



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## РІШЕННЯ

від 13 серпня 2024 року

№ 37-1

Київ

### **Про розгляд Звіту про результати аудиту відповідності реалізації проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аудиту відповідності реалізації проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону.

За підсумками розгляду Рахункова палата

#### **ВСТАНОВИЛА:**

Упродовж 2023 року та I півріччя 2024 року управління процесом реалізації проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів захисту державного кордону (далі – Проект) за бюджетною програмою «Реалізація проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону» (КПКВК 1002600) здійснювалося неефективно. Проект вартістю 7 млн євро не реалізовано, безпілотні авіаційні системи та засоби моніторингу державного кордону в Україну не поставлено, що унеможливило досягнення мети Проекту – підвищення безпеки на польсько-українському кордоні, зниження ризиків транскордонної злочинної діяльності, запобігання контрабанді товарів і незаконному перетину державного кордону. Кошти в сумі 310,2 млн грн у 2023 році не використано, результативні показники бюджетної програми не виконано, є ризик їх невиконання і у 2024 році та, як наслідок, – неосвоєння 315,9 млн грн бюджетних коштів.

Прослідковується причинно-наслідковий зв'язок між нормативно-правовим врегулюванням, прийнятими організаційно-управлінськими рішеннями, станом реалізації Проекту та досягненням його мети.

1. Управлінські рішення, які ухвалювали учасники Проєкту на всіх етапах його реалізації, не забезпечили здійснення заходів щодо закупівлі безпілотних авіаційних систем і засобів моніторингу державного кордону, зокрема:

неодноразові зміни предмета закупівлі (номенклатура та кількість), в тому числі спричинені недостатньою кількістю учасників (тендерних пропозицій), негативно впливали на процедури відкритих торгів;

через ненадання у Порядку реалізації Договору між Урядом України та Урядом Республіки Польща про надання кредиту на умовах пов'язаної допомоги, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2017 року № 73 (далі – Порядок № 73), головному розпорядникові бюджетних коштів достатніх повноважень для моніторингу реалізації Проєкту не забезпечувались дієвий контроль і координація на всіх етапах його реалізації.

2. Недосконалість і недостатність нормативно-правового забезпечення, а також суперечності в ньому стали однією з причин нереалізації Проєкту, зокрема:

не враховано вимог частини третьої статті 4 Бюджетного кодексу України щодо необхідності врегулювання механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги;

не внесено в установленому порядку змін до Договору про імплементацію між Міністерством фінансів України та Банком національного господарства (Республіка Польща), укладеного 03 червня 2016 року за № 13010-05/72 (далі – Договір про імплементацію), не виконано вимог статті X Договору про імплементацію;

неповною мірою врегульовано механізм та особливості реалізації державних інвестиційних проєктів за рахунок позичкових коштів, у тому числі на умовах пов'язаної допомоги;

не здійснено передбаченого частиною сьомою статті 20 Бюджетного кодексу України розроблення та затвердження порядку використання коштів державного бюджету за КПКВК 1002600 через невключення цієї бюджетної програми до переліку бюджетних програм, які потребували затвердження таких порядків у 2023 і 2024 роках;

постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2017 року № 73, якою затверджено Порядок № 73, не визначено достатніх механізмів для забезпечення реалізації Проєкту, а встановленим порядком розрахунків не конкретизовано умов здійснення попередньої оплати, процедур та умов повернення авансу в разі порушення умов контракту.

### 3. Наслідок:

на всіх етапах реалізації Проєкту мав місце ризик його невиконання та недосягнення мети, який зберігається і у 2024 році;

через необлаштування засобами моніторингу понад 200 км (40 відс.) польсько-українського кордону зростають ризики транскордонної злочинної діяльності, контрабанди товарів і незаконного перетину державного кордону; створено передумови для недоотримання доходів бюджетами усіх рівнів.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аудиту відповідності реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону затвердити.

2. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту відповідності реалізації проєкту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону (далі – Звіт) надіслати Верховній Раді України протягом 15 робочих днів з дня затвердження Звіту.

3. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і запропонувати вжити заходів з метою:

унормування при розробленні проєктів актів законодавства про публічні закупівлі в частині узгодження його з вимогами Європейського Союзу особливостей проведення закупівель на умовах, визначених міжнародними договорами України, які ратифіковані Верховною Радою України (термін виконання – 31 грудня 2024 року);

визначення порядку розроблення, механізму реалізації та фінансування державних інвестиційних проєктів за рахунок кредитів (позик), у тому числі на умовах пов'язаної допомоги, які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій (термін виконання – 31 грудня 2024 року);

визначення (врегулювання) механізму надходження та використання кредитів (позик), які залучаються державою від іноземних держав, іноземних фінансових установ і міжнародних фінансових організацій для реалізації державних інвестиційних проєктів з урахуванням особливостей кредитів на умовах пов'язаної допомоги (термін виконання – 31 грудня 2024 року);

конкретизації умов, розмірів і термінів здійснення попередньої оплати (авансових платежів) за рахунок кредитів на умовах пов'язаної допомоги (термін виконання – 31 грудня 2024 року).

4. Звіт і рішення Рахункової палати про результати аудиту надіслати Міністерству фінансів України і рекомендувати вжити заходів щодо узгодження

положень Договору про імплементацію з положеннями Кредитного договору (термін виконання – 30 вересня 2024 року).

5. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Міністерству внутрішніх справ України і рекомендувати вжити заходів щодо забезпечення подальшого контролю за процесом управління Проектом та ефективністю виконання бюджетної програми “Реалізація проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону” за показниками, визначеними в Проекті.

6. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Адміністрації Державної прикордонної служби України і рекомендувати вжити заходів щодо:

невідкладного проведення ґрунтового аналізу реальної потреби в придбанні відповідних безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону за рахунок кредитних коштів, за результатами якого визначитись щодо необхідності та можливості реалізації Проекту;

у разі наявності обґрунтованої потреби в придбанні вказаних технічних засобів здійснення комплексу заходів з метою оперативного проведення процедури закупівлі, укладання контракту та отримання відповідних систем і засобів замовником Проекту;

забезпечення постійної координації процесу реалізації Проекту із закупівлі безпілотних авіаційних систем та засобів моніторингу державного кордону.

7. Оприлюднити Звіт і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

8. Членові Рахункової палати Єлизаветі Пушко-Цибуляк забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об’єктами контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об’єктів контролю.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Єлизавету Пушко-Цибуляк.

**Голова Рахункової палати**

**Ольга ПІЩАНСЬКА**