

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Рахункової палати
від 27 жовтня 2020 року № 28-6

ЗВІТ
про результати аудиту ефективності управління Фондом державного майна
корпоративними правами держави, що мають фінансові наслідки для
державного бюджету

Київ 2020

ЗМІСТ

| | |
|---|-----------|
| ПРЕАМБУЛА..... | 3 |
| ВСТУП..... | 4 |
| 1. СТАН НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД ЗДІЙСНЕННЯ УПРАВЛІННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ КОРПОРАТИВНИМИ ПРАВАМИ ДЕРЖАВИ | 5 |
| 2. ОЦІНКА ЗДІЙСНЕННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ФУНКЦІЙ З УПРАВЛІННЯ КОРПОРАТИВНИМИ ПРАВАМИ ДЕРЖАВИ ЩОДО ОБ'ЄКТІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ, ЩО НАЛЕЖАТЬ ДО СФЕРИ ЙОГО УПРАВЛІННЯ | 8 |
| <i>2.1. Забезпечення збереження установчих документів суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду</i> | 8 |
| <i>2.2 Затвердження фінансових планів, стратегічних планів розвитку суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду</i> | 10 |
| <i>2.3. Формування наглядових рад суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду</i> | 13 |
| <i>2.4. Забезпечення призначення керівників суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду</i> | 14 |
| 3. АНАЛІЗ РЕАЛІЗАЦІЇ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ДИВІДЕНДНОЇ ПОЛІТИКИ | 17 |
| 4. ОЦІНКА СТАНУ ВЕДЕННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ РЕЄСТРУ КОРПОРАТИВНИХ ПРАВ ДЕРЖАВИ | 28 |
| ВИСНОВКИ..... | 28 |
| ПРОПОЗИЦІЇ..... | 32 |

ПРЕАМБУЛА

Підстава для проведення аудиту: статті 4, 7 і 10 Закону України “Про Рахункову палату”, План роботи Рахункової палати на 2020 рік, доручення на виконання заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від 27.07.2020 № 04-342 та від 14.09.2020 № 04-438.

Мета аудиту: аудит ефективності управління Фондом державного майна України корпоративними правами держави щодо об’єктів державної власності, що належать до сфери його управління (далі – корпоративні права держави), а також законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень щодо управління корпоративними правами держави; оцінка виконання Фондом державного майна України (далі – Фонд, ФДМУ) повноважень, визначених Законом України від 09.12.2011 № 4107-VI “Про Фонд державного майна України” та іншими законодавчими актами у сфері управління корпоративними правами держави.

Предмет аудиту: нормативно-правові, організаційно-розпорядчі, інші акти та документи, які регулюють питання управління корпоративними правами держави; управлінські рішення об’єкта аудиту, що стосуються питання аудиту; управління у 2019 році та I півріччі 2020 року Фондом корпоративними правами держави, аудит планових і звітних матеріалів об’єкта аудиту; матеріали перевірок, інші документи щодо контролю за своєчасністю сплати до державного бюджету дивідендів господарськими товариствами, що належать до сфери управління Фонду.

Початкові обмеження щодо проведення аудиту:

часові: 2019 рік та 6 місяців 2020 року;

географічні – м. Київ.

Об’єкт аудиту: Фонд державного майна України.

Критерії аудиту:

- *щодо результативності:* стан досягнення Фондом результатів у частині реалізації державної політики у сфері управління корпоративними правами держави, їх повнота та відповідність законодавству;

- *щодо законності:* відповідність управлінських рішень Фонду нормам чинного законодавства, а також забезпечення реалізації визначених законодавством України повноважень Фонду;

- *ефективність управлінських рішень:* своєчасність і повнота прийняття управлінських рішень Фонду з питань предмета аудиту.

Методи збирання даних: аналіз нормативно-правових, розпорядчих актів, інших документів, пов’язаних з предметом аудиту; перевірка та аналіз документів щодо організації роботи та виконання покладених на об’єкт аудиту завдань; перевірка та аналіз планових та звітних матеріалів, що стосуються предмета аналізу; отримання пояснень посадових осіб об’єкта аудиту; матеріали перевірок, проведених контролюючими органами; моніторинг повідомлень засобів масової інформації з питань аудиту.

Термін проведення аудиту та підготовка проєкту Звіту: 29.07.2020 – 21.09.2020.

Направлення запитів до: Фонду державного майна України, Міністерства фінансів України.

ВСТУП

Господарським кодексом України¹ (далі – ГК України) визначено, що корпоративні права – це права особи, частка якої визначається у статутному капіталі (майні) господарської організації, що включають правомочності на участь цієї особи в управлінні господарською організацією, отримання певної частки прибутку (дивідендів) даної організації та активів у разі ліквідації останньої відповідно до закону, а також інші правомочності, передбачені законом та статутними документами².

Управління корпоративними правами держави передбачає розв'язання таких завдань³:

забезпечення участі суб'єктів господарювання у здійсненні заходів, пов'язаних з виконанням державних функцій (економічна безпека, оборона, державні резерви, соціальні програми, державна монополія тощо), а також досягнення інших стратегічних цілей, визначених державою;

збільшення за рахунок поліпшення фінансових результатів господарювання об'єктів управління надходження сум податків і зборів до бюджетів, обов'язкових платежів (внесків) до державних цільових фондів, а також неподаткових надходжень у вигляді дивідендів (доходів), нарахованих на акції (частки, паї) господарських товариств, які перебувають у державній власності;

здійснення контролю за використанням і збереженням майна господарських товариств, у статутному капіталі яких є державна частка.

Станом на 01.01.2020 у Реєстрі корпоративних прав держави⁴ обліковується 439 господарських товариств, які мають частку держави в статутному капіталі, з яких 245 господарських товариств з державною часткою понад 50 відсотків.

Фонд та його регіональні відділення здійснюють управління 255 об'єктами з корпоративними правами держави, з них з державною часткою від 50 відс. до 100 відс. – 107 об'єктами.

З огляду на те, що розвиток корпоративного сектора в Україні має вирішальне значення для успішного функціонування економіки країни в цілому, зокрема підвищення ефективності управління майном та суб'єктами господарювання, де є частка держави, обрана тема аналізу є актуальною.

Як свідчать аналіз статистичних та звітних даних, а також результати проведеного Рахунковою палатою контрольно-аналітичного заходу, у сфері управління державною власністю є резерви для підвищення ефективності, що створить умови для наповнення державного бюджету.

Аудит ефективності управління Фондом державного майна корпоративними правами держави, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, Рахунковою палатою здійснюється вперше.

¹ Від 16.01.2003 № 436.

² Частина перша статті 167 ГК України.

³ Постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2004 № 155.

⁴ Відповідно до даних Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2019 році (стор. 25).

1. СТАН НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНИХ ЗАСАД ЗДІЙСНЕННЯ УПРАВЛІННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ КОРПОРАТИВНИМИ ПРАВАМИ ДЕРЖАВИ

Правовий статус, організацію, повноваження та порядок діяльності Фонду визначає Закон України від 09.12.2011 № 4107-VI “Про Фонд державного майна України” (далі – Закон № 4107). Так, відповідно до статті 1 Закону № 4107, Фонд державного майна України є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що реалізує державну політику у сфері приватизації, оренди, використання та відчуження державного майна, управління об'єктами державної власності, у тому числі корпоративними правами держави щодо об'єктів державної власності, що належать до сфери його управління, а також у сфері державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності.

Згідно із частиною п'ятою статті 22 ГК України держава реалізує право державної власності у державному секторі економіки через систему організаційно-господарських повноважень відповідних органів управління щодо суб'єктів господарювання, що належать до цього сектора і здійснюють діяльність на основі права господарського відання або оперативного управління.

Суб'єктами господарювання державного сектора економіки є суб'єкти, що діють на основі лише державної власності, а також суб'єкти, державна частка у статутному капіталі яких перевищує 50 відс. чи становить величину, яка забезпечує державі право вирішального впливу на господарську діяльність цих суб'єктів (частина друга статті 22 ГК України).

Господарське товариство, у статутному капіталі якого більше 50 відс. акцій (часток, паїв) прямо чи опосередковано належить державі, зобов'язане на кожний наступний рік складати і виконувати річний фінансовий план відповідно до статті 75 ГК України (частина третя статті 89 ГК України).

Довідково. Норми згаданої частини Кодексу в частині слова «паїв» не узгоджуються із Законом України від 21.09.2006 № 185 «Про управління об'єктами державної власності» (далі – Закон № 185), з якого це слово у всіх відмінках виключено з 25.06.2016 згідно із Законом України від 02.06.2016 № 1405 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління об'єктами державної та комунальної власності».

Повноваження суб'єктів управління у державному секторі економіки – Кабінету Міністрів України, міністерств, інших органів влади та організацій щодо суб'єктів господарювання визначаються законом (частина третя статті 22 ГК України). Таким законом є Закон № 185, який встановлює правові основи управління об'єктами державної власності.

Законом № 185 визначено, що управління об'єктами державної власності – це здійснення Кабінетом Міністрів України та уповноваженими ним органами, іншими суб'єктами, визначеними цим Законом, повноважень щодо реалізації прав держави як власника таких об'єктів, пов'язаних з

володінням, користуванням і розпорядженням ними, у межах, визначених законодавством України, з метою задоволення державних та суспільних потреб.

Об'єктами управління державної власності є, зокрема, корпоративні права, що належать державі у статутних капіталах господарських організацій (стаття 3 Закону № 185).

Суб'єктом управління об'єктами державної власності стаття 4 Закону № 185 визначає, зокрема, міністерства, інші органи виконавчої влади та Фонд державного майна України.

Повноваження уповноважених органів управління, до яких також відноситься і Фонд, визначені статтею 6 Закону № 185. Це, зокрема:

- прийняття рішення про створення, реорганізацію і ліквідацію підприємств, установ та організацій, заснованих на державній власності;
- затвердження їх статутів (положень);
- забезпечення призначення (обрання) незалежних членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відс. акцій (часток) належать державі;
- затвердження стратегічних планів розвитку державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відс. акцій (часток) належать державі, управління корпоративними правами або контроль за діяльністю яких вони здійснюють;
- проведення моніторингу фінансової діяльності, зокрема виконання показників фінансових планів підприємств, що належать до сфери їх управління, та вжиття заходів до поліпшення їх роботи;
- здійснення управління корпоративними правами держави тощо.

Необхідно зазначити, що пунктом 3 частини першої статті 5 Закону № 4107 до повноважень Фонду у сфері управління корпоративними правами держави віднесено:

- здійснення управління корпоративними правами держави, що перебувають у сфері його управління;
- проведення аналізу ефективності управління корпоративними правами держави, що перебувають у сфері його управління;
- участь у методологічному забезпеченні управління корпоративними правами держави;
- проведення моніторингу сплати дивідендів до Державного бюджету України господарськими товариствами, що належать до сфери його управління;
- проведення моніторингу фінансово-економічних показників діяльності господарських товариств, які належать до сфери його управління;
- організація ведення реєстру корпоративних прав держави відповідно до Закону № 185 тощо.

У структурі апарату Фонду до 27.11.2019 ці функції виконував Департамент управління державними підприємствами та корпоративними правами держави, а з 27.11.2019 – Департамент управління корпоративними правами держави та державними підприємствами.

Згідно з пунктом 5.1. Положень про зазначені Департаменти керівництво Департаментами здійснює Директор. У період, що перевірявся, його очолювали Візір О. С. (з 05.12.2017 по 19.11.2019), Міщенко О. С. (з 28.12.2019 по 27.02.2020) та Мартинюк Ю. В. (з 28.02.2020 і на час проведення аудиту).

Відповідно до Положення про Департамент управління державними підприємствами та корпоративними правами держави (діяло до 27.11.2019) до складу Департаменту входять Управління корпоративних прав держави та Управління інвестиційної діяльності та державних підприємств. Відповідно до Положення про Департамент управління корпоративними правами держави та державними підприємствами (діяло з 01.01.2020 і по теперішній час) до складу Департаменту входять Управління корпоративних прав держави, Управління ДП та міждержавних майнових відносин і Управління фінансового планування та аналізу.

Відповідно до зазначених Положень Департаменти створено з метою здійснення функцій з управління корпоративними правами держави у господарських товариствах, забезпечення роботи з органами управління господарських товариств, корпоративні права держави яких перебувають у сфері управління Фонду, обліку корпоративних прав держави шляхом ведення відповідного Реєстру, застосування та вдосконалення механізмів та заходів управління корпоративними правами держави у господарських товариствах, що перебувають у процесі приватизації, здійснення контролю за ефективністю використання і розпорядження майном господарських товариств. А з 01.01.2020 року Положення Департаменту управління корпоративними правами держави та державними підприємствами доповнено такими функціями: забезпечення ведення Реєстру корпоративних прав держави, який є складовою Єдиного реєстру об'єктів державної власності; організація системи фінансового планування діяльності господарських товариств, функції з управління державними корпоративними правами яких здійснює Фонд; розрахунок та моніторинг ключових фінансово-економічних показників діяльності господарських товариств; нарахування та моніторинг сплати дивідендів (частини чистого прибутку) до Державного бюджету України господарськими товариствами.

Отже, з огляду на норми законодавства, на сьогодні Фонд є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, що одночасно реалізує державну політику у сфері управління об'єктами державної власності, зокрема, з питань управління корпоративними правами, та здійснює управління корпоративними правами держави у господарських товариствах, що перебувають у сфері його управління.

Зокрема, відповідно до підпункту "а" пункту 3 частини першої статті 7 Закону № 185 Фонд здійснює управління корпоративними правами держави в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. На виконання цієї законодавчої норми постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2014 № 678 "Про деякі питання управління корпоративними правами держави" затверджено Порядок надання завдань на голосування представникам держави на загальних зборах господарського товариства, у статутному

капіталі якого є корпоративні права держави. Частиною сьомою статті 16 Закону № 185 право проводити державний фінансовий аудит діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки надано виключно державній контрольно-ревізійній службі (зараз – Державна аудиторська служба) в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Водночас Законом України від 17.09.2008 № 514 “Про акціонерні товариства” (далі – Закон № 514) взагалі не визначено механізмів контролю держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, єдиним засновником та акціонером яких є держава в особі уповноважених державних органів. Отже, є необхідність у внесенні відповідних змін і доповнень до Закону № 514 в частині забезпечення дієвого державного фінансового контролю⁵.

Таким чином, законодавство з питання контролю за виконанням функцій з управління корпоративними правами держави, а також проведенням державного фінансового аудиту або аудиту ефективності діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки не врегульоване повною мірою.

2. ОЦІНКА ЗДІЙСНЕННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ФУНКЦІЙ З УПРАВЛІННЯ КОРПОРАТИВНИМИ ПРАВАМИ ДЕРЖАВИ ЩОДО ОБ'ЄКТІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ, ЩО НАЛЕЖАТЬ ДО СФЕРИ ЙОГО УПРАВЛІННЯ

2.1. Забезпечення збереження установчих документів суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду

Пунктом 3 частини першої статті 6 Закону № 185 визначено, що уповноважені органи управління відповідно до покладених на них завдань затверджують статuti (положення) підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, і господарських структур та здійснюють контроль за їх дотриманням.

Пунктом 27 частини першої статті 6 Закону № 185 визначено, що уповноважений орган управління забезпечує збереження установчих документів, наказів та протоколів засідань відповідних органів управління державних підприємств, господарських структур.

У той же час, відповідно до пункту 1 частини першої статті 77 Закону № 514 акціонерне товариство зобов'язане зберігати статут товариства, зміни до статуту, засновницький (установчий) договір.

Частиною п'ятою статті 57 ГК України зазначено, що статут затверджується власником майна (засновником) суб'єкта господарювання чи його представниками, органами або іншими суб'єктами відповідно до закону.

⁵ 16 червня 2020 року Верховна Рада України прийняла в першому читанні проект Закону України “Про акціонерні товариства”, де передбачено розділ щодо проведення перевірок фінансово-господарської діяльності акціонерного товариства за результатами фінансового року суб'єктом аудиторської діяльності.

Узагальнена інформація щодо установчих документів суб'єктів господарювання, які зберігаються у Фонді, наведена у додатку 1 до Звіту.

Станом на 01.01.2020 в управлінні Фонду та його регіональних відділеннях перебувало 255 об'єктів з корпоративними правами держави, з них з державною часткою від 50 відс. до 100 відс. – 107 об'єктів. Протягом I півріччя 2020 року в управлінні Фонду було передано ще три об'єкти з корпоративними правами держави, з державною часткою від 50 відс. до 100 відсотків, тобто протягом періоду, що перевірявся, в управлінні Фонду перебувало 110 об'єктів з корпоративними правами держави з державною часткою від 50 відс. до 100 відсотків.

Дані додатка 1 свідчать, що Фонд, як уповноважений орган управління відповідно до пункту 27 частини першої статті 6 Закону № 185, забезпечує зберігання 56 примірників статутів суб'єктів господарювання, 54 примірники статутів суб'єктів господарювання відсутні. З наявних у Фонді примірників статутів затверджено ним як суб'єктом управління об'єктами державної власності 12 примірників статутів.

Водночас із наявних у Фонді примірників статутів суб'єктів господарювання органами управління у 18 статутах зазначено Мінпаливенерго, Мінекономіки, Міністерство машинобудування військово-промислового комплексу та конверсії України, Міністерство промисловості України, Мінпаливенерго, Міненерговугілля, Міністерство вугільної промисловості України, Міністерство енергетики та електрифікації України. Слід зауважити, що деякі з цих перелічених міністерств вже давно ліквідовано.

Таким чином, з недотриманням пунктів 3 та 27 частини першої статті 6 Закону № 185 Фондом не забезпечено покладених на Фонд функцій щодо затвердження статутів та збереження установчих документів суб'єктів господарювання, які відносяться до сфери управління Фонду.

Станом на 01.01.2020 у Фонді із 27 суб'єктів господарювання з державною часткою 100 відс., управління якими здійснює Фонд і статuti яких мають затверджуватися Фондом, затверджено усього 11 статутів таких підприємств; 13 статутів взагалі відсутні.

Отже, Фонд не забезпечує повною мірою повноваження, визначені статтею 6 Закону № 185.

При цьому слід зауважити, що 2 статuti: АТ “Об'єднана гірничо-хімічна компанія” та ПАТ “Інститут титану” затверджені Мінекономікою, 32 – протоколами загальних зборів підприємств.

Водночас в Україні функціонує Реєстр корпоративних прав держави, який формується і ведеться Фондом. Положенням про Реєстр корпоративних прав держави, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 (далі – Постанова № 1679), визначено, що формування і ведення Реєстру – це здійснення комплексу заходів із збирання, накопичення і обліку відомостей. До Реєстру разом із відомостями подаються в тому числі і засновницькі документи (статuti).

Довідково. Реєстр ведеться на основі відомостей, поданих міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади,

обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями за встановленими Фондом державного майна формами в електронному та паперовому вигляді. Разом із відомостями подаються копії нормативно-правових актів про створення, реорганізацію, ліквідацію господарського товариства, свідоцтва про державну реєстрацію, засновницьких документів (статуту), свідоцтва про реєстрацію випуску акцій та інших документів, що підтверджують розмір державної частки у статутному капіталі господарського товариства.

Отже, з недотриманням вимог Постанови № 1679, Фонд здійснив внесення даних до Реєстру корпоративних прав держави за відсутності примірників статутів 54 суб'єктів господарювання. Таким чином, дані, внесені до цього Реєстру за цими суб'єктами господарювання, не є достовірними, оскільки Фондом не підтверджені документально.

2.2 Затвердження фінансових планів, стратегічних планів розвитку суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду

Станом на 01.01.2020 в управлінні Фонду обліковувалося 107 господарських товариств, частка держави у статутних капіталах яких перевищує 50 відс., з них визначені як працюючі – 40, непрацюючі – 39, а інформація щодо 28 господарських товариств у Фонді відсутня⁶.

Господарське товариство, у статутному капіталі якого більше 50 відс. акцій (часток, паїв) прямо чи опосередковано належить державі, зобов'язане на кожний наступний рік складати і виконувати річний фінансовий план відповідно до статті 75 ГК України (частина третя статті 89 ГК України).

Довідково. Відповідно до статті 75 ГК України фінансовий план підлягає затвердженню до 1 вересня року, що передує плановому, якщо інше не передбачено законом: підприємств, що є суб'єктами природних монополій, та підприємств, плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 мільйонів гривень, – Кабінетом Міністрів України; інших підприємств - органами, до сфери управління яких вони належать.

Встановлено, що на 2019 рік із 40 працюючих господарських товариств Фондом та його регіональними відділеннями фінансові плани затверджені 31 господарському товариству, при цьому до 1 вересня 2018 року – 9 господарським товариствам; до 31 грудня 2018 року – 1 підприємству електроенергетики; до кінця 2018 року – 6 господарським товариствам. Отже, із порушенням встановленого ГК України та Порядком складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки, затверджено наказом Мінекономрозвитку від 02.03.2015 № 205 (далі – Порядок № 205) терміну від місяця до чотирьох місяців у 2018 році Фондом затверджувалися фінансові плани; на 2019 рік 15 господарським підприємствам фінансові плани затверджувалися протягом 2019 року.

⁶ Відповідно до загальної інформації про суб'єкти господарювання, що належать до сфери управління Фонду, яка подається до Мінекономрозвитку згідно із наказом від 15.03.2013 № 253.

Таким чином, від місяця до 12 місяців 2019 року 15 суб'єктів господарювання функціонували без затверджених фінансових планів, а дев'ять суб'єктів господарювання фінансові плани взагалі не направляли на затвердження до Фонду. Отже, термін затвердження, встановлений статтею 75 ГК України, та Порядок № 205 30 суб'єктами господарювання було порушено, з них 24 суб'єкта господарювання у 2019 році до затвердження в установленому порядку фінансових планів функціонували та здійснювали витрати на власний розсуд без контролю з боку Фонду як органу, уповноваженого на виконання таких функцій.

Довідково. Суб'єкти управління затверджують фінансовий план підприємства до 01 вересня (фінансовий план підприємства електроенергетики, ліцензована діяльність якого регулюється шляхом затвердження Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, складений з урахуванням затвердженої цією Комісією структури тарифів на електричну та теплову енергію, – до 31 грудня) року, що передує плановому⁷.

До аудиту надана аналітична довідка щодо виконання показників фінансових планів за 2019 рік (подається до Мінекономіки)⁸, у якій зазначено, що за підсумками роботи за 2019 рік, використовуючи програмний продукт “Звіт Корпорація”, Фондом проведено моніторинг виконання фінансових планів 24 господарських товариств, без урахування звіту про виконання фінансових планів 7 господарських товариств з різних причин (причини не вказані), зокрема це ПАТ “Центренерго”, ПАТ “Харківський науково-дослідний та проектно-конструкторський інститут “Енергопроект”, ПАТ “Машинобудівне виробниче об'єднання “Оріон”, ПАТ “Миколаївобленерго”, ПАТ “Конструкторське бюро “Дністровське”, ПАТ “Хімтекстильмаш”, ПАТ “Проектно-конструкторський інститут конвеєробудування”. Водночас звітність містила два господарських товариства, у яких фінансові плани на 2019 рік станом на 01.01.2020 не затверджені, а саме ПАТ “Одеський припортовий завод” та ПАТ “Черкаський приладобудівний завод”. Отже, звітність, яка подається Фондом до Мінекономіки, містить викривлені дані.

Аналіз зведених показників виконання фінансових планів за 2019 рік (24 господарських товариства), поданих до Мінекономіки, засвідчив, що:

— чистого доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) отримано 35 685 756,8 тис. грн, або 71,5 відс. від минулорічних показників;

— собівартість реалізованої продукції (товарів, робіт, послуг) становить 34 423 292,1 тис. грн, або 73 відс. від минулорічних показників;

— валовий прибуток становив 1 262 684,4 тис. грн, або 46,1 відс. від минулорічних показників;

— чистий фінансовий результат – 3 400 588,5 тис. грн збутку, що на 2 603 106,7 тис. грн більше минулорічних показників;

— загальна вартість активів на кінець 2019 року становить 49 726 525,7 тис. грн, або 99,7 відс. вартості на початок 2019 року;

⁷ Пункт 5 Порядку № 205.

⁸ Пункт 12 Порядку № 205.

– знос основних засобів на кінець 2019 року становив 27 059 570,3 тис. грн, або на 6,9 відс. більше від початку 2019 року.

Водночас Фондом за результатами моніторингу⁹ оцінено результати фінансово-господарської діяльності 38 підприємств за 2019 рік, зокрема як «ефективної» оцінено семи суб'єктів господарювання, як «задовільної» – восьми, «неефективної» – 23 суб'єктів господарювання. Не оцінено Фондом два суб'єкти господарювання – ВАТ «Житомирський завод хімічного волокна» та АТ НДПІ «МЕХАНОБОРЧОРМЕТ».

Фінансові плани на 2020 рік Фондом та його регіональними відділеннями із 41 працюючого господарського товариства затверджені 33, при цьому до 1 вересня 2019 року – 10 господарським товариствам; до 31 грудня 2019 року – 6 підприємствам електроенергетики; до кінця 2019 року – 8 господарським товариствам. Отже, із порушенням терміну, встановленого ГК України, та Порядку № 205 від місяця до чотирьох місяців у 2019 році Фондом затверджувалися фінансові плани; 9 господарським підприємствам – протягом 6 місяців 2020 року; 8 суб'єктами господарювання фінансові плани до Фонду взагалі не направлялися.

Отже, від місяця до 6 місяців 2020 року дев'ять суб'єктів господарювання до затвердження фінансових планів функціонували та здійснювали видатки у ручному режимі та на власний розсуд.

У той же час, встановлено, що з недотриманням вимог підпункту “р” пункту 18 частини другої статті 5 Закону № 185 та постанови Кабінету Міністрів України від 03.10.2012 № 899¹⁰, за відсутності затвердженого фінансового плану на 2019 рік АТ “Одеський припортовий завод”, прийнято рішення членами Наглядової ради про надання попередньої згоди на вчинення значного правочину, а саме відчуження належної товариству частки (61,09 відс.) майна (комплекс кафе із спортивними майданчиками), що перебуває у спільній частковій власності товариства, за ціною 8 640 656,05 гривні. Рішення було прийнято на засіданні Наглядової ради, до складу якої входили співробітники Фонду, із указанням вартості продажу не нижче 8 555 104,69 гривні. Зазначений продаж відбувся за допомогою електронної системи “Прозорро.Продажі”. Також з недотриманням наведених вище вимог членами Наглядової ради АТ “Одеський припортовий завод” у 2019 році було прийнято рішення щодо погодження відчуження (реалізації) майна у кількості 32 одиниць на загальну суму 300,6 тис. грн та їдальні гуртожитку у кількості 68 одиниць на загальну суму 36,2 тис. гривень.

Таким чином, членами Наглядової ради АТ “Одеський припортовий завод” при прийнятті рішення щодо надання попередньої згоди на вчинення

⁹ Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2007 № 832 “Про затвердження Порядку здійснення контролю за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності та критеріїв визначення ефективності управління об'єктами державної власності”.

¹⁰ Суб'єкти господарювання державного сектору економіки, у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку, не можуть здійснювати продаж, списання державного майна.

значного правочину на загальну суму 8 891,9 тис. грн не дотримано вимоги законодавства.

Одним із завдань уповноваженого органу управління відповідно до Закону № 185 є затвердження стратегічних планів розвитку господарських товариств та здійснення контролю за їх виконанням (пункт 5 частини першої статті 6),

Довідково. Метою стратегічного планування є підвищення ефективності фінансово-господарської діяльності суб'єкта господарювання, оптимізація використання ресурсів та їх концентрація на найбільш перспективних і значущих напрямках його розвитку¹¹.

Встановлено, що у періоді, який аналізувався, стратегічні плани розвитку затверджувалися двома господарським товариствам: АТ "УкрНДІВ ім. А. С. Бережного" та АТ "Турбоатом". Таким чином, Фонд як суб'єкт управління корпоративними правами держави не реалізував свої повноваження щодо затвердження 38 стратегічних планів розвитку господарських товариств, які належать до сфери його управління, чим порушено вимоги Закону № 185.

2.3. Формування наглядових рад суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду

Частиною третьою статті 11 Закону № 185, зокрема, встановлено, що суб'єкти управління об'єктами державної власності здійснюють управління корпоративними правами держави в господарських товариствах, функції з управління якими вони здійснюють, та державними унітарними підприємствами шляхом призначення представників держави для участі у загальних зборах господарських товариств та шляхом призначення (обрання) представників держави і незалежних членів наглядових рад державних унітарних підприємств та господарських товариств, єдиним акціонером (учасником) яких є держава.

Відповідно до Реєстру корпоративних прав держави, в управлінні Фонду та його регіональних відділень станом на 01.01.2019 перебувало 117 суб'єктів господарювання з часткою корпоративних прав держави більше 50 відс., на 01.01.2020 – 107, на 01.07.2020 – 104 суб'єкти господарювання.

Аудитом встановлено, що із 40 працюючих підприємств станом на 01.01.2020 на 31 утворені наглядові ради. При цьому до підприємств, в яких не утворено наглядової ради, належить підприємство, що має стратегічне значення для держави – ТОВ "Запорізький титано-магнієвий комбінат", та чотири підприємства, 100 відс. акцій яких належить державі: ВАТ "Укрцинк", АТ "Хімтекстильмаш", ПАТ "Трест", АТ "Об'єднана гірничо-хімічна компанія".

При цьому отримавши Фондом 24.10.2019 повноваження суб'єкта управління корпоративними правами, що належить державі у статутному капіталі АТ "Об'єднана гірничо-хімічна компанія", на дату завершення аудиту

¹¹ Наказ Мінекономрозвитку від 14.08.2013 № 971 не юстований.

не сформовано складу Наглядової ради. Отже, через зволікання Фонду із затвердженням складу Наглядової ради держава протягом 10 місяців не має можливості здійснювати належний контроль за діяльністю АТ “Об’єднана гірничо-хімічна компанія”.

Неналежне здійснення Фондом повноважень суб’єкта управління об’єктами державної власності з управління корпоративними правами держави, визначених Законом № 185, зокрема, неутворення у 22,5 відс. суб’єктів господарювання наглядових рад, є неефективним управлінням Фонду.

2.4. Забезпечення призначення керівників суб’єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду

Частиною першою статті 6 Закону № 185 визначено, що уповноважені органи управління відповідно до покладених на них завдань призначають на посаду та звільняють з посади керівників державних унітарних підприємств, у яких не утворено наглядову раду, установ, організацій та господарських структур, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, та в яких не утворено наглядову раду, укладають і розривають з ними контракти, здійснюють контроль за дотриманням їх вимог (пункт 4), а також організують і проводять конкурси з визначення керівників суб’єктів господарювання державного сектору економіки (пункт 21).

Згідно із статтею 5 Закону № 185 до повноважень Кабінету Міністрів України належить, зокрема, визначення порядку конкурсного відбору керівників суб’єктів господарювання державного сектору економіки.

Відповідно до вимог пункту 1² постанови Кабінету Міністрів України від 03.09.2008 № 777 “Про проведення конкурсного відбору керівників суб’єктів господарювання державного сектору економіки” (далі – Постанова № 777) **рішення про необхідність проведення конкурсного відбору для призначення керівника суб’єкта господарювання державного сектору економіки приймається міністерством, Фондом державного майна, іншим органом, що здійснює управління об’єктами державної власності¹², крім призначення керівника підприємства, що має стратегічне значення для економіки та безпеки держави і вартість активів якого за даними останньої фінансової звітності або річний розмір чистого доходу якого перевищує 200 млн грн, та керівника особливо важливого для економіки підприємства (підприємства, вартість активів якого за даними останньої фінансової звітності перевищує 2 млрд грн або річний розмір чистого доходу якого перевищує 1,5 млрд гривень). Призначення керівника підприємства, що має стратегічне значення для економіки та безпеки держави і вартість активів якого за даними останньої фінансової звітності або річний розмір чистого доходу якого перевищує 200 млн грн, та керівника особливо важливого для економіки підприємства здійснюється**

¹² Змінами до Постанови № 777 від 15.11.2019 абзац перший пункту 1-2 після слів “державної власності” доповнено словами “,державним господарським об’єднанням, державною холдинговою компанією, іншою державною господарською організацією”.

виключно за результатами конкурсного відбору відповідно до Порядку проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки (далі – Порядок № 777), затвердженого зазначеною вище постановою.

Контракт з керівником суб'єкта господарювання державного сектору економіки укладається міністерством, Фондом державного майна, іншим органом, що здійснює управління об'єктами державної власності, у порядку, передбаченому постановами Кабінету Міністрів України від 19.03.1993 № 203 “Про застосування контрактної форми трудового договору з керівником підприємства, що є у державній власності” та від 02.08.1995 № 597 “Про Типову форму контракту з керівником підприємства, що є у державній власності”.

В управлінні корпоративними правами Фонду є суб'єкти господарювання державного сектору економіки, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави, у яких хоча б за один рік з трьох останніх років вартість активів за даними останньої фінансової звітності перевищувала 2 млрд грн, зокрема ПАТ “Одеський припортовий завод”, АТ “Турбоатом”, АТ “Хмельницькобленерго” ПАТ “ЦЕНТРЕНЕРГО” та АТ “Харківобленерго”. При цьому лише з генеральним директором АТ “Турбоатом” укладений контракт до 22.04.2023. Іншими підприємствами здійснюють керівництво тимчасово виконуючі обов'язки.

Абзацом другим пункту 2 Порядку № 777 передбачено, що до оголошення конкурсного відбору або на період проведення конкурсного відбору суб'єкт управління **на строк, який не може перевищувати трьох місяців, тимчасово покладає виконання обов'язків або призначає виконуючого обов'язки керівника підприємства, що має стратегічне значення для економіки та безпеки держави і вартість активів якого за даними останньої фінансової звітності або річний розмір чистого доходу якого перевищує 200 млн грн, та/або керівника особливо важливого для економіки підприємства (підприємства, вартість активів якого за даними останньої фінансової звітності перевищує 2 млрд грн або річний розмір чистого доходу якого перевищує 1,5 млрд грн, банку, у статутному капіталі якого держава володіє часткою понад 75 відсотків).** Тимчасове покладення виконання обов'язків керівників зазначених підприємств або призначення виконуючими обов'язки таких керівників здійснюється суб'єктом управління після погодження кандидатур відповідних осіб Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту 2 Порядку № 777 підставою для оголошення відбору керівника особливо важливого для економіки підприємства є рішення суб'єкта управління або, якщо суб'єкт управління протягом 30 днів з моменту відкриття відповідної вакансії не оголосив відбір, – відповідне рішення Кабінету Міністрів України.

В той же час, відповідно до даних офіційного вебсайту Фонду¹³ протягом періоду, що досліджувався, **конкурсний відбір претендентів на**

¹³ Офіційний сайт ФДМУ (<http://www.spfu.gov.ua/ua/content/spf-management-Konkursnij-vidbir-kerivnikiv.html>).

заміщення вакантних посад керівників наведених суб'єктів господарювання не оголошувався.

Встановлено, що крім підприємств, що мають стратегічне значення для економіки та безпеки держави, **23 суб'єкти господарювання також мають тимчасово виконуючих обов'язки/виконуючих обов'язки керівників.**

Пунктом 2 Порядку погодження з Головою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, головами місцевих державних адміністрацій призначення на посади та звільнення з посад керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.10.2013 № 818 (далі – Порядок № 818), визначено, що за наявності вакантної посади керівника підприємства, **керівник міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади приймає у 20-денний строк рішення щодо оголошення конкурсу на її заміщення.**

За наявності вакантної посади керівника підприємства та у разі непроведення конкурсу керівник центрального органу виконавчої влади протягом місяця після утворення вакансії подає Голові Ради міністрів Автономної Республіки Крим, голові відповідної місцевої держадміністрації пропозицію щодо погодження призначення на посаду керівника підприємства.

Всупереч зазначеним вимогам законодавства протягом місяця з дня утворення вакансій Фондом рішення щодо призначення керівників 23 суб'єктів господарювання не прийнято. Зокрема, встановлено, що на 7 підприємствах тимчасово виконують обов'язки, а на 20 підприємствах виконують обов'язки керівників, зокрема: АТ “Криворізька ТЕЦ” (в. о. голови правління з 25.06.2020), АТ “Перший Київський машинобудівний завод” (т. в. о генерального директора, час перебування на посаді в інформації відсутня), ПАТ “Хімтекстильмаш” (в. о. голови правління з 15.01.2018), АТ “Оріана” (в. о. генерального директора з 04.09.2018), ПАТ “Одеська ТЕЦ” (т. в. о. генерального директора з 24.05.2019 та т. в. о. генерального директора з 23.04.2020), АТ “Дніпровська ТЕЦ” (в. о. генерального директора з 16.05.2020), АТ “Херсонська ТЕЦ” (т. в. о. голови правління товариства з 19.08.2019), ПАТ “УКРЗАХІДВУГЛЕБУД” (в. о. голови правління ПрАТ, з 25.05.2018), АТ “Черкаський приладобудівний завод” (т. в. о генерального директора з 30.01.2019), ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад” (в. о. генерального директора з 10.04.2020), АТ “Миколаївобленерго” (в. о. генерального директора з 10.04.2020), ПАТ “Запорізький виробничий алюмінієвий комбінат” (в. о. генерального директора з 31.01.2019), ПАТ “Запоріжжяобленерго” (в. о. генерального директора з 15.02.2018), ТОВ “Запорізький титано-магнієвий комбінат” (в. о. директора з 10.06.2020), ВАТ “Тернопільобленерго” (в. о. голови правління, інформації щодо терміну перебування не надано), ПрАТ “Банк крові” (в. о. директора з 16.05.2018), АТ Харківський науково-дослідний та проектно-конструкторський інститут “ЕНЕРГОПРОЕКТ” (т. в. о генерального директора з 05.04.2018), ТОВ “Керамнадра” (в. о. директора з 01.06.2019), ПАТ “Машинобудівне

виробниче об'єднання “Оріон” (в. о. голови правління з 06.10.2015), АТ “УКРНАФТОПРОДУКТ” (т. в. о генерального директора з 24.07.2017), АТ “Конструкторське бюро “Дніпровське” (т. в. о. генерального директора з 20.11.2019), ПрАТ “Мирогощанський аграрій” (в. о. директора з 07.02.2019), АТ “Об'єднана гірничо-хімічна компанія” (в. о. голови правління з 19.02.2020).

Кодексом законів про працю не визначено норми тривалості здійснення виконання обов'язків за вакантною посадою.

Крім того, відповідно до пункту 8 частини першої статті 6 Закону № 185 у разі зміни керівника суб'єкта господарювання проведення позапланової перевірки фінансово-господарської діяльності такого суб'єкта забезпечується у порядку, передбаченому законом.

Установлено, що зміна керівництва відбулася в ПАТ “ЦЕНТРЕНЕРГО” (2019 рік), АТ “Одеська ТЕЦ” (2019), ПАТ “Одеський припортовий завод” (2020), АТ “Президент-Готель” (2020), АТ “Миколаївобленерго” (2020), ПрАТ “Миколаївська ТЕЦ” (2020), ПАТ “НТК “ЕЛЕКТРОНПРИЛАД” (2020), АТ “Дніпровська ТЕЦ” (2020 рік).

При цьому лише у ПАТ “ЦЕНТРЕНЕРГО” під час зміни керівництва проведений контрольний захід Держаудитслужбою України, який до того ж був здійснений відповідно до пункту 6.3. Плану проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби на II квартал 2019 року.

Отже, Фондом не виконуються повноваження уповноваженого органу управління суб'єктів господарювання, визначені статтею 6 Закону № 185 в частині забезпечення проведення перевірки їх фінансово-господарської діяльності.

Фондом не дотримано положення Порядків № 818 та № 777 при призначенні керівників 27 суб'єктів господарювання, корпоративні права держави яких перебувають в управлінні Фонду, оскільки їх керівництво здійснювалося тимчасово виконуючими обов'язки/виконуючими обов'язки керівників, а не керівниками на підставі контракту за наслідками конкурсного відбору, з дотриманням визначених процедур.

3. АНАЛІЗ РЕАЛІЗАЦІЇ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ ДИВІДЕНДНОЇ ПОЛІТИКИ

Відповідно до частини першої статті 5 Закону № 185 Кабінет Міністрів України є суб'єктом управління, що визначає об'єкти управління державної власності, стосовно яких виконує функції з управління, а також об'єкти управління державної власності, повноваження з управління якими передаються іншим суб'єктам управління, визначеним цим Законом.

Згідно з підпунктом "в" пункту 18 частини другої статті 5 Закону № 185, до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері управління об'єктами державної власності, серед іншого, належить визначення порядку відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними

унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, господарськими товариствами, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, та господарськими товариствами, 50 і більше відсотків акцій (часток, паїв) яких знаходяться у статутних капіталах господарських товариств, частка держави в яких становить 100 відсотків, які не прийняли рішення про нарахування дивідендів до 1 травня року, що настає за звітним.

Підпунктом "а" пункту 3 частини першої статті 7 Закону № 185 встановлено, що **Фонд здійснює управління корпоративними правами держави в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.**

Згідно з пунктом 22 частини першої статті 6 Закону № 185 **уповноважені органи управління об'єктами державної власності відповідно до покладених на них завдань забезпечують відповідно до встановленого Кабінетом Міністрів України порядку відрахування до Державного бюджету України частини прибутку (доходу) державними підприємствами, господарськими структурами.**

Статтею 4 Закону № 185 встановлено, що суб'єктами управління об'єктами державної власності визначено, зокрема, Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері управління об'єктами державної власності, міністерства, інші органи виконавчої влади та державні колегіальні органи; Фонд державного майна України.

Відповідно до Закону № 4107 **до повноважень Фонду у сфері управління корпоративними правами держави, серед іншого, віднесено проведення моніторингу сплати дивідендів до Державного бюджету України господарськими товариствами, що належать до сфери його управління.**

Пунктом 3 частини першої статті 5² Закону № 185 встановлено, що забезпечення формування та реалізації державної дивідендної політики в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, віднесено до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері управління об'єктами державної власності (Мінекономіки)¹⁴ разом із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику (Мінфін)¹⁵.

Постановою Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 702 **затверджено порядок формування та реалізації дивідендної політики держави (далі – Порядок № 702), згідно з яким на уповноважені органи управління, серед іншого, покладено:**

– **забезпечення** відповідно до затверджених базових нормативів частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності господарських організацій у поточному фінансовому році, **реалізацію дивідендної політики держави шляхом здійснення заходів**

¹⁴ Положення про Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, зі змінами.

¹⁵ Положення про Міністерство фінансів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375.

щодо прийняття в межах корпоративних прав держави рішень про визначення розміру, порядку та строків виплати дивідендів господарськими організаціями згідно з їх установчими документами та законодавством;

– щомісячне подання до Мінекономіки за встановленою ним формою¹⁶ узагальненої інформації про нарахування і перерахування дивідендів у поточному бюджетному році, а також інформацію про кожну господарську організацію, стосовно якої такі суб'єкти виконують функції з управління корпоративними правами держави.

За умов Порядку № 702¹⁷ за поданням **Мінекономіки** Кабінетом Міністрів України щороку затверджуються та доводяться до відома уповноважених органів управління базові нормативи частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності господарських організацій у поточному фінансовому році.

Відповідно до частини п'ятої статті 11 Закону № 185 господарська організація, у статутному капіталі якої є корпоративні права держави, за підсумками календарного року зобов'язана спрямувати частину чистого прибутку на виплату дивідендів згідно з порядком, затвердженим Кабінетом Міністрів України, а господарські товариства, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави:

– до 1 травня року, що настає за звітним, приймають рішення про відрахування не менше 30 відсотків чистого прибутку на виплату дивідендів;

– сплачують до Державного бюджету України дивіденди у строк не пізніше 1 липня року, що настає за звітним, нараховані пропорційно розміру державної частки (акцій) у їх статутних капіталах;

– один раз на рік подають до податкового органу розрахунок частини чистого прибутку (доходу), дивідендів на державну частку в порядку та строки, встановлені Податковим кодексом України;

– несуть відповідальність за неподання або несвоєчасне подання до податкових органів розрахунку частини чистого прибутку (доходу), дивідендів на державну частку або за порушення правил нарахування та сплати (перерахування) таких платежів у порядку, передбаченому Податковим кодексом України.

Згідно з абзацом восьмим¹⁸ частини п'ятої статті 11 Закону № 185 господарські товариства, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, та господарські товариства, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких знаходяться у статутних капіталах господарських товариств, частка держави яких становить 100 відсотків, які не прийняли рішення про нарахування дивідендів до 1 травня року, що настає за звітним, сплачують до державного бюджету частину чистого прибутку у розмірі, визначеному за

¹⁶ Затверджені наказом Мінекономіки від 05.07.2013 № 764.

¹⁷ Пункт 8 Порядку № 702.

¹⁸ Абзац восьмий частини п'ятої статті 11 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), згідно з Рішенням Конституційного Суду № 8-р(І)/2020 від 22.07.2020.

базовими нормативами відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів, встановлених на відповідний рік, але не менше 30 відсотків, до 1 липня року, що настає за звітним. На суму таких коштів органами доходів і зборів нараховується пеня у порядку, визначеному абзацом шостим цієї частини, яка сплачується до загального фонду Державного бюджету України.

Довідково. Наказом Мінекономіки від 02.07.2013 № 725 затверджено Порядок нарахування пені на суму дивідендів на державну частку, несвоєчасно сплачених господарським товариством, у статутному капіталі якого є корпоративні права держави, та господарським товариством, 50 і більше відсотків акцій (часток, паїв) якого знаходяться у статутному капіталі господарського товариства, частка держави якого становить 100 відсотків (далі – Порядок № 725), у пункті 5 якого встановлено, що нарахування пені на суму дивідендів, несвоєчасно сплачених господарським товариством, здійснюється Мінекономіки на підставі документів, що подаються уповноваженими органами управління згідно з вимогами пункту 3 цього порядку.

До повноважень посадових осіб Департаменту управління державними підприємствами та корпоративними правами держави і Департаменту управління корпоративними правами держави та державними підприємствами, відповідно до Положень про Департаменти, згідно з їх основними завданнями віднесено участь у здійсненні заходів управлінського контролю за фінансово-господарською діяльністю господарських товариств, участь у забезпеченні надходження та обробки фінансово-економічної інформації про господарські товариства, відповідно до нормативних актів Фонду (пункт 2.23); участь у здійсненні контролю за повнотою і своєчасністю нарахування та сплати дивідендів господарськими товариствами, з метою виконання завдань щодо формування дохідної частини державного бюджету (пункт 2.24).

Фондом до аудиту надана інформація щодо несвоєчасної сплати дивідендів у 2019 році ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад” на суму 2 861,2 тис. грн та ПрАТ “Президент-Готель” у 2017 році на суму 1 962,5 тис. гривень. На виконання вимог Порядку № 725 Фонд направив Мінекономіки копії відповідних документів з метою нарахування пені. ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад” повідомив Фонду про сплату в повному обсязі пені на суму 35,4 тис. гривень. За даними моніторингу Фонду у січні 2020 року ПрАТ “Президент-Готель” забезпечив сплату до Державного бюджету України частини пені в сумі 70,0 тис. гривень.

Довідково. Дивіденди¹⁹ – частина чистого прибутку акціонерного товариства, що виплачується акціонеру з розрахунку на одну належну йому акцію певного типу та/або класу. За акціями одного типу та класу нараховується однаковий розмір дивідендів.

Частина чистого прибутку (доходу) господарських організацій (державних унітарних підприємств та їх об'єднань), що вилучається до

¹⁹ Стаття 30 Закону № 514.

державного бюджету відповідно до закону, є доходами бюджету за кодом 21010100, а дивіденди (дохід), нараховані на акції (частки) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність, зараховуються за кодом 21010500²⁰.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 106 “Деякі питання ведення обліку податків, зборів, платежів та інших доходів бюджету” органами, що контролюють справляння надходжень бюджету за кодами бюджетної класифікації 21010100 і 21010500, визначено Державну податкову службу України (по коду 21010500 за актами перевірок) та Державну аудиторську службу України за результатами ревізій, перевірок та аудитів.

Зокрема, підпункт “в” пункту 18 частини другої статті 5 Закону № 185 викладено в редакції від 16.01.2020²¹, за якою здійснюючи управління об'єктами державної власності, Кабінет Міністрів України, в тому числі, визначає порядок відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, господарськими товариствами, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, та господарськими товариствами, 50 і більше відсотків акцій (часток, паїв) яких знаходяться у статутних капіталах господарських товариств, частка держави в яких становить 100 відс., які не прийняли рішення про нарахування дивідендів до 1 травня року, що настає за звітним.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від **24.04.2019** № 364 (далі – Постанова № 364) базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами **фінансово-господарської діяльності у 2018 році** господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відсотків, у тому числі дочірніх підприємств, **які за результатами 2018 року отримали чистий прибуток менше 50 млн грн, затверджено у розмірі 50 відсотків.** Для суб'єктів господарювання, які за результатами 2018 року отримали чистий прибуток, що перевищує 50 млн грн, базовий норматив затверджено у **розмірі 90 відсотків.** Для ПАТ “Об'єднана гірничо-хімічна компанія” базовий норматив затверджено у **розмірі 30 відсотків.**

Постановою Кабінету Міністрів України від **04.12.2019** № 1015 (далі – Постанова № 1015) до Постанови № 364 внесено зміни, за якими єдиний базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами **фінансово-господарської діяльності у 2018 році** господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких

²⁰ Наказ Мінфіну від 14.01.2011 № 11 “Про бюджетну класифікацію” (зі змінами).

²¹ Закони України від 16.01.2020 № 971-IX “Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві” та № 466-IX “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві”.

становить 100 відс., у тому числі дочірніх підприємств, затверджено у розмірі **90 відсотків**.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від **24.04.2020 № 328** зі змінами (далі – Постанова № 328) **базовий норматив відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році** господарських товариств, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відс., у тому числі дочірніх підприємств, затверджено у розмірі 50 відсотків.

За даними щорічних звітів Фонду про його роботу та хід приватизації державного майна у 2018 та 2019 роках станом на 01.01.2019 держава в особі уповноважених органів управління здійснює управління корпоративними правами держави у 367 акціонерних товариствах (далі – АТ), 80 товариствах з обмеженою відповідальністю (далі – ТОВ), 21 національній акціонерній компанії (далі – НАК) і державній холдинговій компанії (далі – ДХК), створених відповідно до окремих рішень Президента України та Уряду.

Із загальної кількості в 281 господарському товаристві (60,04 відс.) управління корпоративними правами держави здійснювалося апаратом Фонду (94 об'єкти) та його регіональними відділеннями (187 об'єктів), з них – 117 (41,6 відс.) з державною часткою у статутному капіталі більше 50 відсотків.

Станом на 01.01.2020 у Реєстрі корпоративних прав держави обліковувалося 439 господарських товариств з часткою держави у статутному капіталі (341 АТ; 76 ТОВ; 22 НАК, ДХК), з яких на 255 об'єктах управління корпоративними правами держави здійснюють апарат Фонду (93 господарські товариства) та його регіональні відділення (162 господарські товариства), у тому числі управління одним товариством здійснюється спільно з Національною академією наук України. З цих об'єктів – 107 (42 відс.) з державною часткою понад 50 відсотків.

За даними, розміщеними на офіційному вебсайті Фонду станом на 03.07.2020, в Реєстрі корпоративних прав держави обліковується 436 господарських товариств з часткою держави у статутному капіталі, з них на 254 об'єктах управління здійснюється апаратом Фонду (93 господарські товариства) та його регіональними відділеннями (161 господарське товариство). З цієї кількості 111 господарських товариств (43,7 відс.) мають державну частку в розмірі більше ніж 50 відсотків.

Відповідно до прогнозу Фонду²², поданого до Мінекономіки на виконання вимог Постанови № 702, очікуваний обсяг надходжень дивідендів до Державного бюджету України у 2019 році визначено в розмірі 638 988,0 тис. гривень.

За даними щорічного звіту Фонду про його роботу та хід приватизації державного майна у 2019 році, протягом 2019 року Фондом забезпечено

²² Лист Фонду від 15.03.2019 № 10-51-5004.

представництво держави у проведенні загальних зборів акціонерів 46 АТ з державною часткою, що перебувають в управлінні Фонду, з них загальними зборами 23 АТ прийнято рішення про затвердження річних звітів товариств, розподіл прибутку (збитків), отриманих товариствами за результатами роботи у 2018 році, та затвердження загального розміру річних дивідендів за підсумками роботи товариств у 2018 році. **Із 29 господарських товариств, що належать до сфери управління Фонду та отримали прибуток за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році, 26 сплатили до Державного бюджету України дивіденди/частину чистого прибутку, три суб'єкти господарювання взагалі не сплачували.**

Загалом у 2019 році цими господарськими товариствами до Державного бюджету України спрямовано **839 997,8 тис. грн, з яких на суму 570 861,6 тис. грн сплачені дивіденди** (з урахуванням пені за несвоєчасну сплату), **а на суму 269 136,2 тис. грн перераховано частину чистого прибутку.**

Довідково. Згідно з абзацом восьмим частини п'ятої статті 11 Закону № 185 господарські товариства, у статутному капіталі яких є корпоративні права держави, та господарські товариства, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких знаходяться у статутних капіталах господарських товариств, частка держави яких становить 100 відс., які не прийняли рішення про нарахування дивідендів до 1 травня року, що настає за звітним, сплачують до державного бюджету частину чистого прибутку у розмірі, визначеному за базовими нормативами відрахування частки прибутку, що спрямовується на виплату дивідендів, встановлених на відповідний рік, але не менше 30 відс., до 1 липня року, що настає за звітним. На суму таких коштів органами доходів і зборів нараховується пеня у порядку, визначеному абзацом шостим цієї частини, яка сплачується до загального фонду Державного бюджету України.

На виконання вимог Постанови № 702 Фондом подано до Мінекономіки дані моніторингу станом на 31.12.2019 про нарахування та перерахування дивідендів за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році господарських товариств, управління корпоративними правами держави у статутному капіталі яких здійснює Фонд, та інформацію щодо сплати частини чистого прибутку господарськими товариствами, загальні збори яких через незалежні від Фонду причини не прийняли рішення про відрахування дивідендів на державні корпоративні права.

Аудитом встановлено, що відповідно до вимог Постанови № 364 зі змінами, внесеними Постановою № 1015, **перерахування у 2019 році до держбюджету дивідендів/частини чистого прибутку в розмірі 90 відс. або більше чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році забезпечили 8 АТ** (ПАТ “Черкасиобленерго”, ПАТ “Сумиобленерго”, ПрАТ “Дніпровська теплоелектроцентрально”, ПАТ “Турбоатом”, ПрАТ “Укрнафтопродукт”, АК “Харківобленерго”, ПрАТ “Президент-Готель” та ПАТ “Проектно-конструкторський інститут конвеєробудування”).

Загальними зборами акціонерів ПАТ “Одеська ТЕЦ” рішення стосовно розподілу прибутку, зокрема на виплату у 2019 році дивідендів, не прийнято. За рішенням загальних зборів акціонерів ПрАТ “Іскра” прибуток спрямовано на погашення збитків минулого періоду. Спільне міжгосподарське підприємство агропромислового будівництва “Володимир-Волинськагробуд” перебуває в стадії ліквідації, господарської діяльності не здійснює, усе майно підприємства перебуває у податковій заставі та реалізується згідно з судовим рішенням²³. За рішенням загальних зборів акціонерів ТОВ Українсько-Білоруського спільного підприємства “Одесмазсервіс” на виплату належних державі дивідендів/частини чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2017 та 2018 роках спрямовано по 75 відс. щорічного розміру чистого прибутку.

Аудитом встановлено, що три суб’єкти господарювання, які є в сфері управління Фонду, не сплатили до державного бюджету у 2019 році частину чистого прибутку, чим не виконано вимоги Постанови № 1015. За орієнтовними розрахунками, загальна сума, яка не надійшла до Державного бюджету України, становить 10 213,78 тис. грн, зокрема:

- ПАТ “Одеська ТЕЦ” – 10 213,02 тис. грн;
- ПрАТ “Іскра” – 7,72 грн;
- ТОВ Українсько-Білоруського спільного підприємства “Одесмазсервіс” – 0,76 тис. гривень.

За рішеннями загальних зборів акціонерів 11 акціонерних товариств на виплату у 2019 році дивідендів спрямували по 50 відс. чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році. Проте вимогами Постанови № 1015 встановлено норматив відрахування 90 відс. частки чистого прибутку. Суб’єктами господарювання 11 акціонерних товариств не доплачено у 2019 році до Державного бюджету України 180 738,44 тис. гривень. Зокрема, за орієнтовними розрахунками, державний бюджет недоотримав від:

- ПрАТ “Київпассервіс” – 5,04 тис. грн;
- ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад” – 3 088,75 тис. грн;
- ПАТ “Центренерго” – 156 304,55 тис. грн;
- ПАТ “Хмельницькобленерго” – 11 988,85 тис. грн;
- ПАТ “Миколаївобленерго” – 6 674,29 тис. грн;
- ПАТ “Український науково-дослідний інститут вогнетривів імені А. С. Бережного” – 116,41 тис. грн;
- ПрАТ “Банк крові” – 3,06 тис. грн;
- ВАТ “Харківський науково-дослідний та проектно-конструкторський інститут “Енергопроект” – 2 375,87 тис. грн;
- ПАТ “Науково-дослідний і проектно-конструкторський інститут атомного та енергетичного насособудування” (ВНДІАЕН) – 71,99 тис. грн;
- ПАТ “Київський науково-дослідний та проектно-конструкторський інститут “Енергопроект” – 15,23 тис. грн;

²³ Постанова Волинського окружного адміністративного суду від 15.07.2013 по справі № 803/1460/13-а.

– ПАТ “Енергопостачальна компанія “Одесаобленерго” – 94,40 тис. гривень.

За рішенням загальних зборів акціонерів два акціонерних товариства на виплату у 2019 році дивідендів спрямували по 30 відс. чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році. Суб'єктами господарювання двох акціонерних товариств не доплачено у 2019 році до Державного бюджету України 84 548,89 тис. грн, зокрема за орієнтовними розрахунками державний бюджет недоотримав від:

- ПАТ “Донбасенерго” – 15 616,69 тис. грн;
- ПАТ “Об'єднана гірничо-хімічна компанія” – 68 932,20 тис. гривень.

Отже, у 2019 році **20 господарськими товариствами** (69 відс. загальної кількості), корпоративне управління державною часткою в статутних капіталах яких забезпечується Фондом, та які отримали прибуток за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році, не забезпечено дотримання вимог частини п'ятої статті 11 Закону № 185 щодо сплати до Державного бюджету України дивідендів/частини чистого прибутку в розмірах, визначених відповідно до Порядку № 702 Постановою № 1015. **Фондом** відповідно **не забезпечено** дотримання Порядку № 702 щодо **реалізації дивідендної політики держави в частині спрямування господарськими товариствами частини чистого прибутку на виплату дивідендів та перерахування до Державного бюджету України доходів у розмірах, визначених Постановою № 364 зі змінами, внесеними Постановою № 1015, на загальну суму 275 501,11 тис. гривень.**

Аудитом встановлено, що до поданої за підсумками 2019 року Мінекономіки узагальненої моніторингової інформації про сплату господарськими товариствами до державного бюджету дивідендів/частини чистого прибутку **Фондом не внесено дані про перерахування або причини несплати дивідендів АТ “Запорізький виробничий алюмінієвий комбінат”, у статутному капіталі якого 68,0095 відс. акцій належить державі в особі Фонду. АТ “Запорізький виробничий алюмінієвий комбінат” отримав за підсумками 2018 року чистий прибуток у розмірі 3 534,0 тис. гривень. З огляду на умови Постанови № 1015, за орієнтовним розрахунком у 2019 році господарське товариство не перерахувало 2 163,11 тис. грн частини чистого прибутку або дивідендів до державного бюджету.**

Чотири АТ (ВАТ “Тернопільобленерго”, ТОВ “Містечко інвалідів”, Ратнівське міжгосподарське спеціалізоване лісогосподарське підприємство та ПАТ “Васильківське вантажне автотранспортне підприємство”) **рішення загальних зборів про розподіл дивідендів не приймали**, а перерахування у 2019 році до державного бюджету частини чистого прибутку здійснили за нормативом 50,00 відс. розміру. Зважаючи на вимоги Постанови № 1015, загальний розмір несплати чотирма господарськими товариствами доходів до державного бюджету за орієнтовним розрахунком становить 9 923,40 тис. грн, з яких **на суму 9 921,52 тис. грн надходження до бюджету не забезпечено ВАТ “Тернопільобленерго”.**

Загалом, за орієнтовним розрахунком (Додаток 2), **загальна різниця між фактично отриманими у 2019 році Державним бюджетом України доходами від 21 акціонерного товариства, корпоративне управління якими здійснювалося Фондом, та сумами дивідендів/частини чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності акціонерних товариств у 2018 році, які підлягали сплаті у 2019 році, становить 287 587,6 тис. гривень.**

За даними моніторингу Фонду про перерахування станом на 01.07.2020 дивідендів/частини чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році господарських товариств, управління корпоративними правами держави у статутному капіталі яких здійснює Фонд, за підсумками I півріччя 2020 року загальний обсяг доходів державного бюджету від 21 з 23 господарських товариств, які за підсумками 2019 року отримали чистий прибуток, становить 114 947,2 тис. грн, у тому числі 260,99 тис. грн – від сплати дивідендів та 114 686,2 тис. грн – частини чистого прибутку.

Аудитом встановлено, що станом на **01.07.2020 ПрАТ “Президент-Готель” та АТ “Турбоатом” не забезпечили дотримання вимог частини п’ятої статті 11 Закону № 185 та не перерахували до Державного бюджету України дивідендів/частини чистого прибутку в загальній сумі 126 211,8 тис. гривень.**

Так, отримавши за підсумками 2019 року чистий прибуток у розмірі 16 171,0 тис. грн, ПрАТ “Президент-Готель”, як господарське товариство зі стовідсотковою часткою власності держави у статутному капіталі, за умов Постанови № 328, мав перерахувати за орієнтовним розрахунком **8 085,5 тис. гривень.**

АТ “Турбоатом” отримало за підсумками 2019 року чистий прибуток у розмірі 314 065,0 тис. гривень. За умов Постанови № 328 та зважаючи на частку державної власності у його статутному капіталі – 75,2242 відс., протягом I півріччя 2020 року господарське товариство не перерахувало до Державного бюджету України за орієнтовним розрахунком **118 126,3 тис. гривень.**

За результатами моніторингу Фондом повідомлено Мінекономіки²⁴ про те, що враховуючи вимоги Закону України від 30.03.2020 № 540-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв’язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-2019)” та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 “Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”, з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19) наглядовими радами господарських товариств, що підпорядковані Фонду, прийняті рішення про перенесення дати проведення річних загальних зборів господарських товариств на строк не пізніше трьох місяців після дати завершення карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України.

²⁴ Лист Фонду від 08.07.2020 № 10-51-13468.

На підставі звернень ПрАТ “Президент-Готель” та АТ “Турбоатом” Фонд, як орган управління корпоративними правами держави зазначених товариств, звернувся до Кабінету Міністрів України сприяти на державному рівні в прийнятті рішення щодо відтермінування/розстрочки виплати ними державної частини чистого прибутку. Прийняті за результатами цього звернення управлінські рішення до аудиту не представлені.

З питань забезпечення Фондом перерахування господарськими товариствами протягом I півріччя 2020 року до Державного бюджету України дивідендів/частини чистого прибутку в розмірах, визначених Постановою № 328, аудитом встановлено, що ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад”, частка державної власності у статутному капіталі якого 91,7672 відс., отримавши за підсумками 2019 року чистий прибуток у сумі 8 923,0 тис. грн, перерахував 500,0 тис. гривень. Однак, за орієнтовним розрахунком, мав забезпечити відрахування в сумі 4 094,2 тис. гривень. Отже, за підсумками I півріччя 2020 року, недоплата господарським товариством ПАТ “Науково-технічний комплекс “Електронприлад” до Державного бюджету України дивідендів становить 3 594,2 тис. гривень.

Аудитом встановлено, що подані до Мінекономіки підсумкові моніторингові дані Фонду про перерахування до бюджету дивідендів/частини чистого прибутку в I півріччі 2020 року не містять інформації та пояснення щодо несплати до Державного бюджету України дивідендів ПАТ “Київпассервіс” (на 31.12.2019 частка державних акцій становила 99,9906 відс.) та ВАТ “Тернопільське об’єднання “Текстерно” (на 31.12.2019 частка державних акцій у статутному капіталі 25 відсотків).

За підсумками 2019 року розмір чистого прибутку ПАТ “Київпассервіс” становить 59,0 тис. грн, а сума не перерахованих господарським товариством протягом I півріччя 2020 року дивідендів/чистого прибутку до Державного бюджету України (відповідно до умов Постанови № 328) за орієнтовним розрахунком становить 29,5 тис. гривень.

ВАТ “Тернопільське об’єднання “Текстерно” за підсумками 2019 року отримало чистий прибуток в розмірі 18 259,0 тис. грн, проте не забезпечило перерахування протягом I півріччя 2020 року до Державного бюджету України доходів за орієнтовним розрахунком у сумі 2 282,4 тис. гривень.

Загалом сума недоотриманих за підсумками I півріччя 2020 року доходів Державним бюджетом України від господарських товариств, які отримали чистий прибуток за результатами фінансово-господарської діяльності у 2019 році та управління корпоративними правами яких здійснює Фонд, за орієнтовними розрахунками, здійсненими в період аудиту, становить 132 117,9 тис. гривень.

Отже, недотримання посадовими особами Фонду і суб’єктів господарювання, що належать до сфери його управління, вимог законодавства при прийнятті управлінських рішень спричинило

недоотримання Державним бюджетом України протягом 2019 року та I півріччя 2020 року надходжень від несплати дивідендів/частини чистого прибутку в обсязі 419 705,5 тис. грн, що має ознаки службової недбалості, відповідальність за яку передбачена Кримінальним кодексом України.

4. ОЦІНКА СТАНУ ВЕДЕННЯ ФОНДОМ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ РЕЄСТРУ КОРПОРАТИВНИХ ПРАВ ДЕРЖАВИ

Підпунктом “б” пункту 3 частини першої статті 7 Закону № 185 встановлено, що Фонд державного майна України відповідно до законодавства щодо корпоративних прав держави, зокрема:

здійснює управління корпоративними правами держави в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;

створює і веде реєстр корпоративних прав держави, який є складовою Єдиного реєстру об'єктів державної власності, відповідно до законодавства.

Положенням про Реєстр корпоративних прав держави, затвердженим Постановою № 1679, визначено, що Реєстр утворюється і ведеться ФДМУ за участю міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій. Розпорядником Реєстру є ФДМУ.

У разі виникнення нових корпоративних прав держави міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, які виступають засновниками господарських товариств або на які покладено функції з управління корпоративними правами держави в господарських товариствах, у місячний строк з моменту державної реєстрації цих товариств подають відомості Фондові державного майна за встановленими формами в електронному та паперовому вигляді.

Встановлено, що Міністерство фінансів України набуло повноважень уповноваженого органу управління корпоративними правами, що належать державі у статутному капіталі ПрАТ “НЕК “Укренерго” (розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.11.2018 № 1001-р “Про передачу цілісного майнового комплексу державного підприємства “Національна енергетична компанія “Укренерго” до сфери управління Міністерства фінансів”). Державна реєстрація ПрАТ “НЕК “Укренерго” (100% акцій належить державі) відбулася 29.07.2019. **Водночас у Реєстрі корпоративних прав держави станом на 02.09.2020 відсутня інформація щодо ПрАТ “НЕК “Укренерго”.** Отже, на сьогодні у Реєстрі корпоративних прав держави відображено неповні дані про корпоративні права держави.

ВИСНОВКИ

1. Аудитом встановлено, що Фондом державного майна України у період з 2019 року – I півріччя 2020 року не забезпечено прийняття ефективних управлінських рішень в частині реалізації визначених законодавством України повноважень Фонду з управління корпоративними правами держави, та як наслідок, аудитом виявлено **недотримання вимог**

нормативно-правових актів на загальну суму 428 597,4 тис. гривень.

2. Аудитом за період, який перевірявся, встановлено, що з недотриманням вимог пункту 22 частини першої статті 6 Закону України від 21.09.2006 № 185 “Про управління об’єктами державної власності” та умов постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2007 № 702 “Про затвердження порядку формування та реалізації дивідендної політики держави” посадовими особами Фонду у 2019 році та I півріччі 2020 року не забезпечено контролю за відрахуванням господарськими товариствами, що належать до сфери його управління, доходів (дивідендів/частини чистого прибутку) до Державного бюджету України на загальну суму 419 705,5 тис. грн за встановленими нормативами та розрахунками, що має ознаки кримінального правопорушення.

2.1. Із 29 господарських товариств, управління корпоративними правами яких забезпечується Фондом та які отримали прибуток за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році, сплату дивідендів/частини чистого прибутку в розмірах, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1015 “Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”, у 2019 році забезпечили лише вісім.

За рішенням загальних зборів акціонерів відрахування дивідендів до державного бюджету із застосуванням нормативу відрахування, що спрямовується на виплату дивідендів 50 відс. чистого прибутку за результатами фінансово-господарської діяльності у 2018 році, забезпечили 11 господарських товариств, у розмірі 75 відс. чистого прибутку – одне акціонерне товариство, а у розмірі 30 відс. чистого прибутку – два акціонерні товариства. Чотири господарських товариства рішення загальних зборів про розподіл дивідендів не приймали, а перерахування у 2019 році до державного бюджету частини чистого прибутку здійснили за нормативом відрахування 50 відс. чистого прибутку; одне господарське товариство прийняло рішення не перераховувати до Державного бюджету України вказані кошти та спрямувати весь обсяг чистого прибутку на погашення збитків минулого періоду; два АТ взагалі не приймали рішень про розподіл чистого прибутку та не сплатили до державного бюджету відповідні кошти.

За даними аудиту, протягом 2019 року Державним бюджетом України недоотримано доходів від господарських товариств, управління корпоративними правами в яких здійснює Фонд, на загальну суму 287 587,6 тис. гривень.

2.2. Протягом I півріччя 2020 року, з посиланням на умови Закону України від 30.03.2020 № 540-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв’язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-2019)” та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 “Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”, Фондом не забезпечено

своєчасного (до 1 травня) проведення загальних зборів господарських товариств, частка держави у статутних капіталах яких перевищує 50 відсотків.

У зв'язку з цим, за підсумками I півріччя 2020 року Державним бюджетом України недоотримано доходів від господарських товариств, управління корпоративними правами в яких здійснює Фонд, на загальну суму 132 117,9 тис. гривень.

3. Постановою Кабінету Міністрів України від 03.10.2012 № 899 “Про порядок здійснення витрат суб'єктами господарювання державного сектору економіки у разі незатвердження (непогодження) річних фінансових планів у встановленому порядку”, визначено, що суб'єкти господарювання не можуть здійснювати продаж, списання державного майна.

Таким чином, членами Наглядової ради АТ “Одеський припортовий завод” при прийнятті рішення щодо надання попередньої згоди на вчинення значного правочину на загальну суму 8 891,9 тис. грн. не дотримано вимоги законодавства.

4. Фондом не забезпечено зберігання 54 примірників статутів суб'єктів господарювання, що є недотриманням вимог пункту 27 частини першої статті 6 Закону № 185. Із 56 наявних у Фонді примірників статутів затверджено Фондом лише 12 статутів суб'єктів господарювання, що є недотриманням вимог пункту 3 частини першої статті 6 Закону № 185 в частині затвердження уповноваженим органом управління статутів (положень) підприємств, установ та організацій, що належать до сфери їх управління, і господарських структур та здійснення контролю за їх дотриманням.

Отже, Фондом неповною мірою забезпечено виконання повноважень з управління корпоративними правами держави, зокрема щодо збереження установчих документів суб'єктів господарювання та їх затвердження.

5. З недотриманням вимог статті 6 Закону № 185 і постанов Кабінету Міністрів України від 03.09.2008 № 777 “Про проведення конкурсного відбору керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки” та від 09.10.2013 № 818 “Про затвердження Порядку погодження з Головою Ради міністрів Автономної Республіки Крим, головами місцевих державних адміністрацій призначення на посади та звільнення з посад керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, і внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 19 березня 1993 р. № 203”, Фондом призначалися не керівники суб'єктів господарювання, що належать до сфери його управління, а тимчасово виконуючі обов'язки/виконуючі обов'язки керівників.

Аудитом встановлено, що з недотриманням вимог Порядків № 818 та № 777, 27 суб'єктів господарювання мають тимчасово виконуючих обов'язки/виконуючих обов'язки керівників понад встановлені терміни. При цьому при зміні керівника суб'єкта господарювання Фондом не забезпечується проведення перевірок фінансово-господарської діяльності

згідно з вимогами, передбаченими пунктом 8 частини першої статті 6 Закону № 185.

6. У порушення вимог статті 75 та частини третьої статті 89 Господарського кодексу України та Закону № 185 Фонд, як суб'єкт управління корпоративними правами держави в статутному капіталі господарських товариств, не виконав свої повноваження щодо затвердження їх фінансових планів.

6.1. На 2019 рік із 40 працюючих господарських товариств Фондом затверджено фінансові плани вчасно лише 10 суб'єктам господарювання, із порушенням терміну (до грудня 2018 року) – шести; взагалі не подавали фінансові плани на затвердження – 9, затверджено у 2019 році, коли вже розпочався фінансовий рік – 15 господарським товариствам.

6.2. На 2020 рік із 41 працюючого господарського товариства фінансові плани лише 16 суб'єктів господарювання затвердили вчасно, 17 – із порушенням термінів (до кінця 2019 року), 8 – не подавали фінансові плани; 9 – затверджено у 2020 році, коли вже розпочався фінансовий рік.

7. За умов відсутності установчих документів (копій статутів) господарських підприємств Фондом внесено дані до Реєстру корпоративних прав держави 54 суб'єктів господарювання, чим не дотримано вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 29.10.2003 № 1679 “Про формування і ведення Реєстру корпоративних прав держави”.

Крім цього, Реєстр корпоративних прав держави, розпорядником якого є Фонд, містить неповні дані про корпоративні права держави. Вибірковою перевіркою встановлено, що у Реєстрі корпоративних прав держави відсутні дані щодо прав держави у ПрАТ “НЕК “Укренерго”, отже є неповними.

8. Фондом як суб'єктом управління корпоративними правами держави не забезпечено виконання покладених повноважень щодо затвердження стратегічних планів розвитку 38 господарським товариствам (95 відс.), а також утворення складу наглядових рад у дев'яти суб'єктах господарювання (22,5 відс.), що належать до сфери управління Фонду.

9. Законодавство з питання контролю за виконанням функцій з управління корпоративними правами держави, а також проведення державного фінансового аудиту або аудиту ефективності діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки не врегульоване повною мірою. Законом України від 17.09.2008 № 514 “Про акціонерні товариства” взагалі не визначено механізмів контролю держави за діяльністю державних акціонерних товариств та державних холдингових компаній, єдиним засновником та акціонером яких є держава в особі уповноважених державних органів. Отже, необхідно внести відповідні зміни і доповнення до Закону України “Про акціонерні товариства” в частині забезпечення дієвого державного фінансового контролю.

10. Фондом не завжди виконуються вимоги, визначені статтею 6 Закону № 185, в частині забезпечення проведення перевірок їх фінансово-господарської діяльності у разі зміни керівника. Такі повноваження Фонд, як орган управління, не забезпечив при зміні керівництва в АТ “Президент-Готель” (2020 рік), ПАТ “ЦЕНТРЕНЕРГО” (2019 рік), ПАТ “Одеський

припортовий завод” (2020 рік), АТ “Одеська ТЕЦ” (2019 рік), АТ “Миколаївобленерго” (2020 рік), ПрАТ “Миколаївська ТЕЦ” (2020 рік), ПАТ “НТК “ЕЛЕКТРОНПРИЛАД” (2020 рік), АТ “Дніпровська ТЕЦ” (2020 рік).

При цьому лише у ПАТ “ЦЕНТРЕНЕРГО” під час зміни керівництва проведений контрольний захід Держаудитслужбою України, однак здійснений відповідно до пункту 6.3. Плану проведення заходів державного фінансового контролю Держаудитслужби на II квартал 2019 року.

ПРОПОЗИЦІЇ

1. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності управління Фондом державного майна корпоративними правами держави, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.

2. Рішення Рахункової палати надіслати Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку та рекомендувати розглянути на засіданні.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінетові Міністрів України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо забезпечення перерахування господарськими товариствами, управління корпоративними правами яких здійснюється Фондом, до Державного бюджету України сум дивідендів/частини чистого прибутку в повному обсязі, шляхом здійснення відповідних заходів щодо прийняття в межах корпоративних прав держави рішень про визначення розміру, порядку та строків виплати дивідендів господарськими товариствами згідно з їх установчими документами та законодавством;

– розробити законопроект щодо урегулювання питання здійснення дієвого державного фінансового контролю суб’єктів господарювання державного сектору економіки.

4. Рішення Рахункової палати і Звіт надіслати Фонду державного майна України та рекомендувати:

– протягом двох місяців розробити план заходів з усунення порушень і недоліків та вжити заходів щодо його виконання;

– забезпечити належний контроль за сплатою в повному обсязі господарськими товариствами, що належать до сфери управління, належної суми дивідендів/частини чистого прибутку до Державного бюджету України;

– забезпечити виконання контрольних функцій за дотриманням вимог законодавства при прийнятті наглядовими радами рішень щодо діяльності суб’єктів господарювання державного сектору економіки;

– вжити заходів щодо своєчасного затвердження фінансових планів господарських товариств, що належать до сфери управління, відповідно до вимог законодавства;

– забезпечити зберігання примірників статутів та перезатвердження статутів господарських товариств, що належать до сфери управління, відповідно до законодавства;

– вжити заходів щодо призначення керівників господарських товариств, що належать до сфери управління, шляхом оголошення конкурсного відбору претендентів на заміщення вакантних посад керівників господарських товариств, та членів наглядових рад відповідно до законодавства;

– привести дані Реєстру корпоративних прав держави у відповідність із вимогами нормативно-правових актів;

– вжити заходів щодо затвердження стратегічних планів розвитку господарських товариств;

– забезпечити відповідно до законодавства проведення перевірок фінансово-господарської діяльності господарських товариств, що належать до сфери управління, у разі зміни керівника.

5. Поінформувати Офіс Генерального прокурора з наданням матеріалів щодо виявлених ознак кримінального правопорушення для відповідного реагування.

Член Рахункової палати

І. М. Іванова

**Інформація щодо установчих документів суб'єктів господарювання, які зберігаються
у Фонді державного майна України**

| № п/п | Повне найменування суб'єкта господарювання | Розмір державної частки (щодо господарських товариств), відсотків | Наявність Статуту господарських товариств | Орган управління товариством відповідно до Статуту | Нормативний документ, яким затверджено Статут господарського товариства |
|-------|---|---|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "КРИВОРІЗЬКА ТЕПЛОЦЕНТРАЛЬ" | 99,99 | + | ФДМУ | Загальні збори від 15.04.2019 Протокол № 1/2019. |
| 2. | ПАТ "УКРВУГЛЕПРОМТРАНС" | 100 | - | - | - |
| 3. | АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "УКРАЇНА ТУРИСТИЧНА" | 100 | - | - | - |
| 4. | ВАТ "КОСТЯНТИНІВСЬКИЙ МЕТАЛУРГІЙНИЙ ЗАВОД" | 100 | - | - | - |
| 5. | ВАТ "УКРЦИНК" | 100 | + | - | Наказ ФДМУ від 06.12.2013 № 4131. |
| 6. | ВАТ "СОДОВИЙ ЗАВОД" | 100 | - | - | - |
| 7. | ВАТ "МЕЛІТОПОЛЬСЬКИЙ ЗАВОД "АВТОКОЛЬОРЛИТ" | 100 | - | - | - |
| 8. | ВАТ "АВІАКОМПАНІЯ "ОДЕСЬКІ АВІАЛІНІЇ" | 96,0 | - | - | - |
| 9. | ВАТ "ДОНЕЦКГЛАВСНАБ" | 100 | - | - | - |
| 10. | АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ТА ПРОЕКТНИЙ ІНСТИТУТ ПО ЗБАГАЧЕННЮ ТА АГЛОМЕРАЦІЇ РУД ЧОРНИХ МЕТАЛІВ "МЕХАНОБРЧОРМЕТ" (АТ НДПІ "МЕХАНОБРЧОРМЕТ") | 100 | + | ФДМУ | Наказ ФДМУ від 10.05.2018 № 623. |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|--|------|---|---|---|
| 11. | ПАТ ДАК "ТИТАН" | 100 | + | Мінекономрозвитку | Наказ Мінекономрозвитку від 14.02.2017 № 198. |
| 12. | АТ "ПЕРШИЙ КИЇВСЬКИЙ МАШИНОБУДІВНИЙ ЗАВОД" | 100 | + | Міністерство машинобудування, військово-промислового комплексу та конверсії України | Наказ ФДМУ від 02.03.2020 № 377. |
| 13. | ПАТ "ЗАВОД "КРАСНИЙ ЛУЧ" | 100 | - | - | - |
| 14. | АТ "ХІМТЕКСТИЛЬМАШ", М. ЧЕРНІГІВ | 100 | + | - | - |
| 15. | ПАТ ДЕРЖАВНА АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ "НАЦІОНАЛЬНА МЕРЕЖА АУКЦІОННИХ ЦЕНТРІВ" | 100 | + | - | Наказ ФДМУ від 25.04.2011 № 682. |
| 16. | ПАТ "ФОТОН" | 100 | + | - | Наказ ФДМУ від 29.04.2011 № 679. |
| 17. | ПрАТ "ПРЕЗИДЕНТ-ГОТЕЛЬ" | 100 | + | ФДМУ | Наказ ФДМУ від 02.03.2020 № 377. |
| 18. | ВАТ "КОСТЯНТИНІВСЬКИЙ МЕТАЛУРГІЙНИЙ ЗАВОД" | 100 | - | - | - |
| 19. | ПАТ "КОНОТОПСЬКИЙ ЗАВОД ПО РЕМОНТУ ДИЗЕЛЬ-ПОТЯГІВ" | 100 | - | - | - |
| 20. | ДАХК "КАСКАД" | 100 | + | - | ФДМУ від 17.03.2000. |
| 21. | ВАТ "НИВА" | 100 | - | - | - |
| 22. | ВАТ "ПРИМОР'Я" | 100 | - | - | - |
| 23. | АТ "КИЇВПАССЕРВІС" | 99,9 | - | - | - |
| 24. | АТ "ОРІАНА" | 99,9 | + | ФДМУ | Загальні збори від 08.11.2018 Протокол № 11. |
| 25. | ПАТ "СУМИХІМПРОМ" | 99,9 | + | Міністерство промисловості України | Загальні збори від 05.08.2016 Протокол № 1. |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|---|------|---|---|---|
| 26. | ПАТ "ДЖАНКОЙСЬКИЙ МАШИНОБУДІВНИЙ ЗАВОД" | 99,9 | - | - | - |
| 27. | АТ "ОДЕСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ" | 99,9 | + | Мінпаливенерго | - |
| 28. | ПУБЛІЧНЕ АТ "АРТЕМІВСЬКИЙ МАШИНОБУДІВНИЙ ЗАВОД "ПОБЄДА ТРУДА" | 99,9 | - | - | - |
| 29. | ВІДКРИТЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО "СТАХАНОВСЬКИЙ ЗАВОД МЕТАЛОВИРОБІВ" | 99,9 | | - | - |
| 30. | АТ "ДНІПРОВСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ" | 99,9 | + | Мінпаливенерго | Загальні збори від 25.04.2018 Протокол № 1/2018. |
| 31. | ПрАТ "МИКОЛАЇВСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ" | 99,9 | + | Мінпаливенерго | Загальні збори від 17.07.2019 Протокол № 2/2019. |
| 32. | АТ "ХЕРСОНСЬКА ТЕПЛОЕЛЕКТРОЦЕНТРАЛЬ" | 99,8 | + | Міненерговугілля | Загальні збори від 09.04.2019 Протокол № 1. |
| 33. | ВАТ " ХК "КРАЯН" | 99,8 | - | - | - |
| 34. | ВАТ "ІЛЛІЧІВСЬКИЙ РУДОРЕМОНТНИЙ ЗАВОД" | 99,6 | - | - | - |
| 35. | ПАТ "УКРЗАХІДВУГЛЕБУД" | 99,6 | + | Міністерство вугільної промисловості України | Загальні збори від 27.04.2018 Протокол № 22. |
| 36. | ПрАТ "УКРАЇНСЬКА ЕНЕРГОЗБЕРІГАЮЧА СЕРВІСНА КОМПАНІЯ" (ПрАТ "УКРЕСКО") | 99,6 | + | - | Загальні збори від 20.04.2018 Протокол № 29. |
| 37. | ПАТ "ОДЕСЬКИЙ ПРИПОРТОВИЙ ЗАВОД" | 99,5 | + | - | Загальні збори від 22.06.2020 Протокол № 1. |
| 38. | ТОВ "КІЇВТЕХСЕРВІС" | 99,5 | + | - | - |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|--|------|---|------|---|
| 39. | АТ "ЧЕРКАСЬКИЙ ПРИЛАДОБУДІВНИЙ ЗАВОД" | 99,4 | + | - | Загальні збори від 25.04.2018 Протокол № 1. |
| 40. | ПАТ "ІВАНІВСЬКИЙ ВЕРСТАТОЗАВОД" | 99,1 | - | - | - |
| 41. | ВАТ "КІНЕСКОП" | 98,9 | - | - | - |
| 42. | ВАТ "ЖИТОМИРСЬКИЙ ЗАВОД ХІМІЧНОГО ВОЛОКНА" | 98,2 | + | - | ФДМУ від 23.05.1995 |
| 43. | ТОВ "ВКФ "СКІФ ЛТД" | 97,9 | - | - | - |
| 44. | АТ "ДНІПРОМЕТРОБУД" | 94,9 | + | - | Загальні збори від 26.04.2019 Протокол № 1. |
| 45. | ВАТ "ЮНІСТЬ" | 94,6 | - | - | - |
| 46. | ДАХК "ЕНЕРГОБУД" | 94,4 | + | ФДМУ | Наказ ФДМУ від 13.11.2000 № 3-САТ. |
| 47. | ВАТ "КОЛОМІЙСЬКИЙ ЗАВОД СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКИХ МАШИН" | 93,4 | + | - | Загальні збори від 20.07.2000 Протокол № 1. |
| 48. | ВАТ "ЗАВОД "АЛЬБАТРОС" | 93,0 | - | - | - |
| 49. | ВАТ "СЛОВ'ЯНСЬКИЙ КЕРАМІЧНИЙ КОМБІНАТ" | 92,8 | - | - | - |
| 50. | ЗАТ "КРЕДИТНО-ГАРАНТІЙНА УСТАНОВА" | 92,2 | - | - | - |
| 51. | ПАТ "НАУКОВО-ТЕХНІЧНИЙ КОМПЛЕКС "ЕЛЕКТРОНПРИЛАД" | 91,7 | + | ФДМУ | Загальні збори від 14.04.2018 Протокол № 1. |
| 52. | ВАТ "АКЦІОНЕРНА КОМПАНІЯ "СВЕМА" | 91,5 | + | - | Перший заступник Голови ФДМУ М.Чечетов 15.12.2001. |
| 53. | ТОВ "ФОРТУНА" | 87,9 | - | - | - |
| 54. | ТОВ "НАФТОХІМЕКОЛОГІЯ" | 83,3 | - | - | - |
| 55. | ЗАТ "КРИВБАС-ДЕТВА" | 80,0 | - | - | - |
| 56. | ТОВ "СОЕВВА" | 78,4 | - | - | - |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|---|------|---|---|---|
| 57. | ПАТ "ЦЕНТРЕНЕРГО" | 78,2 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 30.03.2018 Протокол № 1. |
| 58. | ВАТ "АВІАКОМПАНІЯ ЛУГАНСЬКІ АВІАЛІНІЇ" | 86,9 | - | - | - |
| 59. | АТ "ТУРБОАТОМ" | 75,2 | + | ФДМУ | Загальні збори від 23.04.2018 Протокол № 23. |
| 60. | ЗАТ "КИЇВСЬКИЙ ІННОВАЦІЙНИЙ БІЗНЕС-ІНКУБАТОР" | 75,0 | - | - | - |
| 61. | ПрАТ "ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ КОНВЕСРОБУДУВАННЯ" | 72,6 | + | - | Загальні збори від 25.04.2018 Протокол № 1. |
| 62. | АТ "ХМЕЛЬНИЦЬКОБЛЕНЕРГО" | 70,0 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 26.04.2018 Протокол № 27. |
| 63. | АТ "МИКОЛАЇВОБЛЕНЕРГО" | 70,0 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 08.04.2019 Протокол № 28. |
| 64. | ВАТ "ОДЕСЬКИЙ ЗАВОД "ЦЕНТРОЛИТ" | 69,9 | - | - | - |
| 65. | ПАТ "ЗАПОРІЗЬКИЙ ВИРОБНИЧИЙ АЛЮМІНІЄВИЙ КОМБІНАТ" | 68,0 | + | - | Загальні збори від 01.11.2018 Протокол № 24. |
| 66. | ВАТ "СКІФ" | 66,5 | - | - | - |
| 67. | ВАТ "ДНІПРОХІМБУД" | 66,2 | - | - | - |
| 68. | АТ "ХАРКІВОБЛЕНЕРГО" | 65,0 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 06.12.2019 Протокол № 29. |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|---|------|---|---|--|
| 69. | ВАТ "КІРОВСЬКИЙ ЗАВОД ПО ВИГОТОВЛЕННЮ ВИРОБІВ З МЕТАЛЕВИХ ПОРОШКІВ" | 63,7 | - | - | - |
| 70. | ВАТ "КАМИШ-БУРУНСЬКИЙ ЗАЛІЗОРУДНИЙ КОМБІНАТ" | 62,0 | - | - | - |
| 71. | АТ "УКРАЇНСЬКИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ВОГНЕТРИВІВ ІМЕНІ А.С.БЕРЕЖНОГО" | 60,8 | + | ФДМУ | Загальні збори від 17.04.2018 Протокол № 1. |
| 72. | ВАТ "МАКІЇВСЬКИЙ МЕТАЛУРГІЙНИЙ КОМБІНАТ" | 60,8 | - | - | - |
| 73. | ПАТ "ЗАПОРІЖЖЯОБЛЕНЕРГО" | 60,2 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 10.04.2019 Протокол № 25. |
| 74. | ПАТ "ЛЬВІВСЬКИЙ ЗАВОД "АВТОНАВАНТАЖУВАЧ" | 57,3 | + | - | Загальні збори Протокол від 29.04.2015 |
| 75. | ВАТ "СЄВЄРОДОНЕЦЬКИЙ ПРИЛАДОБУДІВНИЙ ЗАВОД" | 55,7 | - | - | - |
| 76. | СПІЛЬНЕ УКРАЇНСЬКО-КІПРСЬКЕ ТОВ "УНІМЕТАЛ" | 55,0 | - | - | - |
| 77. | ЗАТ "ЕЛАСТ" | 55,0 | - | - | - |
| 78. | ТОВ "БУДМАТЕРІАЛИ ТА КОНСТРУКЦІЇ" | 54,4 | - | - | - |
| 79. | ВАТ "ПОЛТАВСЬКИЙ ЗАВОД ГАЗОРОЗРЯДНИХ ЛАМП" | 51,3 | + | - | Загальні збори від 12.05.98 Протокол № 1. |
| 80. | ЗАТ "СПЕЦІАЛІЗОВАНА АКЦІОНЕРНА СТРАХОВА КОМПАНІЯ "СПЕЦЕКСІМСТРАХ" | 51,0 | - | - | - |
| 81. | ТОВ "ТЕСІС-МІКРОПРИЛАД" | 51,0 | - | - | - |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|-----|--|------|---|---|---|
| 82. | ТОВ "ЗАПОРІЗЬКИЙ ТИТАНО-МАГНІЄВИЙ КОМБІНАТ" | 50,9 | + | - | Загальні збори від 20.07.2016 Протокол № б/н. |
| 83. | ВАТ "АНТРАЦИТШАХТОБУД" | 50,9 | - | - | - |
| 84. | ТОВ "КЕРАМНАДРА" | 50,9 | + | ФДМУ | Загальні збори від 05.09.2016 Протокол № 05/09-2016-1. |
| 85. | ТОВ "СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ ЗАГІН ПІДВОДНО-ТЕХНІЧНИХ РОБІТ" | 50,9 | + | - | Загальні збори від 05.03.2000 Протокол № 1. |
| 86. | ЗАТ "КОРЕС" | 50,9 | - | - | - |
| 87. | ВАТ "ТЕРНОПІЛЬОБЛЕНЕРГО" | 50,9 | + | Міністерство енергетики та електрифікації України | Загальні збори від 15.02.1999 Протокол № 2. |
| 88. | ЗАТ "СПЕЦІАЛЬНИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ЦЕНТР ПУСК" | 51,0 | - | - | - |
| 89. | УКРАЇНСЬКО-БІЛОРУСЬКЕ СП У ФОРМІ ТОВ "АРСЕНАЛ-ЛУЧ" | 50,9 | - | - | Загальні збори від 03.01.1996 Протокол № 1. |
| 90. | ПАТ "КРАСНОЛУЧВУГЛЕБУД" | 50,4 | - | - | - |
| 91. | ВАТ "ЛИСИЧАНСЬКИЙ ЗАВОД ГУМОВИХ ТЕХНІЧНИХ ВИРОБІВ" | 50,1 | - | - | - |
| 92. | ЗАТ "ВСЕУКРАЇНСЬКА СОЦІОЛОГІЧНА СЛУЖБА" | 50,1 | + | - | Загальні збори від 05.07.2002 Протокол № 1. |
| 93. | ВАТ "ЛК "УКРАГРОМАШІНВЕСТ" | 50,0 | + | - | Загальні збори від 17.07.2007 Протокол № б/н. |
| 94. | АТ "ХАРКІВСЬКИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ТА ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ "ЕНЕРГОПРОЕКТ" | 50,0 | + | ФДМУ | Загальні збори від 19.04.2018 Протокол № б/н. |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------|--|------|---|---|---|
| 95. | ПАТ "МАШИНОБУДІВНЕ ВИРОБНИЧЕ ОБ'ЄДНАННЯ "ОРІОН" | 50,0 | + | Міністерство машинобудування, військово-промислового комплексу та конверсії України | Загальні збори від 30.04.2011 Протокол № 01/11-3. |
| 96. | ВАТ "РІВНЕНСЬКИЙ РАДІОТЕХНІЧНИЙ ЗАВОД" | 50,0 | - | - | - |
| 97. | АТ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ І ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ АТОМНОГО ТА ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАСОСОБУДУВАННЯ | 50,0 | + | ФДМУ | Загальні збори від 27.04.2018 Протокол № 11. |
| 98. | ПАТ "АЗОВМАШ" | 50,0 | - | - | - |
| 99. | АТ "УКРНАФТОПРОДУКТ" | 50,0 | + | - | Загальні збори від 10.04.2018 Протокол № 21. |
| 100. | ВАТ "НАУКОВО-ВИРОБНИЧА ФІРМА "ЛУГАНСЬКІ АКУМУЛЯТОРИ" | 50,0 | - | - | - |
| 101. | ВАТ "ХЕРСОНСЬКИЙ БАВОВНЯНИЙ КОМБІНАТ" | 76,7 | + | - | Загальні збори від 29.01.2008 Протокол № 9. |
| 102. | АТ "КОНСТРУКТОРСЬКЕ БЮРО "ДНІПРОВСЬКЕ" | 100 | + | Міністерство машинобудування, військово-промислового комплексу та конверсії України | Наказ ФДМУ від 27.04.2018 № 588. |
| 103. | ПрАТ "МИРОГОЩАНСЬКИЙ АГРАРІЙ" | 75,7 | + | - | Загальні збори від 23.11.2018 Протокол № 05/09-2016-1. |
| 104. | ПАТ "ТРЕСТ" | 100 | - | - | - |

Продовження додатка 1

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------|--|------|---|-------------------|---|
| 105. | АТ "ОБ'ЄДНАНА ГІРНИЧО-ХІМІЧНА КОМПАНІЯ" | 100 | + | Мінекономрозвитку | Наказ Мінекономрозвитку від 14.02.2019 № 236. |
| 106. | ПрАТ "ГОТЕЛЬ "ДНІПРО" | 100 | + | ФДМУ | Наказ ФДМУ від 03.02.2020 № 187. |
| 107. | ПрАТ "ПО ВИРОБНИЦТВУ ІНСУЛІНІВ" "ІНДАР" | 100 | + | - | Загальні збори від 08.11.2018 Протокол № 1/8. |
| 108. | ПрАТ "ІНСТИТУТ ТИТАНУ" | 100 | + | Мінекономрозвитку | Наказ Мінекономрозвитку від 14.02.2017 № 198. |
| 109. | ПрАТ "ДЕРЖАВНИЙ НАУКОВО-ВИРОБНИЧИЙ КОМПЛЕКС ЗАСОБІВ І ЗБЕРЕЖЕННЯ АУТОЛОГІЧНОЇ КРОВІ ТА ЇЇ КОМПОНЕНТІВ" | 50,9 | + | - | Загальні збори від 15.12.2014 Протокол № 8. |
| 110. | ПрАТ "ХАРКІВЕНЕРГОЗБУТ" | 100 | + | Міненерговугілля | Загальні збори від 30.05.2018 Протокол № 1. |

Розрахунок сум дивідендів/частини чистого прибутку, що підлягали сплаті у 2019 році за умовами постанови Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1015

| № | Код ЄДРПОУ | Найменування | Розмір державної частки у статутному капіталі господарської організації, відс. | Розмір чистого прибутку господарської організації за 2018 рік відповідно до форми № 2 "Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)", грн | Норматив відрахування, фактично застосований у 2019 році, відс. | Сума фактично перерахованих у 2019 році дивідендів/частини чистого прибутку на державну частку, грн | Норматив відрахування за умов постанови КМУ від 04.12.2019 №1015, відс. | Сума дивідендів за умов постанови КМУ від 04.12.2019 №1015, грн | Різниця між сумою сплачених та розрахункових дивідендів/частини чистого прибутку, грн |
|---|------------|--|--|--|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | 00130725 | ВАТ "ТЕРНОПЛЬОБЛЕНЕРГО" | 50,999 | 49 074 000,00 | 50,0 | 12 603 000,00 | 90,00 | 22 524 524,33 | 9 921 524,33 |
| 2 | 33348385 | ПАТ "КИЇВПАССЕРВІС" | 99,9906 | 13 000,00 | 50,0 | 6 659,68 | 90,0 | 11 698,90 | 5 039,22 |
| 3 | 14312134 | ПАТ "НАУКОВО-ТЕХНІЧНИЙ КОМПЛЕКС "ЕЛЕКТРОНПРИЛАД" | 91,7672 | 8 415 000,00 | 50,0 | 3 861 233,96 | 90,0 | 6 949 985,82 | 3 088 751,86 |
| 4 | 22927045 | ПАТ "ЦЕНТРЕНЕРГО" | 78,2890 | 499 126 831,81 | 50,0 | 195 380 693,32 | 90,0 | 351 685 248,06 | 156 304 554,68 |
| 5 | 22767506 | ПАТ "ХМЕЛЬНИЦЬКОБЛЕНЕРГО" | 70,0089 | 42 812 000,00 | 50,0 | 14 986 144,42 | 90,0 | 26 974 996,67 | 11 988 852,25 |
| 6 | 23399393 | ПАТ "МИКОЛАЇВОБЛЕНЕРГО" | 70,0000 | 23 837 000,00 | 50,0 | 8 343 020,69 | 90,0 | 15 017 310,14 | 6 674 289,45 |
| 7 | 00190503 | ПАТ "УКРАЇНСЬКИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ІНСТИТУТ ВОГНЕТРИВІВ ІМЕНІ А. С. БЕРЕЖНОГО" | 60,8877 | 478 000,00 | 50,0 | 145 527,10 | 90,0 | 261 938,80 | 116 411,70 |
| 8 | 05471158 | ПАТ "ОДЕСЬКА ТЕЦ" | 99,9895 | 11 349 000,00 | 0,00 | 0,00 | 90,0 | 10 213 022,86 | 10 213 022,86 |
| 9 | 33054220 | ТОВ "МІСТЕЧКО ІНВАЛІДІВ" | 50,0000 | 2 400,00 | 50,0 | 600,00 | 90,0 | 1 080,00 | 480,00 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|----|----------|--|---------|----------------|-------|---------------|------|----------------|---------------|
| 10 | 32557330 | ПрАТ "БАНК КРОВІ" | 50,9983 | 15 000,00 | 50,0 | 3 825,00 | 90,0 | 6 884,77 | 3 059,77 |
| 11 | 14078902 | ВАТ "ХАРКІВСЬКИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ТА ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ "ЕНЕРГОПРОЕКТ" | 50,0000 | 11 879 000,00 | 50,0 | 2 969 680,96 | 90,0 | 5 345 555,30 | 2 375 874,34 |
| 12 | 00220477 | ПАТ "НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ І ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ АТОМНОГО ТА ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАСОСОБУДУВАННЯ" | 50,0000 | 359 950,70 | 50,0 | 89 987,68 | 90,0 | 161 977,82 | 71 990,14 |
| 13 | 16392628 | ПАТ "КИЇВСЬКИЙ НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ТА ПРОЕКТНО-КОНСТРУКТОРСЬКИЙ ІНСТИТУТ "ЕНЕРГОПРОЕКТ" | 25,0000 | 152 000,00 | 50,0 | 18 975,02 | 90,0 | 34 200,03 | 15 225,01 |
| 14 | 23343582 | ПАТ "ДОНБАСЕНЕРГО" | 25,0000 | 104 111 000,00 | 30,0 | 7 808 292,77 | 90,0 | 23 424 977,97 | 15 616 685,20 |
| 15 | 00131713 | ПАТ "ЕНЕРГОПОСТАЧАЛЬНА КОМПАНІЯ "ОДЕСАОБЛЕНЕРГО" | 25,0000 | 944 000,00 | 50,0 | 118 000,00 | 90,0 | 212 400,00 | 94 400,00 |
| 16 | 13916108 | УКРАЇНСЬКО-БІЛОРУСЬКЕ СПІЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ОДЕСМАЗСЕРВІС" У ФОРМІ ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ | 50,9999 | 10 000,00 | 75,0 | 3 825,00 | 90,0 | 4 589,99 | 764,99 |
| 17 | 14314512 | ПрАТ "ІСКРА" | 8,5787 | 100,00 | 0,00 | 0,00 | 90,0 | 7,72 | 7,72 |
| 18 | 36716128 | ПАТ "ОБ'ЄДНАНА ГІРНИЧО-ХІМІЧНА КОМПАНІЯ" | 100 | 114 887 000,00 | 30,0 | 34 466 100,00 | 90,0 | 103 398 300,00 | 68 932 200,00 |
| 19 | 05441588 | РАТНІВСЬКЕ МІЖГОСПОДАРСЬКЕ СПЕЦІАЛІЗОВАНЕ ЛІСОГОСПОДАРСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО | 6,0795 | 29 500,00 | 50,00 | 896,73 | 90,0 | 1 614,11 | 717,38 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|---|----------|---|---------|--------------|-------|-------|------|--------------|----------------|
| 20 | 05538626 | ПАТ "ВАСИЛЬКІВСЬКЕ ВАНТАЖНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО" | 1,9933 | 40 300,00 | 50,00 | 40,14 | 90,0 | 722,98 | 682,84 |
| 21 | 00194122 | АТ "ЗАПОРІЗЬКИЙ ВИРОБНИЧИЙ АЛЮМІНІЄВИЙ КОМБІНАТ" | 68,0095 | 3 534 000,00 | 0,00 | 0,00 | 90,0 | 2 163 110,16 | 2 163 110,16 |
| РАЗОМ: | | | | | | | | | 287 587 643,91 |
| * Інформація про результати діяльності АТ "ЗАПОРІЗЬКИЙ ВИРОБНИЧИЙ АЛЮМІНІЄВИЙ КОМБІНАТ" і перерахуння/причини не перерахуння ним до держбюджету дивідендів/частини чистого прибутку Фондом до Мінекономіки не подавалась. | | | | | | | | | |