



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____

На № _____

від _____

Рахункова палата

*Про розгляд рішення Рахункової палати
від 27 червня 2023 року № 13-5*

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) додатково до листа від 10.08.2023 № 220-29.1/01-8950е щодо розгляду рішення Рахункової палати від 27 червня 2023 року № 13-5 «Про розгляд Звіту про результати аналізу забезпечення Антимонопольним комітетом України державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель» (далі – Рішення), надісланого листом Рахункової палати від 13.07.2023 № 08-1600, зокрема висновків та рекомендацій, викладених у ньому, у межах компетенції повідомляє про таке.

Як зазначалося в листі Антимонопольного комітету України від 10.08.2023 № 220-29.1/01-8950е Комітет прийняв рішення про врахування у своїй діяльності пропозицій Рахункової палати шляхом затвердження наказом Голови Комітету від 07.08.2023 № 48-Од Плану заходів Антимонопольного комітету України щодо впровадження рекомендацій (пропозицій) (далі – План заходів), зазначених у Рішенні, та направив зазначений План заходів до Рахункової палати.

Інформацію щодо інформування Рахункової палати про стан виконання наданих за результатами аналізу рекомендацій відповідно до пункту 3.2 Плану заходів надаємо в додатку до цього листа.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО

Владислав Крижній 251 60 11



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

3FAA9288358EC003040000002B6B3700FAAFC100

Підписувач: Кириленко Павло Олександрович

Дійсний з: 13.09.2023 0:00:00 по 12.09.2025 23:59:59

Антимонопольний комітет України



№ 220-29.1/01-30е від 01.01.2024

№9/05-1 від 02.01.2024

Назва заходу	Результат виконання
<p>Щодо пункту 1 Плану заходів: забезпечити якісне узагальнення та використання практики розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель при прийнятті відповідних рішень</p>	<p>Відповідно до статті 6-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет як орган оскарження у сфері публічних закупівель має, зокрема, такі повноваження:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утворювати Комісію (комісії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель; - затверджувати та оприлюднювати узагальнену практику розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. <p>Не пізніше 15 березня року, наступного за звітним бюджетним роком, Комітет оприлюднює на своєму офіційному вебсайті щорічний звіт про діяльність Комісії (комісій) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель та узагальнену практику розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.</p> <p>Таким чином, законодавство передбачає узагальнення практики саме Комісії.</p> <p>Слід зазначити, що до квітня 2023 року функціонувала Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.</p> <p>За результатами її діяльності Комітет у звітах за результатами щорічної діяльності постійно відображав розгорнутий перелік «типових порушень» з боку замовників, суб'єктів оскарження та учасників торгів, які були виявлені органом оскарження під час розгляду скарг у звітному періоді. Перелік цих «типових порушень» фактично і являє собою узагальнену практику розгляду скарг.</p> <p>Крім того, у разі потреби Комітет здійснює узагальнення практики органу оскарження з окремих питань та оприлюднює цю інформацію на офіційному сайті Комітету. Наприклад, на початку 2023 року таке узагальнення здійснено щодо закупівель твердого палива. (https://amcu.gov.ua/napryami/oskarzhennya-publichnih-zakupivel/uzagalnena-praktika-kolegiyi-amku-z-oskarzhennya-publichnih-zakupivel/uzagalnena-praktika-kolegiyi-amku-za-2023/uzagalnena-praktika-organu-oskarzhennya-v-chastini-rozglyadu-skarg-shchodo-zakupivel-tverdogo-paliva).</p> <p>Розпорядженням Комітету від 04.05.2023 № 9-рп «Про утворення Комісій Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель»</p>

	<p>утворено та затверджено склад чотирьох комісій з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, які з 05.05.2023 розпочали свою роботу.</p> <p>Розпорядженням Комітету від 04.05.2023 № 8-рп «Про затвердження Регламенту роботи Комісії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель» затверджено регламент роботи Комісій з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, який опубліковано на офіційному вебсайті Комітету за посиланням https://amcu.gov.ua/npas/pro-zatverdzhennya-reglamentu-roboti-komisiyi-antimonopolnogo-komitetu-ukrayini-z-rozglyadu-skarg-pro-porushennya-zakonodavstva-u-sferi-publichnih-zakupivel-2.</p> <p>Згідно з вимогами пункту 1 розділу VI Регламенту Комісія надає структурному підрозділу Комітету, що здійснює організаційне забезпечення роботи Комісії, пропозиції, інформацію та необхідні матеріали для подальшої підготовки подання на розгляд та затвердження Комітету узагальненої практики розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.</p> <p>Отже, узагальнена практика розгляду Комісією скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель буде оприлюднена у встановленому законодавством порядку та строки</p>
<p>Щодо пункту 2.1 Плану заходів: <i>забезпечити дієву участь у розробленні проекту законодавчого акта щодо приведення норм Закону України від 26.11.1993 № 3659-XII «Про Антимонопольний комітет України», які визначають процедуру призначення та звільнення керівництва АМКУ, у відповідність із Конституцією України</i></p>	<p>Пунктом 58 додатка I «Меморандуму про економічну та фінансову політику» до листа про наміри до МВФ № 15534/2/2-23 від 19.06.2023 передбачено завдання для Антимонопольного комітету України разом із Міністерством економіки України: «До кінця грудня ми також подамо до ВРУ новий законопроект, який забезпечить інституційну незалежність АМКУ, вдосконалив процедури призначення ключових посадових осіб, а також посилить його виконавчі повноваження».</p> <p>Комітет листом № 300-08/01-12241е від 21.11.2023 з відповідними обґрунтуваннями повідомив Міністерство фінансів України, Міністерство економіки України, Секретаріат Кабінету Міністрів України про неможливість виконання зазначеного пункту 58 Меморандуму та просив забезпечити подання здійсненого в цьому листі аналізу шляхів його виконання до представництва Міжнародного валютного фонду в Україні з проханням відстрочити виконання цього заходу на 6 місяців після відміни / скасування воєнного стану для подальшого опрацювання Українською стороною питання внесення змін до Конституції України з метою подальшого забезпечення інституційної незалежності Комітету, посилення його виконавчих повноважень шляхом визначення конституційної процедури призначення ключових посадових осіб Комітету.</p> <p>Міністерство фінансів України листом № 32050-05-5/35924 від 21.12.2023 повідомило про врахування такої позиції Комітету та повідомило про те, що 01 грудня 2023 року було підписано і направлено до Міжнародного валютного фонду Лист про наміри Уряду України та Національного</p>

	<p>банку України з метою другого перегляду 4-річної програми в рамках Механізму розширеного фінансування (Extended Fund Facility – EFF) (далі – Програма EFF).</p> <p>Виконавча рада Міжнародного валютного фонду (МВФ) 11 грудня 2023 року завершила другий перегляд Програми EFF.</p> <p>Так, пунктом 70 нового Меморандуму про економічну та фінансову політику від 01 грудня 2023 року передбачено: «Ми плануємо продовжувати вдосконалювати нормативно-правову базу та інституційну спроможність АМКУ, щоб забезпечити інституційну незалежність АМКУ, розширюючи та посилюючи його виконавчі повноваження»</p>
<p>Щодо пункту 2.2 Плану заходів: <i>забезпечити удосконалення власних нормативних документів, зокрема Положення 182-р (про Порядок проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції)</i></p>	<p>Комітет на виконання абзацу п'ятого підпункту 8 пункту 4, абзацу чотирнадцятого підпункту 21 та абзацу двадцять п'ятого і двадцять шостого підпункту 22 пункту 6 розділу I Закону України від 09 серпня 2023 року № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» розробив проєкт розпорядження Комітету «Про затвердження Порядку проведення перевірки суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями» (далі – проєкт Розпорядження), який 02.11.2023 розглянуто та схвалено на засіданні Комітету.</p> <p>Проєкт Розпорядження погоджено з Мінфіном, Мінекономіки, ДРС, Мінцифри, НАЗК, МВС, Нацполіцією та Митною службою України, проведено його громадське обговорення, за результатами якого 07.12.2023 на засіданні Комітету прийнято розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.12.2023 № 21-рп «Про затвердження Порядку проведення перевірки суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями» (далі – розпорядження № 21-рп) та схвалено звіт, який розміщено на офіційному сайті Комітету.</p> <p>Пунктом 2 розпорядження № 21-рп визнається таким, що втратило чинність, розпорядження Антимонопольного комітету України від 25 грудня 2001 року № 182-р «Про Положення про порядок проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції», зареєстроване в Міністерстві юстиції України 13 лютого 2002 року за № 139/6427.</p>

	<p>Листом Комітету № 300-/01-390-НПА від 12.12.2023 розпорядження № 21-рп направлено до Міністерства юстиції України для здійснення його державної реєстрації в установленому законодавством порядку.</p> <p>У зв'язку з листом Міністерства юстиції України від 27.12.2023 № 173058/195404-11-23/10.1.3 про повернення на доопрацювання нормативно-правового акта, листом від 29.12.2023 № 300-08/01-416-НПА Комітет подав доопрацьоване розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.12.2023 № 21-рп «Про затвердження Порядку проведення перевірки суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями»</p>
<p>Щодо пункту 2.3 Плану заходів: <i>забезпечити удосконалення власних нормативних документів, зокрема Роз'яснення 39-рр (щодо застосування положень частин другої, п'ятої та шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частин першої та другої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції»)</i></p>	<p>21 листопада 2023 року Антимонопольний комітет України схвалив проєкт розпорядження «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Порядок).</p> <p>Порядок розроблено відповідно до частини восьмої статі 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та з урахуванням частини п'ятої статті 255 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.</p> <p>Розроблений Порядок спрямований на встановлення прозорих і чітких підстав та механізмів визначення розміру штрафу, які ґрунтуються на підходах Організації економічного співробітництва та розвитку і Європейської Комісії.</p> <p>До цього часу підходи органів Антимонопольного комітету до визначення розміру штрафу було сформульовано в Рекомендаційних роз'ясненнях Комітету від 9 серпня 2016 р. № 39-рр «Щодо застосування положень частин другої, п'ятої та шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частин першої та другої статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції». Однак, цей документ мав лише рекомендаційний характер, не був нормативно-правовим актом, недотримання його положень не могло бути підставою для оскарження рішень органів Антимонопольного комітету України про накладення штрафів у певному розмірі в суді. Крім того, з урахуванням нагромадженої практики, визначені в Рекомендаційних роз'ясненнях підходи потребували вдосконалення та більш глибокої гармонізації з положеннями Керівних принципів Європейської комісії щодо способу встановлення штрафів, які накладаються згідно зі статтею 23(2)(а) Регламенту № 1/2003 (2006/С 210/02).</p>

Порядком, зокрема, визначаються:

- загальні засади визначення розміру штрафів за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- етапи визначення розміру штрафу;
- підходи до визначення базового розміру штрафу на основі економічних показників;
- обтяжуючі та пом'якшуючі обставини, відповідно до яких корегується базовий розмір штрафу;
- інші обставини, що впливають на розмір штрафу;
- механізми встановлення граничного розміру штрафу.

Публічні консультації проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Звіт за результатами проведення громадського обговорення оприлюднено на офіційному вебсайті Комітету (<http://surl.li/npndw>).

На вебсайті Комітету (<http://surl.li/nmyik>) розміщено документи, а саме:

- проєкт розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції»;
- проєкт Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- пояснювальна записка до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції».

На сьогодні проєкт розпорядження погоджено з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Національним агентством з питань запобігання корупції.

Подане на державну реєстрацію листом Антимонопольного комітету України № 300-/01-398-НПА від 18.12.2023 (вх. Міністерства юстиції України № 199179-11-23 від 19.12.2023) розпорядження Комітету від 14.12.2023 № 22-рп «Про затвердження Порядку визначення розміру

	<p>штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Розпорядження) знаходиться на державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.</p> <p>Після здійснення всіх необхідних заходів щодо проведеної процедури державної реєстрації Розпорядження, Комітет при визначенні розміру штрафу буде використовувати (застосовувати) Порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції</p>
<p>Щодо пункту 3.1 Плану заходів: вжити заходів щодо беззастережного виконання планових показників роботи з проведення досліджень ринків, не допускати зволікання із завершенням досліджень ринків, розпочатих у минулих планових періодах</p>	<p>Комітет вживає заходів щодо забезпечення виконання планових досліджень ринків у визначені терміни. Разом із тим на момент планування строків завершення планових досліджень ринків існують ризики, які неможливо передбачити та врахувати.</p> <p>З урахуванням наведеного варто наголосити, що продовженню контрольних термінів завершення окремих досліджень передують обґрунтування причин виникнення такої потреби з метою недопущення зволікань із завершенням таких досліджень</p>
