



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 02 липня 2024 року

№ 31-2

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету.

За підсумками обговорення Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Повнота висвітлення результатів діяльності Антимонопольного комітету України (далі – АМКУ, Комітет). Викладена у Звіті Антимонопольного комітету України за 2023 рік (далі – Звіт АМКУ за 2023 рік) інформація в цілому відображає результати діяльності Комітету та стан виконання законодавчо визначених завдань і повноважень. Інформацію подано із використанням інфографіки (таблиці, діаграми, графіки, малюнки), що допомагає її сприйняттю.

2. Прогалини у висвітленні результатів діяльності. Інформацію про результати діяльності Комітету повною мірою не систематизовано і розпорошено по Звіту АМКУ за 2023 рік.

Виявлено окремі некоректні порівняння, що ускладнює або унеможлиблює здійснення їх оцінки. У Звіті АМКУ за 2023 рік відображено стан виконання окремих результативних показників діяльності АМКУ порівняно з попередніми роками. При цьому такі показники неповною мірою узгоджуються з результативними показниками паспорта бюджетної програми за 2023 рік. Інформації про стан виконання результативних показників паспорта бюджетної програми за 2023 рік не розкрито.

Інформація щодо двох показників, які, на думку Комітету, характеризують ефективне виконання покладених на нього завдань, достатньою мірою не обґрунтована. Зокрема, не розкрито інформацію щодо публічних закупівель, за якими виявлено змову під час проведення торгів у сумі 5,0 млрд гривень. Також є ризик у частині правильності розрахунку Комітетом економічного ефекту в сумі 7,9 млрд грн через неоднозначне тлумачення положень методології його визначення, у тому числі розрахункового періоду, неврахування визнаних судами недійсними рішень Комітету та включення до розрахунку показників попереднього звітного періоду. Інформація про виконавчі провадження та визнані у судовому порядку недійсними рішення АМКУ, скасовані штрафні санкції наведена неповною мірою.

3. Нормативно-правові вимоги до звіту про діяльність АМКУ не сформовані. Закон України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» не визначає вимог до форми чи змісту звіту про діяльність АМКУ, зокрема структури, обсягу інформації про діяльність Комітету, у тому числі тієї, що впливає на виконання Державного бюджету України. Порядок формування та подання звіту про діяльність Комітету до Верховної Ради України Регламентом Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням АМКУ від 12 лютого 2002 р. № 25-р (із змінами), та іншими внутрішніми актами (порядком, процесом, положенням чи методикою) також не врегульовано. Невизначеність конкретних вимог до цього документа зумовлює ризики неповноти відображення інформації про діяльність АМКУ та не сприяє прозорості.

4. Планування діяльності Комітету недосконале. У Плані роботи Антимонопольного комітету України на 2023 рік не визначено очікуваних показників діяльності, що ускладнює аналіз та оцінку його виконання.

5. Реалізація минулорічних рекомендацій Рахункової палати. Комітетом повною мірою не реалізовано рекомендації, надані за результатами аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2022 рік. З п'яти наданих Рахунковою палатою рекомендацій Комітетом виконано лише дві, ще дві – виконано частково, одна рекомендація залишилась невиконаною.

Так, через законодавчі обмеження та з метою економії бюджетних коштів Комітет частково виконав рекомендацію щодо створення відкритого реєстру розпочатих досліджень ринків та відображення інформації про стан реалізації досліджень ринків у річному звіті. Також частково виконано рекомендацію щодо розроблення та затвердження плану заходів з усунення виявлених аудитом порушень і недоліків та забезпечення його виконання: затверджені планом заходи досі не виконано.

Рекомендація щодо визначення в рішеннях про повернення до відповідного бюджету суми незаконної державної допомоги, визнаної недопустимою для конкуренції, залишається нереалізованою внаслідок законодавчих змін, які спрощують механізм надання державної допомоги на період дії воєнного стану.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу Звіту Антимонопольного комітету України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Звіт про результати аналізу), затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аналізу надіслати Верховній Раді України протягом 15 днів із дня затвердження цього Звіту.

3. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аналізу у порядку інформування надіслати Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України.

5. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аналізу надіслати Антимонопольному комітету України та рекомендувати:

5.1. Розробити і затвердити окремий порядок/регламент/методологію щодо формування звіту про діяльність Комітету, у тому числі щодо впливу на виконання Державного бюджету України.

5.2. Привести у відповідність до вимог Закону України від 26 листопада 1993 р. № 3659-ХІІ «Про Антимонопольний комітет України» назву звіту, який щороку АМКУ подає до Верховної Ради України.

5.3. Розробити і затвердити план діяльності на середньостроковий період.

5.4. Забезпечити розроблення та затвердження річних планів роботи із визначенням конкретних очікуваних результатів, строків їх досягнення та відповідальних виконавців.

5.5. Переглянути положення Порядку розрахунку економічного ефекту від заходів з контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції структурних підрозділів апарату та територіальних відділень Антимонопольного комітету України, затвердженого наказом АМКУ від 22 лютого 2018 р. № 17, в частині розрахунку розміру економічного ефекту.

5.6. Розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків та забезпечити його виконання.

6. Оприлюднити Звіт про результати аналізу і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Членові Рахункової палати Геннадію Плісу забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об'єкта контролю.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Геннадія Пліса.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА