



Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Конституційного Суду України (далі – Суд)



Підстава для включення теми аудиту до Плану роботи РП на 2023 рік – звернення народного депутата.

Затверджені Суду за бюджетною програмою за КПКВК 0801010 у 2020 – 2022 роках бюджетні призначення використані у сумі 814,5 млн грн, з них 94% – видатки на оплату праці з нарахуваннями та винагороду суддів Конституційного Суду.

Аудитом встановлено використання коштів з порушенням законодавства та неефективне:

371,88 тис. грн	Використано з порушенням законодавства	4 990,6 тис. грн	Непродуктивне використання	1 172,5 тис. грн	Неекономне використання	151,8 тис. грн	Нерезультативне використання
--------------------	--	---------------------	----------------------------	---------------------	-------------------------	-------------------	------------------------------



Предмет аудиту – кошти державного бюджету за бюджетною програмою за КПКВК 0801010 «Забезпечення конституційної юрисдикції в Україні»



Часові обмеження – 2020-2022 роки, з окремих питань з 2019 року до I півріччя 2023 року



Об'єкти аудиту – Конституційний Суд, Автобаза



Виявлені недоліки і порушення



Суд працював в умовах карантинних обмежень, воєнного стану в Україні, неуккомплектованості конституційного складу судів, що вплинуло на відсутність кворуму на пленарних засіданнях Великої палати Суду та результати діяльності. Прийняття остаточних рішень у справах за конституційними скаргами в 2020-2022 роках забезпечено сенатами Суду: Першим сенатом ухвалено 5 рішень, Другим – 19.



Виконано не повністю результативні показники паспортів бюджетної програми:



За 2020 – 2022 роки організаційно-кадрові проблеми, неуккомплектованість посад суддів Суду знизили продуктивність, призвели до перевищення розумних строків розгляду справ. На час аудиту кількість конституційних подань, звернень та скарг у провадженні Суду понад шість місяців становила 74 документи, з них за роки:



Потребує удосконалення порядок здійснення Судом повноважень під час розгляду справ конституційної юрисдикції, звернення до Суду, процедура розгляду справ, постановлення і виконання рішень, надання висновків. Проект Закону України від 26 липня 2021 р. № 4533, прийнятий у першому читанні та підготовлений до другого читання.



Протягом 2021 – 2023 років тривав процес судового розгляду відсторонення колишнього Голови Суду від посади. Розгляд справ щодо законності прийняття Президентом України Указу № 124/2021, щодо скасування Указів № 256/2013 та № 513/2013 про призначення О. Тулицького і О. Касмініна суддями Суду, що тривав з 2021 року, завершено у Великій палаті Верховного Суду 24 жовтня 2023 року, після закінчення аудиту. Рішення Касаційного Адміністративного Суду про визнання протиправним та скасування Указу № 124/2021 залишено без змін. Конституційний Суд не ухвалив рішення щодо відповідності Конституції України цих указів. В адмінсудах триває розгляд справ за позовами колишніх суддів до Суду про стягнення заборгованості з виплати винагороди судді та середнього заробітку за час затримки розрахунку при звільненні, виплата яких матиме наслідки нанесення збитків держбюджету на 13,86 млн. грн у разі задоволення позовів.



Мінфін не задовільнив звернення Суду щодо змін до розпису бюджету, як наслідок, у 2020 – 2022 роках не використано відкритих асигнувань на 6,04 млн грн.



Порушення при оплаті праці і винагороди:
318,58 тис. грн – надлишково нараховані доплати до посадового окладу за вислугу років судді;
53,3 тис. грн – преміювання патронатної служби без належного оформлення подань судді;
4 990,6 тис. грн – доплати за роботу з доступом до держтаємниці, суддям, які ним не користувалися.



Завантаження працівників транспортного відділу Автобази в умовах воєнного стану було неповним, виник простій. На оборону було передано 23 од. автотранспорту. Зволікання зі змінами до структури та штатного розпису призвело до неекономного використання 472,3 тис. грн.



Неекономно витрачено кошти: на закупівлю адвокатських послуг за наявності власної юрслужби Судом 150,0 тис. грн, Автобазою – 59,4 тис. грн; на придбання матеріальних цінностей, які довго не використовувались, Судом 462,4 тис. грн, Автобазою 28,4 тис. грн. **Нерезультативно використано Судом 151,8 тис. грн** на оплату проектної документації для реконструкції, яка не реалізована.



Не затверджено Стратегію ІТ-розвитку Суду, потребують оновлення зношені та морально застарілі засоби інформатизації, локальні інформаційні системи підрозділів не об'єднані в єдину систему документообігу.



Автобазою не забезпечено функціонування і взаємозв'язок елементів внутрішнього контролю, ідентифіковані у 2020 році внутрішні ризики не переглядалися. Не вносились зміни до Опису внутрішнього середовища системи внутрішнього контролю Суду. Не затверджено План реалізації заходів контролю та моніторингу впровадження результатів на 2023 р.



Надані рекомендації

- з урахуванням думки Венеційської комісії, забезпечити реалізацію Судом завдань Стратегії розвитку у взаємодії з Комітетом ВРУ з питань правової політики, Комісією з питань правової реформи;
- при обрахуванні розміру доплати за вислугу років судді Суду передбачити заходи внутрішнього контролю процесів визначення обов'язкових до зарахування періодів роботи на посадах;
- розглянути питання щодо зміни порядку виплати компенсації за роботу в умовах режимних обмежень суддям Суду на періодичний для кожного судді Суду окремо, за результатом фактичної роботи з матеріальними носіями секретної інформації;
- вжити заходи для відшкодування безпідставно виплаченої винагороди судді та премії працівникам патронатної служби;
- доопрацювати та затвердити Стратегію ІТ-розвитку Суду;
- удосконалити організацію і процедури внутрішнього контролю, планування видатків і закупівель, та інші рекомендації.



Поінформувати ДБР про результати аудиту.