



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## РІШЕННЯ

від 23 липня 2024 року

№ 35-5

Київ

### **Про розгляд Звіту про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету.

За підсумками обговорення Рахункова палата

#### **ВСТАНОВИЛА:**

1. **Державна політика у сфері управління державною власністю.** Звіт Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Звіт Фонду за 2023 рік), не містить інформації щодо державної політики у сфері приватизації. Державна програма приватизації, затверджена Законом України від 13 січня 2012 р. № 4335 «Про державну програму приватизації», втратила чинність у зв'язку із втратою чинності цього Закону у 2018 році. Станом на 2023 рік державної програми приватизації немає.

У Звіті Фонду за 2023 рік також немає інформації щодо реалізації завдань у сфері управління державною власністю, визначених Планом пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 р. № 221-р.

2. **Головне завдання Фонду державного майна України.** Головним завданням Фонду державного майна України (далі – Фонд) відповідно до Середньострокового плану діяльності Фонду державного майна України на 2023–2025 роки, затвердженого наказом Фонду від 13.01.2023 № 70, є забезпечення проведення масштабної прозорої приватизації державної власності, реалізація державної політики у сфері управління об'єктами державної власності, а також у сфері оренди, використання та відчуження державного майна, державного регулювання оцінки майна, майнових прав та професійної оціночної діяльності, забезпечення повноти, достовірності та

відкритості державних реєстрів, ведення яких забезпечується Фондом, зокрема Єдиного реєстру об'єктів державної власності (далі – Реєстр).

Головне завдання Фонду у 2023 році не виконано. Планові показники приватизації виконано лише на 52,6 відсотка. Причина – неприйняття відповідних рішень Кабінету Міністрів України щодо об'єктів великої приватизації.

### **3. Ключові результати діяльності Фонду в частині, що впливає на виконання державного бюджету.**

У 2023 році завдання щодо забезпечення надходження до державного бюджету коштів від приватизації державного майна виконано Фондом частково. Упродовж року, при плані 6 000 млн грн, до державного бюджету надійшло лише 3 154,2 млн гривень.

Надходження у 2023 році коштів до державного бюджету від оренди державного майна забезпечене Фондом у сумі 769,0 млн грн, що на 5,3 відс. більше планового завдання (730,0 млн гривень).

Водночас на кінець року орендарі заборгували (з урахуванням минулих років) державному бюджету 310,3 млн грн, ще на 742,5 млн грн орендарям державного майна, які продовжували працювати в умовах воєнного стану, було надано пільги.

Крім того, за інформацією Фонду, державним бюджетом через згортання бізнесу, окупацію та знищення об'єктів оренди у 2023 році недоотримано орендної плати на суму понад 1,1 млрд гривень.

Недостатній контроль Фонду, починаючи з 1995 року, за виконанням покупцями приватизаційних умов призвів до невиконання останніми інвестиційних зобов'язань на загальну суму 710 млн гривень.

### **4. Управління корпоративними правами та державними підприємствами.** Здійснення Фондом у 2023 році управління корпоративними правами держави та державними підприємствами було недостатнім.

У Звіті Фонду за 2023 рік немає інформації про затвердження впродовж звітного року стратегічних планів розвитку державних підприємств, що належать до сфери управління Фонду. Наведено інформацію, що станом на 27.03.2024 сформовано перелік із 118 суб'єктів господарювання, діяльність яких здійснюється на підставі стратегічного плану розвитку, а затверджено лише 28 стратегічних планів.

Інвестиційні плани на середньострокову перспективу затверджено лише 12 з 279 суб'єктів господарювання державного сектору економіки, управління корпоративними правами або контроль за діяльністю яких здійснює Фонд.

Заборгованість з виплати заробітної плати у 93 суб'єктів господарювання, які перебували у сфері управління Фонду, становила 600,9 млн гривень.

### **5. Управління санкційними активами.** Управління Фондом санкційними активами та примусово вилученими активами РФ у 2023 році було недостатнім. У 2023 році конфісковані російські активи не реалізовувались.

### **6. Нормативно-правові вимоги до звіту.** Закон України «Про Фонд державного майна України» не визначає вимог щодо форми чи змісту його

річного звіту, зокрема структури, обсягу, висвітлення результатів діяльності Фонду.

Формування Звіту Фонду за 2023 рік відбувалося на підставі Методичних рекомендацій щодо підготовки річного звіту та щоквартальної аналітичної довідки про роботу Фонду державного майна України та хід приватизації державного майна, затверджених наказом Фонду від 07.03.2023 № 460 (далі – Методичні рекомендації).

7. **Викладення інформації.** Викладена у Звіті Фонду за 2023 рік інформація в цілому відображає результати діяльності Фонду та стан виконання законодавчо визначених завдань. Інформація здебільшого висвітлена відповідно до встановлених Методичними рекомендаціями вимог із застосуванням інфографіки (таблиць, діаграм, графіків, малюнків), що допомагає її сприйняттю.

8. **Повнота висвітлення інформації.** Інформація про вартісні показники державного майна у Звіті Фонду за 2023 рік висвітлена неповною мірою.

За наявності у Звіті Фонду за 2023 рік загальних кількісних показників вартості зазначеного у Реєстрі державного майна не вказано.

Водночас у Звіті Фонду за 2023 рік інформацію щодо пошкоджень об'єктів малої приватизації та окремого обладнання об'єктів великої приватизації, а також вартість нанесених державі збитків, як це передбачено Методичними рекомендаціями, не вказано.

Інформація Фонду про здійснення претензійно-позовної роботи, контролю за виконанням інвестиційних зобов'язань, розірванням договорів та поверненням до державної власності тих чи інших об'єктів не містить будь-яких вартісних показників щодо державного майна, що унеможливорює визначення орієнтовних (прогнозних) додаткових джерел наповнення державного бюджету при подальшій його приватизації.

Незважаючи на невиконання показників приватизації у 2023 році, у Звіті Фонду за 2023 рік немає інформації щодо інших можливостей збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації.

У Звіті Фонду за 2023 рік не наведено інформації про взаємодію Фонду з уповноваженими органами управління щодо вирішення проблемних питань, які перешкождали підготовці та виставленню на продаж об'єктів приватизації, а також про заходи, що вживалися для їх вирішення (наявність інформації передбачена Методичними рекомендаціями).

У Звіті Фонду за 2023 рік не відображено структуру (складові) недоотриманої державним бюджетом орендної плати через згорання бізнесу, окупацію, знищення об'єктів оренди тощо.

9. **Реалізація минулорічних рекомендацій Рахункової палати.** Фонд не реалізував повною мірою рекомендацій, наданих за результатами аналізу Звіту Фонду за 2022 рік.

З восьми наданих Рахунковою палатою рекомендацій Фонду виконано лише дві, ще дві – виконано частково. Чотири рекомендації залишились невиконаними, а саме: Фондом не забезпечено своєчасного затвердження

фінансових планів, стратегій розвитку підприємств та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання, які знаходяться в його управлінні; не розроблено порядку визначення економічного ефекту від діяльності Фонду; у річному звіті не відображено повної та зіставної інформації про результати діяльності з урахуванням рекомендацій Рахункової палати; не розроблено змін до Порядку подання уповноваженими органами управління державним органам приватизації пропозицій щодо включення об'єктів права державної власності до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 387.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

### **ВИРІШИЛА:**

1. Звіт про результати аналізу звіту Фонду державного майна України за 2023 рік у частині, що впливає на виконання державного бюджету (далі – Звіт про результати аналізу), затвердити.
2. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аналізу надіслати Верховній Раді України протягом 15 днів із дня затвердження цього Звіту.
3. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аналізу надіслати Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку у порядку інформування.
4. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України.
5. Рішення Рахункової палати і Звіт про результати аналізу надіслати Фонду державного майна України та рекомендувати:
  - 5.1. До 01 листопада 2024 року внести зміни до Методичних рекомендацій, передбачивши вимоги щодо повного висвітлення інформації про: загальну вартість державного майна, наявного у Реєстрі; інші можливості збільшення надходжень до державного бюджету від приватизації державного майна; співставність кількісних і вартісних показників у межах аналогічних періодів; вартість нанесених державі збитків через пошкодження державного майна внаслідок бойових дій; вартість майна (початкову ціну продажу) за договорами купівлі-продажу, щодо яких триває претензійно-позовна робота та за якими майно повернене у державну власність.
  - 5.2. До 01 листопада 2024 року викласти в окремому розділі річного звіту проблеми, які перешкоджають ефективній роботі Фонду, причини та шляхи їх усунення.
  - 5.3. До 31 грудня 2024 року проаналізувати причини несвоєчасного затвердження усіх фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу тих суб'єктів

господарювання, які знаходяться в управлінні Фонду і зобов'язані подавати такі плани відповідно до законодавства, а також вжити дієвих заходів щодо своєчасного затвердження таких планів (у подальшому) відповідно до нормативно-правових актів.

5.4. До 01 жовтня 2024 року розробити заходи щодо ліквідації заборгованості з виплати заробітної плати суб'єктів господарювання, які перебувають у сфері управління Фонду.

5.5. До 31 грудня 2024 року зареєструвати права власності за державою в особі Фонду переданих йому санкційних активів, розташованих на підконтрольній території.

5.6. До 01 вересня 2024 року розробити та затвердити план заходів щодо усунення виявлених контрольним заходом недоліків і забезпечити їх виконання.

6. Оприлюднити Звіт про результати аналізу і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

7. Членові Рахункової палати Геннадію Плісу забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об'єкта контролю.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Геннадія Пліса.

**Голова**

**Ольга ПІЩАНСЬКА**