

**ДОПОВНЕННЯ ДО ІНФОРМАЦІЙНОГО ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 16 серпня 2022 року № 16-1 «Про
розгляд Звіту про результати фінансового аудиту
Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини»**

У межах моніторингу стану виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 16 серпня 2022 року № 16-1 «Про розгляд Звіту про результати фінансового аудиту Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» (далі – Рішення), повідомляємо.

Рахункова палата загалом надала Уповноваженому Верховної Ради України з прав людини (далі – Уповноважений) 15 рекомендацій.

Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (далі – Секретаріат) на додаток до раніше наданої інформації (листи від 27.09.2022 № 11808.2/7749/1/22/22/51.1, від 08.10.2024 № 13630,2/13172/1/24/24/51.1, від 11.11.2024 № 15465.21/15731/1/24/24/51.1, від 06.10.2025 № 15797.2/13318/125/251/51.1) поінформував про стан реалізації рекомендацій (листи від 25.05.2026 № 8863.2/9495/1/26/25/51.1 та від 15.07.2026 № 13449.2/26/51.1).

Щодо узгодження порядку фінансового забезпечення діяльності Уповноваженого та Секретаріату з вимогами Бюджетного кодексу України та визначення організаційно-правового статусу представництв Уповноваженого у регіонах Секретаріат повідомив, що у Верховній Раді України зареєстровані проекти законів України: «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» (реєстр. № 13181 від 17.04.2025), прийнятий Верховною Радою України у першому читанні за основу 26.05.2026, станом на сьогодні законопроект перебуває на стадії підготовки до другого читання; «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення правових засад діяльності Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини» (реєстр. № 13248 від 01.05.2025) – очікує розгляду в профільному комітеті. Згідно з науково-експертним висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України рішення щодо цього законопроекту має прийматися за результатами розгляду проекту закону (реєстр. № 13181).

Проектом Закону України (реєстр. № 13181 від 17.04.2025) деталізується правовий статус представників Уповноваженого, їх місце в організаційній структурі та механізми забезпечення діяльності Уповноваженого.

Відповідно до статті 11 законопроекту Уповноважений призначає та звільняє своїх представників, розподіляє між ними повноваження щодо здійснення парламентського контролю та самостійно визначає напрями, за якими вони призначаються. Водночас законопроектом передбачено обов'язкове призначення представників за чотирма напрямами: захист прав дитини; захист прав людини в системі органів сектору безпеки й оборони; реалізація національного превентивного механізму; недискримінація.

При цьому представники Уповноваженого наділяються не лише повноваженнями щодо здійснення парламентського контролю за відповідними напрямами, а й організаційно-координаційними повноваженнями щодо діяльності Секретаріату. Вони координують напрями роботи та спрямовують діяльність відповідних структурних підрозділів Секретаріату, а також дають державним службовцям і працівникам Секретаріату обов'язкові для виконання доручення. Організація, порядок діяльності та



конкретний обсяг повноважень представників визначатимуться положенням, яке затверджуватиме Уповноважений.

Статтею 12 законопроекту передбачено, що організаційне, експертно-аналітичне, правове, інформаційне та матеріально-технічне забезпечення діяльності Уповноваженого та його представників здійснює Секретаріат, який є юридичною особою. Структуру Секретаріату, розподіл обов'язків та інші питання організації його роботи визначатиме Уповноважений шляхом затвердження відповідного положення.

Водночас питання організації діяльності регіональних представництв безпосередньо деталізуються на рівні актів Уповноваженого. Зокрема, Уповноваженим створено мережу регіональних представництв в областях України, які діють відповідно до Положення про регіональні представництва Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, затвердженого наказом Уповноваженого від 20.10.2022 № 84.15/22. Їх діяльність спрямована на забезпечення реалізації мандата Уповноваженого щодо здійснення парламентського контролю за додержанням прав і свобод людини і громадянина на регіональному рівні та організацію особистого прийому громадян у регіонах.

Згідно з пунктом 1.3 зазначеного Положення регіональні представництва складаються з представників Уповноваженого у відповідних регіонах та працівників окремого структурного підрозділу Секретаріату – Відділу сприяння роботі регіональних представництв. Постійні робочі місця працівників регіональних представництв у відповідному регіоні, з якими взаємодіють представники Уповноваженого, визначає Керівник Секретаріату.

Окремо законопроектом визначаються засади фінансового забезпечення діяльності Уповноваженого та Секретаріату. Частиною четвертою статті 12 передбачено, що кошторис Секретаріату затверджується Уповноваженим у межах кошторису витрат, пов'язаних із діяльністю Уповноваженого.

Статтею 13 законопроекту передбачено фінансування діяльності Уповноваженого за рахунок коштів державного бюджету, включаючи кошти, отримані відповідно до міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, або проєктів міжнародної технічної допомоги. Фінансування за рахунок інших джерел законопроектом забороняється.

Загалом у частині фінансового забезпечення законопроект передбачає механізми самостійного визначення Уповноваженим потреб у фінансуванні, окремий порядок урегулювання розбіжностей під час бюджетного процесу та гарантію недопущення скорочення відповідних видатків порівняно з попереднім бюджетним періодом.

Отже, виконання рекомендації розпочато.

Для покращення стану внутрішнього контролю та запровадження підвищення кваліфікації працівників Управління фінансового забезпечення в частині застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку у державному секторі наказом Уповноваженого від 07.06.2024 № 78.15/24 затверджено Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю у Секретаріаті Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (далі – Порядок), що визначає загальні організаційно-правові засади функціонування системи внутрішнього контролю та його здійснення в Секретаріаті. Порядок також визначає об'єкти, суб'єкти та систему внутрішнього контролю в Секретаріаті, внутрішнє середовище, управління ризиками, їх ідентифікацію та оцінку, способи реагування та заходи контролю щодо



ідентифікованих та оцінених ризиків та їх систематичний перегляд. З метою впливу на ідентифіковані ризики та їх мінімізації передбачено здійснення та визначення заходів контролю.

Порядок передбачає здійснення безперервного (постійного) та періодичного моніторингу з метою проведення оцінки якості функціонування системи внутрішнього контролю, відповідного звітування, а також відповідальність та підзвітність суб'єктів внутрішнього контролю в Секретаріаті.

Для уникнення ризиків, пов'язаних із незабезпеченням ефективного і цільового використання переданого у розпорядження представництв державного майна та відповідальності за таке використання наказом Секретаріату від 21.08.2025 № 84.15/25 визначено Перелік осіб, на яких покладено повну матеріальну відповідальність за одержання, зберігання, ефективне використання майна та інших матеріальних цінностей, коштів та грошових документів, зокрема представників Уповноваженого та працівників Відділу сприяння роботі регіональних представництв.

Підвищення кваліфікації державних службовців Секретаріату – працівників Управління фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку здійснюється в установленому порядку відповідно до частини другої статті 48 Закону України «Про державну службу» та в робочому порядку згідно з Індивідуальною програмою професійного розвитку державного службовця, який займає посаду державної служби категорії Б або В.

Таким чином, рекомендація вважається виконаною.

Щодо проведення аналізу основних засобів, залишкова вартість яких суттєво відрізняється від їх справедливої вартості на річну дату балансу, та у разі їх виявлення – здійснення переоцінки всіх об'єктів груп основних засобів Секретаріат повідомив, що видатки на здійснення такої переоцінки не передбачені в кошторисі Секретаріату на 2026 рік у зв'язку з обмеженістю фінансових ресурсів у період дії воєнного стану. Планування видатків на переоцінку об'єктів основних засобів за рахунок бюджетних коштів буде здійснено після закінчення дії воєнного стану.

Рекомендацію станом на дату звітування не виконано.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій, Рахункова палата дійшла висновку: з 15 рекомендацій Секретаріатом виконано – 13, розпочато виконання – 1, не розпочато – 1.

Рахункова палата здійснюватиме моніторинг і аналіз стану виконання наданих рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Кирило КЛИМЕНКО



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
02-41/25 від 08.10.2026 14:43
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000090683800C9BCE400
Підписувач Клименко Кирило Олегович
Дійсний з 30.05.2025 0:00:00 по 29.05.2027 23:59:59