у Рокитнянському районі Київської області, фактично не виконано, що є порушенням підпункту 6.4.3 пункту 6.4 розділу 6 Національного стандарту України ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 „Правила визначення вартості будівництва” (затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 (далі – Національний стандарт України ДСТУ № 293)), згідно з яким за твердої договірної ціни взаєморозрахунки провадяться на підставі виконаних обсягів робіт та їх вартості, визначеної в договірній ціні.

Слід зазначити, що відповідно до статті 366 Кримінального кодексу України від 05.04.2001 № 2341 дії посадових осіб замовника і підрядників, які підписали такі документи, мають ознаки внесення завідомо неправдивих відомостей до офіційних документів (службове підроблення).

У порушення підпункту 6.4.3 пункту 6.4 розділу 6 Національного стандарту України ДСТУ № 293 ГУ ДКСУ у Харківській області при проведенні капітального ремонту внутрішньої системи центрального тепlopостачання адміністративної будівлі ГУ на підставі актів приймання виконаних будівельних робіт (форма КБ-2в) за договором підяду, укладеним із приватним підприємством „Буд Спец Монтаж-Чугуїв”, оплатило частину прийнятих робіт і матеріалів (19,4 тис. грн), які, як встановлено аудитом, фактично відсутні.

ГУ ДКСУ у Дніпропетровській області у 2019 році на проведення капітального ремонту фасаду адміністративної будівлі за договором, укладеним з підрядником ТОВ „БІЛДІНГ-КВАРТАЛ”, використало 4 099,27 тис. гривень. Результати проведеного під час аудиту огляду виконаних прихованих будівельних робіт засвідчили невідповідність фактичної товщини плити теплоізоляційної товщині, вказаній в акті виконаних будівельних робіт (форма КБ-2в). Зокрема, до акта підрядником включено *плиту теплоізоляційну, фасад, завтовшки 150 мм* на площі вертикальних віконних відкосів 144,6 м². Фактично використано плиту теплоізоляційну, товщина якої значно менша (20, 30, 70, 80 мм, що, за розрахунками, становить у середньому 50 мм), а на одній ділянці кабінету № 201 немає покриття гідро-повітряноізоляційною мембраною.

У порушення вимог підпункту 6.4.4.1 пункту 6.4 розділу 6 Національного стандарту ДСТУ № 293 підрядником включено до акта виконаних будівельних робіт (форма КБ-2в), а ГУ прийнято та оплачено 35,2 тис. грн за матеріали, обсяг яких аудитом не підтверджено. Отже, підхід до технічного нагляду, проведеного ФОП Іванюта Я. О., був формальним. Як наслідок, не забезпечено вимог дотримання теплотехнічних показників, передбачених проєктною документацією, оскільки застосовано матеріали нижчої енергоефективності.

ГУ ДКСУ у Запорізькій області у 2018 році під час здійснення згідно з договором з підрядником ТОВ „Променерго-Інновація” капітального ремонту із заміни віконних блоків в адміністративній будівлі не забезпечено авторського та технічного нагляду, що є недотриманням вимог статті 11 Закону України від 20.05.1999 № 687 „Про архітектурну діяльність” (далі – Закон № 687), пункту 2 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури та пункту 2 Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903.

ГУ ДКСУ у Полтавській області нерезультативно використано 117,87 тис. грн бюджетних коштів на оплату послуг зі встановлення приладів та устаткування системи протипожежного захисту на першому і другому поверхах адміністративної будівлі ГУ: підрядником ТОВ „СКМ МОНТАЖ” виконано монтаж протипожежного обладнання з використанням кабеля J-Y (st) Y-49, при цьому проєктною документацією передбачено використання кабеля J-Y (st) Y-lg FE 180/E30.

Зазначене є наслідком неналежного здійснення технічного нагляду ФОП Жаботинський В. В., якому ГУ ДКСУ у Полтавській області за вказані роботи сплачено 2,09 тис. грн, що є нерезультативним використанням бюджетних коштів. Кошти в повному обсязі перераховано до державного бюджету під час проведення аудиту.

Встановлено, що ГУ ДКСУ у Запорізькій області укладено договір з ПП „Будландшафтпроекування” на проведення робіт з капітального ремонту системи внутрішнього протипожежного водопроводу адміністративної будівлі ГУ на суму 185,4 тис. грн, який не відповідає проєктній документації, що є порушенням вимог статті 877 Цивільного кодексу України від 16.01.2003 № 435 і, відповідно, нерезультативним використанням бюджетних коштів. Так, на 76,1 тис. грн порівняно зі зведеним кошторисним розрахунком зменшено вартість будівельних робіт, передбачену договірною ціною, шляхом зміни кількості матеріалів (виключення ряду обладнання, зокрема вогнегасників, стволів пожежних ручних, рукавів пожежних та іншого обладнання, та включення додаткових робіт, матеріалів і механізмів, не передбачених проєктною документацією). Причина – незабезпечення ГУ ДКСУ у Запорізькій області укладання договору на здійснення авторського нагляду, що є порушенням статті 11 Закону № 687.

Інформуємо, що згідно з пунктом 10 рішення Рахункової палати від 23.06.2020 № 14-1 рішення та Звіт про результати аудиту будуть оприлюднені на офіційному вебсайті Рахункової палати.

Про результати розгляду листа, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи просимо поінформувати Рахункову палату.

З повагою

Голова



В. В. Пацкан