



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 22 грудня 2020 року № 34-3

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України.

За підсумками розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А :

1. Державна фіскальна служба України (далі – ДФС), Державна податкова служба України (далі – ДПС) та Державна митна служба України (далі – Держмитслужба) протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року провадили свою діяльність в умовах реформування, що вплинуло на ефективність прийнятих управлінських рішень щодо використання коштів державного бюджету, виділених на утримання цих органів, та виконання покладених на них повноважень.

Загалом на забезпечення функціонування органів ДФС, ДПС і Держмитслужби протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року з державного бюджету було спрямовано близько 14,5 млрд грн (ДФС – 11,8 млрд грн, ДПС – 2,0 млрд грн, Держмитслужбі – 0,7 млрд гривень).

Неякісне планування при визначенні обсягів бюджетних призначень та асигнувань, а також несвоєчасне і неефективне прийняття органами ДФС, ДПС і Держмитслужби рішень щодо управління бюджетними коштами протягом 2019 року, призвели до повернення до державного бюджету невикористаних на кінець звітного періоду асигнувань загального фонду за бюджетною програмою за КПКВК 3507010 (ДФС) в сумі 375,9 млн грн (ДФС – 324,9 млн грн, ДПС – 45,8 млн грн і Держмитслужбою – 5,2 млн гривень).

ДФС на час завершення аудиту не забезпечено належної організації роботи щодо припинення як юридичних осіб митниць ДФС, які відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.10.2019 № 858 "Про утворення територіальних органів Державної митної служби" мали бути

реорганізовані шляхом приєднання до новостворених митниць Держмитслужби. ДФС продовжувала своїми наказами терміни реорганізації митниць, і станом на завершення аудиту цей процес не було завершено, внаслідок чого за рахунок коштів державного бюджету **утримувалися органи, які не здійснювали повноважень у сфері реалізації митної політики**, а отже, **ці кошти використовувалися непродуктивно**. При цьому ДФС і Держмитслужба не володіли повною інформацією про обсяги цих видатків. Водночас тільки по шести митницях Держмитслужби, які були об'єктами контролю в межах цього аудиту, протягом січня–квітня 2020 року здійснено видатків за рахунок своїх кошторисів у сумі **42,9 млн грн**, пов'язаних з нарахуванням та виплатою заробітної плати працівникам **п'ятнадцяти митниць ДФС**, що підлягали реорганізації шляхом приєднання до новоутворених митниць Держмитслужби.

2. Заходи, що вживалися, та управлінські рішення щодо забезпечення надходжень до державного бюджету, прийняті ДФС, ДПС, Держмитслужбою і їх територіальними органами протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року, були недостатньо ефективними.

Загалом ДФС, а потім ДПС і Держмитслужба у 2019 році мали забезпечити надходження до державного бюджету у **загальній сумі 858,9 млрд грн** (ДПС – 463,6 млрд грн, Держмитслужба – 395,3 млрд грн), фактично до держбюджету надійшло **839,4 млрд грн**, або **97,7 відс.** доведених індикативних показників. ДПС (ДФС) планові завдання виконано на **100,7 відс.** (фактично надійшло 466,9 млрд гривень). Слід враховувати, що при досягненні ДПС перевиконання індикативних показників надходжень до державного бюджету на **3,3 млрд грн**, **обсяг переplat** на 01.01.2020 становив **16,0 млрд гривень**. Отже, без цих переplat виконання індикативних показників надходжень до державного бюджету за 2019 рік становило б **97,3 відсотка**.

Навіть за умови зменшення згідно із Законом України від 31.10.2019 № 265 "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" планових завдань із надходження митних платежів на 20,1 млрд грн, їх виконання Держмитслужбою становило **94,2 відс.** (фактично надійшло 372,5 млрд гривень), тобто до бюджету додатково **не надійшло 22,8 млрд грн митних платежів**.

Протягом січня–квітня 2020 року ДПС виконано доведені Мінфіном індикативні показники надходжень до державного бюджету на **91,1 відс.** (заплановано 153,2 млрд грн, фактично надійшло 141,2 млрд грн), **недонадходження становили 12,0 млрд гривень**. При цьому за вказаний період суми **переplat** додатково збільшились ще на **1,1 млрд грн**, а **податкового боргу – на 2,3 млрд гривень**.

Держмитслужбою за цей період забезпечено виконання індикативних показників на **76 відс.** (заплановано 132,1 млрд грн, фактично надійшло 100,4 млрд гривень). Отже, **недонадходження до державного бюджету митних платежів становило 31,7 млрд гривень**.

При цьому змінами, передбаченими Законом України від 17.03.2020 № 533 "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів

України щодо додаткової підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)", планові показники надходжень на 2020 рік зменшено майже за всіма видами платежів, у тому числі за платежами, що контролювались органами ДПС, на 71,1 млрд грн, Держмитслужби – на 49,7 млрд гривень.

3. Міністерством фінансів України не забезпечено обґрунтованого планування та прогнозування на 2019 і 2020 роки надходжень до державного бюджету податків і зборів, митних та інших платежів з урахуванням наявної бази для нарахування та економічної ситуації в Україні, а також належної координації діяльності ДФС, ДПС і Держмитслужби щодо виконання повноважень із забезпечення надходжень до державного бюджету та здійснення контролю за дотриманням вимог податкового та митного законодавства.

3.1. Аудитом встановлено, що у 2019 році відсоток виконання індикативних показників за окремими податками, зборами, платежами коливався **від 46,0 відс.** (відрахування від суми коштів, витрачених на рекламу тютюнових виробів та/або алкогольних напоїв у межах України) **до 233 відс.** (частина чистого прибутку (доходу) господарських організацій, що вилучається до державного бюджету). Загалом за окремими податками, зборами, платежами, щодо яких мало місце перевиконання планових показників, до державного бюджету **додатково надійшло близько 36,9 млрд грн**, а за тими, щодо яких планові показники не виконано, **недонадходження становили 33,5 млрд гривень**. У загальному підсумку це зменшило допущені Мінфіном прорахунки при прогнозуванні доходів державного бюджету.

Подібна ситуація спостерігалась і у січні–квітні 2020 року. Так, коливання рівня виконання планових показників надходжень до державного бюджету становило **від 41,8 відс.** (рентна плата за користування надрами для видобування природного газу) **до 157,6 відс.** (акцизний податок з ввезеного в Україну тютюну та тютюнових виробів).

На неточність прогнозних розрахунків надходжень державного бюджету також вплинуло **неякісне прогнозування макроекономічних показників економічного і соціального розвитку України на середньостроковий період**, що належить до компетенції Мінекономіки.

Крім того, Рахунковою палатою протягом останніх семи років неодноразово зверталась увага Мінфіну на недосконалість розроблених ним ще наприкінці 2010 року методик прогнозування надходжень державного бюджету за окремими податками і зборами. Весь цей час зазначені методики Мінфіном не вдосконалювались і прогнозування надходжень державного бюджету на 2019–2020 роки здійснювалося на підставі застарілих методик.

Тільки під час проведення цього аудиту у **вересні 2020 року наказом Мінфіну затверджено оновлені методики прогнозування показників надходжень до бюджету**, в яких враховано більшість пропозицій Рахункової палати.

При цьому Мінфіном не забезпечено належної взаємодії з ДФС, ДПС і

Держмитслужбою при прогнозуванні надходжень до державного бюджету з метою обґрунтованого розрахунку.

Про прорахунки в плануванні надходжень до бюджету також свідчать зміни, які вносились протягом періоду, що досліджувався, до законів про державний бюджет на 2019 і 2020 роки щодо суттєвого зменшення надходжень.

3.2. Наказом Мінфіну лише наприкінці червня 2020 року затверджено Порядок взаємодії інформаційних систем Державної податкової служби України та Державної митної служби України щодо обміну інформацією, необхідною для адміністрування податків, зборів та інших обов'язкових платежів, здійснення контрольних процедур щодо дотримання податкового та митного законодавства. Разом з тим **на час завершення аудиту** (кінець вересня 2020 року) **органи Держмитслужби не мали доступу до АІС "Податковий блок"**, що потребувало додаткового листування з податковими органами, а отже, впливало на оперативність прийняття управлінських рішень.

Крім того, протягом періоду, що досліджувався, новоутвореними ДПС і Держмитслужбою не було забезпечено видання розпорядчих документів щодо взаємодії при адмініструванні податків, зборів, платежів як з іншими державними органами, так і власними територіальними органами, що ускладнювало адміністрування надходжень до державного бюджету.

4. У 2019 році ДФС не забезпечено виконання в повному обсязі результативних показників, затверджених у паспорті бюджетної програми за КПКВК 3507010 (ДФС). Бюджетна програма за КПКВК 3507610 не виконувалась.

За даними звіту про виконання паспорта бюджетної програми за КПКВК 3507010 (ДФС) фінансову частину в цілому виконано **на 94,2 відс.**, у тому числі за загальним фондом – на 96,4 відс., спеціальним – на 79,4 відсотка. Із 74 затверджених показників за цією бюджетною програмою виконано **47 (63,5 відс. усіх показників)**, не виконано **27 (36,5 відсотка)**. **Як наслідок, досягнення в повному обсязі мети цієї бюджетної програми не забезпечено.**

Бюджетну програму за КПКВК 3507610 на 2019 рік, метою якої було розвиток транскордонного співробітництва України з сусідніми державами та країнами ЄС, **не реалізовано**. Законом України від 23.11.2018 № 2629 "Про Державний бюджет України на 2019 рік" ДФС за КПКВК 3507610 затверджено бюджетні призначення за спеціальним фондом державного бюджету на реалізацію проєкту з розбудови прикордонної дорожньої інфраструктури та облаштування пунктів пропуску у 2019 році у сумі **21,1 млн гривень**. При цьому Законом України від 31.10.2019 № 265 "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" вказані бюджетні призначення зменшено до **1,2 млн грн**, або майже в 19 раз, **однак касових видатків за цією програмою не проведено.**

Розроблений Держмитслужбою паспорт бюджетної програми на 2020 рік за КПКВК 3506090 затверджено наказом Мінфіну від 17.03.2020 № 118, що майже на місяць пізніше терміну, визначеного частиною восьмою статті 20 Бюджетного кодексу України, що згідно із пунктом 17 частини першої статті 116 цього Кодексу є порушенням бюджетного законодавства.

5. У періоді, що досліджувався, законодавство, яке визначало правові засади функціонування органів ДФС, ДПС і Держмитслужби, в цілому було сформованим. Водночас у зв'язку з проведенням адміністративної реформи окремі положення нормативно-правових актів у цій сфері є неузгодженими та суперечливими.

5.1. На час завершення аудиту законодавчо не врегульовано питання створення в установленому порядку та початку діяльності нового органу із запобігання та протидії кримінальним правопорушенням у сфері економіки та фінансів, що консолідує відповідні функції податкової міліції та інших правоохоронних органів. Як наслідок, **реорганізація ДФС та її головних управлінь в областях і м. Києві, у складі яких функціонують підрозділи податкової міліції, не може бути завершена до створення такого органу.**

5.2. До Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, не внесено зміни щодо перерозподілу повноважень між ДФС, ДПС і Держмитслужбою.

5.3. Мінфіном не забезпечено розробки проєктів нормативно-правових актів, необхідних для внесення комплексних змін до чинного законодавства, що регулює діяльність ДПС, Держмитслужби та їх територіальних органів, у зв'язку з проведенням адміністративної реформи, зокрема щодо внесення змін до:

– Порядку подання інформації про платників податків, об'єкти оподаткування та об'єкти, пов'язані з оподаткуванням, для забезпечення ведення їх обліку, а також обчислення та справляння податків і зборів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.12.2011 № 1386, який містить посилання на ДФС та територіальні органи ДФС;

– Порядку координації одночасного проведення планових перевірок (ревізій) контролюючими органами та органами державного фінансового контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 805, який містить посилання на ДФС;

– Порядку заповнення документів на переказ у разі сплати (стягнення) податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску, здійснення бюджетного відшкодування податку на додану вартість, повернення помилково або надміру зарахованих коштів, затвердженого наказом Мінфіну від 24.07.2015 № 666, зареєстрованим у Мін'юсті 12.08.2015 за № 974/27419, Порядку інформаційної взаємодії Державної фіскальної служби України, її територіальних органів, Державної казначейської служби України, її територіальних органів, місцевих фінансових органів у процесі повернення платникам податків помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, затвердженого наказом Мінфіну від 11.02.2019 № 60, зареєстрованим у Мін'юсті 08.04.2019 за № 370/33341, які містять посилання на ДФС та територіальні органи ДФС;

– Порядку функціонування Електронного кабінету, затвердженого наказом Мінфіну від 14.07.2017 № 637, зареєстрованим у Мін'юсті 01.08.2017 за № 942/30810, який містить посилання на ДФС.

5.4. Наказом Держмитслужби від 08.11.2019 № 25 "Про визначення зон діяльності митниць Держмитслужби" змінено територію діяльності деяких митниць шляхом перерозподілу між різними митницями Держмитслужби окремих митних постів, розташованих на території однієї адміністративно-територіальної одиниці (області, міста), але до постанови Кабінету Міністрів України від 02.10.2019 № 858 "Про утворення територіальних органів Державної митної служби" відповідних змін не внесено. Як наслідок, території діяльності Буковинської, Галицької, Подільської, Волинської, Північної, Поліської та Слобожанської митниць, визначені наказом Держмитслужби, не відповідають положенням цієї постанови Кабінету Міністрів України.

6. Міністерством фінансів України як головним розпорядником бюджетних коштів, ДФС, ДПС і Держмитслужбою як відповідальними виконавцями бюджетних програм не забезпечено в повному обсязі дотримання положень нормативно-правових актів України, які встановлюють вимоги до складання та затвердження бюджетних запитів і кошторисів на 2019 і 2020 роки, використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами за КПКВК 3507010 (ДФС), КПКВК 3506010 і КПКВК 3507010 (ДПС), що призвело до прийняття органами ДФС, ДПС і Держмитслужби неефективних, несвоєчасних та з порушенням норм законодавства управлінських рішень.

6.1. За відсутності визначеної Кабінетом Міністрів України в установлені Законом України від 10.12.2015 № 889 "Про державну службу" строки Схеми посадових окладів державних службовців на 2019 і 2020 роки та надання Мінфіном як координатором бюджетного процесу рекомендацій щодо планування видатків на оплату праці від досягнутого у попередньому році, ДФС, ДПС і Держмитслужбою та їх територіальними органами не забезпечено обґрунтованості розрахунків показників видатків бюджету за КПКВК 3507010 (ДФС) на 2019 рік, КПКВК 3506010 і КПКВК 3507010 (ДПС) на 2020 рік за КЕКВ 2110 та КЕКВ 2120.

До проектів кошторисів на 2019 і 2020 роки органами ДФС, ДПС і Держмитслужби без дотримання норм частини сьомої статті 52 Закону України від 10.12.2015 № 889 "Про державну службу" включено завищені суми премій та стимулюючих надбавок до заробітної плати державних службовців (на 2019 рік – по 100 відс. відповідно, на 2020 рік – по 30 і від 200 до 300 відс. відповідно), що призвело до суттєвого збільшення потреби цих органів в цілому та **недотримання вимог пунктів 20 і 22 Порядку складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ**, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228, щодо обґрунтованості відповідними розрахунками показників видатків бюджету при підготовці проектів кошторисів.

При підготовці бюджетних запитів на 2019 і 2020 роки ДФС, ДПС і Держмитслужбою видатки на заробітну плату розраховано, виходячи з доведеного Мінфіном їх граничного обсягу, на рівні планового показника попереднього року. При цьому до розрахунку без дотримання вказаних вище норм Закону України від 10.12.2015 № 889 "Про державну службу" включено стимулюючі надбавки до заробітної плати державних службовців, визначені як

різниця доведеного граничного обсягу видатків на заробітну плату та сум обов'язкових виплат (визначених законодавством), частково завищених премій (30 відс. замість 20 відс.) та матеріальних допомог до відпустки і для вирішення соціально-побутових питань.

При цьому Мінін як головний розпорядник бюджетних коштів не володів інформацією щодо затверджених у кошторисах органів ДФС, ДПС і Держмитслужби видатків у розрізі КЕКВ та обґрунтованості їх розрахунків.

Затверджена кошторисом і визначена у лімітній довідці для ДФС сума видатків на 128,1 млн грн була більшою, ніж сума граничного обсягу, зазначеного ДФС у бюджетному запиті. Відповідно, видатки територіальних органів ДФС зменшено на цю суму, що свідчить про необґрунтованість їх планування на етапі формування бюджетного запиту.

6.2. При складанні проєктів кошторисів (бюджетних пропозицій) та затвердженні кошторисів за КПКВК 3507010 (ДФС) на 2019 рік, КПКВК 3507010 (ДПС) і КПКВК 3506010 на 2020 рік органами ДФС, ДПС і Держмитслужби допущені порушення встановлених вимог, зокрема:

- планування видатків органами ДФС, ДПС і Держмитслужби за КЕКВ 2120 "Нарахування на оплату праці" здійснювалось без врахування пільгової ставки єдиного внеску з фонду заробітної плати працівників з інвалідністю (8,41 відс.), що призвело до завищення показників зведених кошторисів на 2019 і 2020 роки (за розрахунками Рахункової палати) на 20,2 і 25,3 млн грн відповідно;

- планування не зумовлених потребою на 2020 рік видатків на капітальне будівництво, оплату енергоносіїв у сумі 7,6 млн грн, які у подальшому було скорочено майже у повному обсязі (Галицька і Дніпровська митниці Держмитслужби);

- недоведення ДФС для ГУ ДФС у Харківській області лімітів споживання енергоносіїв та комунальних послуг у натуральних показниках призвело до необхідності внесення змін до кошторису на 2019 рік за КЕКВ 2270 "Оплата комунальних послуг та енергоносіїв" на суму 576,7 тис. гривень.

Також при плануванні надходжень та видатків спеціального фонду:

- на 2019 рік – не підтверджено обґрунтованими розрахунками видатки на оплату послуг (крім комунальних), а також надходження від реалізації майна в загальній сумі понад 2,1 млн грн (ГУ ДФС у Львівській та Харківській областях);

- на 2020 рік – Слобожанською митницею Держмитслужби не враховано 9,6 млн грн, отриманих Харківською митницею ДФС у 2018 році як власні надходження першої групи.

7. Аудитом встановлено порушення і факти неекономного та з порушенням вимог законодавства використання протягом 2019 року і січня–квітня 2020 року ДФС, ДПС і Держмитслужбою та їх територіальними органами бюджетних коштів:

7.1. При виплаті заробітної плати:

- в порушення вимог пункту 8 Положення про застосування стимулюючих виплат державним службовцям та пункту 5 Порядку

преміювання державних службовців, які займають посади державної служби категорії "А", затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15, щодо необхідності погодження розмірів стимулюючих виплат та премій керівникам та заступникам керівників центральних органів виконавчої влади, що не є членами Кабінету Міністрів України, з міністром, який спрямовує та координує діяльність такого органу, **ДФС у 2019 році здійснено виплати керівництву стимулюючих надбавок та премій без погодження з Міністром фінансів України на загальну суму 911,2 тис. грн, на які нарахування єдиного внеску становили 200,5 тис. грн;**

– внаслідок порушення вимог законодавства щодо порядку нарахування та виплати премій державним службовцям, зайво виплачено премій на загальну суму **158,6 тис. грн**, на які нарахування єдиного внеску становили **35 тис. грн** (ДПС, ГУ ДПС у Дніпропетровській області, ДФС). Під час аудиту усунуто порушень у сумі **17,9 тис. гривень**;

– встановлено випадки недотримання вимог Порядку обчислення середньої заробітної плати, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.1995 № 100, **при обрахунку середнього заробітку та Порядку виплати грошового забезпечення особам рядового та начальницького складу податкової міліції, затвердженого наказом Мінфіну від 17.07.2018 № 616, зареєстрованим у Мін'юсті 16.08.2018 за № 928/32380, при обрахунку одноденного розміру грошового забезпечення для нарахування матеріальної допомоги, відпустки та компенсації за невикористану відпустку, внаслідок чого зайво виплачено 242,5 тис. грн, з яких сплачено 53,3 тис. грн єдиного внеску** (ДПС, ГУ ДФС у Дніпропетровській області, Дніпровська митниця Держмитслужби, ГУ ДПС у Дніпропетровській області). Під час аудиту усунуто порушень у сумі **224,9 тис. гривень**;

– в порушення вимог абзацу першого пункту 2.4 розділу II Порядку бухгалтерського обліку окремих активів та зобов'язань бюджетних установ, затвердженого наказом Мінфіну від 02.04.2014 № 372, зареєстрованим у Мін'юсті 16.04.2014 за № 426/25203, **не забезпечено своєчасного перерахування до бюджету коштів** зайво виплаченої заробітної плати, донарахованого єдиного внеску і податку на доходи фізичних осіб у сумі **102,3 тис. грн** (ГУ ДФС у Дніпропетровській області, Дніпровська митниця Держмитслужби, ГУ ДПС у Дніпропетровській області). Під час аудиту порушення усунуто **в повному обсязі**;

– в ДПС виявлено **три випадки** нарахування та виплати окремим працівникам надбавки за інтенсивність праці **без відповідних наказів та одинадцять випадків – у розмірах, що не відповідали визначеним у наказах ДПС**, внаслідок чого зайво виплачено надбавку за інтенсивність праці в сумі **281,3 тис. грн** та сплачено до бюджету єдиного внеску в сумі **61,9 тис. грн** (за інформацією ДПС, станом на 14.12.2020 порушення усунуто **в повному обсязі**);

– в Дніпровській митниці Держмитслужби встановлено порушення при проведенні перерахунку заробітної плати водіїв та індексації заробітної плати окремих працівників на загальну суму **6,1 тис. гривень**. Під час аудиту порушення усунуто частково у сумі **4,7 тис. грн**;

– встановлено порушення при здійсненні виплат відпускних, компенсації

за невикористану відпустку та матеріальної допомоги на оздоровлення на суму **53,1 тис. грн** (ДФС, Дніпровська митниця Держмитслужби). Під час аудиту порушення усунуто частково у сумі **20,3 тис. гривень**.

7.2. Внаслідок систематичного порушення вимог частини п'ятої статті 80 Кодексу законів про працю України, окремі працівники Одеської митниці ДФС мали по 200–300 днів невикористаних відпусток, що призвело до виплати **30 193,61 тис. грн** компенсаційних сум. За підрахунками, сума компенсаційних виплат у середньому на одного працівника цієї митниці дорівнювала розміру двох місячних заробітних плат.

7.3. Встановлено випадки незабезпечення об'єктами аудиту відшкодування понесених витрат на оплату комунальних послуг, енергоносіїв та інших послуг, спожитих співвласниками та орендарями приміщень, на загальну суму **6 079,4 тис. грн** (ГУ ДПС у Вінницькій області, ГУ ДФС у Львівській області, ГУ ДПС у Львівській області). Під час аудиту забезпечено компенсацію вказаних витрат у сумі **878,2 тис. гривень**.

7.4. Встановлено порушення окремими об'єктами аудиту законодавства при здійсненні оплати проведених робіт, наданих послуг, а також неефективне використання коштів на зазначені цілі на загальну суму **1 251,7 тис. грн** (ГУ ДФС у Вінницькій, Львівській та Харківській областях, Галицька митниця Держмитслужби, Одеська митниця ДФС).

7.5. ДФС, ДПС, Держмитслужбою та їх територіальними органами при проведенні закупівель товарів, робіт та послуг використано з недотриманням положень Закону України від 25.12.2015 № 922 "Про публічні закупівлі" коштів на загальну суму близько **31,7 млн грн** (ДФС – 25,2 млн грн, ДПС – 3,1 млн грн, Держмитслужбою – 3,4 млн гривень).

8. Органами ДФС, ДПС і Держмитслужби не забезпечено належного управління та ефективного використання коштів спеціального фонду, зокрема:

– ГУ ДФС у Дніпропетровській області та Дніпропетровською митницею ДФС з 09.11.2019 по 31.12.2019 використано 7,6 і 3,0 млн грн відповідно коштів спеціального фонду на виплату заробітної плати, грошового забезпечення військовослужбовців ГУ та нарахувань на них, виплату компенсації за невикористані відпустки працівникам митниці з нарахуваннями, витрат на відрядження, а також на оплату послуг (крім комунальних). Водночас пункт 17 статті 14 Закону України від 23.11.2018 № 2629 "Про Державний бюджет України на 2019 рік", яким передбачалось спрямування коштів спеціального фонду на забезпечення функціонування і реформування контролюючих органів та органів доходів і зборів, на підставі пункту 6 розділу I Закону України від 31.10.2019 № 265 "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік" виключено;

– в порушення вимог пункту 6.4 Порядку планування, використання та обліку власних надходжень Державної митної служби та її територіальних органів, затвердженого наказом Держмитслужби від 15.10.2019 № 11, Держмитслужбою не забезпечено акумулювання **3,0 і 23,8 млн грн** залишків коштів спеціального фонду Харківської митниці ДФС та Слобожанської митниці Держмитслужби відповідно для подальшого

перерозподілу між територіальними органами Держмитслужби у разі незабезпечення або часткового забезпечення їх потреби в коштах загального і спеціального фондів;

– в порушення статті 13 Бюджетного кодексу України та підпункту 4.2.1 пункту 4.2 Порядку планування, використання та обліку власних надходжень Галицької митниці Держмитслужби, затвердженого наказом Галицької митниці Держмитслужби від 06.12.2019 № 34, **митницею не використовувалися в повному обсязі** кошти спеціального фонду, отримані як відшкодування надходження на покриття витрат, пов'язаних з організацією зберігання товарів, транспортних засобів на складах митниці. При цьому видатки митниці на зазначені цілі в сумі **63,7 тис. грн** у січні–квітні 2020 року здійснено за рахунок коштів загального фонду державного бюджету;

– Держмитслужбою, Дніпропетровською митницею ДФС, ГУ ДФС у Дніпропетровській області не використано залишків відкритих асигнувань спеціального фонду **на кінець бюджетного періоду в сумі близько 9,2 млн грн**, що свідчить про неефективне управління бюджетними коштами;

– в порушення статті 629 Цивільного кодексу України та пунктів 3.6, 3.10 і 5.3 двох договорів оренди від 28.02.2018 б/н в ГУ ДФС і ДПС в Одеській області орендарем з моменту укладання цих договорів до їх розірвання 31.07.2019 і 31.10.2019 **не сплачено орендної плати за два приміщення ні до державного бюджету, ні балансоутримувачам**. Заборгованість за договорами становила **40,3 і 9,3 тис. грн** відповідно. При цьому ГУ ДФС і ДПС дебіторська заборгованість за спеціальним фондом у сумі **24,8 тис. грн** (50 відс. суми договорів) **не відображалась в обліку, що не узгоджується зі статтями 8 і 9** Закон України від 16.07.1999 № 996 "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні".

9. ДФС, ДПС, Держмитслужбою та їх територіальними органами допущено неефективне використання майна та неналежний облік нерухомого майна, зокрема:

– недотримання законодавства при здійсненні обліку майна на **26,5 млн грн**, капітального ремонту на **14,2 млн грн**, передачі з балансу ДФС на баланси новоутворених органів ДПС і Держмитслужби адміністративних будівель і об'єктів нематеріальних активів балансовою вартістю **133 млн грн**;

– незабезпечення державної реєстрації прав власності і прав постійного користування на **27 земельних ділянок** (16 земельних ділянок загальною площею близько 3,1 га, щодо 11 земельних ділянок фактичну площу не визначено) та **88 об'єктів нерухомості** (будівлі, споруди);

– обліковування в ГУ ДФС в Одеській області з 2011–2013 років на рахунку № 13 "Капітальні інвестиції" **чотирьох** об'єктів незавершеного будівництва – **центрів обслуговування платників податків**, які з часу завершення будівництва/реконструкції (2011–2013 роки) та до закінчення аудиту (через 7–9 років) не введені в експлуатацію, хоча мають 100 відс. рівень будівельної готовності.

10. ДФС, ДПС, Держмитслужбою не забезпечено створення в інформаційно–телекомунікаційних системах "Податковий блок", "Єдина автоматизована інформаційна система" (митний блок), "Управління

документами", "Система моніторингу відповідності податкових накладних/розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків (СМКОР)", АСМО "Інспектор" комплексної системи захисту інформації з підтвердженою згідно із законодавством відповідністю. Неприйняття ДФС, ДПС і Держмитслужбою ефективних управлінських рішень щодо гарантування інформаційної безпеки та безпеки об'єктів критичної інфраструктури може призвести до несанкціонованого доступу, використання, оприлюднення, руйнування, внесення змін, ознайомлення, перевірки запису чи знищення інформації та спричинити негативні наслідки для населення, суспільства, соціально-економічного стану та національної безпеки України.

11. Заходи, спрямовані ДФС, ДПС та їх територіальними органами протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року на забезпечення надходжень до державного бюджету, були малоефективними.

11.1. Аудитом встановлено, що ДФС і ДПС не здійснювався на належному рівні аналіз діяльності своїх територіальних органів з виявлення та притягнення до відповідальності суб'єктів господарювання, які провадили діяльність без взяття на облік в податкових органах та без реєстрації, передбаченої Податковим кодексом України для платників окремих податків. Так, на запит Рахункової палати про вжиття заходів щодо виявлення суб'єктів господарювання, які провадили господарську діяльність без реєстрації платником податків, та їх результати, ДПС повідомлено тільки про виявлену кількість громадян, які провадили підприємницьку діяльність без державної реєстрації.

Результати аудиту, проведеного в територіальних органах ДПС, засвідчили системні порушення платниками податків вимог Податкового кодексу України з питань обліку та реєстрації платників податків, зокрема провадження діяльності з реалізації пального без реєстрації платниками акцизного податку, із застосуванням інтернет-ресурсів, пошти, без належної реєстрації; провадження діяльності самозайнятими особами без перебування на обліку в податкових органах.

11.2. Внаслідок неналежного контролю ДФС і ДПС, невжиття дієвих заходів із протидії схемному відшкодуванню податку на додану вартість (далі – ПДВ), розроблення власних організаційно-розпорядчих документів, якісного проведення територіальними органами ДФС і ДПС контрольно-перевірочної роботи щодо заявлених до відшкодування сум ПДВ, своєчасного відпрацювання доведених ризикових суб'єктів господарювання, не забезпечено усунення умов для застосування такими платниками податків схем для заниження своїх податкових зобов'язань з ПДВ та неправомірного отримання відшкодування цього податку з державного бюджету.

За даними ДПС, протягом 2019 року до територіальних органів ДФС і ДПС доведено для відпрацювання понад **12,2 тис.** ризикових суб'єктів господарювання – вигодонабувачів на суму ПДВ **29,6 млрд грн**, у січні–квітні 2020 року – **3,9 тис.** вигодонабувачів на суму ПДВ **6,0 млрд гривень**.

Протягом 2019 року та січня–лютого 2020 року (до запровадження законодавством мораторію на проведення документальних та фактичних

перевірок) територіальними органами ДФС і ДПС відпрацьовано **4,7 тис. вигодонабувачів**, або **29 відс.** доведених для відпрацювання. За результатами перевірок донараховано грошових зобов'язань, зменшено від'ємне значення та бюджетне відшкодування з ПДВ на суму **5,3 млрд грн**, встановлено нереальність операцій з продажу на **2,4 млрд гривень**.

Водночас ненадання та зволікання в наданні органами ДПС запитуваної Рахунковою палатою інформації щодо окремих питань правомірності бюджетного відшкодування ПДВ, свідчить про наявність ризиків невключення посадовими особами ДФС і ДПС окремих платників податків до переліків ризикових суб'єктів господарювання, які скористались схемним податковим кредитом, оформленням нереальних операцій у ланцюгу руху сум схемного ПДВ, а отже, існували ризики неправомірного відшкодування ПДВ за участі посадових осіб ДФС і ДПС.

11.3. Аудитом засвідчено низький рівень узгодження та сплати до бюджету донарахованих органами ДФС і ДПС грошових зобов'язань за результатами проведених перевірок платників податків.

За підсумками камеральних, документальних (виїзних і невиїзних) та фактичних перевірок, проведених органами ДФС і ДПС протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року, донарахування грошових зобов'язань становили майже **71,7 млрд грн**, проте через оскарження платниками податків рішень контролюючих органів узгоджено **26,1 млрд грн** грошових зобов'язань (36,4 відс. донарахованих), а сплачено лише близько **6 млрд грн** (8,4 відс. донарахованих грошових зобов'язань, або 23 відс. узгоджених).

11.4. Протягом періоду, що досліджувався, податковий борг за податковими зобов'язаннями як самостійно визначеними платниками податків, так і донарахованими за результатами контрольної роботи, збільшився на 25,6 відс. і на 01.05.2020 досяг 107,6 млрд гривень.

За рахунок надходження коштів протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року погашено **15,9 млрд грн** податкового боргу (14,8 відс. податкового боргу станом на 01.05.2020), списано **7,2 млрд грн** безнадійного податкового боргу, що становило майже половину (45,3 відс.) загальної суми податкового боргу, погашеного грошовими коштами.

12. Заходи, спрямовані ДФС, Держмитслужбою та їх територіальними органами протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року на забезпечення надходжень до державного бюджету митних платежів, були малорезультативними.

12.1. ДФС і Держмитслужбою не забезпечено якісного виконання усіх передбачених Митним кодексом України функцій для здійснення митними органами митного контролю, зокрема обліку кількості транспортних засобів, що переміщувалися через митний кордон України (обліковувались лише факти перетину транспортними засобами кордону на в'їзд чи виїзд, як наслідок, інформація про кількість транспортних засобів, які фактично в'їхали в Україну або виїхали з неї, відсутня), узагальнення даних щодо обсягів міжнародних поштових і експрес-відправлень, вартості товарів, надісланих у них, та митних платежів, що сплачувалися під час розмитнення цих товарів у січні–квітні 2020 року.

12.2. За результатами здійснення митницями ДФС і Держмитслужби контролю за правильністю визначення суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності (далі – ЗЕД) митної вартості, класифікації товарів, що ввозилися на митну територію України, країни походження товарів, донараховано протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року **4,2 млрд грн митних платежів**, з яких до державного бюджету сплачено **2,9 млрд грн**, або 69,0 відс. загальної суми таких платежів. Незважаючи на незначний відсоток оскаржень суб'єктами ЗЕД рішень митних органів у зазначеному напрямі їх контрольної роботи (в середньому 5,7 відс.), судами майже в усіх випадках рішення приймалися на користь суб'єктів ЗЕД, що свідчить про недостатню обґрунтованість рішень митних органів про збільшення митної вартості товарів.

12.3. ДФС та Держмитслужбою не забезпечено належного обліку митних пільг. Класифікатор звільнень від сплати митних платежів при ввезенні товарів на митну територію України не узгоджено з нормами законодавства. Держмитслужбою та її територіальними органами не здійснювався контроль за цільовим використанням товарів, звільнених від оподаткування, не проводились документальні виїзні перевірки суб'єктів ЗЕД, що декларували пільги, а отже, існували ризики ухилення від сплати митних платежів суб'єктами ЗЕД шляхом декларування пільг під час перетину митного кордону України.

12.4. Заходи, що здійснювались митними органами ДФС і Держмитслужби щодо боротьби з правопорушеннями під час застосування митного законодавства, були неефективними. Процедури примусового виконання постанов у справах про порушення митних правил, а також визначення обов'язків щодо добровільної сплати таких стягнень є недосконалыми. Як наслідок, недонадходження митних та інших платежів, а також штрафів становили **935,7 млн гривень**. Крім того, є ризик втрати **42,2 млн грн** державного бюджету за окремими не вирішеними з суб'єктами ЗЕД ситуаціями, встановленими під час аудиту на деяких митницях, зокрема щодо товарів, поміщених у режим переробки на митній території України.

12.5. За результатами документальних перевірок суб'єктів ЗЕД, проведених органами Держмитслужби протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року, донараховано **509,3 млн грн** грошових зобов'язань, з яких узгоджено **347,3 млн грн** (68,2 відс. донарахованих), сплачено до бюджету **28,6 млн грн** (5,6 відс. донарахованих грошових зобов'язань, або 8,2 відс. узгоджених).

12.6. Протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року ДФС і Держмитслужбою не забезпечено ефективного контролю за зберіганням і розпорядженням безхазяйним майном, вжиття належних заходів для реалізації конфіскованого в дохід держави майна, а також своєчасної передачі конфіскованого майна органам ДВС. Як наслідок, на складах митниць Держмитслужби станом на 01.05.2020 зберігалось майна на **335,3 млн гривень**.

Водночас на 01.05.2020 встановлено **672,2 млн грн** нестачі вилученого та прийнятого митницями на зберігання майна, у тому числі 60,7 відс. на тимчасово окупованих територіях у Донецькій і Луганській областях,

34,3 відс. в Одеській митниці (аудитом в Одеській митниці виявлено випадок нескладання протоколів про порушення митних правил за результатами виявлення нестачі майна).

13. Аудитом встановлено, що у січні–квітні 2020 року результативність роботи ДФС у частині виконання повноважень щодо боротьби з податковими порушеннями (структурні підрозділи податкової міліції) знизилась порівняно з аналогічним періодом 2019 року. Так, за закінченими кримінальними провадженнями у 2019 році встановлено збитків у сумі **1 418,7 млн грн**, з яких відшкодовано **1 122,4 млн грн**, або **79,1 відс.**, у січні–квітні 2020 року – близько **464,5 млн грн**, з яких відшкодовано **328,8 млн грн**, або **70,8 відсотка**.

Кількість розслідувань, розпочатих податковою міліцією у січні–квітні 2020 року, становила **79,9 відс.** кількості розслідувань, розпочатих протягом аналогічного періоду 2019 року (898 і 1 124 розслідування відповідно), кількість закінчених справ – **68,9 відс.** (589 і 855 розслідувань відповідно), переданих до суду з обвинувальним актом – **73,6 відс.** (265 і 360 розслідувань відповідно).

14. Протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року органами ДФС, ДПС і Держмитслужби розглянуто **24,9 тис.** оскаржуваних платниками в адміністративному порядку податкових повідомлень-рішень (далі – ППР) (з урахуванням перехідних з попереднього року) на суму грошових зобов'язань платників податків **71 млрд грн**, з яких залишено без змін **20,4 тис.** ППР (**81,9 відс.** розглянутих) на суму **57,3 млрд грн**, повністю скасовано **3,5 тис.** ППР (**14,1 відс.** розглянутих) на суму **10,1 млрд грн**, інші рішення скасовано частково.

Водночас протягом 2019 року та січня–квітня 2020 року під час судового оскарження платниками податків прийнятих органами ДФС, ДПС і Держмитслужбою рішень, судами різних інстанцій розглянуто **16,8 тис. справ на суму 62 млрд гривень**. Загалом за цей період провадження закінчено і винесено остаточні рішення у **4,3 тис. справ на суму 12 млрд грн**, з них на користь платників податків винесено рішення у **2,9 тис. справ** (**67,4 відс.** рішень) на суму **7,2 млрд грн** (**60 відс.** оскаржуваної суми), на користь контролюючих органів – **1,4 тис. рішень** (**32,6 відс.** рішень) на **4,8 млрд грн** (**40 відс.** оскаржуваної суми), що свідчить про неналежний рівень забезпечення органами ДФС, ДПС і Держмитслужби відстоювання інтересів держави в судових провадженнях, а також низьку якість матеріалів, складених за результатами контрольно-перевірочної роботи.

15. ДФС, ДПС і Держмитслужбою не забезпечено належної організації внутрішнього аудиту, дієвого контролю за вжиттям об'єктами аудиту ефективних заходів для усунення порушень і недоліків у роботі, виявлених за результатами проведених заходів внутрішнього аудиту. Це зумовило ризики незаконного та нерезультативного використання бюджетних коштів, а також недотримання посадовими особами цих органів вимог законодавства при виконанні службових обов'язків.

16. Під час проведення заходу Рахунковою палатою надіслано запити до Міністерства внутрішніх справ України, Офісу Генерального прокурора,

Служби безпеки України, Національного антикорупційного бюро України, Державної судової адміністрації України, Державного бюро розслідувань, Державної аудиторської служби України, Державної служби фінансового моніторингу України.

Інформація, що надійшла від правоохоронних та контролюючих органів, опрацьована Рахунковою палатою, проте надані відомості переважно були неповними, що не дало можливості проаналізувати загальну кількість кримінальних проваджень за фактами ухилення від сплати податків, контрабанди, виявлених кримінальних правопорушень, які вчинялися посадовими особами ДФС, ДПС і Держмитслужби при виконанні службових обов'язків, а також обсяг нанесених державі збитків у зв'язку із вчиненням цих правопорушень.

Зокрема, за даними Офісу Генерального прокурора, протягом 2019 року за завершеними розслідуваннями до кримінальної відповідальності притягнуто 78 працівників правоохоронних органів, які здійснювали контроль за дотриманням податкового законодавства, та 69 працівників митної служби. У січні–квітні 2020 року за вказаними категоріями притягнуто 15 та 35 працівників відповідно.

У 2019 році слідчими Державного бюро розслідувань скеровано до суду з обвинувальним актом 78 кримінальних проваджень стосовно службових осіб органів ДФС (12 осіб), ДПС (24 особи) та Держмитслужби (42 особи), у січні–квітні 2020 року – 38 кримінальних проваджень, з них 4 особи органів ДФС, 13 – ДПС та 21 – Держмитслужби.

За результатами обговорення та на підставі викладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України затвердити.

2. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України.

3. Рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Президентові України у порядку інформування.

4. Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Тимчасовій слідчій комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих корупційних дій посадових осіб органів державної влади, які призвели до значних втрат доходної частини Державного бюджету України.

5. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати

Кабінетові Міністрів України та запропонувати доручити Міністерству фінансів України разом з Державною податковою службою України та Державною митною службою України забезпечити:

– розроблення та внесення Міністерством фінансів України на розгляд Кабінету Міністрів України проектів нормативно-правових актів щодо внесення змін до:

Порядку подання інформації про платників податків, об'єкти оподаткування та об'єкти, пов'язані з оподаткуванням, для забезпечення ведення їх обліку, а також обчислення та справляння податків і зборів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.12.2011 № 1386, який містить посилання на ДФС та територіальні органи ДФС;

Порядку координації одночасного проведення планових перевірок (ревізій) контролюючими органами та органами державного фінансового контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.10.2013 № 805, який містить посилання на ДФС;

Положення про Державну фіскальну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236, з метою вилучення покладених завдань, переданих ДПС і Держмитслужбі;

– вжиття (з установленням графіка виконання) заходів, визначених у законах України "Про інформацію", "Про телекомунікації", "Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах" та "Про основні засади забезпечення кібербезпеки України", а також отримання атестата відповідності захисту інформаційно-телекомунікаційних систем "Податковий блок", "Єдина автоматизована інформаційна система" (митний блок), "Управління документами", "Система моніторингу відповідності податкових накладних/розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків (СМКОР)", АСМО "Інспектор";

– формування переліку об'єктів критичної інформаційної інфраструктури та внесення таких об'єктів до державного реєстру об'єктів критичної інформаційної інфраструктури, а також функціонування критичної інформаційної інфраструктури відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.10.2020 № 943 "Про деякі питання об'єктів критичної інформаційної інфраструктури".

6. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Міністерству фінансів України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків у роботі;

– розглянути встановлені під час аудиту порушення при прийнятті управлінських рішень посадовими особами ДФС, ДПС і Держмитслужби та ініціювати притягнення до дисциплінарної відповідальності посадових осіб ДФС, ДПС і Держмитслужби, які прийняли такі рішення;

– забезпечити розроблення проектів нормативно-правових актів, необхідних для внесення комплексних змін до чинного законодавства, яке регулює діяльність ДПС, Держмитслужби та їх територіальних органів, у зв'язку з проведенням адміністративної реформи, зокрема щодо внесення змін до:

Порядку заповнення документів на переказ у разі сплати (стягнення) податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску, здійснення бюджетного відшкодування податку на додану вартість, повернення помилково або надміру зарахованих коштів, затвердженого наказом Мінфіну від 24.07.2015 № 666, зареєстрованим у Мін'юсті 12.08.2015 за № 974/27419, Порядку інформаційної взаємодії Державної фіскальної служби України, її територіальних органів, Державної казначейської служби України, її територіальних органів, місцевих фінансових органів у процесі повернення платникам податків помилково та/або надміру сплачених сум грошових зобов'язань та пені, затвердженого наказом Мінфіну від 11.02.2019 № 60, зареєстрованим у Мін'юсті 08.04.2019 за № 370/33341, які містять посилання на ДФС та територіальні органи ДФС;

Порядку функціонування Електронного кабінету, затвердженого наказом Мінфіну від 14.07.2017 № 637, зареєстрованим у Мін'юсті 01.08.2017 за № 942/30810, який містить посилання на ДФС;

– вжити заходів щодо належної координації діяльності ДФС, ДПС і Держмитслужби під час виконання повноважень щодо забезпечення надходжень до державного бюджету, здійснення контролю за дотриманням вимог податкового та митного законодавства;

– забезпечити доступ членів Рахункової палати до баз даних, реєстрів, автоматизованих систем Державної податкової служби України та Державної митної служби України відповідно до норм статті 8 Закону України від 02.07.2015 № 576 "Про Рахункову палату".

7. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Державній фіскальній службі України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків у роботі;

– здійснити заходи щодо припинення як юридичних осіб митниць ДФС;

– забезпечити ефективність роботи структурного підрозділу внутрішнього аудиту;

– забезпечити належну взаємодію структурних підрозділів податкової міліції з ДПС та Держмитслужбою;

– інформувати Рахункову палату про стан виконання наданих рекомендацій.

8. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Державній податковій службі України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків у роботі;

– забезпечити ефективність роботи структурного підрозділу внутрішнього аудиту;

– забезпечити належну взаємодію структурних підрозділів ДПС та Держмитслужби щодо відпрацювання боргу з митних платежів;

– підвищити рівень відпрацювання доведених до територіальних органів ДПС переліків ризикових суб'єктів господарювання, які ймовірно беруть участь у схемах неправомірного відшкодування ПДВ;

– розглянути факти встановлених порушень і притягнути до дисциплінарної відповідальності державних службовців та працівників апарату ДПС, керівників та заступників керівників територіальних органів, що їх допустили;

– інформувати Рахункову палату про стан виконання наданих рекомендацій.

9. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати Державній митній службі України та рекомендувати:

– вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків у роботі;

– забезпечити ефективність роботи структурного підрозділу внутрішнього аудиту;

– підвищити якість планування та проведення контрольно-перевірочної роботи з питань дотримання митного законодавства;

– підготувати пропозиції щодо удосконалення механізму обліку (встановлення єдиних правил) іноземних товарів, поміщених у митний режим переробки на митній території України;

– посилити контроль за станом збереження майна, яке вилучене за порушення митних правил і перебуває на складах митниць ДФС і Держмитслужби;

– розглянути факти встановлених порушень і притягнути до дисциплінарної відповідальності державних службовців та працівників апарату Держмитслужби, керівників та заступників керівників територіальних органів, що їх допустили;

– інформувати Рахункову палату про стан виконання наданих рекомендацій.

10. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності діяльності Державної фіскальної служби України, Державної податкової служби України та Державної митної служби України надіслати головним управлінням Державної податкової служби у Вінницькій, Дніпропетровській, Львівській, Одеській, Харківській областях та м. Києві, головним управлінням Державної фіскальної служби у Вінницькій, Дніпропетровській, Львівській, Харківській областях та м. Києві; Подільській, Дніпровській, Київській, Галицькій, Одеській та Слобожанській митницям Державної митної служби України і рекомендувати вжити заходів щодо усунення виявлених порушень та недоліків у роботі.

11. Оприлюднити рішення та Звіт на офіційному вебсайті Рахункової палати.

12. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Огня Ц. Г.

Голова Рахункової палати

В. В. Пацкан