

**ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ**  
**про виконання рішення Рахункової палати від 23 липня 2024 р. № 35-5**  
**«Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна**  
**України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного**  
**бюджету» об'єктом контролю**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік проведено аналіз звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету, мета якого – встановлення повноти висвітлення у звіті Фонду державного майна України за 2023 рік результатів його діяльності у 2023 році в частині, що впливає на виконання державного бюджету.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено у Фонді державного майна України (далі – ФДМУ, Фонд) у період з 28.03.2024 по 28.06.2024.

Аналіз засвідчив: викладена у звіті Фонду державного майна України за 2023 рік (далі – Звіт Фонду за 2023 рік) інформація загалом відображає результати діяльності ФДМУ та стан виконання ним законодавчо визначених завдань і повноважень.

Водночас у 2023 році завдання щодо надходження до бюджету коштів від приватизації державного майна не виконане: при плані 6 000,0 млн грн до державного бюджету перераховано 3 154,2 млн гривень.

Звіт Фонду за 2023 рік не містить інформації про вартість знищеного внаслідок бойових дій критично важливого обладнання підприємств і взаємодію Фонду з уповноваженими органами управління з питань формування переліків об'єктів приватизації та проблемних питань, які перешкождали підготовці та виставленню на продаж об'єктів приватизації.

Крім того, не наведено інформації про затвердження впродовж звітного року стратегічних планів розвитку державних підприємств, що належать до сфери управління Фонду, і про можливість збільшення надходжень до держбюджету від приватизації та оренди державного майна.

Нормативно-правові вимоги до звіту про діяльність ФДМУ на законодавчому рівні не сформовано, вимоги щодо форми чи змісту щорічного звіту, зокрема його структури чи конкретних деталей діяльності Фонду, не визначено. Формування Звіту Фонду за 2023 рік відбувалося на підставі розпорядчих документів ФДМУ.

Фонд повною мірою не виконав рекомендацій, наданих Рахунковою палатою за результатами аналізу Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2022 році. Із восьми рекомендацій виконано лише дві, три – частково, ще три рекомендації не виконано.

Згідно з рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5 ФДМУ надіслано Звіт, рішення, а також план заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати (лист Рахункової палати від 01.08.2024 № 04-2700).



Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю також було поінформовано Верховну Раду України (лист від 01.08.2024 № 04-2703), Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку (лист від 01.08.2024 № 04-2702), Кабінет Міністрів України (лист від 01.08.2024 № 04-2701).

ФДМУ відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» листом від 23.08.2024 № 10-18-3-23279 поінформував Рахункову палату про результати розгляду Звіту і рішення Рахункової палати і надав затверджений Головою Фонду план заходів реагування на рішення Рахункової палати (далі – План заходів), у якому вказані заходи, строк їх виконання та відповідальні особи.

Згідно з наказом Фонду від 26.08.2024 № 2008 затверджено заходи ФДМУ щодо врахування пропозицій та рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту Фонду за 2023 рік та зобов'язано керівників структурних підрозділів у визначені терміни та з урахуванням цих заходів готувати аналітичні матеріали до річних звітів і щоквартальних аналітичних довідок (лист ФДМУ від 03.09.2024 № 10-18-24057).

З метою усунення недоліків, виявлених під час проведення аналізу, Рахункова палата затвердила 6 рекомендацій, виконання яких підлягає контролю.

Висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків Фонду, наведено в таблиці:

#### **1. Висновки Рахункової палати:**

1.1. Державна політика у сфері управління державною власністю. Звіт Фонду за 2023 рік не містить інформації щодо державної політики у сфері приватизації. Державна програма приватизації, затверджена Законом України від 13 січня 2012 р. № 4335 «Про державну програму приватизації», втратила чинність у зв'язку із втратою чинності цього Закону у 2018 році. Станом на 2023 рік державну програму приватизації не розроблено. Звіт Фонду за 2023 рік також не містить інформації щодо реалізації завдань у сфері управління державною власністю, визначених планом пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 р. № 221-р.

1.2. Головне завдання ФДМУ. Головним завданням Фонду відповідно до Середньострокового плану діяльності на 2023–2025 роки є забезпечення проведення масштабної прозорої приватизації державної власності, реалізація державної політики у сфері управління об'єктами державної власності, а також у сфері оренди, використання та відчуження державного майна, державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності, забезпечення повноти, достовірності та відкритості державних реєстрів, ведення яких забезпечується Фондом, зокрема Реєстру.



Головне завдання Фонду у 2023 році не виконано. Планові показники приватизації виконано лише на 52,6 відсотка. Причина – неприйняття відповідних рішень Кабінету Міністрів України щодо об'єктів великої приватизації.

1.3. Ключові результати діяльності Фонду в частині, що впливає на виконання державного бюджету.

У 2023 році завдання щодо забезпечення надходження до державного бюджету коштів від приватизації державного майна виконано Фондом частково. Упродовж року при плані 6 000 млн грн до державного бюджету надійшло лише 3 154,2 млн гривень.

Надходження у 2023 році коштів до державного бюджету від оренди державного майна забезпечене ФДМУ у сумі 769,0 млн грн, що на 5,3 відс. більше планового завдання (730,0 млн гривень).

Водночас на кінець року орендарі заборгували (з урахуванням минулих років) державному бюджету 310,3 млн грн, ще на 742,5 млн грн орендарям державного майна, які продовжували працювати в умовах воєнного стану, було надано пільги.

Крім того, за інформацією Фонду, державним бюджетом через згорання бізнесу, окупацію та знищення об'єктів оренди у 2023 році недоотримано орендної плати на суму понад 1,1 млрд гривень.

Недостатній контроль ФДМУ, починаючи з 1995 року, за виконанням покупцями приватизаційних умов призвів до невиконання ними інвестиційних зобов'язань на загальну суму 710 млн гривень.

1.4. Управління корпоративними правами та державними підприємствами. Управління Фондом у 2023 році корпоративними правами держави та державними підприємствами було недостатнім.

Звіт Фонду за 2023 рік не містить інформації про затвердження впродовж звітного року стратегічних планів розвитку державних підприємств, що належать до сфери управління ФДМУ. Надано інформацію, що станом на 27.03.2024 сформовано перелік зі 118 суб'єктів господарювання, діяльність яких здійснюється на підставі стратегічного плану розвитку, а затверджено лише 28 стратегічних планів.

Затверджено інвестиційні плани на середньострокову перспективу лише 12 з 279 суб'єктів господарювання державного сектору економіки, управління корпоративними правами або контроль за діяльністю яких здійснює Фонд.

Заборгованість з виплати заробітної плати у 93 суб'єктів господарювання, які перебували у сфері управління Фонду, становила 600,9 млн гривень.

1.5. Управління санкційними активами. Управління Фондом санкційними активами та примусово вилученими активами РФ у 2023 році було недостатнім. У 2023 році конфісковані російські активи не реалізовувались.

1.6. Нормативно-правові вимоги до звіту. Закон про ФДМУ не визначає вимог щодо форми чи змісту його річного звіту, зокрема структури, обсягу, висвітлення результатів діяльності Фонду.



Формування Звіту Фонду за 2023 рік здійснювалось на підставі Методичних рекомендацій ФДМУ.

1.7. Викладення інформації. Викладена у Звіті Фонду за 2023 рік інформація в цілому відображає результати діяльності ФДМУ та стан виконання законодавчо визначених завдань. Інформація здебільшого висвітлена відповідно до встановлених Методичними рекомендаціями вимог із застосуванням інфографіки (таблиці, діаграми, графіки, малюнки), що допомагає її сприйняттю.

1.8. Повнота висвітлення інформації. Інформація про вартісні показники державного майна у Звіті Фонду за 2023 рік висвітлена неповною мірою.

За наявності у Звіті Фонду за 2023 рік загальних кількісних показників вартість зазначеного у Реєстрі державного майна не вказано.

Водночас у Звіті Фонду за 2023 рік інформацію щодо пошкоджень об'єктів малої приватизації та окремого обладнання об'єктів великої приватизації та вартість завданих державі збитків, як це передбачено Методичними рекомендаціями, не вказано.

Інформація Фонду про здійснення претензійно-позовної роботи, контролю за виконанням інвестиційних зобов'язань, розірванням договорів та поверненням до державної власності тих чи інших об'єктів не містить будь-яких вартісних показників щодо державного майна, що унеможлиблює визначення орієнтовних (прогнозних) додаткових джерел наповнення державного бюджету при подальшій його приватизації.

Показники приватизації у 2023 році не виконані, при цьому у Звіті Фонду за 2023 рік немає інформації щодо інших можливостей збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації.

У Звіті Фонду за 2023 рік не наведено інформації про взаємодію ФДМУ з уповноваженими органами управління щодо вирішення проблемних питань, які перешкоджали підготовці та виставленню на продаж об'єктів приватизації, а також про заходи, що вживалися для їх вирішення (наявність інформації передбачена Методичними рекомендаціями).

Не відображено структури (складових) недоотриманої державним бюджетом орендної плати через згортання бізнесу, окупацію, знищення об'єктів оренди тощо.

1.9. Реалізація минулорічних рекомендацій Рахункової палати. ФДМУ не реалізував повною мірою рекомендацій, наданих за результатами аналізу Звіту Фонду за 2022 рік.

З восьми наданих Рахунковою палатою Фонду рекомендацій виконано лише дві, ще дві – частково. Чотири рекомендації залишились невиконаними, а саме: Фондом не забезпечено своєчасного затвердження фінансових планів, стратегій розвитку підприємств та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання, які належать до сфери його управління; не розроблено порядку визначення економічного ефекту від діяльності Фонду; у річному звіті не відображено повної та зіставної



інформації про результати діяльності з урахуванням рекомендацій Рахункової палати; не розроблено змін до Порядку подання уповноваженими органами управління державним органам приватизації пропозицій щодо включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 387.

## **2. Рекомендації Рахункової палати ФДМУ:**

2.1. Внести зміни до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту, передбачивши вимоги щодо повного висвітлення інформації про:

загальну вартість державного майна, наявного в Єдиному реєстрі об'єктів державної власності;

інші можливості збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації державного майна;

співставність кількісних і вартісних показників у межах аналогічних періодів;

вартість завданих державі збитків через пошкодження державного майна внаслідок бойових дій;

вартість майна (початкову ціну продажу) за договорами купівлі-продажу, щодо яких триває претензійно-позовна робота та за якими майно повернене у державну власність (термін виконання – до 01.11.2024).

2.2. Викласти в окремому розділі річного звіту проблеми, які перешкоджають ефективній роботі Фонду, причини та шляхи їх усунення (термін виконання – до 01.11.2024).

2.3. Проаналізувати причини несвоєчасного затвердження усіх фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу тих суб'єктів господарювання, які належать до сфери управління Фонду і зобов'язані подавати такі плани відповідно до законодавства, а також вжити дієвих заходів щодо своєчасного затвердження таких планів у подальшому відповідно до нормативно-правових актів (термін виконання – до 31.12.2024).

2.4. Розробити заходи щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати суб'єктів господарювання, які перебувають у сфері управління Фонду (термін виконання – до 01.10.2024).

2.5. Зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на підконтрольній території (термін виконання – до 31.12.2024).

2.6. Розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом недоліків і забезпечити їх виконання (термін виконання – до 01.09.2024).

## **3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів:**

ФДМУ листом від 23.08.2024 № 10-18-3-23279 надав затверджений Головою Фонду План заходів, у якому вказані заходи, строк їх виконання та відповідальні особи.



Згідно з наказом Фонду від 26.08.2024 № 2008 затверджено заходи ФДМУ щодо врахування пропозицій та рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту Фонду за 2023 рік і зобов'язано керівників структурних підрозділів у визначені терміни та з урахуванням цих заходів готувати аналітичні матеріали до річних звітів і щоквартальних аналітичних довідок (лист ФДМУ від 03.09.2024 № 10-18-24057).

План заходів передбачає:

щодо рекомендації 2.1:

підготувати наказ щодо внесення змін до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту Фонду (строк виконання – 01.11.2024);

щодо рекомендації 2.2:

підготувати наказ щодо внесення змін до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту Фонду (строк виконання – 01.11.2024);

щодо рекомендації 2.3:

провести аналіз причин несвоєчасного затвердження фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання, які перебувають в управлінні Фонду та зобов'язані подавати такі плани відповідно до вимог законодавства (строк виконання – 31.12.2024);

вжити дієвих заходів щодо своєчасного затвердження таких планів (строк виконання – 01.09.2025);

щодо рекомендації 2.4:

розробити заходи щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати суб'єктів господарювання, які перебувають у сфері управління Фонду (строк виконання – 01.10.2024);

щодо рекомендації 2.5:

здійснити заходи з реєстрації права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на підконтрольній території, у тому числі активів, на які накладено арешти, щодо яких наявні заборони на вчинення реєстраційних дій та інші обтяження, що перешкоджають реєстрації права власності за державою в особі Фонду, після скасування таких арештів, заборон та обтяжень, а також активів, щодо яких встановлено їх місцезнаходження (строк виконання – 31.12.2024);

щодо рекомендації 2.6:

затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом недоліків (строк виконання – 01.09.2024).

**4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:**

План заходів передбачає виконання всіх рекомендацій, наданих Рахунковою палатою.



Оцінивши надану ФДМУ інформацію, Рахункова палата дійшла висновку, що Фонд:

виконав у повному обсязі одну рекомендацію (зазначена в пункті 2.6), а саме розробив і затвердив план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом порушень і недоліків;

розпочав виконання 5 рекомендацій.

Статус виконання рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС



Додаток  
до інформаційного повідомлення  
про виконання рішення Рахункової  
палати від 02.07.2024 № 35-5

### Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
1	Внести зміни до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту, передбачивши вимоги щодо повного висвітлення інформації про: загальну вартість державного майна, наявного в Єдиному реєстрі об'єктів державної власності; інші можливості збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації державного майна; співставність кількісних і вартісних показників у межах аналогічних періодів; вартість нанесених державі збитків через пошкодження	Планом заходів реагування Фонду державного майна України на рішення Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5 за результатами розгляду Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – План заходів) передбачено підготувати до 01.11.2024 наказ щодо внесення змін до Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту Фонду. Заходами Фонду державного майна України щодо врахування пропозицій та рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна у 2023 році, затвердженими рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5 (далі – Заходи), передбачено: здійснити аналіз наказу Фонду від 07.03.2024 № 460 та відповідно до рекомендацій Рахункової палати за результатами аналізу Звіту про роботу Фонду за 2023 рік, затверджених рішенням Рахункової палати від 23.07.2024	-	Розпочато



Рахункова палата  
№04-37/129 від 17.09.2024  
КЕП: Пліс Г. В. 17.09.2024 10:01  
26B2648ADD3032E104000000C1923500C30CAE00



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
	<p>державного майна внаслідок бойових дій; вартість майна (початкову ціну продажу) за договорами купівлі-продажу, щодо яких триває претензійно-позовна робота та за якими майно повернене у державну власність</p>	<p>№ 35-5, внести зміни до структури річного звіту, щоквартальної аналітичної довідки та методичних рекомендацій щодо складання річного звіту та щоквартальної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна (пункт 1); забезпечувати під час складання звітів дотримання вимог Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду та хід приватизації державного майна, затверджених наказом Фонду, та здійснювати підготовку матеріалів з урахуванням рекомендацій Рахункової палати, затверджених рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5 (пункт 2), зокрема, щодо: загальної вартості державного майна, наявного в Єдиному реєстрі об'єктів державної власності (пункт 2.1); можливостей збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації державного майна (пункт 2.2); вартості нанесених державі збитків через пошкодження державного майна внаслідок бойових дій (пункт 2.3); вартості майна (початкової ціни продажу) за договорами купівлі-продажу, щодо яких триває</p>		



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		претензійно-позовна робота та за якими майно повернене у державну власність (пункт 2.4); забезпечувати під час складання річних звітів та щоквартальних аналітичних довідок висвітлення кількісних і вартісних показників у співставному вигляді у межах аналогічних періодів (пункт 3)		
2	Викласти в окремому розділі річного звіту проблеми, які перешкоджають ефективній роботі Фонду, причини та шляхи з їх усунення	Планом заходів передбачено підготувати до 01.11.2024 наказ щодо внесення змін до Методичних рекомендацій у частині складання річного звіту Фонду. Заходами визначено забезпечувати під час складання звітів дотримання вимог Методичних рекомендацій щодо складання річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду та хід приватизації державного майна, затверджених наказом Фонду, та здійснювати підготовку матеріалів з урахуванням рекомендацій Рахункової палати, затверджених рішенням Рахункової палати від 23.07.2024 № 35-5, зокрема, щодо проблем, які перешкоджають ефективній роботі Фонду, причин та шляхів їх усунення, шляхом викладення відповідної інформації в окремому розділі річного звіту (пункт 2.5)	-	Розпочато
3	Проаналізувати причини несвоєчасного затвердження усіх фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на	Планом заходів передбачено до 31.12.2024 провести аналіз причин несвоєчасного затвердження фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання, які перебувають в управлінні Фонду та	-	Розпочато



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
	середньострокову перспективу тих суб'єктів господарювання, які належать до сфери управління Фонду і зобов'язані подавати такі плани відповідно до законодавства, а також вжити дієвих заходів щодо своєчасного затвердження таких планів у подальшому відповідно до нормативно-правових актів	зобов'язані подавати такі плани відповідно до вимог законодавства Заходами визначено вжити до 01.09.2025 дієвих заходів щодо своєчасного затвердження фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання, які перебувають в управлінні Фонду та зобов'язані подавати такі плани відповідно до вимог законодавства (пункти 4 і 5)		
4	Розробити заходи щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати суб'єктів господарювання, які перебувають у сфері управління Фонду	Планом заходів передбачено розробити до 01.10.2024 заходи щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати суб'єктів господарювання, які перебувають у сфері управління Фонду	-	Розпочато
5	Зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на підконтрольній території	Планом заходів передбачено здійснити до 31.12.2024 заходи з реєстрації права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на підконтрольній території, у тому числі активів, на які накладено арешти, щодо яких наявні заборони на вчинення реєстраційних дій та інші обтяження, що перешкоджають реєстрації права власності за державою в особі Фонду, після скасування таких арештів, заборон та	-	Розпочато



№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
		обтяжень, а також активів щодо яких встановлено їх місцезнаходження		
6	Розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом недоліків і забезпечити їх виконання	Планом заходів передбачено затвердити до 01.09.2024 план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом недоліків	-	Виконано

