



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Комітет Верховної Ради України
з питань бюджету**

Рахункова палата

Кабінет Міністрів України

**Національне агентство з питань
запобігання корупції**

Про розгляд рішення
Рахункової палати

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 20.02.2024 № 4813/1/1-24 до листа Рахункової палати від 09.02.2024 № 08-536 та від 21.02.2024 № 5650/1/1-24 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 16.02.2024 № 04-13/12-2024/35972, а також відповідно до листа Рахункової палати від 09.02.2024 № 08-542 розглянуло Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на забезпечення діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції та фінансування статутної діяльності політичних партій, стану внутрішнього контролю головного розпорядника коштів державного бюджету, затверджений рішенням Рахункової палати від 19.12.2023 № 30-4 (далі – Рішення № 30-4), і повідомляє, що у разі надходження від НАЗК конкретних пропозицій, зокрема щодо визначення на законодавчому рівні поняття «статутна діяльність політичної партії», а також напрямів та обмежень (заборон) щодо використання коштів державного бюджету на фінансування статутної діяльності політичних партій тощо опрацює їх у встановленому порядку.

Відповідно до пункту 4 Рішення № 30-4 Мінфіну рекомендовано внести зміни до пункту 2 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000D72D2C003261BC00](#)

Підписувач [Ермоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [30.06.2023 15:15:12](#) по [30.06.2025 15:15:12](#)

Міністерство фінансів України



08010-05/633-3/6291 від 01.03.2024

№526/05-1 від 01.03.2024

від 29.12.2002 № 1098 «Про паспорти бюджетних програм», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21.01.2003 за № 47/7368 (далі – Правила), а саме включити бюджетну програму за КПКВК 6331020 «Фінансування статутної діяльності політичних партій» до переліку бюджетних програм, за якими головними розпорядниками бюджетних коштів не складаються паспорти бюджетних програм.

У Рішенні Рахункової палати № 30-4 зазначено, що у 2021–2022 роках НАЗК допустило порушення загальних вимог до визначення результативних показників бюджетної програми за КПКВК 6331020 у частині достовірності та повноти висвітлення інформації про стан виконання окремих результативних показників. Також зауважено на низькій якості результативних показників: зазначено, що результативні показники не характеризують процесу реалізації бюджетної програми, ступеня досягнення цілей державної політики, формування та реалізацію якої покладено на НАЗК, – подолання політичної корупції.

Аналогічні оцінки зробила Рахункова палата за результатами аудиту використання бюджетних коштів за відповідною бюджетною програмою у 2017–2019 роках. У Рішенні Рахункової палати від 06.06.2023 № 12-10 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національному агентству з питань запобігання корупції на керівництво та управління у сфері запобігання корупції та на фінансування статутної діяльності політичних партій» (далі – Рішення № 12-10) зазначено, що НАЗК протягом 2017–2019 років не дотримало принципів програмно-цільового методу, що не дозволяє оцінити ефективність використання НАЗК бюджетних коштів, а результативні показники не характеризують діяльність НАЗК як державного органу, на який покладено завдання з подолання політичної корупції.

Проте у Рішенні № 12-10 Рахункова палата запропонувала НАЗК під час складання паспортів бюджетної програми на наступні періоди забезпечити включення результативних показників, за допомогою яких можна було б належно оцінити ступінь досягнення мети бюджетної програми.

Отже, за результатами двох аудитів, коли виявлені аналогічні недоліки в управлінні бюджетними коштами НАЗК за бюджетною програмою за КПКВК 6331020, Рахункова палата надала протилежні рекомендації.

Зауважуємо, що відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства унормовує Бюджетний кодекс України (далі – Кодекс), а також інші нормативно-правові акти, прийняті на його виконання.

Норми Кодексу та зазначених актів є обов'язковими до виконання всіма учасниками бюджетного процесу, зокрема головними розпорядниками коштів державного бюджету.

Відповідно до частини другої статті 22 Кодексу та згідно з законами про Державний бюджет України НАЗК є головним розпорядником коштів державного бюджету та відповідальним виконавцем, між іншим, бюджетної програми за КПКВК 6331020.

Підставою для встановлення бюджетних призначень за бюджетною програмою за КПКВК 6331020 є Закон України «Про політичні партії в Україні» (далі – Закон). Водночас статтею 17² визначено порядок розрахунку щорічного обсягу державного фінансування статутної діяльності політичних партій. Також Законом, зокрема, встановлено, що рішення про надання політичній партії державного фінансування її статутної діяльності або про відмову у наданні такого фінансування приймає НАЗК (стаття 17³ Закону), НАЗК розподіляє кошти, виділені з державного бюджету на фінансування статутної діяльності політичних партій (стаття 17⁵ Закону), та приймає рішення щодо зупинення державного фінансування статутної діяльності політичної партії (стаття 17⁷ Закону).

Згідно зі статтею 18 Закону до повноважень із державного контролю за діяльністю політичних партій, покладених на НАЗК, належить, зокрема, контроль за законним і цільовим використанням політичними партіями коштів, виділених з державного бюджету на фінансування їхньої статутної діяльності. Політичні партії зобов'язані подавати на вимогу контролюючих органів необхідні документи та пояснення.

Відповідно до Правил паспорти бюджетних програм складають усі головні розпорядники за кожною бюджетною програмою.

У цілому бюджетні програми, паспорти бюджетних програм і результативні показники бюджетних програм як особливі складові програмно-цільового методу забезпечують прозорість бюджетного процесу та підвищують відповідальність головних розпорядників і отримувачів бюджетних коштів за результати їх використання. Застосування програмно-цільового методу і, зокрема, складання паспортів бюджетних програм забезпечує реалізацію принципів бюджетної системи: ефективності та результативності, публічності і прозорості.

Отже, Міністерство фінансів України не підтримує рекомендацію Рахункової палати щодо внесення змін до Правил у частині віднесення бюджетної програми за КПКВК 6331020 до переліку бюджетних програм, за якими головними розпорядниками бюджетних коштів не складаються паспорти бюджетних програм.

Заступник Міністра

Роман ЄРМОЛИЧЕВ