

**ДОПОВНЕННЯ ДО ІНФОРМАЦІЙНОГО ПОВІДОМЛЕННЯ
про виконання рішення Рахункової палати від 21 листопада 2023 року № 27-2
«Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання
коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури та
інформаційної політики України з фонду боротьби з гострою
респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом
SARS-CoV-2, та її наслідками для здійснення заходів, спрямованих на
запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію
спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19,
спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»**

У межах моніторингу стану виконання рекомендацій, наданих у рішенні Рахункової палати від 21 листопада 2023 року № 27-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури та інформаційної політики України з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», повідомляємо.

За результатами здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) Рахункова палата надала чотири рекомендації Кабінету Міністрів України, сім – Міністерству культури та стратегічних комунікацій України (з 22.11.2025 – Міністерство культури України (далі – Міністерство)), дві – Українському культурному фонду (далі – УКФ) та дві – Державній установі «Український інститут книги».

Станом на 07.10.2026 Кабінет Міністрів України виконав одну рекомендацію та розпочав виконання трьох рекомендацій; Міністерство виконало чотири рекомендації, розпочало виконання однієї, не розпочало – двох рекомендацій; Український культурний фонд та Державна установа «Український інститут книги» виконали всі рекомендації.

Зокрема, Міністерство на додаток до раніше наданої інформації (листи від 28.12.2023 № 05/25/11293-23, від 16.04.2025 № 05/25/3468-25, від 01.08.2025 № 05/25/5433-25, від 14.02.2026 № 05/126/849-26 та від 09.07.2026 № 05/126/3835-26) листом від 05.10.2026 № 05/126/5571-26 поінформувало про таке.

Міністерство розпочало виконання рекомендації щодо аналізу причин неякісної підготовки проєктів нормативно-правових актів. У 2026 році в системі Міністерства затверджено Інструкцію з організації і функціонування внутрішнього контролю (наказ від 11.06.2026 № 656) та перелік відповідальних посадових осіб за функціонування внутрішнього контролю (наказ від 20.07.2026 № 772), розроблено та затверджено 14 адміністративних регламентів робочих процесів. Структурними підрозділами апарату Міністерства сформовано реєстри



ідентифікованих ризиків, зокрема, Управлінням бухгалтерського обліку та звітності визначено 13 ризиків за двома робочими процесами, Департаментом правового забезпечення – 40 ризиків за дев'ятьма робочими процесами, а також запроваджено щоквартальний моніторинг ризиків.

За результатами аналізу наданих документів встановлено, що Департаментом правового забезпечення розроблено адміністративний регламент проведення правової експертизи проєктів нормативно-правових актів, а в реєстрі ідентифікованих ризиків визначено, зокрема, ризики невчасної та/або неякісної підготовки таких проєктів і передбачено відповідні заходи реагування та контролю.

Міністерство також зазначило, що під час удосконалення процесу підготовки проєктів нормативно-правових актів враховуватиметься необхідність чіткого визначення послідовності дій, відповідальних виконавців, строків та порядку взаємодії структурних підрозділів, а факти неналежної підготовки таких проєктів розглядатимуться як можливі прояви ризиків у відповідному робочому процесі.

Таким чином, Міністерством вжито організаційних заходів щодо вдосконалення внутрішнього контролю. Водночас Міністерство не надало інформацію про результати аналізу причин неякісної підготовки проєктів нормативно-правових актів, виявлених за результатами аудиту Рахункової палати, визначення відповідальних за допущені недоліки та проведення відповідної службової перевірки.

Міністерство також не забезпечило виконання рекомендації щодо проведення аналізу норм законодавства, які регулюють питання надання грантів інституційної підтримки, та ініціювання внесення змін з метою усунення наявних прогалин і суперечностей, вжитих заходів щодо ефективного використання бюджетних коштів шляхом конкретизації змісту підтримки, встановлення критеріїв та умов відбору суб'єктів господарювання для визнання їх одержувачами бюджетних коштів, а також запровадження дієвого механізму контролю та оцінювання досягнення результатів отримання такої підтримки.

Міністерство повідомило про розроблення законопроєкту «Про внесення змін до Закону України «Про Український культурний фонд» (реєстр. № 15117 від 30.03.2026), під час погодження якого Міністерством фінансів України запропоновано вилучити інституційну підтримку як вид гранту, що надається Українським культурним фондом. Пропозицію було враховано. Водночас у зв'язку з формуванням нового складу Кабінету Міністрів України цей законопроєкт, який не був прийнятий Верховною Радою України за основу в першому читанні, було відкликано. На виконання доручення Прем'єр-міністра України від 19.07.2026 № 26051/1/1-26 Міністерством опрацьовано питання щодо визначення актуальності відкликаного законопроєкту та проведено консультації з Комітетом Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики, за результатами яких законопроєкт визнано таким, що



не втратив актуальності, і 14.08.2026 повторно подано на розгляд Кабінету Міністрів України. Кабінетом Міністрів України 01.09.2026 повторно подано законопроект до Верховної Ради України (реєстр. № 16003), який наразі перебуває на розгляді.

Слід зазначити, що згідно із Законом України від 23 березня 2017 року № 1976-VIII «Про Український культурний фонд» на сьогодні одним із завдань Українського культурного фонду є надання інституційної підтримки, а до його повноважень належить надання грантів інституційної підтримки юридичним особам усіх форм власності для забезпечення конкурентоспроможності та створення робочих місць в умовах дії запроваджених відповідно до законодавства обмежень господарської діяльності, зумовлених запровадженням воєнного чи надзвичайного стану, надзвичайною ситуацією або вжиттям адміністративних та (або) медико-санітарних заходів (карантину). До набрання чинності запропонованих Міністерством змін питання вдосконалення механізму надання грантів інституційної підтримки, зокрема шляхом конкретизації змісту підтримки, встановлення критеріїв та умов відбору одержувачів бюджетних коштів, а також запровадження дієвого механізму контролю та оцінювання результатів такої підтримки, залишається неврегульованим і свідчить про невиконання рекомендації Рахункової палати.

Оцінка впровадження усіх наданих рекомендацій наведена у додатку до цього доповнення до інформаційного повідомлення.

Рахункова палата продовжуватиме здійснювати моніторинг і аналіз стану виконання наданих рекомендацій та інформуватиме громадськість про результати їх реалізації.

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Додаток
до Доповнення до інформаційного повідомлення
про виконання рішення Рахункової палати
від 21 листопада 2023 року № 27-2

**Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій),
наданих за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству культури та інформаційної
політики України з фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками
для здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій
гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2**

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
Міністерство культури України				
1	Забезпечити проведення аналізу з наданням оцінки причин допущення фактів неякісної підготовки проєктів нормативно-правових актів	Міністерством культури України (далі – Міністерство) вжито заходів щодо вдосконалення внутрішнього контролю за підготовкою проєктів нормативно-правових актів, зокрема затверджено відповідні внутрішні документи, адміністративні регламенти робочих процесів, сформовано реєстри ризиків, у яких ідентифіковано ризики неякісної підготовки проєктів актів, та передбачено заходи реагування і моніторингу. Водночас надані Міністерством матеріали не містять інформації про результати аналізу та оцінки причин неякісної підготовки проєктів нормативно-правових актів, виявлених за результатами аудиту Рахункової палати. Отже, здійснені Міністерством заходи	Прийнято Міністерству необхідно забезпечити виконання зазначеної рекомендації та щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом, інформувати Рахункову палату про стан її виконання	Розпочато

		спрямовані переважно на запобігання аналогічним недолікам у подальшому, проте не підтверджують виконання рекомендації в повному обсязі		
2	Забезпечити проведення аналізу норм законодавства, які регулюють питання надання грантів інституційної підтримки, та ініціювати внесення до нього змін з метою усунення існуючих прогалин і протиріч, ефективного використання бюджетних коштів шляхом конкретизації змісту підтримки, встановлення критеріїв та умов відбору суб'єктів господарювання з визнанням їх одержувачами бюджетних коштів, а також запровадження дієвого механізму контролю та оцінки досягнення результатів отримання такої підтримки	Міністерство зазначає, що нормативно-правові акти, які регулюють надання грантів інституційної підтримки, є ґрунтовними та деталізованими, містять вимоги до одержувачів, критерії відбору, порядок розрахунку грантів і механізми контролю. На підтвердження наведено нормативно-правові акти 2020 року, зокрема постанови Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 року № 302 «Про затвердження Порядку використання коштів фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками» і від 08 липня 2020 року № 592 «Про виділення коштів для здійснення деяких заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та накази від 20.10.2020 № 2203 «Про затвердження Порядку надання інституційної підтримки у формі грантів суб'єктам видавничої справи» і від 12.11.2020 № 2292 «Про затвердження Типової форми договору про надання інституційної підтримки у формі гранту». Водночас Міністерство наголошує, що відповідна програма фактично діяла лише у 2020 році, з 2021 року механізм не застосовується, тому комплексний перегляд нормативної бази Міністерство вважає недоцільним.	Не прийнято Зважаючи на це, Міністерству необхідно забезпечити виконання зазначеної рекомендації та щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом, інформувати Рахункову палату про стан її виконання	Не розпочато

		Також повідомлено про вжиті заходи Українським культурним фондом щодо підвищення ефективності використання бюджетних коштів. Листом від 06.10.2026 № 2363/05 Міністерство поінформувало про розроблення законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про Український культурний фонд» (реєстр. № 15117 від 30.03.2026), яким передбачено вилучення положень щодо надання грантів інституційної підтримки. У зв'язку зі зміною складу Кабінету Міністрів України законопроект було відкликано. Після проведення консультацій із профільним комітетом Верховної Ради України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 19.07.2026 № 26051/1/1-26 Міністерство 14.08.2026 повторно подало його на розгляд Уряду. Кабінетом Міністрів України 01.09.2026 подано законопроект до Верховної Ради України за № 16003, який наразі перебуває на розгляді. За результатами аналізу законопроекту № 16003 та порівняльної таблиці до нього встановлено, що запропоновані зміни передбачають виключення зі статті 3 Закону України «Про Український культурний фонд» положень щодо інституційної підтримки як завдання Українського культурного фонду, повноважень із надання відповідних грантів та визначення поняття «грант інституційної підтримки». Водночас рекомендація Рахункової палати передбачала усунення законодавчих прогалин і суперечностей, конкретизацію змісту підтримки, встановлення критеріїв відбору одержувачів		
--	--	--	--	--

		бюджетних коштів та запровадження механізму контролю й оцінювання результатів її надання. Міністерством не надано результатів аналізу зазначених недоліків і ризиків, виявлених аудитом. Ініційовані зміни спрямовані на вилучення інституційної підтримки. Оскільки відповідні положення Закону України «Про Український культурний фонд» залишаються чинними, а законопроект № 16003 перебуває на розгляді Верховної Ради України, рекомендація залишається актуальною		
3	Забезпечити розроблення електронного інформаційного ресурсу культурної спадщини та культурних цінностей	Міністерство повідомило, що введено в дослідну експлуатацію інформаційно-комунікаційну систему обліку нерухомих об'єктів культурної спадщини України «Державний реєстр нерухомих пам'яток України» наказом Міністерства від 10.04.2024 № 268; виконується наповнення зазначеної системи інформацією; постановою Кабінету Міністрів України від 28 січня 2026 року № 93 «Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження інформаційно-комунікаційної системи обліку нерухомих об'єктів культурної спадщини України «Державний реєстр нерухомих пам'яток України» затверджено Порядок реалізації експериментального проекту щодо запровадження інформаційно-комунікаційної системи обліку нерухомих об'єктів культурної спадщини України «Державний реєстр нерухомих пам'яток України»	Прийнято	Виконано
4	Забезпечити законне та ефективне управління бюджетними коштами,	Міністерство повідомило, що врахувало рекомендацію Рахункової палати та забезпечує	Прийнято	Виконано

	дотримання законодавства при підготовці паспортів бюджетних програм, звітів про їх виконання та документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету	дотримання вимог законодавства під час управління бюджетними коштами, складання паспортів бюджетних програм, звітів про їх виконання та інших документів, що застосовуються в процесі виконання бюджету. Додатками до листа Міністерства від 06.10.2026 № 2363/05 підтверджено затвердження адміністративних регламентів робочих процесів розрахунку, обліку та виплати заробітної плати, підготовки фінансової та бюджетної звітності, а також реєстру ідентифікованих ризиків і плану заходів контролю та моніторингу на 2026 рік. Ці документи визначають відповідальних виконавців, послідовність дій та контрольні процедури щодо окремих аспектів використання й обліку бюджетних коштів		
5	Забезпечити ефективне функціонування системи внутрішнього контролю на всіх стадіях бюджетного процесу	За результатами аналізу нормативних документів та інформації Міністерства встановлено, що у 2025 році наказом від 30.01.2025 № нрд-90/25 затверджено Положення про Сектор координації внутрішнього контролю та переглянуто повноваження керівництва і структурних підрозділів щодо погодження та затвердження кошторисів, планів асигнувань, використання бюджетних коштів і штатних розписів підвідомчих установ. Листом від 06.10.2026 № 2363/05 та додатками до нього підтверджено подальше вдосконалення системи внутрішнього контролю. Зокрема, наказами від 11.06.2026 № 656 та від 20.07.2026 № 772	Прийнято	Виконано

		затверджено Інструкцію з організації і функціонування внутрішнього контролю та перелік відповідальних посадових осіб. Розроблено 14 адміністративних регламентів, сформовано реєстри ризиків (13 ризиків за двома процесами та 40 ризиків за дев'ятьма процесами), затверджено плани заходів контролю та моніторингу на 2026 рік		
6	Забезпечити розроблення та затвердження плану заходів щодо усунення виявлених аудитом порушень і недоліків	Міністерство не надало інформації про розроблення та затвердження плану заходів щодо усунення виявлених аудитом порушень і недоліків	Не прийнято Міністерству необхідно забезпечити виконання зазначеної рекомендації та щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом, інформувати Рахункову палату про стан її виконання	Не розпочато
7	Забезпечити інформування Рахункової палати у встановленому законодавством порядку про стан виконання наданих за результатами аудиту рекомендацій	Міністерство інформувало Рахункову палату листами від 28.12.2023 № 05/25/11293-23, від 16.04.2025 № 05/25/3468-25, від 01.08.2025 № 05/25/5433-25, від 14.02.2026 № 05/126/849-26, від 09.07.2026 № 05/126/3835-26 та від 05.10.2026 № 05/126/5571-26	Прийнято	Виконано

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК