



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

27 серпня 2024 року

№ 39-4

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на систему змін у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на систему змін у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів.

За підсумками розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

Із 229 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності, впроваджено 186.

Результати аналізу засвідчили високий рівень імплементації рекомендацій (81,2 відс.) та важливість їх впливу на системні зміни у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів, які сприяли нормативно-правовому врегулюванню діяльності, удосконаленню процесів фінансово-господарського характеру та організаційно-адміністративних функцій.

1. На виконання 59 рекомендацій Рахункової палати прийнято 8 законодавчих актів, 13 актів Кабінету Міністрів України, 18 нормативно-правових та 46 нормативних актів безпосередньо об'єктами контролю, які забезпечили упорядкування повноважень, удосконалення порядків і процедур функціонування окремих органів, затвердження необхідних планів, концепцій та стратегії, впровадження методик, стандартів і норм.

При цьому Офіс Генерального прокурора, Національна поліція України, Національна гвардія України і Державна служба України з надзвичайних ситуацій виконали всі рекомендації, надані Рахунковою палатою щодо нормативно-правового врегулювання, Національне агентство з питань запобігання корупції – одну із двох наданих. Верховній Раді України та Кабінету

Міністрів України надано 36 рекомендацій, які передбачали прийняття законодавчих актів і рішень Уряду.

2. З метою врегулювання організаційно-адміністративних питань у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів надано 88 рекомендацій, з яких виконано 70, що становить 79,5 відсотка. Зокрема, Офісом Генерального прокурора, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Національним агентством з питань запобігання корупції виконано 100 відс. рекомендацій, Національною гвардією України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій та Національною поліцією України – близько 90 відсотків. Імплементация цих рекомендацій суттєво покращила організаційно-управлінську діяльність правоохоронних та антикорупційних органів:

- упорядковано й оптимізовано систему органів у сфері управління Міністерства внутрішніх справ України;

- удосконалено структуру Національної гвардії України;

- підвищено ефективність управління майном та забезпечено безбар'єрний простір у підрозділах Національної поліції України;

- унормовано питання соціально-побутового забезпечення військовослужбовців Служби безпеки України;

- узгоджено процедури здійснення публічних закупівель в Офісі Генерального прокурора;

- врегульовано питання ліцензування окремих видів діяльності та обліку міжнародної технічної допомоги;

- покращено кадрову політику і роботу з документами та інформацією;

- вдосконалено процес прийняття управлінських рішень.

3. Впровадження 57 рекомендацій фінансово-господарського характеру мало суттєвий вплив на системні зміни управлінських процесів об'єктів контролю, зокрема щодо планування видатків державного бюджету, фінансування та використання бюджетних коштів, ведення обліку та складання звітності.

У результаті реалізації цих рекомендацій забезпечено фінансово-економічний ефект у сумі 16 620,1 млн грн, зокрема:

- 257,0 млн грн – відшкодовано непродуктивних витрат та збільшено надходження до державного бюджету;

- 780,0 млн грн – розпочато процедури повернення коштів;

- 15 579,1 млн грн – підвищено ефективність управління майном (відновлено в обліку матеріальні активи, оформлено речові права тощо);

- 4,0 млн грн – скорочено витрати державного бюджету.

Разом з тим аналізом встановлено наявні тенденції та системні проблеми, які вплинули на стан виконання рекомендацій, що передусім зумовлені нерозробленням конкретних заходів (завдань), невизначенням відповідальних

виконавців та чітких термінів. Це створювало передумови для зволікання з прийняттям необхідних управлінських рішень та нереалізації окремих рекомендацій об'єктами контролю на різних етапах їх імплементації.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій Рахункової палати та оцінки їх впливу на систему змін у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів (далі – Звіт) затвердити.

2. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Верховній Раді України протягом 15 робочих днів з дня затвердження Звіту і рекомендувати розглянути законопроекти в частині, що забезпечать виконання рекомендацій Рахункової палати з метою удосконалення процесів діяльності правоохоронних та антикорупційних органів:

«Про єдину систему відеомоніторингу стану публічної безпеки» (реєстр. № 11031 від 20 лютого 2024 р.);

«Про право на цивільну вогнепальну зброю» (реєстр. № 5708 від 25 червня 2021 р.);

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України «Про право на цивільну вогнепальну зброю» (реєстр. № 5709 від 25 червня 2021 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення участі цивільних осіб у захисті України» щодо вдосконалення порядку отримання, декларування та поводження з вогнепальною зброєю» (реєстр. № 9538 від 28 липня 2023 р.);

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден» (реєстр. № 8186 від 07 листопада 2022 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 р.);

«Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 р.);

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення права військовослужбовців на охорону здоров'я та медичну допомогу» (реєстр. № 3083 від 18 лютого 2020 р.);

«Про внесення змін до статті 94 Закону України «Про Національну поліцію» щодо осучаснення розміру грошового забезпечення поліцейських» (реєстр. № 6506-1 від 06 січня 2022 р.).

3. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України і рекомендувати:

забезпечити супроводження поданих Кабінетом Міністрів України на розгляд до Верховної Ради України законопроектів, які забезпечать виконання рекомендацій Рахункової палати з метою удосконалення процесів діяльності правоохоронних та антикорупційних органів:

«Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення участі цивільних осіб у захисті України» щодо вдосконалення порядку отримання, декларування та поводження з вогнепальною зброєю» (реєстр. № 9538 від 28 липня 2023 р.);

«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден» (реєстр. № 8186 від 07 листопада 2022 р.);

«Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 р.);

«Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 р.);

вжити заходів щодо врегулювання питань обміну інформацією про закриття (винесення судом рішень) за кримінальними провадженнями, за якими як речові докази залучені кошти державного бюджету, та з інших питань, що стосуються речових доказів (термін виконання – до 31 грудня 2024 року);

забезпечити розроблення та подання на розгляд Верховної Ради України законопроекту про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» в частині визначення поняття «статутна діяльність політичної партії» та удосконалення механізму державного фінансування статутної діяльності політичних партій з метою узгодження його положень із нормами Бюджетного кодексу України (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

4. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Національному антикорупційному бюро України і рекомендувати:

активізувати роботу із внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» щодо визначення переліку вищих посад осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (термін виконання – до 31 березня 2025 року);

унормувати повноваження територіальних управлінь Національного антикорупційного бюро України та їх структуру (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

5. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Міністерству внутрішніх справ України і рекомендувати:

завершити нормативне врегулювання питань порядку відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які здобувають вищу

освіту в закладах вищої освіти із специфічними умовами навчання, що належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ України (термін виконання – до 31 грудня 2024 року);

забезпечити постійний контроль за виконанням рекомендацій Рахункової палати органами та установами, що належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ України.

6. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Національній поліції України і рекомендувати:

завершити роботу щодо передачі закладів дошкільної освіти та дитячих закладів оздоровлення і відпочинку на баланси місцевих органів влади (органів місцевого самоврядування) в установленому порядку (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування воєнного стану);

врегулювати порядок надання та використання службових житлових приміщень і користування ними в системі Національної поліції України (термін виконання – до 31 жовтня 2024 року);

завершити процес врегулювання питань використання (списання) пально-мастильних матеріалів у підрозділах патрульної поліції та відображення їх в обліку (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

7. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Адміністрації Державної прикордонної служби України і рекомендувати завершити інвентаризацію об'єктів незавершеного будівництва, вжити заходів із відшкодування у визначеному порядку встановлених аудитами завищень вартості будівельно-монтажних робіт і не підтверджених аудитами витрат (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування воєнного стану).

8. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Державній міграційній службі України і рекомендувати:

прискорити введення в промислову експлуатацію програмного забезпечення ведення обліку іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, удосконалити порядок його інформаційного наповнення (термін виконання – до 31 грудня 2024 року);

розробити та затвердити в установленому порядку план діяльності Державної міграційної служби України на середньостроковий період (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

9. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Головному управлінню Національної гвардії України і рекомендувати завершити нормативне врегулювання питань щодо:

проходження військової служби в Національній гвардії України;

правил носіння військової форми одягу та зразків знаків розрізнення для військовослужбовців Національної гвардії України;

організації реабілітації та санаторно-курортного лікування в закладах охорони здоров'я Національної гвардії України;
психологічного забезпечення в Національній гвардії України (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

10. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Державній службі України з надзвичайних ситуацій і рекомендувати:

завершити реєстрацію речових прав на всі наявні у Державній службі України з надзвичайних ситуацій об'єкти нерухомого майна та земельні ділянки (крім об'єктів, які знаходяться на тимчасово окупованій території та території, на якій ведуться бойові дії), привести дані обліку у відповідність із фактичним станом матеріального забезпечення діяльності служби (термін виконання – до 31 грудня 2024 року);

вжити заходів щодо прийняття загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (термін виконання – протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування воєнного стану);

забезпечити оновлення методики визначення вартості платних послуг, що надаються гідрометеорологічними організаціями (термін виконання – до 31 грудня 2024 року).

11. Звіт і рішення Рахункової палати в порядку інформування надіслати Офісу Генерального прокурора, Службі безпеки України та Національному агентству з питань запобігання корупції.

12. Оприлюднити Звіт і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

13. Членові Рахункової палати Єлизаветі Пушко-Цибуляк забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об'єктами контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об'єктів контролю.

14. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Єлизавету Пушко-Цибуляк.

Голова

Ольга ПЩАНСЬКА