



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 298-75-02, 298-74-91, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@rp.gov.ua , сайт: <https://rp.gov.ua> , код згідно з ЄДРПОУ 00013540

19.07.2022 № 05-852

На № _____ від _____

Міністрові охорони здоров'я
України

Віктору ЛЯШКУ

Про надання інформації

Шановний пане Вікторе!

Рахунковою палатою у 2020 році проведено аудит ефективності виконання заходів з протидії захворюванню на туберкульоз, звіт про результати якого затверджено рішенням Рахункової палати від 18.08.2020 № 22–2, та у 2021 році – аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями”, звіт про результати якого затверджено рішенням Рахункової палати від 14.12.2021 № 33–2.

Рішення Рахункової палати та звіт про результати аудиту ефективності виконання заходів з протидії захворюванню на туберкульоз надіслано Міністерству охорони здоров'я України (лист від 17.09.2020 № 05-2263) для відповідного реагування.

Прем'єр-міністр України (доручення від 28.09.2020 № 39205/1/1-20) доручив МОЗ, Мінфіну, Мін'юсту, Міноборони та головам обласних, Київської міської держадміністрацій (за списком) разом із Національною академією медичних наук України розглянути рішення Рахункової палати, вжити необхідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України, у разі потреби в прийнятті рішень Уряду внести пропозиції в установленому порядку.

У межах реагування на рішення Рахункової палати МОЗ надіслано листи від 20.10.2020 № 26-01/31180/2-20; від 31.05.2021 № 13-04/16079/2-21; від 10.06.2021 № 13-04/17217/2-21; від 06.12.2021 № 13-04/36035/2-21 та від 23.12.2021 № 13-04/38615/2-21. Водночас станом на 18.07.2022 не повідомлено про розроблення спільно з ДУ “Національний інститут

фтизіатрії і пульмонології ім. Ф. Г. Яновського Національної академії медичних наук України” і місцевими органами виконавчої влади конкретних заходів щодо реформування протитуберкульозних закладів з урахуванням особливостей епідемічної ситуації в адміністративно-територіальних одиницях та матеріальної бази закладів, кваліфікації медичного персоналу, забезпечення доступності населення до медичної допомоги.

Крім того, не повідомлено про виконання в повному обсязі таких заходів:

прискорити розроблення трирічних планів заходів з реалізації Державної стратегії у сфері протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та вірусним гепатитам на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1415-р, передбачивши заходи, виконання яких забезпечить раннє виявлення хворих на туберкульоз, зменшить рівень захворюваності на туберкульоз і смертності від нього, підвищить рівень ефективності лікування, а також показники оцінки результатів їх виконання з абсолютними значеннями, які необхідно досягнути, джерела фінансування, за рахунок яких буде здійснюватися виконання заходів, та їх обсяги;

забезпечити здійснення аналізу ефективності використання коштів безповоротної фінансової допомоги Глобального фонду для прийняття відповідних управлінських рішень;

узгодити групи підвищеного ризику захворювання на туберкульоз, визначені наказами МОЗ від 15.05.2014 № 327 “Про виявлення осіб, хворих на туберкульоз та інфікованих мікобактеріями туберкульозу” та від 25.02.2020 № 530 “Про затвердження стандартів охорони здоров’я при туберкульозі”;

розглянути питання щодо внесення змін до чинних нормативних актів, якими передбачити врахування даних щодо випадків пізнього виявлення хворих на туберкульоз та випадків встановлення діагнозу “туберкульоз” після смерті серед громадян, з якими укладені декларації, при визначенні обсягу оплати праці лікарів, які надають первинну медичну допомогу.

Рішення Рахункової палати та звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році МОЗ для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами “Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру” та “Громадське здоров’я та заходи боротьби з епідеміями”, надіслано МОЗ (лист від 29.12.2021 № 05-3253) для відповідного реагування.

Прем’єр-міністр України (доручення від 05.01.2022 № 60547/1/1-21) доручив МОЗ та Мінфіну розглянути рішення Рахункової палати, вжити необхідних заходів та про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів України, у разі потреби в прийнятті рішень Уряду внести пропозиції в установленому порядку.

У межах реагування на рішення Рахункової палати МОЗ надіслано

лист від 04.02.2022 № 13-04/3347/2-22, в якому поінформовано про затвердження наказом МОЗ від 03.02.2022 № 216 Плану заходів по усуненню порушень та недоліків, виявлених під час аудиту Рахункової палати. Водночас станом на 18.07.2022 не надано інформації про виконання таких заходів цього Плану:

підготувати проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298” щодо зменшення до 12 місяців термінів попередньої оплати при укладанні договорів (угод) на 2022 рік;

підготувати проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298”, якою передбачити, що підготовка медико-технічних вимог до товарів і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти для забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру за напрямами закупівлі, переданими Державному підприємству “Медичні закупівлі України”, проводиться МОЗ;

визначити додаткові показники оцінки, які забезпечать підтвердження відповідності міжнародних спеціалізованих організацій критеріям відбору “умови укладення та форма угоди щодо закупівлі”, “ціна товарів та послуг, пов'язаних з їх закупівлею, що надаються спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі”, “умови та строки замовлення і постачання”, встановленим Порядком здійснення закупівель лікарських засобів, медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 538;

при формуванні результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 2301400 дотримуватися Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.12.2010 за № 1353/18648, і визначати показники, які забезпечать оцінку ефективності бюджетної програми за напрямами використання бюджетних коштів, у тому числі ефективності надання публічних послуг;

забезпечити дотримання вимог Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 06.06.2012 № 687, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.06.2012 за № 1057/21369, у частині здійснення деталізованих розрахунків обсягу видатків, визначеного у бюджетному запиті;

забезпечити дотримання вимог Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 298, при розподілі бюджетних коштів, що спрямовуються на закупівлю лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів;

зобов'язати секретаря Постійної робочої групи МОЗ України з питань

профільного супроводу закупівель здійснювати облік виконання протокольних доручень голови групи та відповідне його інформування;

забезпечити своєчасний розгляд коментарів міжнародних спеціалізованих організацій до технічних завдань та інформування про прийняті рішення;

розробити та затвердити порядок організації роботи Державного підприємства “Медичні закупівлі України” при здійсненні закупівлі лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них і послуг за кошти державного бюджету для виконання програм та здійснення централізованих заходів з охорони здоров'я;

забезпечити контроль за дотриманням вимог договорів (угод) у частині стану виконання міжнародними спеціалізованими організаціями поставок замовлених матеріальних цінностей, надання ними звіту про використання коштів і своєчасного повернення невикористаного залишку коштів;

припинити практику приймання лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів з меншим терміном придатності, ніж визначено у договорах (угодах), а також за відсутності підтвердження заміни в разі невикористання до закінчення терміну придатності;

спільно з міжнародними спеціалізованими організаціями розробити механізм заміни МОЗ лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів з меншим терміном придатності за наявності гарантії їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності;

у наказі про розподіл лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) та медичних виробів, прийнятих МОЗ з меншим терміном придатності, ніж визначено в угодах (договорах), зазначати про наявність гарантійного листа міжнародної спеціалізованої організації щодо їх заміни в разі невикористання до завершення терміну придатності;

запровадити дієву систему внутрішнього контролю за використанням коштів державного бюджету і закуплених матеріальних цінностей;

вжити заходів щодо проведення моніторингу рівня забезпечення потреби структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обл(міськ)держадміністрацій і підпорядкованих МОЗ установ у лікарських засобах, імунобіологічних препаратах (вакцинах) і медичних виробках та за його результатами визначити в паспорті бюджетної програми за КПКВК 2301400 на 2022 рік результативний показник затрат (обсяг коштів у розрізі напрямів закупівель);

звернутися до міжнародних спеціалізованих організацій з метою визначення переліку і кількості лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин), медичних виробів, які можуть бути замінені на аналогічні у зв'язку із завершенням терміну їх придатності;

забезпечити нормативне врегулювання питання призначення лікарських засобів, в інструкціях для застосування яких є обмеження щодо лікування дітей, визначити критерії їх використання;

забезпечити ефективне управління бюджетними коштами, виділеними

на забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру.

Про результати розгляду та вжиті заходи поінформувати Рахункову палату до 19.08.2022 із наданням підтвердних документів.

З повагою

Член Рахункової палати



Василь НЕВІДОМІЙ