



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Рахункова палата

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України на виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 19.12.2023 № 38606/1/1-23 до листа Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 13.12.2023 № 04-13/12-2023/275060, листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 29.12.2023 № 33369/0/2-23 разом з Міністерством економіки України, Національним агентством з питань державної служби, Державною інспекцією архітектури та містобудування України розглянуло листи Рахункової палати від 07.12.2023 № 18-3016 та № 18-3017 щодо рішення Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3 стосовно вжиття необхідних заходів на виконання Звіту про результати аудиту відповідності функціонування системи здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві та повідомляє.

До пункту 3 рішення Рахункової палати.

Щодо розроблення і затвердження концептуального документа з питань архітектури та містобудування з урахуванням передового європейського досвіду для визначення пріоритетів розвитку цієї сфери, а також з метою поліпшення безпеки та комфорту громадян.

Комітетом Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування 15 березня 2023 року прийнято рішення про створення робочої групи з розроблення Містобудівного кодексу України.

Членами робочої групи є народні депутати України, представники міністерств, державних проектних інститутів, вищих навчальних закладів, громадських організацій, девелоперів, адвокатів та представників асоціацій органів місцевого самоврядування.

Метою розроблення Містобудівного кодексу України є проведення систематизації норм містобудівного законодавства, підготовка єдиного кодифікованого акта, який включає в себе закони України, що стосуються сфери містобудування, удосконалення правового забезпечення містобудівної



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталя Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

№210/05-1 від 22.01.2024

діяльності, зокрема врегулювання питань: повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, інших суб'єктів у сфері містобудування; принципів планування розвитку і забудови територій; удосконалення процедури видачі документів дозвільного характеру у сфері містобудування; визначення засад участі іноземних фахівців у містобудівній діяльності; підвищення ефективності державного контролю та нагляду у сфері містобудування, а також посилення відповідальності за порушення містобудівного законодавства.

Напрацьовану робочою групою концепцію Мінстобудівного кодексу буде винесено на публічне обговорення та розглянуто на засіданнях комітетів Верховної ради України.

Щодо зняття обмежень стосовно проведення заходів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду з метою зменшення потенційних ризиків для безпечності будівництва та комфортної життєдіяльності; удосконалення законодавства у сфері містобудівної діяльності для запобігання появи нових самобудів та їх легалізації.

Пунктом 1 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» встановлено, що проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» припинено.

Водночас, згідно з пунктом 2 зазначеної постанови Кабінету Міністрів України за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України протягом періоду воєнного стану дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Міністерство економіки України листом від 02.01.2024 № 3632-06/398-03 повідомило, що підтримує рішення Уряду щодо віднесення до повноважень міністерств, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах, прийняття рішення про відновлення позапланового контролю, оскільки міністерства повною мірою володіють інформацією про стан відповідної сфери господарської діяльності.

Разом з цим Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303», яким пропонується дозволити органам державного архітектурно-будівельного контролю здійснення позапланових перевірок на об'єктах будівництва, які будуються за бюджетні кошти, та які не розташовані на територіях, на яких ведуться бойові дії або окуповані, а також



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталя Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

за дотриманням замовниками, проєктувальниками, підрядниками та експертними організаціями будівельних норм у частині виконання вимог цивільного захисту та інклюзивності будівель і споруд. Зазначений проєкт нормативно-правового акту погоджено із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та надіслано до Міністерства юстиції України для проведення правової експертизи.

Листом від 01.01.2024 № 1/05/13-24 Державна інспекція архітектури та містобудування України (далі – ДІАМ) повідомила, що ДІАМ розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо вдосконалення здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду». Зазначеним проєктом постанови Кабінету Міністрів України пропонується, зокрема, внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану», яким передбачається відновлення здійснення заходів державного архітектурно-будівельного нагляду.

Щодо удосконалення процесів державного архітектурно-будівельного контролю в частині затвердження стандартної форми звернення щодо проведення позапланових заходів контролю, запровадження критеріїв оскарження прийнятих рішень і надання можливості розгляду скарг заявників без їх участі для забезпечення прозорості та доступності для громадян цієї функції держави.

З метою забезпечення ефективності здійснення заходів державного архітектурно-будівельного контролю, з урахуванням рішення Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3 ДІАМ розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо вдосконалення здійснення державного архітектурно-будівельного контролю», яким пропонується, зокрема, визначити чіткі вимоги до звернень фізичних чи юридичних осіб про порушення суб'єктом містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, а також вимоги до висновку, складеного за результатами засідання комісії щодо розгляду звернень у сфері містобудівної діяльності, можливість розгляду скарг за участю заявника, замовника, інших суб'єктів містобудування та/або їх представників.

Щодо доопрацювання Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ) в частині її синхронізації з іншими інформаційними системами, забезпечення технічних можливостей для формування даних про об'єкти будівництва в Україні за регіонами та класами наслідків (відповідальності), а також надання права користувача відповідним працівникам ДІАМ для зміцнення інформаційного підґрунтя прийняття ДІАМ ефективних управлінських рішень.

Згідно із статтею 22¹ Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» Єдина державна електронна система у сфері будівництва (далі – електронна система) – це єдина інформаційно-комунікаційна система у складі



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

містобудівного кадастру, що забезпечує створення, перегляд, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації у сфері будівництва, а також електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, державними органами, органами місцевого самоврядування, центрами надання адміністративних послуг з метою отримання визначених цим Законом послуг у сфері будівництва.

Електронна система складається з:

Реєстру будівельної діяльності;

електронного кабінету користувача електронної системи (далі – електронний кабінет);

порталу електронної системи.

Електронна система створюється з використанням програмного забезпечення, яке забезпечує його сумісність і електронну інформаційну взаємодію у режимі реального часу з іншими електронними інформаційними системами та мережами, що становлять інформаційний ресурс держави.

Порядок ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 р. № 681 «Деякі питання забезпечення функціонування Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва» (далі – Порядок ведення ЄДЕССБ).

Відповідно до Порядку ведення ЄДЕССБ електронна система забезпечує сумісність та електронну інформаційну взаємодію у режимі реального часу в форматі «запит-відповідь» з іншими електронними інформаційними ресурсами та мережами з метою і під час надання/отримання адміністративних послуг та інших послуг у сфері будівництва, визначених цим Порядком, здійснення заходів щодо державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, зокрема, з Державним земельним кадастром, Державним реєстром речових прав на нерухоме майно, Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, Єдиним реєстром з оцінки впливу на довкілля, Єдиним державним веб-порталом електронних послуг, інтегрованою системою електронної ідентифікації, Реєстром призначених органів з оцінки відповідності і визнання незалежних організацій, Державним реєстром майна, пошкодженого та знищеного внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України.

Мінінфраструктури постійно здійснюються заходи щодо удосконалення функціоналу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва.

Зокрема, на підставі спільного наказу від 22 грудня 2022 р. № 480/269 «Про затвердження Порядку електронної інформаційної взаємодії між Державною судовою адміністрацією України та Міністерством розвитку громад та територій України» налагоджується функціонал щодо інформаційної взаємодії ЄДЕССБ з Єдиним державним реєстром судових рішень.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100

Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

Також, до червня 2024 року заплановано здійснення заходів стосовно забезпечення технічної можливості ЄДЕССБ щодо формування даних про об'єкти будівництва в Україні за регіонами та класами наслідків.

До пункту 4 рішення Рахункової палати.

Щодо проведення суцільної оцінки діяльності ДІАМ з метою узгодження навантаження на персонал залежно від складності завдань, забезпечення ефективного використання ресурсів для її обслуговування; удосконалення функцій профільних структурних підрозділів у частині здійснення процедур збирання та аналізу даних щодо безпеки містобудування для виявлення проблемних питань і розроблення пропозицій щодо посилення державної політики у цій сфері.

Відповідно до Положення про Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2022 р. № 1400) (далі - Положення), Міністерство є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Підпунктом 2 пункту 5 Положення визначено, що Мінінфраструктури з метою організації своєї діяльності: здійснює добір кадрів в апарат Мінінфраструктури і на посади керівників підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, в акціонерних товариствах, функції з управління корпоративними правами щодо яких здійснює Міністерство, якщо утворення наглядової ради не передбачено статутом акціонерного товариства, а також організовує роботу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців та працівників апарату Міністерства.

Підпунктами 2, 4 пункту 10 Положення визначено, що Міністр:

спрямовує і координує діяльність центральних органів виконавчої влади, зокрема: забезпечує формування державної політики у відповідній сфері та контролює її реалізацію центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Міністром; погоджує призначення на посади та звільнення з посад керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Міністром; погоджує структуру апарату центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Міністром.

Згідно з Положення про Державну інспекцію архітектури та містобудування України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 року № 1340 (далі – Положення ДІАМ), Державна інспекція архітектури та містобудування України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра з відновлення України – Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури і який реалізує



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталя Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Згідно з пунктом 5 Положення ДІАМ з метою організації своєї діяльності, зокрема, здійснює в установленому порядку добір кадрів в апарат ДІАМ та її територіальні органи, організовує роботу з підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і працівників ДІАМ.

Пунктами 10, 11 Положення ДІАМ визначено, що ДІАМ очолює Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України.

Голова ДІАМ очолює ДІАМ, здійснює керівництво її діяльністю, зокрема: затверджує за погодженням з Міністром структуру апарату та територіальних органів ДІАМ; затверджує положення про самостійні структурні підрозділи апарату ДІАМ; призначає на посади та звільняє з посад у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, державних службовців апарату ДІАМ (якщо інше не передбачено законом), укладає та розриває з ними контракти про проходження державної служби в порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України; приймає на роботу та звільняє з роботи в порядку, передбаченому законодавством про працю, працівників ДІАМ; утворює в межах граничної чисельності державних службовців та працівників ДІАМ і коштів, передбачених на утримання ДІАМ, ліквідує, реорганізовує за погодженням з Кабінетом Міністрів України та Міністром територіальні органи ДІАМ як структурні підрозділи апарату ДІАМ; призначає на посади за погодженням із Міністром та головами відповідних місцевих держадміністрацій, звільняє за погодженням із Міністром з посад керівників територіальних органів ДІАМ; призначає на посади та звільняє з посад за погодженням із Міністром заступників керівників територіальних органів ДІАМ.

Листом від 01.01.2024 № 1/05/13-24 ДІАМ повідомило про виконання пункту 4 рішення Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3, що додається.

До пункту 5 рішення Рахункової палати.

Щодо наявності у ДІАМ значної кількості вакантних посад і невідповідностей кадрової політики та рекомендувати вжити заходів реагування в межах повноважень.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 жовтня 2023 року № 1075 «Деякі питання оптимізації діяльності територіальних органів Державної інспекції архітектури та містобудування» внесено зміни у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 р. № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів» в частині зменшення граничної чисельності державних службовців та працівників апарату ДІАМ з 660 до 640.

У листі від 01.01.2024 № 1/05/13-24 ДІАМ зазначило, що наявність вакантних посад жодним чином не свідчить про зменшення функцій, покладених на ДІАМ, та не може слугувати підставою для скорочення таких



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002C8D0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024

посад. До того ж наявність таких посад зумовлена обставинами, які не залежать від ДІАМ та не є наслідком її діяльності. Відхилення фактичної чисельності ДІАМ від затвердженої пояснюється призупиненням конкурсного добору, зумовленого обмеженнями, визначеними Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», Законом України від 12 травня 2022 р. №2259-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану».

Вказані вище фактори зумовили раціональний підхід до регулювання чисельності працівників ДІАМ в умовах воєнного стану. У період з 20.05.2021 по 20.12.2023 до структурних підрозділів ДІАМ було призначено 452 особи, що складає 69% від граничної чисельності ДІАМ. Крім того, протягом зазначеного періоду були звільнені 183 працівники.

У деякій мірі відхилення фактичної чисельності ДІАМ від затвердженої зумовлене і призупиненням заходів державного контролю та нагляду.

Крім того, з метою забезпечення реалізації завдань ДІАМ в частині ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ліцензування будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками».

Реалізація повноважень щодо здійснення ліцензування також передбачає збільшення навантаження та потребу у додаткових працівниках.

З урахуванням розроблених проектів актів, які передбачають відновлення заходів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, здійснення ліцензування будівництва об'єктів збільшиться навантаження на державних службовців, що у свою чергу обумовить необхідність заповнення існуючих вакантних посад.

Таким чином, за результатами опрацювання виконавцями доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 19.12.2023 № 38606/1/1-23 рішення Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3 всебічно розглянуті всі можливі способи врахування наведених у ньому рекомендацій з метою вдосконалення реалізації політики у сфері державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Додаток: на 10 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Наталія КОЗЛОВСЬКА

Ірина Безрукова
Світлана Волкова 351-46-62



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Козловська Наталія Вікторівна
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000E28900002CBD0100
Дійсний з 17.03.2023 16:43:00 по 17.03.2024 16:43:00

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



1233/30/10-24 від 22.01.2024