



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 22 вересня 2020 року № 25-1

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках. За підсумками розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Центральна виборча комісія (далі – ЦВК) як головний розпорядник коштів державного бюджету за чотирма бюджетними програмами не забезпечила у 2017–2019 роках повною мірою законного, продуктивного, результативного та економного використання коштів Державного бюджету України, виділених за цей період у сумі 5126 млн грн на забезпечення діяльності ЦВК та виконання нею покладених завдань, організацію та проведення чергових виборів Президента України та позачергових виборів народних депутатів України, функціонування Державного реєстру виборців (далі – Реєстр).

Зазначені бюджетні програми у 2017–2019 роках виконано в середньому на 73,3 відсотка. До державного бюджету як невикористані за три роки повернено загалом 599,4 млн грн (11,7 відс. затверджених на цей період бюджетних призначень), з яких найбільше у 2019 році за бюджетними програмами “Проведення виборів народних депутатів України” – 356,4 млн грн (18,3 відс. затверджених бюджетних призначень) та “Проведення виборів Президента України” – 203,9 млн грн (8,7 відсотка). Найнижчий рівень виконання встановлено за бюджетною програмою “Функціонування Державного реєстру виборців”, частка використаних коштів за якою у загальному обсязі затверджених бюджетних призначень за три роки скоротилася з 99,5 відс. у 2017 році до 74,4 відс. у 2019 році.

Аудит засвідчив неефективне використання ЦВК у 2017–2019 роках 49,9 млн грн на оплату праці, закупівлю обладнання та інших матеріальних цінностей, оплату послуг сторонніх організацій, ремонтних робіт тощо, а також інші порушення бюджетного законодавства на суму 549,9 млн гривень.

Неефективне використання бюджетних коштів у значних обсягах спричинено насамперед незабезпеченням ЦВК належного і обґрунтованого планування видатків на відповідні цілі; недотриманням встановлених законодавством норм бюджетної дисципліни та порядку використання державних фінансових і матеріальних ресурсів; незабезпеченням належного внутрішнього контролю; законодавчою неврегульованістю порядку здійснення публічних закупівель в умовах швидкоплинності підготовки та проведення у 2019 році позачергових виборів народних депутатів України, а також неналежним виконанням рекомендацій Рахункової палати (із 12 заходів, запланованих на виконання рекомендацій за результатами попереднього аудиту, ЦВК забезпечила належне і повне виконання лише 7 (58,3 відсотка)).

2. Нормативно-правова база, яка регулює діяльність ЦВК та регламентує порядок використання коштів державного бюджету на підготовку та проведення загальнодержавних виборів і забезпечення функціонування Реєстру, недосконала, що призводило до прийняття управлінських рішень про використання бюджетних коштів з недотриманням законодавства та принципів продуктивності, економності та результативності.

2.1. Існує правова неузгодженість умов оплати праці членів ЦВК, працівників Секретаріату ЦВК та Служби розпорядника Реєстру, визначених статтею 37 Закону України “Про Центральну виборчу комісію”, щодо встановлення щомісячної персональної надбавки з положеннями Закону України “Про державну службу” та нормативними актами Кабінету Міністрів України з оплати праці державних службовців та осіб, на яких не розповсюджується дія Закону України “Про державну службу”, що з 2016 року не передбачають встановлення державним службовцям такої надбавки. Колізійність цього питання також посилюють попередні судові розгляди та винесення Конституційним Судом України рішень від 09.07.2007 № 6-рп/2007 і від 22.05.2008 № 10-рп/2008 щодо визнання змін, внесених до статті 37 Закону України “Про Центральну виборчу комісію”, такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними).

2.2. Всупереч вимогам законодавства ЦВК власним рішенням надала створеній у своєму складі службі статус самостійного структурного утворення. Зазначене не передбачено жодним нормативно-правовим актом, так само як і функціонування у державному органі одночасно двох апаратів: Секретаріату ЦВК та Служби розпорядника Реєстру, які мають відокремлені структури і штатні розписи, але не наділені статусом юридичної особи та утримуються за рахунок одного кошторису. Функціонування у ЦВК у 2017–2019 роках Служби за такою організаційно-правовою формою зумовило безпідставне витрачання коштів загального фонду державного бюджету. Передусім це стосується штатного розпису ЦВК, який передбачає одночасно дві посади керівника державної служби (Керівник

Секретаріату ЦВК та Керівник Служби), що суперечить вимогам Закону України “Про державну службу”. У системі державних органів України лише ЦВК створила у своїй структурі окрему службу, наділену відповідним статусом та правом самостійного прийняття управлінських рішень, **основне і єдине завдання якої – забезпечення формування та функціонування інформаційної системи**, створеної за рахунок коштів державного бюджету.

Як наслідок, застосування за цих обставин умов оплати праці, встановлених у затверджених Кабінетом Міністрів України схемах посадових окладів на посадах державної служби на 2017–2019 роки для керівників державних органів, юрисдикція яких поширюється на територію України, призвело до **неекономного використання коштів державного бюджету на суму 2251,5 тис. грн як немінімально можливого обсягу бюджетного ресурсу**.

3. У 2017–2019 роках ЦВК не вжила належних заходів щодо забезпечення дотримання визначеного статтею 7 Бюджетного кодексу України принципу обґрунтованості під час планування видатків на керівництво та управління у сфері проведення виборів та референдумів, організацію та проведення чергових виборів Президента України та позачергових виборів народних депутатів України, функціонування Реєстру, а також щодо ефективного і законного використання виділених коштів. У результаті утворювалися значні обсяги невикористаних залишків коштів, що за правової неврегульованості окремих питань уможливило спрямовування частини цих коштів на власний розсуд на непередбачені видатки.

3.1. У порушення вимог пункту 2 Положення про застосування стимулюючих виплат державним службовцям, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15, ЦВК у 2019 році включила до розрахунку фонду оплати праці потребу на виплату всім державним службовцям Секретаріату ЦВК та Служби надбавки за інтенсивність праці у розмірі 150 відс. посадового окладу, яка згідно із законодавством повинна виплачуватися лише у разі економії фонду оплати праці. У результаті фонд оплати праці працівників ЦВК на 2019 рік завищено на 23294,4 тис. гривень. Внаслідок завищення вартості одного робочого дня та планування оплати у вихідні, святкові та неробочі дні як за повний робочий день фонд оплати праці працівників ЦВК на 2019 рік завищено ще на 761,4 тис. гривень.

3.2. Через завищення у 2019 році фонду оплати праці та постійну значну частку вакантних посад у Секретаріаті та Службі (збільшилася у 2019 році порівняно з 2017 роком з 15 до 27,8 відс. штатної чисельності) створено передумови для утворення економії фонду оплати праці (зросла за вказаний період з 1754,4 до 5902,2 тис. грн), яка використовувалася як додаткове джерело для підвищення розмірів додаткових та стимулюючих виплат.

Отже, у 2018 році розміри виплачуваної робітникам і технічним працівникам премії збільшилися до 110–600 відс. посадового окладу при запланованих 50 відс., премії працівникам Служби та державним службовцям

Секретаріату ЦВК – до **200 відс. посадового окладу**. У листопаді-грудні 2018 року розмір премії, виплачуваної членам ЦВК, коливався від **400 до 450 відс. посадового окладу**, що у вартісному виразі становило для Голови ЦВК – **54,5–67,5 тис. грн**, заступників Голови ЦВК – **54–60,8 тис. грн**, членів ЦВК – **50–56,3 тис. гривень**. У 2019 році стало можливим встановлювати премії членам ЦВК у розмірах від **100 до 280 відс. посадового окладу** при запланованих 20 відс., працівникам патронатної служби – до **170 відс.**, робітникам та технічному персоналу – від **100 до 350 відсотків**.

3.3. Внаслідок необґрунтованого планування видатків за бюджетною програмою **“Проведення виборів Президента України”** та включення недостовірних даних до бюджетного запиту на 2019 рік ЦВК завищено кошторисні призначення на виготовлення та доставку інформаційних плакатів кандидатів на пост Президента України на **1003,1 тис. гривень**. Оплата виготовлення інформаційних плакатів для чотирьох кандидатів, знятих з реєстрації, за відсутності документального підтвердження призвела до неекономного використання коштів державного бюджету на суму **667,9 тис. гривень**. У результаті виготовлення для повторного голосування і доставки до виборчих комісій інформаційних плакатів для двох кандидатів, для яких інформаційні плакати вже були виготовлені під час підготовки до голосування в I турі виборів, неекономно використано **166,6 тис. гривень**.

Ефективного управління коштами державного бюджету також не забезпечено, оскільки невикористані під час виборів **203,9 млн грн повернено до державного бюджету тільки наприкінці бюджетного року**.

3.4. До бюджетного запиту на 2019 рік за бюджетною програмою **“Проведення виборів народних депутатів України”** включено недостовірні дані та затверджено необґрунтовані бюджетні призначення на виготовлення тимчасових посвідчень народного депутата, інформаційних плакатів, виборчих бюлетенів, оплату послуг засобів масової інформації на суму **190,4 млн грн**, а також завищено бюджетні призначення на виготовлення протоколів дільничних виборчих комісій про підрахунок голосів на суму **10,8 млн гривень**. При цьому ЦВК не скористалася можливістю зекономити на закупівлі канцелярських і господарських товарів **близько 4 млн гривень**.

Негативно вплинуло на ефективність управління коштами державного бюджету також утворення ЦВК **непередбаченого законодавством нерозподіленого резерву фінансових ресурсів у сумі 271,2 млн грн** (13,9 відс. затверджених призначень), безпідставне збільшення призначень окружних і дільничних виборчих комісій на оплату праці на суму **12,9 млн грн**, додаткове фінансування виборчих комісій та численні перерозподіли видатків за відсутності належного контролю та наявності залишків коштів за відповідними напрямками на суму **1,5 млн гривень**.

4. У низці випадків ЦВК не забезпечила дотримання вимог законодавства про публічні закупівлі та бухгалтерський облік, що стало однією з причин неефективного використання коштів державного бюджету. Аудит засвідчив шість фактів порушень законодавства про публічні закупівлі на загальну суму **101172,2 тис. грн** і п'ять фактів

порушень законодавства про бухгалтерських облік на суму 2788,8 тис. грн, передусім щодо порядку документального оформлення господарських операцій.

4.1. У порушення вимог пункту 3 частини другої та частини четвертої статті 22 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон № 922) під час закупівлі у 2019 році 17 легкових автомобілів на загальну суму **15348 тис. грн** для оновлення наявного парку службового автотранспорту ЦВК склала тендерну документацію на закупівлю автомобіля **Lexus ES250** вартістю **1092 тис. грн** за технічними параметрами, які повністю збігалися з технічними характеристиками легкового автомобіля вказаної марки, а отже, **обмежували конкуренцію та не давали змоги запропонувати еквівалент** (переможець торгів – ТОВ “Віді Еліт”). Другий учасник торгів – ТОВ “Арт Лекс ЛТД” при цьому лише заявив про свою участь у торгах і **не подав у складі тендерної пропозиції жодного документа.**

Передбачивши у тендерній документації умову щодо формальності усіх арифметичних помилок (недотримання вимог частини третьої статті 22 Закону № 922), ЦВК до аукціону із закупівлі **16 автомобілів Toyota Camry на суму 14256 тис. грн** допустила ТОВ “Віді Автострада”, тендерна пропозиція якого містила наочну арифметичну помилку, яку не можна вважати технічною помилкою або опискою та яка, зважаючи на ціну одиниці товару, **знижувала загальну цінову пропозицію цього учасника порівняно з ціною пропозицією переможця ТОВ “Автосаміт на Столичному” на 2852 тис. грн,** а отже, **була суттєвою.** Водночас тендерну пропозицію ТОВ “Віді Автострада” тендерним комітетом ЦВК не оцінено на предмет достовірності внесених до неї даних. Переможця торгів обрано за критерієм загальної ціни, яка була **меншою, ніж ціна конкурента, лише на 14 тис. грн,** за наявності ознак антиконкурентних узгоджених дій учасників під час проведення вказаної закупівлі.

4.2. У 2017 році за результатами відкритих торгів виконання ремонтних робіт на суму **222,5 тис. грн** у приміщенні гаража ЦВК здійснювало ТОВ “ІП “КСТ”, а також всупереч вимогам Закону № 922 та Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 17.03.2016 № 454, **без проведення торгів – ФОП Лантух Василь Геннадійович** (технічний директор вказаного товариства) **на суму 69,6 тис. гривень.** У 2019 році загальну вартість ремонтних робіт (1602,6 тис. грн) **завищено на 294,5 тис. грн,** при цьому їх фактичні обсяги та якість не відповідали обсягам та якості, підтвердженим актами приймання.

4.3. У порушення вимог Закону № 922 надання ФОП Малік В. В. послуг з виготовлення 1129 малих виборчих скриньок на суму **1976,9 тис. грн** проведено на умовах, що не відповідали укладеному договору. При цьому є ознаки використання для виготовлення продукції **технічних потужностей господарюючого суб’єкта, розташованого на території Російської Федерації.**

4.4. У 2019 році під час закупівлі 2426 персональних комп’ютерів на загальну суму **69400 тис. грн** для облаштування робочих місць працівників

регіональних органів ведення Реєстру ЦВК змінено предмет закупівлі на “Автоматизовані робочі місця користувачів автоматизованої інформаційно-телекомунікаційної системи “Державний реєстр виборців”, що є **недотриманням граничних сум витрат** на придбання легкових автомобілів, меблів, іншого обладнання та устаткування, комп’ютерів, придбання і утримання мобільних телефонів державними органами, а також установами та організаціями, які утримуються за рахунок державного бюджету, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 04.04.2001 № 332. Всупереч вимогам абзацу другого пункту 1 розділу II Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 17.03.2016 № 454 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 26.03.2016 за № 448/28578), предмет закупівлі визначено не за показником четвертої цифри основного словника, а за розділом, при цьому Єдиний закупівельний словник взагалі **не містить поняття “Автоматизовані робочі місця користувачів”**. Такі дії ЦВК призвели до **неекономного використання коштів державного бюджету на суму 12215,8 тис. гривень**.

4.5. На підставі актів приймання, складених з порушенням вимог статті 9 Закону України від 16.07.99 № 996 “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні” (**без підтвердження у первинних документах характеру, обсягів та вартості послуг, що надавалися**), залученим у 2017–2018 роках до роботи у Секретаріаті ЦВК на умовах цивільно-правового договору двом особам сплачено **136,7 тис. гривень**.

4.6. У бухгалтерському обліку ЦВК як **окремий інвентарний об’єкт** обліковуються роботи з модернізації підсистеми “Вибори Президента України” ЄІАС “Вибори” на суму **147,7 тис. грн**, що є недотриманням вимог пункту 1 розділу 3 Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 122 “Нематеріальні активи”, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 12.10.2010 № 1202 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 01.11.2010 за № 1017/18312).

4.7. У 2017–2019 роках ЦВК сплатила **2095,3 тис. грн** КП “Управління споруд” за надання експлуатаційних та інших послуг з утримання адмінбудинку ЦВК та прибудинкової території в належному стані, обсяги яких не підтверджено ні замовником, ні надавачем, що свідчить про **неекономне (неефективне) використання коштів державного бюджету на вказану суму**. Водночас аудитом встановлено суттєві ризики неекономного використання коштів державного бюджету на загальну суму **10385,3 тис. грн** через неналежне оформлення первинних документів (актів приймання), а отже – відсутність достатніх правових підстав для здійснення відповідних розрахунків.

На утримання частини приміщень, переданих у користування стороннім суб’єктам за відсутності жодних правових підстав, та на відшкодування вартості спожитих цими суб’єктами комунальних послуг витрачено **184,6 тис. грн**, що є **неекономним використанням коштів державного бюджету на вказану суму**. Аудитом не підтверджено наявності обладнання на суму **224,5 тис. грн**, встановленого у приміщеннях ЦВК у 2019 році згідно з приймальними актами ТОВ “ВКБ “Київбуд”

5. У ЦВК не забезпечено дієвого внутрішнього контролю згідно з головними його елементами, ефективне функціонування і поєднання яких має створити механізм забезпечення керівника своєчасною, максимально повною та об'єктивною інформацією про основні господарські процеси, наявні та можливі ризики і їх наслідки з метою прийняття ефективних управлінських рішень щодо розпорядження державними фінансовими ресурсами і майном.

5.1. У 2018–2019 роках всупереч встановленим розпорядженням Голови ЦВК правилам використання службових автомобілів протягом семи місяців службовий легковий автотранспорт у ЦВК використовувався за відсутності затвердженого персонального закріплення автомобілів за членами ЦВК, посадовими особами та відповідними структурними підрозділами. За цей період на придбання пально-мастильних матеріалів та запчастин і технічне обслуговування службових автомобілів ЦВК використано, за розрахунками, 3731 тис. гривень.

5.2. З виділених у 2019 році з державного бюджету 197342,1 тис. грн на виготовлення та доставку виборчої документації непродуктивні витрати внаслідок технологічного браку становили 2507,2 тис. гривень. Під час виборчого процесу визнано недійсними 652,4 тис. бюлетенів, на виготовлення яких неекономно використано 1470,2 тис. гривень. Некономне використання коштів державного бюджету внаслідок невідшкодування відповідальними особами вартості пошкоджених бюлетенів становило 34,2 тис. гривень. Крім того, на додаткове виготовлення бюлетенів замість пошкоджених та бюлетенів, які не прийняті ДВК внаслідок порушення встановлених строків доставки, неекономно використано ще 13,6 тис. гривень.

5.3. З виділених у 2019 році 10,3 млн грн на виготовлення необхідного для проведення виборів інвентарю неекономно використано 230,4 тис. грн на створення не передбаченого законодавством резерву одноразових пломб для пломбування виборчих скриньок, а за відсутності належних обґрунтувань та розрахунків на виготовлення додаткових 295 тис. таких пломб – ще 383,2 тис. гривень. Зважаючи на встановлену законодавством норму щодо опечатування виборчих скриньок печатками виборчих комісій, ЦВК не забезпечено економії бюджетних витрат на суму 998,2 тис. гривень.

5.4. Під час розрахунків за надані послуги з виготовлення виборчих бюлетенів для проведення позачергових виборів народних депутатів України ЦВК у вартості готової продукції відшкодувала ДП “Поліграфкомбінат “Україна” на 486,6 тис. грн більше, ніж витрачено підприємством на закупівлю сировини для виготовлення бюлетенів (захищений папір вартістю 47878,3 тис. грн без ПДВ), а також оплатила вартість 120,3 тис. арк. паперу на суму 411,6 тис. грн (без ПДВ), який не використано для друку бюлетенів та залишено на підприємстві, відшкодувавши при цьому ще й встановлений підприємством прибуток на суму 25932,9 тис. гривень. У результаті на виготовлення у 2019 році бланків виборчих бюлетенів неекономно використано 17077,7 тис. грн з державного бюджету.

6. При затверджених на 2017–2019 роки бюджетних призначеннях на

функціонування Реєстру в сумі 296,2 млн грн ЦВК використано 235,4 млн грн (79,5 відс.), з яких з порушеннями бюджетного законодавства – 81,6 млн грн (34,7 відс. використаних коштів), неекономно – 13,1 млн грн (5,6 відсотка).

6.1. За результатами вивчення та оцінки доцільності й обґрунтованості закупівлі у 2019 році автоматизованих робочих місць для забезпечення потреб регіональних органів ведення Реєстру на суму 69400 тис. грн у замовленій ЦВК конфігурації та за технічними характеристиками встановлено, що при запланованій вартості однієї робочої станції у сумі 14,8 тис. грн **вартість аналога за спрощеною конфігурацією** без втрати функціональної здатності забезпечувати виконання завдань, визначених технічним завданням системи, **могла становити 10,5 тис. грн, тобто у 1,4 раза дешевше.** Як наслідок – **неекономне витрачання коштів загального фонду державного бюджету на суму 12664,8 тис. гривень.**

6.2. Частину закупленого обладнання, яке призначалося для регіональних відділів ведення/адміністрування Реєстру (49 од. на суму 925,1 тис. грн), передано у користування членам ЦВК та працівникам Секретаріату. На складі ЦВК зберігається 17 од. комп'ютерної техніки на суму 476,8 тис. грн, яка не використовується, що є **неефективним використанням коштів державного бюджету.**

6.3. У 2017 році для потреб забезпечення функціонування Реєстру ЦВК закупила 750 пристроїв (кардридерів) для зчитування інформації паспортів громадян України з безконтактним електронним носієм у формі ID-картки на суму 765,5 тис. гривень. Однак, незважаючи на встановлені Кабінетом Міністрів України пріоритети щодо скорочення обігу старих паспортів громадянина України до грудня 2017 року, можливістю електронної ідентифікації в органах ведення Реєстру скористалося лише 53,3 тис. осіб (2 відс. із 2,3 млн паспортів громадянина України у формі безконтактного електронного носія (ID-картка), оформлених на дату аудиту з 2016 року).

7. Організаційно-правове підґрунтя використання і функціонал автоматизованої інформаційно-аналітичної системи “Вибори” та Реєстру не змінювалися з часу їх створення (2004 та 2007 роки). В умовах цифровізації та визначених державою пріоритетів інформаційного розвитку суспільства ЦВК, наділена необхідними повноваженнями та забезпечена відповідними матеріальними, людськими та фінансовими ресурсами, не вживала ефективних заходів з розвитку цих систем і створення належного організаційно-правового підґрунтя, при цьому щороку витрачалися значні обсяги фінансових ресурсів держави на модифікацію та підтримання систем. Комплексного підходу до вирішення проблем із запровадженням в Україні електронного голосування з використанням досвіду світових та європейських практик ЦВК у 2017–2019 роках не забезпечувала, як і не забезпечувала належним чином створення для цього організаційного та законодавчого підґрунтя у співпраці з Верховною Радою України та її профільними органами. Вжиті ЦВК у 2017–2019 роках заходи з інформатизації не забезпечували

впровадження новітніх інформаційних технологій у виборчий процес та імплементації кращих європейських виборчих практик.

Протягом вказаного періоду **фактично здійснювалося утримання створеної у ЦВК автоматизованої системи “Вибори”, на підтримання та модифікацію якої витрачено з державного бюджету 31,3 млн гривень.** На забезпечення функціонування Реєстру витрачено ще **235,4 млн грн коштів платників податків.** При цьому за наявності двох інформаційних систем та необхідних ресурсів для запровадження автоматизації виборчих процедур у 2019 році витрачено **близько 639,8 млн грн на організацію голосування за паперовою процедурою,** а поодинокі заходи з автоматизації, зокрема закупівля для органів ведення Реєстру електронних засобів ідентифікації особи на основі зчитування інформації з ID-паспортів, **не забезпечили підвищення ефективності процедури ідентифікації через організаційні та нормативно-правові проблеми.**

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахунковапалата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках затвердити.

2. Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках поінформувати Президента України та Верховну Раду України.

3. Рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках надіслати Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, а також Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

4. Відомості про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і запропонувати врахувати його під час розроблення спільно з Міністерством цифрової трансформації України законопроекту про електронне голосування та поетапного запровадження в Україні електронного голосування (з урахуванням запровадження ID-паспортів для громадян України).

5. Звіт та рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Центральною виборчою комісією у 2017–2019 роках надіслати Центральній виборчій комісії та запропонувати вжити заходів щодо забезпечення:

5.1. Обґрунтованого планування видатків на забезпечення діяльності, підготовку та проведення загальнодержавних виборів і референдумів, функціонування Реєстру із затвердженням в установленому порядку відповідної методики, як це передбачено нормами Бюджетного кодексу

України.

5.2. Підвищення ефективності внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту як основного джерела інформації для прийняття керівництвом органу ефективних управлінських рішень.

5.3. Проведення функціонального обстеження з метою подальшої оптимізації структури та чисельності працівників апарату ЦВК відповідно до покладених завдань і повноважень.

5.4. Підготовки пропозиції щодо внесення змін до частини другої статті 37 Закону України “Про Центральну виборчу комісію”, якою передбачено встановлення членам ЦВК, працівникам Секретаріату та Служби щомісячної персональної надбавки у розмірі 70 відс. посадового окладу з урахуванням доплати за ранг і надбавки за вислугу років, з метою узгодження цього Закону із Законом України “Про державну службу”.

5.5. Підготовки пропозиції щодо внесення змін до статті 113 Виборчого кодексу України щодо проведення ЦВК оплати державним поліграфічним підприємствам за рахунок коштів державного бюджету лише вартості фактично виготовлених виборчих бюлетенів без відшкодування вартості понесених підприємствами технологічних втрат.

5.6. Підготовки пропозиції щодо внесення змін до Виборчого кодексу України та Закону України “Про публічні закупівлі” в частині особливостей здійснення закупівель під час виборчого процесу, зокрема позачергових виборів.

5.7. Вирішення питання мінімізації витрат на виготовлення виборчих бюлетенів шляхом перегляду встановлених законодавством вимог, які передбачають залучення до їх виготовлення лише суб’єкта державної форми власності, а також способів захисту бюлетенів з урахуванням міжнародного досвіду та поетапного запровадження електронного голосування.

5.8. Удосконалення порядку контролю за станом зберігання у міжвиборчий період та використання під час виборчого процесу виборчих скриньок, запровадження обов’язкового відшкодування в установленому порядку відповідальними особами заподіяних збитків у разі пошкодження та псування таких скриньок.

5.9. Удосконалення порядку зберігання у міжвиборчий період придбаних малоцінних предметів та інвентарю з метою їх використання під час наступних виборчих кампаній та мінімізації бюджетних витрат.

5.10. Удосконалення порядку укладання господарських договорів із сторонніми суб’єктами в частині підтвердження обумовлених договорами витрат деталізованими економічними розрахунками та обґрунтуваннями, а також забезпечення належного контролю за виконанням цими суб’єктами договірних зобов’язань.

6. Поінформувати Офіс Генерального прокурора про результати проведеного аудиту.

7. Інформацію про встановлені під час аудиту факти порушень вимог законодавства про публічні закупівлі в частині антиконкурентних узгоджених дій учасників торгів надіслати Антимонопольному комітету України і

рекомендувати провести розслідування в установленому порядку.

8. Оприлюднити Звіт і рішення Рахункової палати за результатами аудиту на офіційному вебсайті Рахункової палати.

9. Заступникові Голови Рахункової палати Майснеру А. В. забезпечити представлення позиції Рахункової палати (інформації) за результатами аудиту в засобах масової інформації та у Верховній Раді України.

10. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Рахункової палати Майснера А. В.

Голова Рахункової палати

В. В. Пацкан