



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

21.05.2021 № 145-29/01-7617

На № _____

від _____

Рахункова палата

вул. Коцюбинського, 7,
м. Київ, 01601

Про розгляд звернення

В Антимонопольному комітеті України (далі – Комітет) розглянуто звернення Рахункової палати від 13.04.2021 № 18-888 (вх. № 11-01/5130 від 15.04.2021) щодо можливих антиконкурентних узгоджених дій учасників торгів та повідомляється наступне.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Завдання Антимонопольного комітету України, його компетенція та повноваження визначені Законом України «Про Антимонопольний комітет України». Відповідно до статті 3 зазначеного Закону, основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель. Реалізація зазначеного контролю здійснюється Комітетом через повноваження, що визначені частиною першою статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Правові та економічні засади здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади встановлено Законом України «Про публічні закупівлі».

Згідно з пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) Комітет є органом оскарження у сфері публічних закупівель. Порядок оскарження процедур закупівель визначений статтею 18 Закону.

Відповідно до частини першої статті 18 Закону Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі, утворює постійно діючу адміністративну колегію (колегії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Рішення постійно діючої адміністративної колегії (колегій) приймаються від імені Антимонопольного комітету України.

При цьому встановлення порушень замовниками Закону України «Про публічні закупівлі» (в тому числі і щодо умов тендерної документації) поза процедурою розгляду скарг не належить до компетенції Комітету.

Реалізація державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції здійснюється Комітетом через повноваження, що визначені статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», якою передбачено, що Комітет має повноваження розглядати, зокрема, заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами.

До таких справ, зокрема, належать справи про порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) (пункт 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції»). Зазначене порушення характеризується антиконкурентною домовленістю між кількома (щонайменше двома) суб'єктами господарювання – учасниками торгів щодо їхньої поведінки на торгах.

У зверненні Рахункової палати від 13.04.2021 № 18-888 (вх. № 11-01/5130 від 15.04.2021) не наведено інформацію у яких саме процедурах закупівлі вбачаються антиконкурентні узгоджені дії та в діях яких учасників вбачаються ознаки таких порушень.

Разом з тим, пошуком на офіційному сайті prozorro.gov.ua виявлено дві процедури закупівлі, проведені Центральною виборчою комісією:

- «Легковий автомобіль Lexus es250 (або еквівалент)» UA-2019-11-06-001029-а (очікувана вартість 1 200 000,00UAH);

- «Автомобілі» UA-2019-08-19-000323-с (очікувана вартість 15 400 000,00UAH).

При цьому у зверненні Рахункової палати від 13.04.2021 № 18-888 (вх. № 11-01/5130 від 15.04.2021) не наведено інформацію та не додано підтвердні документи, які могли б свідчити про вчинення ТОВ «Автосаміт на Столичному» і ТОВ «Віді Автострада» під час підготовки та участі у торгах UA-2019-08-19-000323-с, ТОВ «ВІДІ ЕЛІТ» і ТОВ «АРТ-ЛЕКС ЛТД» під час підготовки та участі у торгах UA-2019-11-06-001029-а.


Так, у зверненні Рахункової палати від 25.11.2020 № 16-2728 (вх. № 11-01/15543 від 27.11.2020) зазначається: «... під час закупівлі у 2019 році 17 легкових автомобілів на загальну суму 15348 тис. грн для оновлення наявного парку службового автотранспорту ЦВК склала тендерну документацію на закупівлю автомобіля Lexus ES250 вартістю 1092 тис. грн за технічними параметрами, які повністю збігалися з технічними характеристиками легкового автомобіля вказаної марки, а отже, обмежували конкуренцію та не давали змоги запропонувати еквівалент (переможець торгів - ТОВ "Віді Еліт"). ТОВ "Арт Лекс ЛТД" при цьому лише заявило про свою участь у торгах і не подало у складі тендерної пропозиції жодного документа.

Передбачивши у тендерній документації умову щодо формальності усіх арифметичних помилок (недотримання вимог частини третьої статті 22 вказаного Закону), ЦВК до аукціону із закупівлі 16 автомобілів Toyota Camry на суму 14256 тис. грн допустила ТОВ "Віді Автострада", тендерна пропозиція якого містила наочну арифметичну помилку, яку не можна вважати технічною помилкою або опіскою та яка, зважаючи на ціну одиниці товару, знижувала загальну цінову пропозицію цього учасника порівняно з ціною пропозицією переможця ТОВ "Автосаміт на Столичному" на 2852 тис. грн, а отже, була суттєвою. Водночас тендерну пропозицію ТОВ "Віді Автострада" тендерним комітетом ЦВК не оцінено на предмет достовірності внесених до неї даних. Переможця торгів обрано за критерієм загальної ціни, яка була меншою, ніж ціна конкурента, лише на 14 тис. грн, за наявності ознак антиконкурентних узгоджених дій учасників під час проведення вказаної закупівлі».

Разом з тим, враховуючи інформацію, наведену у зверненні Рахункової палати від 13.04.2021 № 18-888 (вх. № 11-01/5130 від 15.04.2021), органами Комітету буде проведено дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Автосаміт на Столичному» і ТОВ «Віді Автострада» під час підготовки та участі у торгах UA-2019-08-19-000323-с, ТОВ «ВІДІ ЕЛІТ» і ТОВ «АРТ-ЛЕКС ЛТД» під час підготовки та участі у торгах UA-2019-11-06-001029-а, проведених Центральною виборчою комісією.

У разі виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції органами Комітету будуть вжиті заходи, передбачені чинним законодавством.

Голова Комітету



О. ПІЩАНСЬКА