

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 13 серпня 2024 року № 37-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» об'єктами контролю

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23 листопада 2023 року № 28-5 (зі змінами), проведено аудит відповідності реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону. Метою аудиту було встановити фактичний стан реалізації зазначеного проєкту, оцінити законність, своєчасність та повноту прийнятих управлінських рішень у процесі його підготовки (розроблення) та реалізації, визначити причинно-наслідкові зв'язки щодо проблем із реалізацією.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено з 20.05.2024 по 19.06.2024 на таких об'єктах контролю: Адміністрація Державної прикордонної служби України (далі – Адміністрація ДПСУ), Міністерство внутрішніх справ України (далі – МВС), Міністерство фінансів України (далі – Мінфін), 7 прикордонний Карпатській загін ДПСУ (в/ч 2144) (далі – Карпатський загін ДПСУ у м. Львів), та охоплено період управління процесом реалізації інвестиційного проєкту упродовж 2023 року та I півріччя 2024 року.

Зокрема, за результатами аудиту встановлено: упродовж 2023 року та I півріччя 2024 року управління процесом реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів захисту державного кордону за бюджетною програмою «Реалізація проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» (далі – Проєкт) (КПКВК 1002600) здійснювалося неефективно. Проєкт вартістю 7 млн євро не реалізований, безпілотні авіаційні системи та засоби моніторингу державного кордону в Україну не поставлені, що унеможливило досягнення мети Проєкту – підвищення безпеки на польсько-українському кордоні, зниження ризиків транскордонної злочинної діяльності, запобігання контрабанді товарів і незаконному перетину державного кордону. Кошти в сумі 310,2 млн грн у 2023 році не використані, результативні показники бюджетної програми не виконані, є ризик їх невиконання і у 2024 році та, як наслідок, – неосвоєння 315,9 млн грн бюджетних коштів.

Прослідковується причинно-наслідковий зв'язок між нормативно-правовим урегулюванням, прийнятими організаційно-управлінськими рішеннями, станом реалізації Проєкту та досягненням його мети.

На виконання рішення Рахункової палати від 13 серпня 2024 року № 37-1 (далі – Рішення Рахункової палати) про результати аудиту відповідності реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону Верховній Раді України надіслано Звіт і Рішення Рахункової палати (лист від 19.08.2024 № 33–2930).

Діє згідно зі статтею 39 Закону України

3359/48 від 11.04.2023 13:28

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59



Міністрів України (далі – КМУ) надіслано відомості про результати аудиту у формі Рішення Рахункової палати (лист від 19.08. 2024 № 33–2929). Звіт і Рішення Рахункової палати надіслано до МВС (лист від 19.08. 2024 № 33–2927), Мінфіну (лист від 19.08 2024 № 33–2928) та Державної прикордонної служби України (далі – ДПСУ) (лист від 19. 2024 № 33–2926) для вжиття відповідних заходів.

Відповідно до доручення Голови Верховної Ради України за результатами розгляду інформації Рахункової палати (лист від 19.08.2024 № 33-2930) Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету (далі – Комітет ВРУ) (лист від 23.08.2024 № 04-13/12-2024/185573) запропоновано КМУ та МВС опрацювати результати аудиту, вжити відповідних заходів реагування та про результати поінформувати Комітет ВРУ і Рахункову палату.

Прем'єр-міністром України надано доручення від 28.08 2024 № 27090/1/1-24 (далі – Доручення) Першому віцепрем'єр-міністру – Міністру економіки України, Мінфіну, МВС та Голові ДПСУ відповідно до компетенції опрацювати інформацію Рахункової палати, вжити заходів для усунення виявлених порушень та про результати у визначений законом строк поінформувати Рахункову палату, Комітет ВРУ і КМУ; у разі потреби внести пропозиції в установленому порядку.

На виконання пунктів 4, 5 і 6 Рішення Рахункової палати та Доручення Міністерство економіки України (далі – Мінекономіки), Мінфін, МВС та ДПСУ поінформували про результати розгляду Звіту, заплановані та вжиті заходи (листи від 19.09. 2024 № 3501-06/69635-03, від 18.09. 2024 № 12020-03-3/27031, від 16.09. 2024 № 26226/01/39-2024 і від 10.09. 2024 № 02.2/59410-24). Згідно з наданою інформацією усі рекомендації, надані Рахунковою палатою, враховані. Зокрема, відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» об'єкти контролю поінформували Рахункову палату про результати розгляду Звіту та Рішення Рахункової палати і надали відповідні плани заходів реагування (далі – План заходів) на Рішення Рахункової палати.

Рахункова палата поінформувала Верховну Раду України про виконання Рішення Рахункової палати (лист від 06.11.2024 №33-3796).

На виконання пунктів 4, 5 і 6 Рішення Рахункової палати та Доручення об'єкти контролю та залучені до виконання органи державної влади поінформували про заплановані та вжиті заходи, зокрема:

Мінекономіки повідомило, що з метою формування основних принципів системи управління публічними інвестиціями розпорядженням КМУ від 18.06.2024 № 588-р затверджено Дорожню карту реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки. Мінекономіки на виконання Плану заходів у співпраці з Мінфіном та Міністерством розвитку громад та територій України до лютого 2025 року доручено розробити методологічну базу управління публічними інвестиціями, в тому числі порядок реалізації публічних інвестиційних проєктів. Відповідно до оновленої методологічної бази головні розпорядники бюджетних коштів матимуть змогу підготувати та подати



підприємств, які потребуватимуть фінансування

33-37/46 від 11.04.2025 13:28

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

з бюджету (зокрема, за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій та урядів іноземних держав і державної підтримки (державні гарантії, державно-приватне партнерство)) (лист від 19.09.2024 №3501-06/69635).

Для визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які Україна залучає від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів, з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги та конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов'язаної допомоги, Мінфіном підготовлено проєкт змін до постанови КМУ від 14 лютого 2017 року № 73 «Деякі питання реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги», який буде надіслано для опрацювання та погодження відповідним заінтересованим органам для опрацювання (лист від 18.09.2024 № 12020-03-3/27031). Наразі Мінфін опрацьовує пропозиції та зауваження, надані до зазначеного Проєкту.

Крім того, Мінфін поінформував, що з 03.10.2024 набрав чинності Протокол між Урядом України та Урядом Республіки Польща про внесення змін до Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги, учиненого в м. Варшава 09.09.2015, зі змінами, внесеними Протоколом, учиненим у м. Варшава 03.12.2018, Протоколом, учиненим у м. Варшава 15.09. 2021, та Протоколом, учиненим у м. Київ 14.12.2022. У зв'язку з цим 11.12.2024 підписано додатковий договір № 1 до Договору про імплементацію між Міністерством фінансів України та Банком національного господарства (Республіка Польща), укладеного 03 червня 2016 року за № 13010–05/72 (далі – Договір про імплантацію).

МВС листом від 16.09.2024 № 26226/01/39-2024 поінформувало, що в межах реалізації державного інвестиційного проєкту «Закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» Карпатським загonom ДПСУ у м. Львів проведено процедуру закупівлі засобів моніторингу державного кордону, за результатами якої з переможцем процедури закупівель укладено контракт на закупівлю 73 засобів моніторингу державного кордону на суму 6 214 855 євро.

03 вересня 2024 року контракт надіслано на погодження до Мінфіну.

Міністерство фінансів Республіки Польща надіслало рекомендацій до контракту від 26.08.2024 № 386-24, у зв'язку з цим було укладено додаткову угоду від 04.11.2024 № 1, яку листом МВС від 07.11.2024 № 30894/04/39-2024 надіслано до Мінфіну для погодження з Міністерством фінансів Республіки Польща.

Листом від 21.02.2025 № 5657/04/39-2025 МВС повідомило Рахункову палату про затягування процесу погодження цього контракту.

23.10.2024 Карпатським загonom ДПСУ у м. Львів оголошено відкриті торги в електронній системі закупівель «Prozorro» (ID: UA-2024-10-23-015527-



Сидоренко Олександр Іванович – Aero Mind sp. z o.o. (Республіка

33-37/46 від 11.04.2025 13:28

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Польща). За результатами розгляду тендерних пропозицій виявлено ряд невідповідностей, торги не відбулися.

19.11.2024 Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів повторно оголошено тендер на закупівлю безпілотної авіаційної системи в електронній системі закупівель «Prozorro» (лист ДПСУ від 06.12.2024 №02.2/82525-24).

За результатами проведеного тендеру Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів з польською компанією-переможцем Aero Mind sp. z o.o. (Республіка Польща) 05.12.2024 укладено контракт № 632-24 на закупівлю 1 (однієї) безпілотної авіаційної системи (комплекс) на суму 698 000,00 євро, який опрацьовано МВС та листом від 16.12.2024 № 34485/04/39-2024 надіслано до Мінфіну для погодження з Міністерством фінансів Республіки Польща.

МВС листом від 21.02.2025 № 5657/04/39-2025 повідомило Рахункову палату про затягування процесу погодження контракту через зауваження Міністерства фінансів Республіки Польща. Зауваження надіслані Мінфіну, який в свою чергу 08.01.2025 ці зауваження надіслав до МВС та ДПСУ, які на даний час опрацьовані.

Станом на березень 2025 року до окремих пунктів контракту від 05.12.2024 № 632-24 на закупівлю безпілотних авіаційних систем Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів 17.02.2025 підписано додаткову угоду №1, яку 20.02.2025 в установленому порядку надіслано через Мінфін на погодження до Міністерства фінансів Республіки Польща (лист ДПСУ від 26.02.2025 № 02.2./14976-25).

Адміністрацією ДПСУ забезпечено проведення ґрунтовного аналізу реальної потреби в придбанні безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів, а також постійну координацію та контроль з боку посадових осіб, відповідальних за реалізацію Державного інвестиційного проєкту закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону, на усіх стадіях його виконання.

Задля усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахунковою палатою надано 9 рекомендацій (пропозицій), виконання яких підлягає контролю.



Висновки, рекомендації (пропозиції) та заходи, що мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків:

1. Висновки Рахункової палати:

Упродовж 2023 року та I півріччя 2024 року управління процесом реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів захисту державного кордону (далі – Проєкт) за бюджетною програмою за КПКВК 1002600 здійснювалось неефективно.

Проєкт вартістю 7 млн євро не реалізовано, безпілотні авіаційні системи та засоби моніторингу державного кордону в Україні не поставлено, що унеможливило досягнення мети Проєкту, яка передбачала підвищення безпеки на польсько-українському кордоні, зниження ризиків транскордонної злочинної діяльності, запобігання контрабанді товарів і незаконному перетину державного кордону.

Кошти в сумі 310,2 млн грн у 2023 році не використано, результативні показники бюджетної програми не виконано, є ризик їх невиконання і у 2024 році та, як наслідок, неосвоєння 315,9 млн грн бюджетних коштів.

Прослідковується причинно-наслідковий зв'язок між нормативно-правовим врегулюванням, прийнятими організаційно-управлінськими рішеннями, станом реалізації Проєкту та досягненням його мети.

1. Управлінські рішення, які ухвалювали учасники Проєкту на всіх етапах реалізації, не забезпечили здійснення відповідних заходів щодо закупівлі безпілотних авіаційних систем і засобів моніторингу державного кордону, зокрема:

неодноразові зміни предмета закупівлі (номенклатура та кількість), в тому числі спричинені недостатньою кількістю учасників (тендерних пропозицій), негативно впливали на процедури відкритих торгів;

через ненадання у Порядку реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги», затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2017 року № 73 (далі – Порядок №73), головному розпорядникові бюджетних коштів достатніх повноважень для моніторингу реалізації Проєкту не забезпечувались дієвий контроль і координація на всіх етапах його реалізації.

2. Недосконалість і недостатність нормативно-правового забезпечення, а також суперечності (правові колізії) в ньому стали однією з причин нереалізації Проєкту, зокрема:

не враховано вимог частини третьої статті 4 Бюджетного кодексу України щодо необхідності визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проєктів (державних інвестиційних проєктів) з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги;

не внесено в установлений порядок змін до Договору про імплементацію, не виконано вимог статті X цього договору;

не повною мірою врегульовано механізм та особливості реалізації



33-37/46 від 11.04.2025 13:28

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

державних інвестиційних проєктів за рахунок позичкових коштів, у тому числі на умовах пов'язаної допомоги;

не здійснено передбаченого частиною сьомою статті 20 Бюджетного кодексу України розроблення та затвердження порядку використання коштів державного бюджету за КПКВК 1002600 через невключення цієї бюджетної програми до переліку бюджетних програм, які потребували затвердження таких порядків у 2023 і 2024 роках;

постановою КМУ від 14 лютого 2017 року, якою затверджено Порядок № 73, не визначено достатніх механізмів для забезпечення реалізації Проєкту, а встановленим порядком розрахунків не конкретизовано умов здійснення попередньої оплати, процедур та умов повернення авансу в разі порушення умов контракту.

Наслідок:

на всіх етапах реалізації Проєкту мав місце ризик його невиконання та недосягнення мети, який зберігається і у 2024 році;

через необлаштування засобами моніторингу понад 200 км (40%) польсько-українського кордону зростають ризики транскордонної злочинної діяльності, контрабанди товарів і незаконного перетину державного кордону.

Отже, створено передумови для недоотримання доходів бюджетами усіх рівнів.

Ефект дослідження:

під час аудиту Мінфіном завершено узгодження Договору про імплантацію з положеннями Кредитного договору, оновлена редакція документа надіслана польській стороні на погодження;

Карпатський загін ДПСУ у м. Львів активізував процедури публічних закупівель.

У перспективі: у підсумку аудит як превентивний захід забезпечить оперативне вирішення проблемних питань та усунення невідповідностей нормативно-правового, організаційно-управлінського характеру, посилення взаємодії, координації та розподіл функцій і відповідальності учасників Проєкту вартістю 7 млн євро, що дасть змогу реалізувати його до завершення 2024 року та позитивно вплине на системні зміни у сфері управління публічними фінансами, які сприятимуть виконанню Кредитного договору і досягненню мети Проєкту

2. Рекомендації (пропозиції) Рахункової палати

Кабінету Міністрів України вжити заходів з метою:

1. Унормування при розробленні проєктів актів законодавства про публічні закупівлі, з урахуванням вимог Європейського Союзу,



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА

ПВЗ 17/46 для 11.04.2024

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

особливостей проведення закупівель на умовах, визначених міжнародними договорами України, які ратифіковані Верховною Радою України (термін виконання — 31 грудня 2024 року);

2. Визначення порядку розроблення, механізму реалізації та фінансування державних інвестиційних проєктів за рахунок кредитів (позик), у тому числі на умовах пов'язаної допомоги, які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій (термін виконання — 31 грудня 2024 року);

3. Визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів, та з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги (термін виконання — 31 грудня 2024 року);

4. Конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов'язаної допомоги (термін виконання — 31 грудня 2024 року).

Міністерству фінансів України:

5. Узгодити положення Договору про імплементацію з положеннями Кредитного договору (термін виконання — 30 вересня 2024 року).

Міністерству внутрішніх справ України:

6. Забезпечити подальший контроль за процесом управління Проєктом та ефективністю виконання бюджетної програми «Реалізація проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» за показниками, визначеними в Проєкті.

Адміністрації ДПСУ:

7. Невідкладно провести ґрунтовний аналіз реальної потреби в придбанні безпілотних авіаційних систем і засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів, за результатами якого визначитись щодо необхідності та можливості реалізації Проєкту;

8. У разі наявності обґрунтованої потреби в придбанні зазначених технічних засобів, здійснити комплекс заходів з метою оперативного проведення процедури закупівлі, укладання контракту та отримання відповідних систем і засобів замовником Проєкту;

9. Забезпечити постійну координацію процесу реалізації Проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону

3. Перелік запланованих об'єктом контролю заходів відображений у додатку до Інформаційного повідомлення про виконання рішення Рахункової палати від 13 серпня 2024 року № 37-1.

Затверджені об'єктами контролю Плани заходів (МВС від 16.09.2024 № 26226/01/39-2024, Мінфін від 18.09.2024 № 12020-03-3/27031, Адміністрація ДПСУ від 10.09.2024 № 02.2/138944/24) передбачають виконання всіх заходів (пропозицій), наданих об'єкту контролю, що зазначені у Рішенні



Документ СЕД АСКОД РАХУНКОВА ПАЛАТА,
№ 37-1-0-ВМД ПП 04.2023-13-28

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00

Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна

Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Рахункової палати.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів:

Затверджені об'єктами контролю (МВС від 16.09.2024, Мінфін від 18.09.2024, Адміністрація ДПСУ від 10.09.2024) Плани заходів передбачають виконання всіх рекомендацій (пропозицій), наданих об'єктам контролю, які зазначені у Рішенні Рахункової палати. Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій розпочато, а окремі наразі виконано.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій (пропозицій), Рахункова палата дійшла висновку, що об'єкти контролю почали впровадження цих рекомендацій (пропозицій): 2 – виконані, 7 – розпочаті та впроваджуються. Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до цього інформаційного повідомлення. Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
33-37/46 від 11.04.2025 13:28
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

№ з/п	Зміст рекомендації (пропозиції)	Оцінка реалізації заходів у межах впровадження рекомендації (пропозиції)	Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції)	Оціночний статус рекомендації (пропозиції)
Кабінету Міністрів України вжити заходів з метою:				
1.	унормування при розробленні проєктів актів законодавства про публічні закупівлі, для узгодження його з вимогами Європейського Союзу, особливостей проведення закупівель на умовах, визначених міжнародними договорами України, які ратифіковані Верховною Радою України (термін виконання — 31 грудня 2024 року)	Кабінет Міністрів України (далі – КМУ) доручив Міністерству економіки України (далі – Мінекономіки), Міністерству фінансів України (далі – Мінфін), Міністерству внутрішніх справ України (далі – МВС) та Державній прикордонній службі України (далі – ДПСУ) відповідно до компетенції опрацювати, вжити заходів для усунення виявлених порушень та про результати в установленний законом строк поінформувати Рахункову палату, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету (далі – Комітет ВРУ) і КМУ. Мінфіну для унормування під час розроблення проєктів актів законодавства про публічні закупівлі щодо узгодження його з вимогами Європейського Союзу особливостей проведення закупівель на умовах, визначених міжнародними договорами України, ратифікованими Верховною Радою України, пропонує Мінекономіки дослідити можливість виходу українських публічних закупівель на платформу публічних закупівель в ЄС EU Funding & Tenders Portal (https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/home).	-	розпочато
2.	визначення порядку розроблення, механізму реалізації та фінансування державних інвестиційних проєктів за рахунок кредитів (позик), у тому числі на умовах пов’язаної допомоги, які залучаються державою від іноземних	КМУ доручив, Мінекономіки, Мінфіну, МВС та ДПСУ відповідно до компетенції опрацювати, вжити заходів для усунення виявлених порушень та про результати в установленний законом строк поінформувати Рахункову палату, Комітет ВРУ і КМУ. Мінекономіки поінформувало, що з	-	розпочато



	держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій (термін виконання — 31 грудня 2024 року)	метою формування основних принципів системи управління публічними інвестиціями розпорядженням КМУ від 18.06.2024 № 588-р затверджено Дорожню карту реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (далі – План заходів). Станом на 01.09.2024 Урядом створено Стратегічну інвестиційну раду (постанова КМУ від 14.05.2024 № 549), що дозволяє скоординувати роботу учасників процесу, визначити конкретні заходи, часові рамки та очікувані результати їх виконання. КМУ видано постанову від 09.08.2024 № 903 «Деякі питання підготовки, подання, оцінки та критеріїв пріоритезації концепцій публічних інвестиційних проєктів на 2025 рік», якою визначаються особливості підготовки, подання, оцінки та пріоритезації концепцій публічних інвестиційних проєктів для подання на розгляд Стратегічної інвестиційної ради пропозицій щодо єдиного проєктного портфеля здійснення публічних інвестицій (переліку пріоритетних публічних інвестиційних проєктів) на 2025 рік у рамках реалізації перехідної моделі управління публічними інвестиціями під час підготовки проєкту Закону України “Про Державний бюджет України на 2025 рік”. Мінекономіки на виконання Плану заходів у співпраці з Мінфіном та Міністерством розвитку громад та територій України до лютого 2025 року доручено розробити методологічну базу управління публічними інвестиціями, в тому числі порядок реалізації публічних інвестиційних проєктів. Відповідно до оновленої методологічної бази головні розпорядники бюджетних коштів матимуть змогу підготувати та подати концепції публічних інвестиційних проєктів, які потребуватимуть фінансування з бюджету (зокрема, за рахунок коштів міжнародних фінансових організацій та урядів іноземних держав і державної підтримки (державні гарантії, державно-приватне партнерство). Для визначення порядку розроблення, механізму реалізації та фінансування державних інвестиційних проєктів за		
--	---	--	--	--



		рахунок кредитів (позик), у тому числі на умовах пов'язаної допомоги, які Україна залучає від іноземних держав, Мінфін готує проєкт відповідного нормативно-правового акта		
3.	визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів, та з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги (<i>термін виконання — 31 грудня 2024 року</i>)	Мінфін для визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які Україна залучає від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів, з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги, підготував проєкт змін до постанови КМУ від 14.02.2017 № 73 “Деякі питання реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги”, який надіслано відповідним заінтересованим органам для опрацювання. Наразі Мінфін опрацьовує пропозиції та зауваження, надані до зазначеного проєкту	-	розпочато
4.	конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов'язаної допомоги (<i>термін виконання — 31 грудня 2024 року</i>)	Мінфіну для конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов'язаної допомоги підготував проєкт змін до постанови КМУ від 14.02.2017 № 73 “Деякі питання реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги”, який надіслано відповідним заінтересованим органам для опрацювання. Наразі Мінфін опрацьовує пропозиції та зауваження, надані до цього проєкту.	-	розпочато

Міністерству фінансів України:

5.	узгодити положення Договору про імплементацію з положеннями Кредитного договору (<i>термін виконання — 30 вересня 2024 року</i>)	Планом заходів Мінфіну (від 18.09.2024 № 12020-03-3/27031) про виконання рішення Рахункової палати від 13 серпня 2024 року № 37-1 (далі - Рішення Рахункової палати) передбачено: вжити заходів шляхом підписання Протоколу між Урядом України та Урядом Республіки Польща про внесення змін до Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги, учиненого в м. Варшава 09.09.2015, зі змінами, внесеними Протоколом , учиненим у	-	виконано
----	--	--	---	----------



		м. Варшава 03.12.2018, Протоколом, учиненим у м. Варшава 15.09.2021, та Протоколом, учиненим у м. Київ 14.12.2022. Після набрання чинності Протоколом буде підписано оновлену редакцію Договору про імплементацію між Мінфіном та Банком національного господарства (Республіка Польща), укладеного 03 червня 2016 року за № 13010–05/72 (далі –Договір про імплантацію). Перелік вжитих заходів: Мінфін поінформувало (лист від 18.09.2024 №12020-03-3/27031) КМУ, Комітет ВРУ, Рахункову палату, Мінекономіки щодо вжиття заходів для усунення порушень відповідно до Рішення Рахункової палати. Надано план заходів реагування Мінфіну на рішення Рахункової палати в частині вжиття заходів щодо узгодження положень Договору про імплементацію з положеннями Кредитного договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги учиненого в м. Варшава 09.09.2015 року. Мінфін (лист від 21.02.2025 № 12020-07-7/5688) поінформував, що 03.10.2024 набрав чинності Протокол між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги, учинений у м. Варшава 09.09.2015, зі змінами, внесеними Протоколами, учиненими у м. Варшава 03.12.2018, 15.09.2021 та м. Київ 14.12.2022. Результат вжитих заходів: 11.12.2024 підписано додатковий договір № 1 до Договору про імплементацію		
Міністерству внутрішніх справ України:				
6.	забезпечити подальший контроль за процесом управління Проектом та ефективністю виконання бюджетної програми «Реалізація проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» за показниками, визначеними в Проекті	Планом заходів МВС (від 16.09.2024 № 26226/01/39-2024) про виконання Рішення Рахункової палати передбачено: забезпечити контроль за здійсненням 7 прикордонним Карпатським загonom ДПСУ (далі - Карпатським загonom ДПСУ у м. Львів) заходів щодо проведення процедур закупівель, укладання контрактів та отримання безпілотних авіаційних систем і засобів моніторингу державного кордону	-	розпочато



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
33-37/46 від 11.04.2025 13:28
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59

		(термін впровадження рекомендації – постійно, до 01 числа, починаючи з 01.10.2024, забезпечити інформування МВС про стан реалізації Проєкту : Управління взаємодії з ДПС України МВС, Адміністрацію ДПС України, Карпатський загоном ДПСУ); забезпечити постійний контроль за процесом реалізації Проєкту (термін впровадження рекомендації – постійно, до 01 числа, починаючи з 01.10.2024, , забезпечити інформування МВС про стан реалізації Проєкту: Управління взаємодії з ДПСУ, Адміністрацію ДПСУ, Карпатський загоном ДПСУ у м. Львів). <u>Перелік вжитих заходів:</u> <u>1. Щодо закупівлі засобів моніторингу державного контролю:</u> 26.08.2024 в рамках реалізації державного інвестиційного проєкту "Закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону" Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів проведено процедуру закупівлі засобів моніторингу державного кордону. Переможцем процедури закупівель є польська фірма Grupa City Security 7 Sp. z o. o., з якою укладено контракт № 386-24 на закупівлю 73 засобів моніторингу державного кордону на загальну суму 6 214 855 євро. 03.09.2024 контракт надіслано на погодження до Мінфіну (лист МВС № 16702/04/39-2024). У зв'язку із надходженням від Мінфіну Республіки Польща рекомендацій до цього контракту укладено додаткову угоду від 04.11.2024 № 1, яку листом МВС від 07.11.2024 № 30894/04/39-2024 надіслано до Мінфіну для погодження з Мінфіном Республіки Польща. МВС (лист від 21.02.2025 № 5657/04/39-2025) повідомило про затягування процесу погодження контракту № 386-24 через сумніви Мінфіном Республіки Польща щодо здатності польської компанії виконати контракт. Мінфін и за результатами обговорення з Мінфін Республіки Польща запропонував ДПСУ здійснити авансовий платіж у розмірі 40% вартості контракту та провести випробування зразка засобу моніторингу. ДПСУ вважає висловлені	
--	--	--	--



		доводи необґрунтованими та пропонує Мінфіну вжити заходів щодо прискорення процесу погодження контракту Мінфіном Республіки Польща. Мінфіном та Мінфіном Республіки Польща погодили контракт від 26 серпня 2024 року № 386-24 між Карпатським загonom ДПСУ у м. Львів та польською компанією Grupa City Security7 Sp. z o. o. на закупівлю засобів моніторингу державного кордону та додаткову угоду № 1 від 04 листопада 2024 року до цього контракту. Про це Мінфін повідомив ДПСУ листом від 25.03.2025 №12020-08/7-6/8769 (лист МВС від 07.04.2025 №12171/04/39-2025). <u>2. Щодо закупівлі безпілотної авіаційної системи:</u> 23.10.2024 оголошено відкриті торги в електронній системі закупівель "Prozorro" (ID: UA-2024-10-23-015527-a), в яких брала участь лише одна компанія - Aero Mind sp. z o.o. (Республіка Польща). Замовник –Карпатський загін ДПСУ у м. Львів. За результатами розгляду тендерних пропозицій виявлено ряд невідповідностей, торги не відбулися. 19.11.2024 повторно оголошено тендер на закупівлю безпілотної авіаційної системи в електронній системі закупівель "Prozorro" - замовник Карпатський загін ДПСУ у м. Львів. За результатами проведеного тендеру Карпатським загonom у м. Львів з польською компанією-переможцем Aero Mind sp. z o.o. (Республіка Польща) 05.12.2024 укладено контракт № 632-24 на закупівлю 1 (однієї) безпілотної авіаційної системи (комплекс) на суму 698 000,0 EUR, який опрацьовано МВС та листом від 16.12.2024 № 34485/04/39-2024 надіслано до Мінфіну для погодження з Мінфіном Республіки Польща. МВС (лист від 21.02.2025 № 5657/04/39-2025) повідомило про затягування процесу погодження контракту через зауваження Мінфіном Республіки Польща. Ці зауваження, опрацьовані МВС та ДПСУ. У зв'язку із непогодженням вказаних контрактів, виконання бюджетної програми "Реалізація проекту із закупівлі безпілотних авіаційних		
--	--	--	--	--



		систем та засобів моніторингу державного кордону" в IV кварталі 2024 року не здійснювалося. Станом на 26.02.2025 до окремих пунктів контракту від 05.12.2024 № 632-24 на закупівлю безпілотних авіаційних систем Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів 17.02.2025 підписано додаткову угоду №1, яку листом МВС від 27.02.2025 №6253/04/39-2025 надіслано до Мінфіну для погодження з Мінфіном Республіки Польща. На цей час МВС не поінформоване про прийняте Міністерством фінансів Республіки Польща рішення щодо погодження контракту та додаткової угоди до нього (лист МВС від 07.04.2025 №12171/04/39-2025). Результат вжитих заходів: Під контролем МВС проведено тендерні закупівлі безпілотної авіаційної системи і засобів моніторингу державного кордону, чим посилено захист державного кордону. Наразі здійснюється контроль за фактичним отриманням відповідних систем і засобів замовником Проєкту. Мінфіном та Міністерством фінансів Республіки Польща погоджено контракт від 26 серпня 2024 року № 386-24 та додаткову угоду № 1 від 04 листопада 2024 року до цього контракту між Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів та польською компанією Grupa City Security7 Sp. z o. o. на закупівлю засобів моніторингу державного кордону. Термін контрольної дати «Постійно»		
Адміністрації ДПСУ:				
7.	невідкладно провести ґрунтовний аналіз реальної потреби в придбанні безпілотних авіаційних систем і засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів, за результатами якого визначитись щодо необхідності та можливості реалізації Проєкту	Планом заходів ДПСУ (від 10.09.2024 № 02.2/138944/24) про виконання Рішення Рахункової палати <u>передбачено:</u> провести ґрунтовний аналіз реальних потреб органів та підрозділів охорони державного кордону у придбанні безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів; визначити необхідність та можливість реалізації Державного інвестиційного проєкту закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону відповідно до умов Договору між Урядом України та Урядом Республіки	-	Виконано



		Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги, вчиненого 09.09. 2015 в м. Варшаві. Результат вжитих заходів: Проведено ґрунтовний аналіз реальної потреби в придбанні безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів. За результатами аналізу підтверджено потребу у придбанні 1 (однієї) безпілотної авіаційної системи та 73 (сімдесяти трьох) комплектів засобів моніторингу державного кордону, яка зафіксована у Державному інвестиційному Проєкті закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону. За результатами аналізу оголошено тендерні закупівлі безпілотної авіаційної системи і засобів моніторингу державного кордону, укладено контракти із польськими постачальниками		
8.	у разі наявності обґрунтованої потреби в придбанні зазначених технічних засобів, здійснити комплекс заходів з метою оперативного проведення процедури закупівлі, укладання контракту та отримання відповідних систем і засобів замовником Проєкту	1. Щодо закупівлі засобів моніторингу державного кордону: організувати та провести процедуру закупівлі засобів моніторингу державного кордону; забезпечити укладання контрактів на закупівлю 73 комплектів засобів моніторингу державного кордону (дата впровадження 01.10.2024). 2. Щодо закупівлі безпілотних авіаційних систем: організувати та провести процедуру закупівлі безпілотних авіаційних систем; забезпечити укладання контрактів на закупівлю 1 безпілотної авіаційної системи (дата впровадження 01.10.2024). 3. Надіслати підписані контракти до МВС для погодження у Мінфіном та Мінфіном Республіки Польща (дата впровадження - після підписання контракту). 4. Забезпечити отримання обладнання відповідно до умов Інвестиційного проєкту (дата впровадження - у терміни, передбачені контрактом). Результат вжитих заходів: 1. Щодо закупівлі засобів моніторингу	-	розпочато



		<u>державного кордону:</u> 26.08.2024 між Карпатським загінном ДПСУ та польською компанією-переможцем підписано контракт № 386-24 на закупівлю 73 (сімдесяти трьох) комплектів засобів моніторингу державного кордону на суму 6 214 855,0 EUR. 29.08.2024 контракт надіслано до МВС для подальшого його погодження з Мінфіном (лист від 29.08.2024 № 02.2/56497-24-вих «Про погодження контракту»). 04.11.2024 між Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів та польською компанією Grupa Sity Security7 Sp. z o.o - переможцем укладено додаткову угоду № 1 до контракту від 26.08.2024 № 386-24 (лист Адміністрації ДПСУ від 06.12.2024 №02.2/82525-24-вих). 18.02.2025 на адресу Адміністрації ДПСУ надійшов лист Мінфіну № 12020-08/7-6/5226 із запитом Польської сторони щодо прийнятності та доцільності подальшої роботи з компанією «Grupa City Security7 Sp. z o.o.» в рамках виконання контракту від 26.08.2024 № 386-24 на закупівлю засобів моніторингу державного кордону (лист Адміністрації ДПСУ від 26.02.2025 №02.2/14976-25-Вих). Позицію Адміністрації ДПСУ щодо готовності та доцільності подальшої роботи з компанією «Grupa City Security7 Sp. z o.o.» скеровано до МВС та Мінфіну (лист від 21.02.2025 № 02.2/13842-25-вих «Про надання інформації»). 25.03.2025 на адресу Адміністрації ДПСУ надійшов лист Мінфіну № 12020-08/7-6/8769 щодо погодження Мінфіном та Мінфіном Республіки Польща таких угод між військовою частиною 2144 ДПСУ (Карпатський загін ДПСУ) та Grupa City Security7 Sp. z o.o.: - контракту від 26.08.2024 № 386-24 на закупівлю засобів моніторингу державного кордону; - додаткової угоди № 1 від 04.11.2024 до контракту від 26.08.2024 № 386-24 (лист Адміністрації ДПСУ від 31.03.2025 №02.2/24008-25-вих). 2. <u>Щодо закупівлі безпілотних авіаційних систем:</u> 05.12.2024 Карпатським загоном ДПСУ		
--	--	---	--	--



		у м. Львів з польською компанією-переможцем підписано контракт № 632-24 на закупівлю 1 (однієї) безпілотної авіаційної системи (комплекс) на суму 698 000,0 EUR. За результатами проведеного тендеру 05.12.2024 Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів підписано контракт з польською компанією Aero Mind sp. z o.o. № 632-24, який надіслано через МВС до Мінфін Республіки Польща. Мінфіном в робочому порядку отримано зауваження до окремих пунктів контракту, що потребують доопрацювання. На цей час Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів провадиться робота щодо опрацювання наданих зауважень. Станом на 26.02.2025 за результатами опрацювання рекомендацій Мінфіну Республіки Польща до окремих пунктів контракту від 05.12.2024 № 632-24 на закупівлю безпілотної авіаційної системи Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів 17.02.2025 підписано додаткову угоду № 1. 20.02.2025 додаткову угоду № 1 в установленому порядку надіслано через Мінфін на погодження до Мінфіну Республіки Польща (лист Адміністрації ДПСУ від 26.02.2025 №02.2/14976-25-Вих). Станом на 26.02.2025 за результатами опрацювання рекомендацій Мінфіну Республіки Польща до окремих пунктів контракту від 05.12.2024 № 632-24 на закупівлю безпілотної авіаційної системи Карпатським загоном ДПСУ у м. Львів 17.02.2025 підписано додаткову угоду № 1. Станом на 01.04.2025 контракт від 05.12.2024 № 632-24 з польською компанією «Aero Mind sp. z o.o.» на закупівлю 1 безпілотної авіаційної системи та додаткова угода від 17.02.2025 № 1 перебувають на погодженні в Мінфіном Республіки Польща (лист Адміністрації ДПСУ від 31.03.2025 №02.2/24008-25). На цей час МВС не поінформоване про прийняте Мінфіном Республіки Польща рішення щодо погодження цього контракту та додаткової угоди до нього (лист МВС від 07.04.2025 №12171/04/39-2025).		
9.	забезпечити постійну координацію процесу	1.Щомісяця здійснювати заслуховування посадових осіб,	-	розпочато



	реалізації Проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону	відповідальних за реалізацію Інвестиційного проєкту та контрактів. 2.Забезпечити комунікацію з польськими компаніями щодо стану виконання контрактів та ризиків, що можуть вплинути на терміни постачання обладнання. (дата впровадження - постійно). <u>Результат вжитих заходів:</u> Забезпечено постійну координацію та контроль з боку посадових осіб, відповідальних за реалізацію Державного інвестиційного проєкту закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону (контракту) в Адміністрації ДПСУ та Карпатському загоні ДПСУ у м. Львів, на усіх стадіях його виконання		
--	--	---	--	--

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



Документ СЕД АСКОД, РАХУНКОВА ПАЛАТА
 33-37/46 від 11.04.2025 13:28
 Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000365E3800F9A5CC00
 Підписувач Пушко-Цибуляк Єлизавета Михайлівна
 Дійсний з 12.01.2024 0:00:00 по 11.01.2026 23:59:59