

ІНФОРМАЦІЙНЕ ПОВІДОМЛЕННЯ

про виконання рішення Рахункової палати від 27.08.2024 № 39-2

«Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності на тему «Руйнування Каховської гідроелектростанції: масштаби і наслідки катастрофи» об'єктами контролю

Згідно з Планом роботи Рахункової палати на 2024 рік проведено захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) – аудит ефективності на тему «Руйнування Каховської гідроелектростанції: масштаби і наслідки катастрофи», мета якого – оцінити законність, результативність та економність використання коштів державного бюджету для запобігання та реагування на надзвичайну ситуацію техногенного характеру, спричинену руйнуванням греблі Каховського водосховища.

Захід державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) проведено на 17 об'єктах контролю: Міністерство економіки України, Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, Державне агентство водних ресурсів України (далі – Держводагентство), Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України (далі – Агентство відновлення), Служба відновлення та розвитку інфраструктури у Дніпропетровській області (далі – Служба відновлення), Дніпропетровська обласна державна адміністрація, Департамент житлово-комунального господарства та будівництва Дніпропетровської обласної державної адміністрації, Запорізька обласна державна адміністрація, Департамент житлово-комунального господарства та будівництва Запорізької обласної державної адміністрації; Миколаївська обласна державна адміністрація; Департамент містобудування, архітектури, капітального будівництва та супроводження проектів розвитку Миколаївської обласної державної адміністрації; Департамент агропромислового розвитку Миколаївської обласної державної адміністрації; Управління соціального захисту населення Баштанської районної державної адміністрації; Херсонська обласна державна адміністрація; Департамент розвитку територій Херсонської обласної державної адміністрації; Департамент розвитку сільського господарства та зрошення Херсонської обласної державної адміністрації; Херсонський центр по нарахуванню та здійсненню соціальних виплат у період з 19 грудня 2023 року по 27 серпня 2024 року.

Аудит засвідчив, що урядові рішення щодо виділення коштів на невідкладні заходи відповідали законодавчим нормам, за винятком одного, прийнятого з порушенням законодавства. Використання коштів в усіх суттєвих аспектах у 2023 році було цільовим, проте виявлено порушення законодавства, частково зумовлені недоліками у системі внутрішнього контролю.

Катастрофа істотно вплинула на постачання питної води та забезпечення іншими життєво необхідними ресурсами. Найбільш забезпеченими питною водою були населені пункти постраждалих регіонів Дніпропетровської,



Рахункова палата
№03-37/226 від 29.11.2024
КЕП: Ключка С. С. 29.11.2024 09:25
3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00

Запорізької та Миколаївської областей, найменш – Херсонської області через стислі терміни відновлення водопостачання та активні бойові дії.

Крім того, аудит виявив, що укладання договорів без конкурентного відбору призвело до значних завищень вартості робіт та матеріалів, що негативно вплинуло на економність використання бюджетних коштів при будівництві магістральних водогонів.

Згідно із рішенням Рахункової палати від 27.08.2024 № 39-2 Агентству відновлення (лист від 25.09.2024 № 03-3337), Держводагентству (лист від 25.09.2024 № 03-3336), Дніпропетровській (лист від 25.09.2024 № 03-3331), Запорізькій (лист від 25.09.2024 № 03-3332), Миколаївській (лист від 25.09.2024 № 03-3333) та Херсонській (лист від 25.09.2024 № 03-3335) обласним державним адміністраціям надіслано Звіт про результати аудиту ефективності на тему «Руйнування Каховської гідроелектростанції: масштаби і наслідки катастрофи» (далі – Звіт), а також це рішення.

Про результати здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) поінформовано Верховну Раду України (лист від 25.09.2024 № 03-3339), якій надіслано Звіт і рішення Рахункової палати, та Кабінет Міністрів України (лист від 25.09.2024 № 03-3338), якому надіслано рішення Рахункової палати.

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Рахункову палату» Агентство відновлення (лист від 17.10.2024 № 4621/1/18/12-1788/07-24 з додатком, лист від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24 та лист від 24.10.2024 № 4730/1/18/09-700/05-24), Держводагентство (лист від 22.10.2024 № 6124/6/11-24), Херсонська обласна військова адміністрація (лист від 23.10.2024 № 01-01-13-11281/0/24/27) поінформували Рахункову палату про результати розгляду рішення Рахункової палати, заплановані та вжиті у зв'язку з цим заходи.

Для усунення недоліків, виявлених під час проведення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), Рахункова палата надала 16 рекомендацій, у тому числі 5 – об'єктам контролю.

Висновки, рекомендації та заходи, що були та мають бути вжиті для усунення виявлених недоліків:

1. **Висновки Рахункової палати**

1.1. Кабінет Міністрів України у 2023 році в терміновому порядку вжив невідкладних заходів для забезпечення питною водою населення, постраждалого у зв'язку з надзвичайною ситуацією техногенного характеру. Населені пункти постраждалих регіонів Дніпропетровської, Запорізької та Миколаївської областей, в яких проживає 1262 тис. осіб, забезпечено питною водою. Найменш забезпеченим питною водою було населення Херсонської області (328 тис. осіб) через стислі терміни реалізації проєктів відновлення водопостачання та активні бойові дії з хаотичними обстрілами прибережної зони.

1.2. Рішення про виділення коштів на заходи із запобігання та реагування на надзвичайну ситуацію техногенного характеру приймалися в терміновому



порядку, як наслідок, постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2023 року № 566 «Про виділення коштів з фонду ліквідації наслідків збройної агресії для реалізації експериментального проекту з будівництва магістральних водогонів у зв'язку з необхідністю ліквідації негативних наслідків, пов'язаних із знищенням Каховської гідроелектростанції» з недотриманням Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ (пункт 9), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228, одержувачем бюджетних коштів, виділених для реалізації експериментального проекту з будівництва магістральних водогонів, визначено організацію, яка протягом останніх трьох років не здійснювала заходів з будівництва водогонів.

1.3. Виділення Кабінетом Міністрів України у 2023 році з фонду ліквідації наслідків збройної агресії 8,5 млрд грн на будівництво експериментальних водогонів у Дніпропетровській області дало можливість у стислі терміни розпочати будівництво, наповнити Південне водосховище водою для задоволення потреб мешканців м. Кривий Ріг, але через збільшення вартості проєктів будівництва та неефективне управління коштами державного бюджету результативного показника рівня реалізації експериментального проекту з будівництва магістральних водогонів (64,4 відс.) не досягнуто. На 01.01.2024 освоєння коштів будівництва становило 61,7 відс. його вартості (13,4 млрд гривень).

1.4. Порушення норм і правил при використанні бюджетних коштів та будівництві магістральних водогонів, а також недостатній внутрішній контроль призвели до недоотримання бюджетом доходів на 528,4 млн гривень.

1.5. Незабезпечення конкурентного відбору учасників призвело до непрозорих процедур закупівель та обмеження кола претендентів, що негативно вплинуло на економність використання бюджетних коштів. Наслідок відбору підрядників шляхом надсилання їм пропозицій з будівництва об'єктів експериментального проекту, без застосування електронної системи закупівель, – порушення та завищення вартості робіт і матеріалів.

1.6. Завищення цін на матеріальні ресурси в кошторисній документації стало результатом недостатнього контролю замовника та делегування частини його повноважень інженерам-консультантам. Такі дії призвели до значного завищення вартості матеріалів і робіт та неекономного використання 358,5 млн грн бюджетних коштів, а також ризику неекономного їх використання на загальну суму 162,4 млн гривень.

1.7. Незабезпечення Службою відновлення та розвитку інфраструктури у Дніпропетровській області належного контролю за якістю виконання проєктно-кошторисної документації трьох об'єктів експериментального будівництва призвело до коригування проєктів у 2024 році та збільшення їх вартості на 41 відс., що свідчить про низьку якість проєктної документації та нерезультативне використання 83 650,6 тис. грн бюджетних коштів на її виготовлення.



1.8. Застосування при будівництві водогонів акта приймання виконаних будівельних робіт за укрупненими показниками вартості за формою КБ-2в (УПВ), який передбачає відображення узагальнених показників виконаних робіт, унеможливує перевірку правильності і обґрунтованості включення до нього обсягів виконаних робіт, кількості і вартості матеріальних ресурсів та інших витрат, що без документального підтвердження створює ризики незаконного, неекономного та нерезультативного використання бюджетних коштів.

1.9. Магістральний водогін Марганець – Нікополь – Покров розташований у зоні постійних обстрілів, насосні станції будуються як наземні, що створює ризик їх пошкодження, зниження напору води або повного припинення водопостачання.

З метою сталого забезпечення мешканців м. Кривого Рогу питною водою необхідно вирішити низку питань щодо експлуатації магістрального водогону р. Інгулець – Південне водосховище. По-перше, якщо водозабір здійснювати нижче за течією від скиду зворотних вод гірничорудних підприємств, то якість питної води для мешканців міста буде неналежною, заходи з промивання русла й екологічного оздоровлення р. Інгулець збільшать додаткові щорічні навантаження на державний бюджет. По-друге, потрібно підвищити пропускну спроможність каналу Дніпро – Інгулець: розчистити русло р. Інгулець у районі населеного пункту Звенигородка Кіровоградської області.

1.10. Нове будівництво водозабору з р. Південний Буг, магістрального водогону та реконструкція Жовтневого водосховища для забезпечення водою м. Миколаєва у зв'язку з ліквідацією негативних наслідків, пов'язаних із знищенням Каховської гідроелектростанції, є альтернативним джерелом водопостачання з необхідними обсягами, надійністю та безпекою послуг з водопостачання. Передбачене фінансування цих об'єктів із залученням коштів міжнародних фінансових організацій, зокрема Європейського інвестиційного банку, дасть змогу реалізувати проєкт без значного навантаження на державний бюджет.

1.11. Незважаючи на виділення значних коштів (843,7 млн грн) із резервного фонду для реалізації проєктів з реконструкції водопостачальної інфраструктури у Дніпропетровській, Миколаївській та Херсонській областях, заплановані обсяги робіт було неможливо виконати через постійні обстріли територій. Як наслідок, кошти у сумі 562,5 млн грн не використані і повернені до державного бюджету, що свідчить про неефективне управління коштами резервного фонду державного бюджету.

1.12. Розпорядники бюджетних коштів Запорізької та Херсонської областей нерезультативно використали 24,4 млн грн коштів резервного фонду державного бюджету. Розпорядники Миколаївської та одержувачі бюджетних коштів Дніпропетровської області неекономно використали загалом 38,7 млн грн таких коштів. Розпорядниками коштів Дніпропетровської та Запорізької областей не дотримані вимоги законодавства при використанні 211,1 млн грн та 25,0 млн грн відповідно.



1.13. В умовах надзвичайної ситуації в Миколаївській та Херсонській областях державна підтримка у формі грошової допомоги стала вирішальною для стабілізації життя постраждалого населення. У 2023 році одноразову матеріальну грошову допомогу отримали 22 093 громадянина (16,5 відс. загальної кількості постраждалих) у Херсонській області та 1035 громадян (85,2 відс.) у Миколаївській області. Допомогу за втрачений урожай отримали 662 громадянина (30,4 відс.) у Херсонській області та 360 громадян (92,8 відс.) у Миколаївській області.

1.14. Через неправильне визначення кількості постраждалого населення в Миколаївській області виділені кошти з резервного фонду компенсували 85,4 відс. витрат на виплату матеріальної грошової допомоги, в Херсонській області до розрахунків потреби в коштах не включені громадяни (21692 особи, 16,2 відс. постраждалих) з окупованих територій області. Одноразова грошова допомога за втрачений врожай визначена в різних розмірах, внаслідок чого населення Миколаївської області отримало допомогу в розмірі 151,2 відс. понесених втрат, а населення Херсонської області – лише 74,7 відсотка.

1.15. Застосування Херсонською обласною державною адміністрацією (далі – Херсонська облдержадміністрація) прогнозного розрахунку потреби в коштах резервного фонду, який базувався на безпековій ситуації та статистичній чисельності мешканців підтоплених населених пунктів, призвело до неефективного управління бюджетними коштами у сумі 449,2 млн грн, які виділені згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 червня 2023 року № 528-р «Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету Миколаївській та Херсонській обласним державним адміністраціям для надання матеріальної грошової допомоги населенню, що постраждало внаслідок підриву Російською Федерацією греблі Каховської гідроелектростанції» та в кінці 2023 року повернені до бюджету. Значна кількість заявок (1466) на компенсацію за втрачений урожай овочів у Херсонській області не задоволена через відсутність сухопутного доступу до підтоплених земельних ділянок, що обмежило можливість їх обстеження.

Внаслідок неточного визначення Миколаївською обласною державною адміністрацією (далі – Миколаївська облдержадміністрація) потреби в коштах резервного фонду на виплату грошової допомоги за втрачений урожай овочів допущено неефективне управління бюджетними коштами у сумі 47,3 млн грн, які виділені згідно з розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2023 року № 681-р «Про виділення коштів із резервного фонду державного бюджету Миколаївській та Херсонській обласним державним адміністраціям для надання одноразової грошової допомоги постраждалому населенню внаслідок підриву Російською Федерацією греблі Каховської гідроелектростанції за втрачений врожай» та повернені до бюджету в кінці 2023 року.

1.16. При використанні коштів резервного фонду державного бюджету на виплату матеріальної допомоги Миколаївська облдержадміністрація не затвердила переліку населених пунктів у районах підтоплень, що є



недотриманням пункту 5 Порядку надання одноразової матеріальної грошової допомоги постраждалому населенню внаслідок підриву Російською Федерацією греблі Каховської гідроелектростанції (пункт 5), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2023 року № 626 (далі – Порядок № 626), як наслідок – порушення пункту 9 Порядку № 626 при виплаті у 2023 році матеріальної допомоги на суму 5 175,0 тис. гривень. Управління соціального захисту населення Баштанської районної державної адміністрації Миколаївської області не забезпечило прийняття рішення про надання/ненадання постраждалим особам матеріальної грошової допомоги у термін 10 робочих днів, чим порушено вимоги Порядку № 626 (абзац шостий пункту 9). У встановлених аудитом випадках термін прийняття рішення становив від 12 до 66 робочих днів.

1.17. Аварійно-відновлювальні роботи для забезпечення опалювального сезону 2023/2024 року в м. Херсоні на 4 об'єктах теплопостачання не проведено у зв'язку з інтенсивними обстрілами міста. При цьому Херсонською облдержадміністрацією допущено неефективне управління коштами резервного фонду державного бюджету на загальну суму 41,3 млн гривень.

2. Рекомендації Рахункової палати:

2.1. Кабінету Міністрів України запропоновано *доручити Міністерству розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) разом з Агентством відновлення:*

2.1.1. забезпечити реалізацію експериментальних проєктів лише за наявності фінансово-економічних розрахунків;

2.1.2. при встановленні виключень щодо застосування положень нормативно-правових актів під час реалізації експериментальних проєктів зобов'язувати розпорядників бюджетних коштів вживати додаткових заходів внутрішнього контролю з метою недопущення використання коштів державного бюджету з порушенням законодавства;

2.1.3. розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт нормативно-правового акта про зміни до Порядку реалізації експериментального проєкту з будівництва магістральних водогонів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2023 року № 566, передбачивши передачу магістральних водогонів на підставі акта приймання-передачі комплексу об'єкта в кількісному виразі та вартісних показниках.

2.2. Доручити Мінінфраструктури:

2.2.1. внести зміни до Настанови з визначення вартості будівництва, затвердженої наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01.11.2021 № 281, щодо підтвердження здійснених будівельних робіт за рахунок бюджетних коштів виключно деталізованими актами приймання виконаних будівельних робіт (форми КБ-2в) з метою контролю за законністю, результативністю та економією використання бюджетних коштів та достовірністю виконаних робіт;



2.2.2. внести зміни до зазначеної Настанови або прийняти нові нормативно-правові акти з метою чіткого визначення функцій та обов'язків служби замовника та підтвердження їх виконання, порядку покладання повноважень з виконання функцій служби замовника, порядку утримання служби замовника;

2.2.3. спільно з Агентством відновлення розробити та затвердити алгоритм проведення детального аналізу ринкових цін перед укладанням договорів на постачання матеріальних ресурсів і обладнання та забезпечити його обов'язкове виконання;

2.3. Доручити Агентству відновлення:

2.3.1. внести Мінінфраструктури для розгляду проєкт алгоритму проведення детального аналізу ринкових цін перед укладанням договорів на постачання матеріальних ресурсів та обладнання та забезпечити його обов'язкове виконання;

2.3.2. забезпечити регулярне оновлення даних про ринкові ціни та їх використання при складанні кошторисів;

2.3.3. впровадити систему контролю за відповідністю кошторисів ринковим цінам на матеріальні ресурси та послуги з метою уникнення їх завищення;

2.3.4. розглянути можливість перенесення скиду зворотних вод гірничорудних підприємств нижче за течією від водозабору магістрального водогону р. Інгулець – Південне водосховище та розчищення русла р. Інгулець у районі населеного пункту Звенигородка Кіровоградської області для підвищення пропускної спроможності каналу Дніпро – Інгулець;

2.3.5. активізувати залучення коштів міжнародних фінансових організацій для реалізації проєктів з водопостачання, зокрема для будівництва водозабору з р. Південний Буг, магістрального водогону та реконструкції Жовтневого водосховища для забезпечення надійного та безпечного водопостачання м. Миколаєва.

2.4. Агентству відновлення рекомендовано:

2.4.1. До 01.01.2025 забезпечити здійснення внутрішнього контролю в установах та організаціях, що належать до сфери його управління.

2.4.2. До 01.10.2024 збільшити прозорість процесу будівництва шляхом регулярного оприлюднення звітів про стан реалізації проєктів, витрати і готовність об'єктів, що дасть змогу забезпечити громадський контроль та своєчасне виявлення і вирішення проблем.

2.4.3. До 01.10.2024 розглянути можливість перегляду проєктно-кошторисної документації об'єктів для забезпечення додаткових заходів захисту об'єктів магістральних водогонів, враховуючи високий ризик пошкодження наземних насосних станцій у зоні бойових дій.

2.5. Держводагентству рекомендовано:

2.5.1. Розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт Державної цільової програми комплексного водозабезпечення територій, які зазнали впливу воєнних дій, на період до 2030



року, яка враховує поточні виклики та передбачає стабільне фінансування для реалізації ключових проєктів.

2.6. Херсонській обласній державній (військовій) адміністрації рекомендовано:

2.6.1. Забезпечити проведення аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах теплопостачання до початку опалювального сезону 2024/2025 року.

3. Перелік запланованих заходів:

3.1. Перелік запланованих заходів на виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 09.10.2024 № 31200/1/1-24 :

Мінінфраструктури листом від 06.11.2024 № 20631/25/10-24 повідомило:

на рекомендацію 2.1.1:

В листі Мінінфраструктури інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. Рекомендація не виконана.

на рекомендацію 2.1.2:

В листі Мінінфраструктури інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. Рекомендація не виконана.

на рекомендацію 2.1.3:

Мінінфраструктури поінформувало, що завершення робіт з будівництва та благоустрою експериментального проєкту - дозволить здійснити введення в експлуатацію об'єкта та подальшу його передачу в кількісному виразі і в вартісних показниках відповідним балансоутримувачам. Рекомендація не виконана.

на рекомендацію 2.2.1:

Мінінфраструктури повідомило, що відповідно до положень Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668 (далі – Загальні умови), та положень "Настанова з визначення вартості будівництва", затвердженої Наказом Мінінфраструктури від 01.11.2021 № 281 (далі - Настанова), тверда договірна ціна – договірна ціна, визначена на основі твердого кошторису, що може коригуватися лише в окремих випадках за згодою сторін у порядку, визначеному договором підряду.

Відповідно до пункту 6.2 Настанови за твердої договірної ціни взаєморозрахунки провадяться на підставі виконаних обсягів робіт та їх вартості, визначеної в договірній ціні (у т.ч. розрахованої за укрупненими показниками вартості). При взаєморозрахунках за обсяги виконаних робіт розмір прямих витрат, загальновиробничих витрат (в тому числі коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, рівня заробітної плати працівників, заробітна плата яких враховується в загальновиробничих витратах, коштів, що пов'язані з оплатою тимчасової непрацездатності), адміністративних витрат не уточнюються та не підлягають розрахунку незалежно від того чи були у даному звітному періоді відповідні витрати.

Рекомендацію не виконано.

на рекомендацію 2.2.2:



Мінінфраструктури поінформувало, що вимога щодо встановлення функції служби замовника положеннями саме Настанови законодавством не передбачається. Рекомендація не виконана.

на рекомендацію 2.2.3:

Мінінфраструктури зазначило, що здійснюється розробка методичних підходів та організаційних засад щодо аналізу цін на матеріально-технічні ресурси при визначенні вартості будівництва на різних етапах інвестиційно-будівельного проекту.

Агентство відновлення листами від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24 та від 24.10.2024 № 4730/1/18/09-700/05-24 повідомило:

на рекомендацію 2.3.1:

Агентство відновлення поінформувало, що Порядок здійснення аналізу поточних цін на матеріальні ресурси визначає замовник своїм відповідним організаційно-розпорядчим документом, в якому наводиться:

- алгоритм збору інформації, в якому зазначається перелік матеріальних ресурсів, найменування виробників / постачальників, кількість цінових пропозицій для досягнення заданої точності розрахунку;
- джерела інформації (відкриті вебресурси, комерційні пропозиції постачальників, бази даних цін, друковані інформаційні довідники тощо);
- методика визначення діапазону цін та середньої ціни (використовується вибірка цін на матеріали з рівними якісними характеристиками та умовами постачання).

Служби відновлення та розвитку інфраструктури в областях затвердили власні порядки аналізу поточних цін на матеріальні ресурси в будівництві доріг та інфраструктури, що допомагає знизити корупційні ризики під час закупівель та оптимізувати витрати в проєктах відновлення з урахуванням регіональних особливостей.

Порядок відповідає вимогам Настанови та містить:

- детальний алгоритм проведення моніторингу цін, що враховує особливості роботи працівників Служб, зовнішніх підрядників, комісії з аналізу цін та інших;
- перелік обов'язкових джерел аналізу та критерії їх відбору;
- формулу розрахунку рекомендованої ціни;
- строки та порядок передачі результатів моніторингу проєктувальнику.

Рекомендація не виконана.

на рекомендацію 2.3.2:

Агентство відновлення повідомило, що Державне підприємство «Національний інститут розвитку інфраструктури» збирає, аналізує та узагальнює інформацію щодо поточних цін на матеріальні ресурси (дорожньо-будівельні матеріали). Ціни на дорожньо-будівельні матеріали щомісячно публікуються на сайті <https://prices.nidi.org.ua/sum/>.

на рекомендацію 2.3.3:

В листах Агентства відновлення інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. Рекомендація не виконана.



на рекомендацію 2.3.4:

Агентством відновлення підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів з фонду ліквідації наслідків збройної агресії», яким, окрім іншого, передбачено виділити Агентству відновлення фінансування на будівництво об'єкту «Нове будівництво трубопроводу для скиду шахтних вод з балки Свистунова у зв'язку з необхідністю ліквідації негативних наслідків, пов'язаних із знищенням Каховської гідроелектростанції, Дніпропетровська область».

на рекомендацію 2.3.5:

В листах Агентства відновлення інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. Рекомендація не виконана.

3.2. Перелік запланованих об'єктами контролю заходів:

Агентство відновлення листом від 17.10.2024 № 4621/1/18/12-1788/07-24 повідомило:

на рекомендацію 2.4.1:

3.2.1. Агентство відновлення затвердило План заходів реагування на рішення Рахункової палати від 27.08.2024 № 39-2. Планом передбачено:

1) упровадження Інструкції з організації та здійснення внутрішнього контролю Агентства відновлення (до 31.12.2024);

2) забезпечення організації роботи з визначення процесів, які забезпечують діяльність Агентства відновлення в процесі досягнення поставлених цілей (до 15.03.2025);

3) організацію роботи з ідентифікації та оцінки ризиків, визначення заходів щодо управління ризиками (01.04.2025).

на рекомендацію 2.4.2:

3.2.2. Відповідно до окремого доручення Голови Агентства відновлення від 03.10.2024 № 39-ОД здійснюватиметься публікація інформації про стан реалізації проєктів з будівництва магістральних водогонів, витрати і готовність об'єктів на офіційному сайті. Інформація доступна за посиланням: https://restoration.gov.ua/timeline/publiczna_informatsiia.html.

на рекомендацію 2.4.3:

3.2.3. Прийняте окреме доручення Голови Агентства відновлення від 03.10.2024 № 39-ОД щодо можливості перегляду проєктно-кошторисної документації об'єктів для забезпечення додаткових заходів захисту об'єктів магістральних водогонів.

Держводагентство листом від 22.10.2024 № 6124/6/11-24 поінформувало:

на рекомендацію 2.5.1:

3.2.4. Розроблено Державну цільову програму комплексного водозабезпечення територій, які зазнали впливу воєнних дій, на період до 2030 року, яка затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України 17 вересня 2024 року № 884-р.

Херсонська обласна державна (військова) адміністрація листом від 23.10.2024 № 01-01-13-11281/0/24/27 повідомила:

на рекомендацію 2.6.1:

3.2.5. Затверджено План заходів реагування на рішення Рахункової палати від 27.08.2024 № 39-2. Планом передбачено:

- 1) аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по Одеському шосе, 1 у м. Херсоні;
- 2) аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Воронцовська, 2 у м. Херсоні;
- 3) аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Богородицька, 115 у м. Херсоні;
- 4) аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Куліша, 1А у м. Херсоні.

МКП "Херсонтеплоенерго" отримало проєктну документацію на погодження. Проєктанту спеціалістами підприємства надані зауваження до проєкту, після усунення яких проєктно-кошторисну документацію скеровано на експертизу до спеціалізованого підприємства для отримання позитивного експертного висновку. Після затвердження проєктно-кошторисної документації буде проведено тендерну процедуру з закупівлі послуг на виконання аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах теплопостачання.

4. Висновки щодо реалізованих об'єктом контролю заходів.

Виконання наданих Рахунковою палатою рекомендацій розпочато.

Кабінетом Міністрів України надано відповідне доручення Мінінфраструктури та Агентству відновлення.

Як наслідок, Агентством відновлення опрацьовано питання, зокрема, щодо перенесення скиду зворотних вод гірничорудних підприємств та підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів з фонду ліквідації наслідків збройної агресії», яким передбачено виділити Агентству відновлення фінансування на будівництво об'єкта «Нове будівництво трубопроводу для скиду шахтних вод з балки Свистунова у зв'язку з необхідністю ліквідації негативних наслідків, пов'язаних із знищенням Каховської гідроелектростанції, Дніпропетровська область».

Крім того, Агентство відновлення покращить прозорість процесу будівництва шляхом публікацій інформації про стан реалізації проєктів з будівництва магістральних водогонів, витрат і готовності об'єктів на офіційному сайті.

Агентством відновлення також розглянуто можливість перегляду проєктно-кошторисної документації об'єктів для забезпечення додаткових заходів захисту об'єктів магістральних водогонів.

У свою чергу Держводагентство розробило Державну цільову програму комплексного водозабезпечення територій, які зазнали впливу воєнних дій, на період до 2030 року, затверджену розпорядженням Кабінету Міністрів України 17 вересня 2024 року № 884-р.

Оцінивши надану інформацію та документи, що підтверджують виконання рекомендацій (пропозицій), Рахункова палата дійшла висновків, що з 16 рекомендацій (пропозицій):



- виконано 5 рекомендацій (пропозицій);
- почато впровадження 3 рекомендацій (пропозицій);
- не виконано 8 рекомендацій (пропозицій).

Статус впровадження рекомендацій (пропозицій) детально оцінено у додатку до інформаційного повідомлення.

Рахункова палата контролюватиме виконання рекомендацій (пропозицій) та інформуватиме суспільство про стан їх виконання.

Заступник Голови
Рахункової палати

Сергій КЛЮЧКА



Додаток

до Інформаційного повідомлення
про виконання Рішення Рахункової палати
від 27.08.2024 № 39-2

Оцінка впровадження рекомендацій (пропозицій)

| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|--|--|--|
| 1. | Кабінету Міністрів України запропоновано доручити: | Доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 09.10.2024 № 31200/1/1-24 до листа Рахункової палати від 25.09.2024 № 03-3338 (Кулебі О.В., Сухомлину С.І., Янчуку М.О., начальникам обласних військових адміністрацій (за списком): розглянути згідно з компетенцією, вжити відповідних заходів і про результати поінформувати Рахункову палату та Кабінет Міністрів України; (Свириденко Ю.А., Немцінову О.М., Марченку С.М., Гринчук С.В., Жолнович О.І., Ковалю В.С., Яремі О.Й.) з питань, що потребують прийняття рішень Уряду, подати пропозиції в установленому порядку. | | |
| 1.1. | <i>Міністерству розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі - Мінінфраструктури) разом з Державним агентством відновлення та розвитку інфраструктури України (далі - Агентство відновлення):</i> | | | |



Рахункова палата
№03-37/226 від 29.11.2024
КЕП: Клочка С. С. 29.11.2024 09:25
3FAA9288358EC00304000000C2553800F10ECC00

| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|--|--|---|--|
| 1.1.1 | - забезпечити реалізацію експериментальних проєктів лише за наявності фінансово-економічних розрахунків; | В листі Мінінфраструктури від 06.11.2024 № 20631/25/10-24, інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. | | Не виконано |
| 1.1.2 | - при встановленні виключень щодо застосування положень нормативноправових актів під час реалізації експериментальних проєктів зобов'язувати розпорядників бюджетних коштів вживати додаткових заходів внутрішнього контролю з метою недопущення використання коштів державного бюджету з порушенням законодавства; | В листі Мінінфраструктури від 06.11.2024 № 20631/25/10-24, інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. | | Не виконано |
| 1.1.3 | - розробити та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт нормативно-правового акта про зміни до Порядку реалізації експериментального проєкту з будівництва магістральних водогонів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 червня 2023 року № 566, передбачивши | Лист Мінінфраструктури від 06.11.2024 № 20631/25/10-24 | Завершення робіт з будівництва та благоустрою експериментального проєкту - дозволить здійснити введення в експлуатацію об'єкта та подальшу його передачу в кількісному виразі і в вартісних показниках відповідним балансоутримувача. | Не виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|--|--|---|--|
| | передачу магістральних водогонів на підставі акта приймання-передачі комплексу об'єкта в кількісному виразі та вартісних показниках. | | | |
| 1.2. | Мінінфраструктури: | | | |
| 1.2.1 | - внести зміни до Настанови з визначення вартості будівництва, затвердженої наказом Міністерства розвитку громад та територій України від 01.11.2021 № 281, щодо підтвердження здійснених будівельних робіт за рахунок бюджетних коштів виключно деталізованими актами приймання виконаних будівельних робіт (форми КБ-2в) з метою контролю за законністю, результативністю та економністю використання бюджетних коштів та достовірністю виконаних робіт; | Лист Мінінфраструктури від 06.11.2024 № 20631/25/10-24 | Відповідно до положень Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2005 № 668 (далі – Загальні умови), та положень "Настанова з визначення вартості будівництва", затвердженої Наказом Мінінфраструктури від 01.11.2021 № 281 (далі - Настанова), тверда договірна ціна – договірна ціна, визначена на основі твердого кошторису, що може коригуватися | Не виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---------------------------------|--|--|--|
| | | | <p>лише в окремих випадках за згодою сторін у порядку, визначеному договором підряду.</p> <p>Відповідно до пункту 6.2 Настанови за твердої договірної ціни взаєморозрахунки провадяться на підставі виконаних обсягів робіт та їх вартості, визначеної в договірній ціні (у т.ч. розрахованої за укрупненими показниками вартості). При взаєморозрахунках за обсяги виконаних робіт розмір прямих витрат, загальновиробничих витрат (в тому числі коштів на покриття решти статей загальновиробничих витрат, рівня заробітної плати працівників, заробітна плата яких враховується</p> | |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|---|---|--|
| | | | загальновиробничих витратах, коштів, що пов'язані з оплатою тимчасової непрацездатності), адміністративних витрат не уточнюються та не підлягають розрахунку незалежно від того чи були у даному звітному періоді відповідні витрати. | |
| 1.2.2 | - внести зміни до зазначеної Настанови або прийняти нові нормативноправові акти з метою чіткого визначення функцій та обов'язків служби замовника та підтвердження їх виконання, порядку покладання повноважень з виконання функцій служби замовника, порядку утримання служби замовника; | Лист Мінінфраструктури від 06.11.2024 № 20631/25/10-24 | Вимога щодо встановлення функції служби замовника положеннями саме Настанови законодавством не передбачається. | Не виконано |
| 1.2.3 | - спільно з Агентством відновлення розробити та затвердити алгоритм проведення детального аналізу ринкових цін перед укладанням договорів на | Мінінфраструктури листом від 06.11.2024 № 20631/25/10-24 поінформувало, що Міністерством здійснюється розробка методичних підходів та організаційних засад щодо аналізу цін на матеріально-технічні ресурси при визначенні вартості будівництва на різних етапах інвестиційно-будівельного проекту. | | Розпочато |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|--|---|--|
| | постачання матеріальних ресурсів і обладнання та забезпечити його обов'язкове виконання; | | | |
| 1.3 | <i>Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України:</i> | | | |
| 1.3.1 | - внести Мінінфраструктури для розгляду проект алгоритму проведення детального аналізу ринкових цін перед укладанням договорів на постачання матеріальних ресурсів та обладнання та забезпечити його обов'язкове виконання; | | Згідно з листом Агентства відновлення від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24, Порядок здійснення аналізу поточних цін на матеріальні ресурси визначає замовник своїм відповідним організаційно-розпорядчим документом, в якому наводиться: - алгоритм збору інформації, в якому зазначається перелік матеріальних ресурсів, найменування виробників / постачальників, кількість цінкових пропозицій | Не виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---------------------------------|--|--|--|
| | | | <p>досягнення заданої точності розрахунку;</p> <p>- джерела інформації (відкриті вебресурси, комерційні пропозиції постачальників, бази даних цін, друковані інформаційні довідники тощо);</p> <p>- методика визначення діапазону цін та середньої ціни (використовується вибірка цін на матеріали з рівними якісними характеристиками та умовами постачання).</p> <p>Служби відновлення та розвитку інфраструктури в областях затвердили власні порядки аналізу поточних цін на матеріальні ресурси в будівництві доріг та інфраструктури, що допомагає знизити корупційні ризики під час закупівель та</p> | |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|---|--|--|
| | | | <p>оптимізувати витрати в проєктах відновлення з урахуванням регіональних особливостей.</p> <p>Порядок відповідає вимогам Настанови та містить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - детальний алгоритм проведення моніторингу цін, що враховує особливості роботи працівників Служб, зовнішніх підрядників, комісії з аналізу цін та інших; - перелік обов'язкових джерел аналізу та критерії їх відбору; - формулу розрахунку рекомендованої ціни; - строки та порядок передачі результатів моніторингу проєктувальнику. | |
| 1.3.2 | - забезпечити регулярне оновлення даних про ринкові ціни та їх використання при складанні кошторисів; | Згідно з листом Агентства відновлення від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24, Державне підприємство «Національний інститут розвитку інфраструктури» збирає, аналізує та узагальнює інформацію щодо поточних цін на | | Виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|--|--|--|--|
| | | матеріальні ресурси (дорожньо-будівельні матеріали). Ціни на дорожньо-будівельні матеріали щомісячно публікуються на сайті https://prices.nidi.org.ua/sum/ . | | |
| 1.3.3 | - впровадити систему контролю за відповідністю кошторисів ринковим цінам на матеріальні ресурси та послуги з метою уникнення їх завищення; | В листах Агентства відновлення від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24 та від 24.10.2024 № 4730/1/18/09-700/05-24, інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. | | Не виконано |
| 1.3.4 | - розглянути можливість перенесення скиду зворотних вод гірничорудних підприємств нижче за течією від водозабору магістрального водогону р. Інгулець – Південне водосховище та розчищення русла р. Інгулець у районі населеного пункту Звенигородка Кіровоградської області для підвищення пропускної спроможності каналу Дніпро – Інгулець; | Відповідно до листа від 24.10.2024 № 4730/1/18/09-700/05-24, Агентством відновлення підготовлено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про виділення коштів з фонду ліквідації наслідків збройної агресії», яким, окрім іншого, передбачено виділити Агентству відновлення фінансування на будівництво об'єкту «Нове будівництво трубопроводу для скиду шахтних вод з балки Свистунова у зв'язку з необхідністю ліквідації негативних наслідків, пов'язаних із знищенням Каховської гідроелектростанції, Дніпропетровська область». | | Виконано |
| 1.3.5 | - активізувати залучення коштів міжнародних фінансових організацій для реалізації проєктів з водопостачання, зокрема для будівництва водозабору з | В листах Агентства відновлення від 18.10.2024 № 4645/1/18/09-700/05-24 та від 24.10.2024 № 4730/1/18/09-700/05-24, інформація щодо стану впровадження даної рекомендації – відсутня. | | Не виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|--|--|--|
| | р. Південний Буг, магістрального водогону та реконструкції Жовтневого водосховища для забезпечення надійного та безпечного водопостачання м. Миколаєва. | | | |
| 2. | Державному агентству відновлення та розвитку інфраструктури України рекомендовано: | | | |
| 2.1 | до 01.01.2025 забезпечити здійснення внутрішнього контролю в установах та організаціях, що належать до сфери його управління; | Листом від 17.10.2024 № 4621/1/18/12-1788/07-24 Агентство відновлення повідомило, що затвердило План заходів реагування на рішення Рахункової палати від 27.08.2024 №39-2. Так Агентством відновлення передбачено: 1) Впровадження Інструкції з організації та здійснення внутрішнього контролю Агентства відновлення (до 31.12.2024); 2) Забезпечення організації роботи з визначення процесів, які забезпечують діяльність Агентства відновлення в процесі досягнення поставлених цілей (до 15.03.2025); 3) Організація роботи з ідентифікації та оцінки ризиків, визначення заходів щодо управління ризиками (01.04.2025). | | Розпочато |
| 2.2 | до 01.10.2024 збільшити прозорість процесу будівництва шляхом регулярного оприлюднення звітів про стан реалізації проєктів, витрати і готовність об'єктів, що дасть змогу | Листом від 17.10.2024 № 4621/1/18/12-1788/07-24 Агентство відновлення повідомило, що відповідно до окремого доручення Голови Агентства відновлення від 03.10.2024 №39-ОД, здійснюватиметься публікація на офіційному сайті інформації про стан реалізації проєктів з будівництва магістральних водогонів, витрати і готовність об'єктів. | | Виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|--|---|--|--|
| | забезпечити громадський контроль та своєчасне виявлення і вирішення проблем; | Інформація доступна за посиланням: https://restoration.gov.ua/timeline/publicna_informatsiia.html . | | |
| 2.3 | до 01.10.2024 розглянути можливість перегляду проектно-кошторисної документації об'єктів для забезпечення додаткових заходів захисту об'єктів магістральних водогонів, враховуючи високий ризик пошкодження наземних насосних станцій у зоні бойових дій. | Листом від 17.10.2024 № 4621/1/18/12-1788/07-24 Агентство відновлення повідомило, що прийняте окреме доручення Голови Агентства відновлення від 03.10.2024 № 39-ОД щодо можливості перегляду проектно-кошторисної документації об'єктів для забезпечення додаткових заходів захисту об'єктів магістральних водогонів. | | Виконано |
| 3. | Державному агентству водних ресурсів України рекомендовано: | | | |
| 3.1 | розробити та подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проєкт Державної цільової програми комплексного водозабезпечення територій, які зазнали впливу воєнних дій, на період до 2030 року, яка враховує поточні виклики та передбачає стабільне | Листом від 22.10.2024 № 6124/6/11-24 Державне агентство водних ресурсів України повідомило, що розроблено Державну цільову програму комплексного водозабезпечення територій, які зазнали впливу воєнних дій, на період до 2030 року, яка затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України 17 вересня 2024 року № 884-р | | Виконано |



| № з/п | Зміст рекомендації (пропозиції) | Оцінка реалізації заходів в межах впровадження рекомендації (пропозиції) | Зміст зауваження та/або пропозиції щодо впровадження рекомендації (пропозиції) | Оціночний статус рекомендації (пропозиції) |
|-------|---|--|--|--|
| | фінансування для реалізації ключових проєктів. | | | |
| 4. | Херсонський обласний державний (військовий) адміністрації рекомендовано: | | | |
| 4.1 | забезпечити проведення аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах теплопостачання до початку опалювального сезону 2024/2025 року. | <p>Листом від 23.10.2024 № 01-01-13-11281/0/24/27 Херсонська обласна військова адміністрація повідомила, що затвердила План заходів реагування на рішення Рахункової палати від 27.08.2024 №39-2. Так Херсонською ОВА передбачено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по Одеському шосе, 1 в м. Херсоні; 2. Аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Воронцовська, 2 в м. Херсоні; 3. Аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Богородицька, 115 в м. Херсоні; 4. Аварійно-відновлювальні роботи з ліквідації наслідків підтоплення котельні по вул. Куліша, 1А в м. Херсоні; <p>МКП "Херсонтеплоенерго" отримало проектну документацію на погодження. Проектанту спеціалістами підприємства надані зауваження до проекту. Після їх усунення, проектно-кошторисна документація направлена на експертизу до спеціалізованого підприємства для отримання позитивного експертного висновку. Після їхнього отримання буде проведена тендерна процедура з закупівлі послуг на виконання аварійно-відновлювальних робіт на об'єктах теплопостачання.</p> | | Розпочато |

