

## ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

### **про виконання рішення Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету» об'єктом контролю**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік проведено аналіз Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, мета якого – встановлення повноти висвітлення у Звіті Антимонопольного комітету України результатів його діяльності у 2023 році в частині, що впливає на виконання державного бюджету.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено в Антимонопольному комітеті України (далі – АМКУ, Комітет) з 26.03.2024 по 11.06.2024.

Встановлено: викладена у Звіті Антимонопольного комітету України за 2023 рік (далі – Звіт АМКУ за 2023 рік) інформація загалом відображає результати діяльності Комітету та стан виконання законодавчо визначених завдань і повноважень.

Водночас інформація про результати діяльності Комітету повною мірою не систематизована і розпорощена по Звіту АМКУ за 2023 рік.

Виявлено окремі некоректні порівняння, що ускладнює або унеможлиблює здійснення їх оцінки. У Звіті АМКУ за 2023 рік стан виконання окремих результативних показників діяльності АМКУ порівняно з попередніми роками. При цьому такі показники неповною мірою узгоджуються з результативними показниками паспорта бюджетної програми за 2023 рік.

Інформація щодо двох показників, які, на думку Комітету, характеризують ефективне виконання визначених АМКУ завдань, достатньою мірою не обґрунтована. Зокрема, не висвітлено інформації про публічні закупівлі, за якими виявлено змову під час проведення торгів на 5,0 млрд гривень. Крім того, є ризик неправильного розрахунку Комітетом економічного ефекту в сумі 7,9 млрд грн через неоднозначне тлумачення положень методології його визначення, у тому числі розрахункового періоду, неврахування визнаних судами недійсними рішень Комітету та включення до розрахунку показників попереднього звітного періоду.

Нормативно-правові вимоги до звіту про діяльність АМКУ не сформовані. Закон України від 26 листопада 1993 р. № 3659-XII «Про Антимонопольний комітет України» не визначає вимог до форми чи змісту звіту про діяльність АМКУ (структури, обсягу інформації про діяльність Комітету, у тому числі тієї, що впливає на виконання Державного бюджету України, тощо).

Комітетом повною мірою не виконано рекомендацій, наданих за результатами аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2022 рік.



Із п'яти наданих Рахунковою палатою рекомендацій Комітетом виконано лише дві, ще дві – частково, одну рекомендацію не виконано.

До АМКУ згідно з рішенням Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2 надіслано Звіт, рішення та план заходів реагування Комітету на рішення Рахункової палати (лист Рахункової палати від 05.07.2024 № 02-2294).

Про результати аналізу поінформовано Верховну Раду України (лист від 08.07.2024 № 02-2291), Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку (лист від 02.07.2024 № 02-2292), Кабінет Міністрів України (лист від 08.07.2024 № 02-2293).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» АМКУ поінформував Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати (лист від 26.07.2024 № 220-21.1/01-7301е) і надав План заходів реагування Антимонопольного комітету України на рішення Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2 за результатами розгляду Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, затверджений 26.07.2024 Головою АМКУ. До листа також додані доручення Голови Комітету від 01.07.2024 № 13-01/658 і від 24.07.2024 № 13-01/699, у яких визначені відповідальні виконавці запланованих заходів та терміни їх виконання.

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата надала 6 рекомендацій (пропозицій), виконання яких підлягає контролю.

Висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків:

### **1. Висновки Рахункової палати:**

1.1. Повнота висвітлення результатів діяльності Комітету. Викладена у Звіті Антимонопольного комітету України за 2023 рік інформація в цілому відображає результати діяльності Комітету та стан виконання законодавчо визначених завдань і повноважень. Інформацію подано із використанням інфографіки (таблиці, діаграми, графіки, малюнки), що допомагає її сприйняттю.

1.2. Прогалини у висвітленні результатів діяльності. Інформацію про результати діяльності Комітету повною мірою не систематизовано і розпорошено по Звіту АМКУ за 2023 рік.

Виявлено окремі некоректні порівняння, що ускладнює або унеможлиблює здійснення їх оцінки. У Звіті АМКУ за 2023 рік відображено стан виконання окремих результативних показників діяльності АМКУ порівняно з попередніми роками. При цьому такі показники неповною мірою узгоджуються з результативними показниками паспорта бюджетної програми за 2023 рік. Інформацію про стан виконання результативних показників паспорта бюджетної програми за 2023 рік не розкрито.



Інформація щодо двох показників, які, на думку Комітету, характеризують ефективне виконання покладених на нього завдань, достатньою мірою не обґрунтована. Зокрема, не розкрито інформації щодо публічних закупівель, за якими виявлено змову під час проведення торгів у сумі 5,0 млрд гривень. Також є ризик у частині правильності розрахунку Комітетом економічного ефекту в сумі 7,9 млрд грн через неоднозначне тлумачення положень методології його визначення, у тому числі розрахункового періоду, неврахування визнаних судами недійсними рішень Комітету та включення до розрахунку показників попереднього звітного періоду. Інформація про виконавчі провадження та визнані у судовому порядку недійсними рішення АМКУ, скасовані штрафні санкції наведена неповною мірою.

1.3. Нормативно-правові вимоги до звіту про діяльність АМКУ не сформовані. Закон України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» не визначає вимог до форми чи змісту звіту про діяльність АМКУ, зокрема структури, обсягу інформації про діяльність Комітету, у тому числі тієї, що впливає на виконання Державного бюджету України. Порядок формування та подання звіту про діяльність Комітету до Верховної Ради України Регламентом Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням АМКУ від 12 лютого 2002 р. № 25-р (із змінами), та іншими внутрішніми актами (порядком, процесом, положенням чи методикою) також не врегульовано. Невизначеність конкретних вимог до цього документа зумовлює ризики неповноти відображення інформації про діяльність АМКУ та не сприяє прозорості.

1.4. Планування діяльності Комітету недосконале. У Плані роботи Антимонопольного комітету України на 2023 рік не визначено очікуваних показників діяльності, що ускладнює аналіз та оцінку його виконання.

1.5. Реалізація минулорічних рекомендацій Рахункової палати. Комітетом повною мірою не реалізовано рекомендацій, наданих за результатами аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2022 рік. З п'яти наданих Рахунковою палатою рекомендацій Комітетом виконано лише дві, ще дві – частково, одна рекомендація залишилась невиконаною.

Так, через законодавчі обмеження та з метою економії бюджетних коштів Комітет частково виконав рекомендацію щодо створення відкритого реєстру розпочатих досліджень ринків та відображення інформації про стан реалізації досліджень ринків у річному звіті. Частково також виконано рекомендацію щодо розроблення та затвердження плану заходів з усунення виявлених аудитом порушень і недоліків та забезпечення його виконання: затверджені планом заходи досі не виконано.

Рекомендація щодо визначення в рішеннях про повернення до відповідного бюджету суми незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції, залишається нереалізованою внаслідок законодавчих змін, які спрощують механізм надання державної допомоги на період дії воєнного стану.



## **2. Рекомендації Рахункової палати:**

- 2.1. Розробити і затвердити окремий порядок/регламент/методологію щодо формування звіту про діяльність Комітету, у тому числі щодо впливу на виконання Державного бюджету України.
- 2.2. Привести у відповідність до вимог Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який щороку АМКУ подає до Верховної Ради України.
- 2.3. Розробити і затвердити план діяльності на середньостроковий період.
- 2.4. Забезпечити розроблення та затвердження річних планів роботи із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення та відповідальних виконавців.
- 2.5. Переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів з контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом АМКУ від 22 лютого 2018 р. № 17, в частині розрахунку розміру економічного ефекту.
- 2.6. Розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків та забезпечити його виконання.

## **3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:**

АМКУ листом від 26.07.2024 № 220-29.1/01-7301е надав План заходів реагування Антимонопольного комітету України на рішення Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2 за результатами розгляду Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, затверджений 26.07.2024 Головою АМКУ (далі – План заходів), і доручення Голови Комітету від 01.07.2024 № 13-01/658 та від 24.07.2024 № 13-01/699, у яких визначені завдання, відповідальні виконавці запланованих заходів та терміни їх виконання.

Відповідно до Плану заходів передбачено:

### щодо рекомендації 2.1:

розробити Порядок, який регламентуватиме створення звітів про діяльність Антимонопольного комітету України за рік (строк виконання – 15.10.2024);

### щодо рекомендації 2.2:

узгодити з вимогами Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який Антимонопольний комітет України щороку подає до Верховної Ради України (строк виконання – 15.03.2025);

### щодо рекомендації 2.3:

розробити та затвердити План діяльності Антимонопольного комітету України на середньостроковий період (2025–2027 роки) (строк виконання – 20.12.2024);



щодо рекомендації 2.4:

розробити та затвердити Річний план роботи Антимонопольного комітету України на 2025 рік із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення та відповідальних виконавців (строк виконання – 20.12.2024);

щодо рекомендації 2.5:

переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів із контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом Антимонопольного комітету України від 22 лютого 2018 р. № 17, у частині розрахунку розміру економічного ефекту, внести зміни в разі потреби (строк виконання – 30.11.2024);

щодо рекомендації 2.6:

розробити План заходів Антимонопольного комітету України щодо усунення виявлених контрольним заходом Рахункової палати порушень та недоліків за результатами аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (строк виконання – 05.08.2024).

**4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:**

Затвердженням Головою АМКУ Планом заходів передбачено виконання всіх рекомендацій, наданих Рахунковою палатою.

Оцінивши надану Комітетом інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що АМКУ:

- виконав у повному обсязі одну рекомендацію (зазначена в пункті 2.6) – розробив та затвердив план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків;
- розпочав виконувати 5 рекомендацій.

Статус виконання рекомендацій (пропозицій) детально оцінено в додатку до інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Додаток  
до інформаційного повідомлення  
про виконання рішення Рахункової  
палати від 02.07.2024 № 31-2

**Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)**

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Розробити і затвердити окремий порядок/регламент/методологію щодо формування звіту про діяльність Комітету, у тому числі щодо впливу на виконання Державного бюджету України	Відповідно до Плану заходів реагування Антимонопольного комітету України на рішення Рахункової палати від 02.07.2024 № 31-2 за результатами розгляду Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – План заходів) передбачено розробити порядок, який регламентуватиме формування звітів про діяльність Антимонопольного комітету України за рік. Голова АМКУ окремим дорученням від 01.07.2024 № 13-01/698 визначив відповідальних виконавців і доручень: до 30.09.2024 розробити проєкт порядку, який регламентуватиме складання звітів про діяльність Антимонопольного комітету України за рік (далі – проєкт Порядку), та надати його на розгляд керівникам самостійних структурних підрозділів;	-	Розпочато



Рахункова палата  
№04-37/125 від 13.09.2024  
КЕП: Пліс Г. В. 13.09.2024 12:01  
26B2648ADD3032E104000000C1923500C30CAE00

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		<p>до 10.10.2024 керівникам структурних підрозділів розглянути проєкт Порядку і надати до Управління економічного аналізу зауваження та пропозиції (в разі наявності);</p> <p>до 15.10.2024 опрацювати отримані від структурних підрозділів Комітету зауваження і пропозиції та підготувати розпорядчий документ щодо затвердження цього Порядку</p>		
2	Привести у відповідність до вимог Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який щороку АМКУ подає до Верховної Ради України	Відповідно до Плану заходів передбачено узгодити з вимогами Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який Антимонопольний комітет України щороку подає до Верховної Ради України. Голова АМКУ дорученням від 24.07.2024 № 13-01/699 (пункт 8) зобов'язав відповідальних осіб до 14.03.2025 узгодити з вимогами Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який Антимонопольний комітет України щороку подає до Верховної Ради України	-	Розпочато
3	Розробити і затвердити план діяльності на середньостроковий період	Відповідно до Плану заходів передбачено розробити та затвердити План діяльності Антимонопольного комітету України на середньостроковий період (2025–2027 роки). Голова Комітету дорученням від 24.07.2024 № 13-01/699 (пункти 3.2 і 5.2) зобов'язав відповідальних осіб: до 15.10.2024 розробити форму Плану діяльності Антимонопольного комітету на середньостроковий	-	Розпочато



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		<p>період (2025–2027 роки), погодити з керівництвом та надіслати погоджену форму членам Комітету, структурним підрозділам та міжобласним територіальним відділенням для опрацювання й надання інформації; до 20.12.2024 узагальнити інформацію та внести на затвердження проект Плану діяльності Антимонопольного комітету на середньостроковий період (2025–2027 роки)</p>		
4	<p>Забезпечити розроблення та затвердження річних планів роботи із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення та відповідальних виконавців</p>	<p>Відповідно до Плану заходів передбачено розробити та затвердити Річний план роботи Антимонопольного комітету України на 2025 рік із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення та відповідальних виконавців.</p> <p>Згідно з дорученням Голови Комітету від 24.07.2024 № 13-01/699 (пункти 3.1 і 5.1) відповідальні особи повинні:</p> <p>до 04.10.2024 розробити форму Річного плану роботи Антимонопольного комітету України на 2025 рік із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення, відповідальних виконавців та надати членам Комітету, структурним підрозділам і міжобласним територіальним відділенням для опрацювання та надання пропозицій; до 20.12.2024 узагальнити надані пропозиції та внести на затвердження проект Річного плану роботи Антимонопольного комітету України на 2025 рік</p>	-	Розпочато





№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
5	<p>Переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів з контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом АМКУ від 22 лютого 2018 р. № 17, в частині розрахунку розміру економічного ефекту</p>	<p>Відповідно до Плану заходів передбачено переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів із контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом Антимонопольного комітету України від 22 лютого 2018 р. № 17, у частині розрахунку розміру економічного ефекту, внести зміни в разі потреби.</p> <p>Згідно з дорученням Голови Комітету від 24.07.2024 № 13-01/699 (пункт 6) відповідальні особи до 30.11.2024 повинні переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів із контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом Антимонопольного комітету України від 22.02.2018 № 17, у частині розрахунку розміру економічного ефекту, внести зміни в разі потреби</p>	-	Розпочато
6	<p>Розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків та забезпечити його виконання</p>	<p>Відповідно до Плану заходів передбачено розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків та забезпечити його виконання.</p> <p>Згідно з окремим дорученням Голови АМКУ від 24.07.2024 № 13-01/699 (пункти 1 і 2):</p>	-	Виконано



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		<p>члени Комітету та керівники самостійних структурних підрозділів до 05.08.2024 мають опрацювати акт Рахункової палати про результати аналізу АМКУ за 2023 рік у частині, що впливає на виконання держбюджету, щодо виявлених аналізом порушень і недоліків та надати пропозиції Управлінню економічного аналізу щодо відповідних заходів, які будуть включені до плану заходів;</p> <p>відповідальні особи до 30.08.2024 мають розглянути й узагальнити отримані від структурних підрозділів пропозиції та розробити План заходів Антимонопольного комітету України щодо усунення виявлених контрольним заходом Рахункової палати порушень та недоліків за результатами аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету</p>		

