



**МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ
ТА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(МКІП)**

вул. Івана Франка, 19, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 234-70-48, тел. (044) 235-23-78
E-mail: info@mkip.gov.ua, web-site: <http://mkip.gov.ua/> код згідно з ЄДРПОУ 43220275

Рахункова палата

вул. М. Коцюбинського, 7,
м. Київ, 01054

Щодо надання інформації

Міністерство культури та інформаційної політики України (далі - МКІП) за результатами опрацювання листа Рахункової палати від 08.12.2023 № 08-3027 щодо реагування на пропозиції, надані Рахунковою палатою за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури та інформаційної політики України з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (Звіт, затверджений рішенням Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-2), повідомляє наступне.

Щодо проведення аналізу з наданням оцінки причин допущення фактів неякісної підготовки проєктів нормативно-правових актів.

08.07.2020 Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову № 592 «Про виділення коштів для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (опубліковано в газеті Урядовий кур'єр 17.07.2020 № 136), якою серед іншого передбачено виділити МКІП кошти із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом

СЕД АСКОД Міністерство культури та інформаційної політики України
№ 05/25/11293-23 від 28.12.2023
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000008C6630006B72A400
Підписувач Карандєєв Ростислав Володимирович
Дата підписання: 28.12.2023
Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59

№2244/05-1 від 28.12.2023

SARS-CoV-2, та її наслідками для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Крім того, зазначеною вище постановою було затверджено Порядок використання коштів, виділених для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Згідно з підпунктами 3 та 8 пункту 4 Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 228, Мін'юст відповідно до покладених на нього завдань здійснює правову експертизу проєктів законів, інших актів законодавства, які подаються на розгляд Кабінету Міністрів України, та проєктів законів, які подаються на розгляд Верховної Ради України іншими суб'єктами права законодавчої ініціативи, нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, а також здійснює державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, а також інших органів, акти яких відповідно до законодавства підлягають державній реєстрації.

Відповідно до листа МКІП від 15.07.2020 № 8684/27.3 Міністерством юстиції України було проведено правову експертизу проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та 15.07.2020 надано висновок № 31501/15015-26-20/7.3.1.

Крім того, зазначаємо, що під час здійснення державної реєстрації нормативно-правовий акт проходить три види експертиз: правова експертиза на відповідність Конституції та законодавству України, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї, міжнародним договорам України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС); антикорупційна експертиза; гендерно-правова експертиза, а також з урахуванням практики Європейського суду з прав людини (пункт 4 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731).



Так, за результатами проведених експертиз, а також з урахуванням положень статті 8¹ Закону України від 06.03.2003 № 601-IV «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні», пункту 7 Порядку використання коштів, виділених для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.07.2020 № 592, згідно з якими: порядок надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи затверджує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах культури та мистецтв; порядок надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи за рахунок бюджетних коштів, передбачених за напрямом 2 пункту 4 цього Порядку, затверджується МКІП за погодженням з Мінфіном, наказ Міністерства культури та інформаційної політики України від 20.10.2020 № 2203 «Про затвердження Порядку надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи» погоджено з Міністерством фінансів України, зареєстровано Міністерством юстиції України 03 листопада 2020 року за № 1075/35358, внесено до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів 03.11.2020 (реєстраційний код акта 101578/2020) та опубліковано в інформаційному бюлетені «Офіційний вісник України» 03.11.2020 (№ 87, ст. 2818).

Щодо проведення аналізу норм законодавства, які регулюють питання надання грантів інституційної підтримки, та ініціювати внесення до нього змін з метою усунення існуючих прогалів і протиріч, ефективного використання бюджетних коштів шляхом конкретизації змісту підтримки, встановлення критеріїв та умов відбору суб'єктів господарювання з визнанням їх одержувачами бюджетних коштів, а також запровадження дієвого механізму контролю та оцінки досягнення результатів отримання такої підтримки.

Надання у 2020 році інституційної підтримки у формі гранту суб'єктам видавничої справи було здійснено на підставі та на виконання таких нормативно-правових актів:

1. Бюджетна програма «Державна підтримка сфери культури, туризму та креативних індустрій у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками, за рахунок коштів, які виділені із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками» **(КПКВК 3801320)**.

2. Стаття 28 Закону України від 14.11.2019 № 294-IX «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (далі – **Закон № 294**) у редакції Закону України від 13.04.2020 № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», якою у складі Державного бюджету України створено фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Фонд).

Відповідно до частини третьої **статті 28 Закону № 294** кошти зазначеного Фонду передбачалось спрямовувати, зокрема на заходи, спрямовані на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

3. На виконання пункту 16 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 13.04.2020 № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» Постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 № 302 було затверджено **Порядок використання коштів фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (далі – Порядок використання коштів 302).**

4. Постановою КМУ від 08.07.2020 № 592 «Про виділення коштів для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (далі – Постанова 592) **затверджено Порядок використання коштів, виділених для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі – Порядок № 592).**

Підтримка сфери культури, креативних індустрій та туризму у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, здійснюється у вигляді надання грантів інституційної підтримки за рахунок бюджетних коштів, передбачених за напрямками, визначеними підпунктами 1 та 2 пункту 4 **Порядку № 592, де передбачено наступне:**

- виділити Міністерству культури та інформаційної політики України 777778 тис. гривень із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню,



локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, зокрема:

81933,2 тис. гривень (видатки споживання) на безповоротній основі - для надання Українським інститутом книги грантів інституційної підтримки суб'єктам видавничої справи.

За рахунок бюджетних коштів, передбачених за напрямом, визначеним підпунктом 2 пункту 4 **Порядку 592**, Інститут здійснює інституційну підтримку суб'єктів видавничої справи (видавців) незалежно від форми власності для забезпечення їх стабільної діяльності та розвитку.

Порядок надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи за рахунок бюджетних коштів, передбачених за напрямом 2 пункту 4 Порядку 592, затверджується МКІП за погодженням з Мінфіном.

Типи та види витрат визначаються в Порядку надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи.

5. В Закон України «Про державну підтримку книговидавничої справи в Україні» (далі – Закон 601) внесено зміни Законом України від 16.06.2020 № 692 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державної підтримки сфери культури, креативних індустрій, туризму, малого та середнього бізнесу у зв'язку з дією обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби COVID-19» (далі – Закон 692), зокрема доповнено:

статтю 1 Закону 601 терміном «грант» - грошові кошти (фінансові ресурси), що надаються на безоплатній, безпроцентній і безповоротній основі суб'єктам господарювання та фізичним особам за результатами конкурсного відбору, для реалізації програм, проектів, заходів, а також для інституційної підтримки суб'єктів видавничої справи незалежно від форми власності.

Крім того, Закон 601 доповнено статтею 8-1 якою встановлено, що термін «інституційна підтримка» вживається в цьому законі у значенні, наведеному в Законі України «Про Український культурний фонд». Порядок надання такої підтримки у формі гранту Українським інститутом книги встановлюється цим Законом.

6. На виконання норм статті 8-1 Закону № 601 та пункту 7 Порядку 592, **наказом МКІП від 20.10.2020 за № 2203** затверджено **Порядок надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи» (далі –Порядок №2203)** відповідно до якого державною установою «Український інститут книги» (далі – Інститут) було реалізовано програму надання грантів інституційної підтримки.



7. На виконання пункту 9 Порядку № 2203 Інститут здійснив опрацювання отриманих заявок видавців і провів перевірку наявності в її складі всіх необхідних документів, визначених пунктом 7 цього Порядку, відповідності видавця вимогам, визначеним пунктом 4 цього Порядку, повноти та відповідності заявки та документів вимогам, встановленим пунктами 7, 8.

Щодо законного та ефективного управління бюджетними коштами, дотримання законодавства при підготовці паспортів бюджетних програм, звітів про їх виконання та документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету.

За результатами проведеного аналізу результатів вищезазначеного заходу державного фінансового контролю, МКІП враховано пропозиції Рахункової палати в частині законного та ефективного управління бюджетними коштами, дотримання законодавства при підготовці паспортів бюджетних програм, звітів про їх виконання та документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету і забезпечується дотримання вимог чинного законодавства України, що регулюють означені питання, при виконанні наведених вище процесів у своїй діяльності.

Т. в. о. Міністра

Ростислав КАРАНДЄЄВ

Вик.: Зеленький В.
Тел: (044) 234-63-88

СЕД АСКОД Міністерство культури та інформаційної політики України
№ 05/25/11293-23 від 28.12.2023
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000008C6630006B72A400
Підписувач Карандєєв Ростислав Володимирович
Дата підписання: 28.12.2023
Дійсний з 13.06.2022 0:00:00 по 12.06.2024 23:59:59

