




Рахункова палата

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
27.08.2024 № 39-4



**ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ РЕАЛІЗАЦІЇ
РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ
ТА ОЦІНКИ ЇХ ВПЛИВУ НА СИСТЕМУ ЗМІН
У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ПРАВООХОРОННИХ
ТА АНТИКОРУПЦІЙНИХ ОРГАНІВ**

Відповідальна:

член Рахункової палати
Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК

м. Київ

www.rp.gov.ua

2024

ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО	3
МЕТОДОЛОГІЯ ТА ПІДХОДИ	5
ПЕРЕДУМОВИ АНАЛІЗУ	7
НАШІ ВИСНОВКИ	9
1. СТАН ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ	13
2. ВПЛИВ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ НА СИСТЕМНІ ЗМІНИ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ПРАВООХОРОННИХ ТА АНТИКОРУПЦІЙНИХ ОРГАНІВ	16
2.1. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на стан нормативно-правового врегулювання у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів	16
2.2. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на стан організаційно-адміністративної діяльності правоохоронних та антикорупційних органів	22
2.3. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на фінансово-господарську діяльність об'єктів контролю та ефективність управління ними державним майном (активами)	27
3. АНАЛІЗ ПРИЧИННО-НАСЛІДКОВИХ ЗВ'ЯЗКІВ, ТЕНДЕНЦІЙ ТА СИСТЕМНИХ ПРОБЛЕМ, ЯКІ ВПЛИВАЮТЬ НА СТАН РЕАЛІЗАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ	33
РЕКОМЕНДАЦІЇ	37
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	41
ПОСИЛАННЯ	42



ВСТУПНЕ СЛОВО

Одним із пріоритетів діяльності Рахункової палати, визначених Стратегією розвитку, є підвищення рівня виконання рекомендацій, удосконалення процесу моніторингу їх імплементації та посилення відповідальності за невиконання або неналежне виконання.

Передумовою планування та здійснення такого контрольного заходу також є Висновок Єврокомісії до Звіту про виконання угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом за 2023 рік, в якому, зокрема, зазначено, що результати діяльності Рахункової палати мають оцінюватись не за кількістю заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а за рівнем впливу наданих рекомендацій на системні управлінські зміни.

Отже, для Рахункової палати вкрай важливо, щоб надані рекомендації були імplementовані, забезпечували системні зміни, сприяли удосконаленню системи управління активами об'єктів контролю та позитивно впливали на суспільство.

У рамках цього дослідження проаналізовано й оцінено повноту та своєчасність виконання рекомендацій Рахункової палати, рівень їх імплементації, розкрито питання впливу рекомендацій на удосконалення нормативно-правового регулювання, організаційно-адміністративну та фінансово-господарську діяльність об'єктів контролю.

Також встановлено причинно-наслідковий зв'язок тенденцій і системних проблем, які впливають на стан реалізації наданих рекомендацій.

Аналіз виконання наданих рекомендацій — це є також своєрідна аудиторська оцінка подальших коригувальних дій, вжитих як безпосереднім відповідальним виконавцем, так і іншими учасниками в системі управління об'єкта контролю.

Дослідження проведено з використанням практичного досвіду вищих органів аудиту країн Європи, зокрема Королівства Нідерланди, та з урахуванням результатів досліджень за темою «Покращення впливу аудиту через залучення зацікавлених сторін (стейкхолдерів)», які проводяться в рамках реалізації Програми Міністерства фінансів Королівства Нідерланди, участь в яких беруть представники Рахункової палати.

Цим підтверджується послідовність дій Рахункової палати в напрямі забезпечення відповідності діяльності Рахункової палати міжнародним стандартам та кращим практикам.



Важливим аспектом є врахування міжнародних тенденцій, які вимагають від вищих органів аудиту демонстрації своєї суспільної цінності.

Цей контрольний захід продемонстрував наявність комунікації інституції з об'єктами контролю; засвідчив користь та результативність проведених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), зокрема виконано 186 із наданих 229 рекомендацій Рахункової палати, що позитивно вплинуло на проведення системних змін у сфері управління публічними фінансами і державним майном правоохоронними та антикорупційними органами.

З метою нормативно-правового врегулювання виконано 59 рекомендацій, спрямованих на врегулювання окремих проблемних питань діяльності правоохоронних та антикорупційних органів, зокрема шляхом прийняття:

- ✓ 8 законів України;
- ✓ 10 постанов і 3 розпоряджень Кабінету Міністрів України;
- ✓ 18 нормативно-правових і 46 нормативних документів об'єктів контролю, включаючи галузеві стандарти.

Покращенню організаційно-управлінської системи сприяли 70 рекомендацій.

Фінансовий ефект від виконання 57 рекомендацій становить близько 16,6 млрд гривень.

Таким чином, дослідженням підтверджено високий (більше 80 відс.) рівень імплементації правоохоронними та антикорупційними органами рекомендацій, наданих Рахунковою палатою за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), та їх позитивний вплив на системні зміни у сфері управління публічними фінансами та майном.

Проведений аналіз стану імплементації рекомендацій Рахункової палати, ефективний зворотний зв'язок інституції та об'єктів контролю сприятимуть покращенню системи управління змінами як об'єктів контролю, так і Рахункової палати.

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



МЕТОДОЛОГІЯ ТА ПІДХОДИ

Це дослідження є прагненням переглянути підходи до відносин Рахункової палати з Урядом і Парламентом, розпорядниками бюджетних коштів, передусім правоохоронними та антикорупційними органами, акцентуючи увагу на важливості націленості на результат і комунікацію, через здійснення моніторингу стану імплементації наданих рекомендацій.

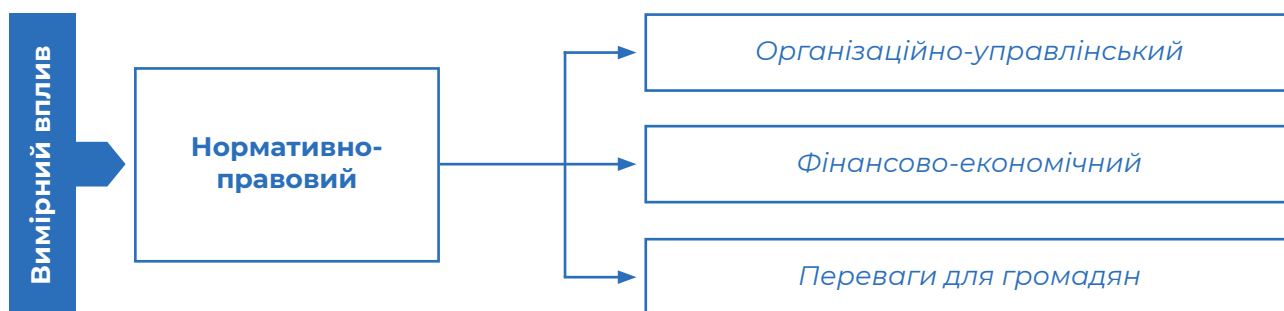
Мета дослідження:

- ✓ встановити фактичний стан виконання рекомендацій Рахункової палати у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності;
- ✓ оцінити результати впровадження рекомендацій Рахункової палати;
- ✓ проаналізувати вплив рекомендацій: виявити тенденції, системні зміни і проблеми у сфері управління публічними коштами та державним майном правоохоронними та антикорупційними органами;
- ✓ встановити причино-наслідкові зв'язки невиконання рішень Рахункової палати.

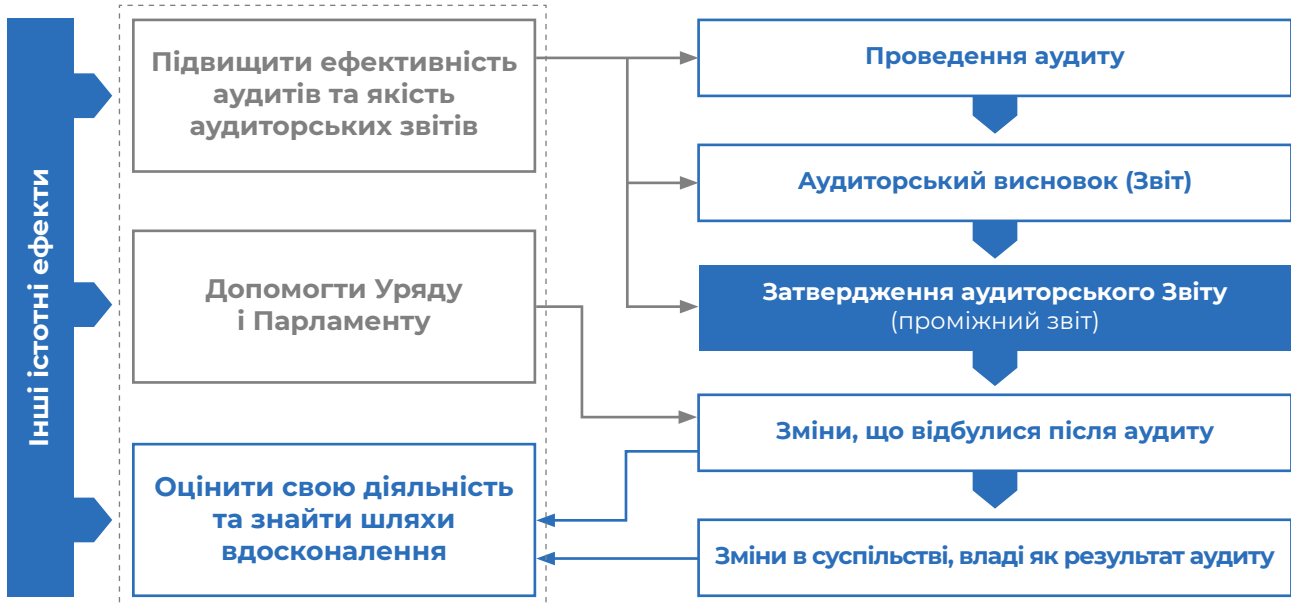
Актуальність дослідження:

Проводячи дослідження, ми усвідомлювали те, що затвердження аудиторського звіту є лише проміжним етапом аудиторської роботи, який впливає на прийняття управлінських рішень. Їх своєчасність та ефективність має оцінюватися з точки зору впливу на покращення роботи державних інституцій та надання якісних послуг населенню:

Вплив результатів аудиту



Вплив результатів аудиту (продовження)



Результат у свою чергу позитивно впливає на оптимізацію бюджету шляхом збільшення доходів та зменшення витрат, доступ громадян до послуг і підвищення їх якості, зміни правового поля для забезпечення більш прозорої та ефективної роботи системи, вдосконалення прийняття рішень.

Критерії оцінки впливу наданих рекомендацій:

- ✓ **повнота виконання** — встановлення рівня (визначення відсотка) виконання об'єктом контрольного заходу рекомендацій, наданих Рахунковою палатою;
- ✓ **своєчасність імплементації** — дотримання строків реалізації заходів, визначених об'єктом контрольного заходу, для виконання рекомендацій Рахункової палати;
- ✓ **результативність** — аналіз впливу рекомендацій Рахункової палати з питань нормативно-правового врегулювання та ухвалення управлінських рішень організаційно-розпорядчого і фінансово-господарського характеру на системні зміни і тенденції у відповідній сфері.

Використані методи дослідження:

Методологія контрольного заходу ґрунтується на Міжнародних стандартах вищих органів аудиту, а саме ISSAI 100 «Фундаментальні принципи аудиту державного сектору» та з урахуванням принципів INTOSAI P12 «Цінність і переваги вищих органів аудиту — вплив на життя громадян».

Під час дослідження використано настанови щодо системи KPI та вимірювання впливу «Керівництво з питань управління результативністю Рахункової палати», а також практичний досвід вищих органів аудиту країн-членів Європейського Союзу, зокрема Нідерландів.



ПЕРЕДУМОВИ АНАЛІЗУ

Цим дослідженням охоплено стан виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами 16 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) на 10 об'єктах контролю в сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності* (рис. 1):



Рис. 1. Об'єкти контролю у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності, в яких Рахункова палата проводила заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

Аудити проводилися за такими темами: забезпечення діяльності органів системи СБУ; здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів прокуратури; керівництво та управління у сфері запобігання корупції; забезпечення діяльності НАБУ; забезпечення виконання завдань і функцій Нацгвардії, а також у сферах міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших категорій мігрантів; підготовка кадрів вищими навчальними закладами у сфері МВС із специфічними умовами навчання; підготовка кадрів цивільного захисту; медичне забезпечення працівників МВС, поліцейських і працівників Нацполіції та Нацгвардії; здійснення заходів з інженерно-технічного облаштування кордону; придбання пожежної та іншої спецтехніки вітчизняного виробництва; гідрометеорологічна діяльність; фінансування статутної діяльності політичних партій.

* Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Державного бюро розслідувань, розглядався на засіданні Рахункової палати 30 січня 2024 року і термін реалізації рекомендацій не настав, їх вплив на діяльність об'єкта контролю під час цього аналізу не досліджувався.



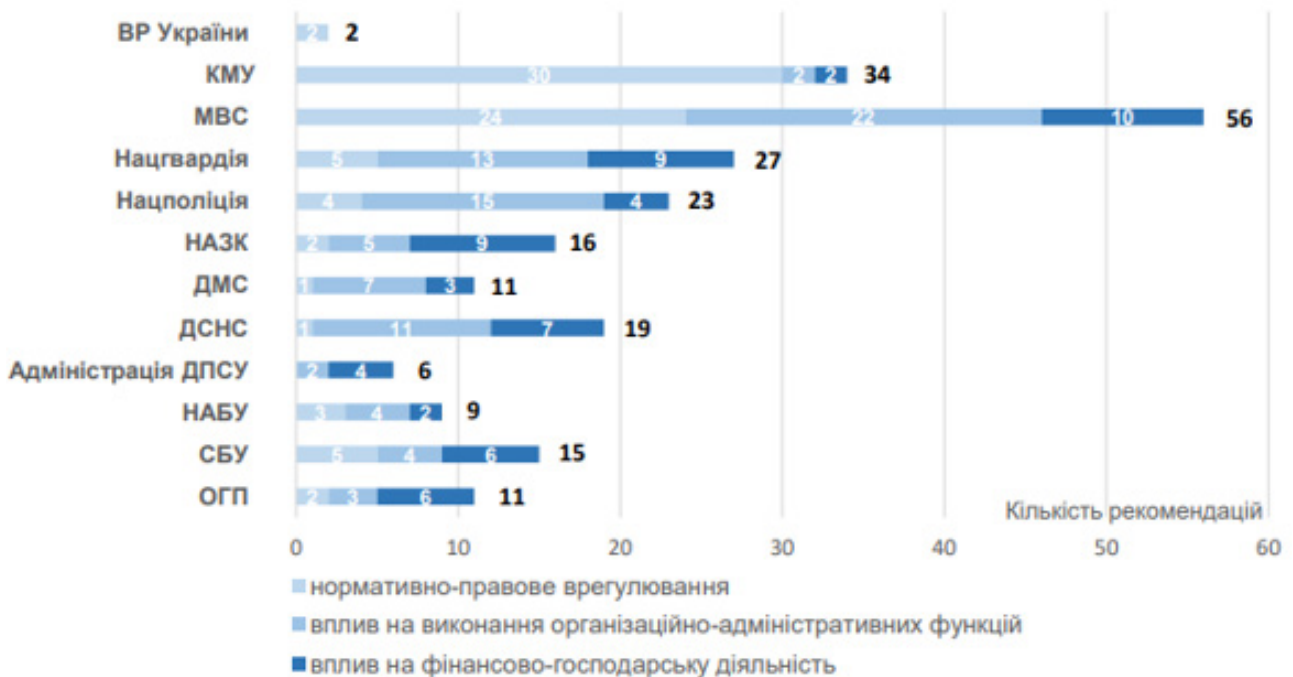
Більшість рекомендацій (38,4 відс.) передбачали удосконалення організаційно-управлінських процесів, 27,1 відс. — процесів фінансово-господарської діяльності, 34,5 відс. спрямовувалися на нормативно-правове врегулювання діяльності (діаграма 1).

Діаграма 1. Структура рекомендацій, наданих Рахунковою палатою



Із 229 рекомендацій, Верховній Раді України надано 2, Кабінету Міністрів України — 34, безпосередньо державним органам у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності — 193 (діаграма 2). Їх реалізація спрямовувалась на вжиття відповідних заходів нормативно-правового, управлінсько-організаційного та фінансового характеру безпосередньо об'єктами контролю, головними розпорядниками коштів державного бюджету, а також прийняття необхідних нормативно-правових і законодавчих актів.

Діаграма 2. Надані Рахунковою палатою рекомендації в розрізі їх виконавців



НАШІ ВИСНОВКИ

Надано **229** рекомендацій

Імплементовано

186 (81,2 %)

79 вплив на нормативно-правове забезпечення

59 (74,7 %)

88 вплив на виконання організаційно-адміністративних функцій

70 (79,5 %)

62 вплив на фінансово-господарську діяльність

57 (91,9 %)

1. Вплив на нормативно-правове забезпечення

- ✓ **8** Законів України
- ✓ **10** постанов і **3** розпорядження Кабінету Міністрів України
- ✓ **18** нормативно-правових актів об'єктів контролю
- ✓ **46** інших нормативних документів об'єктів контролю

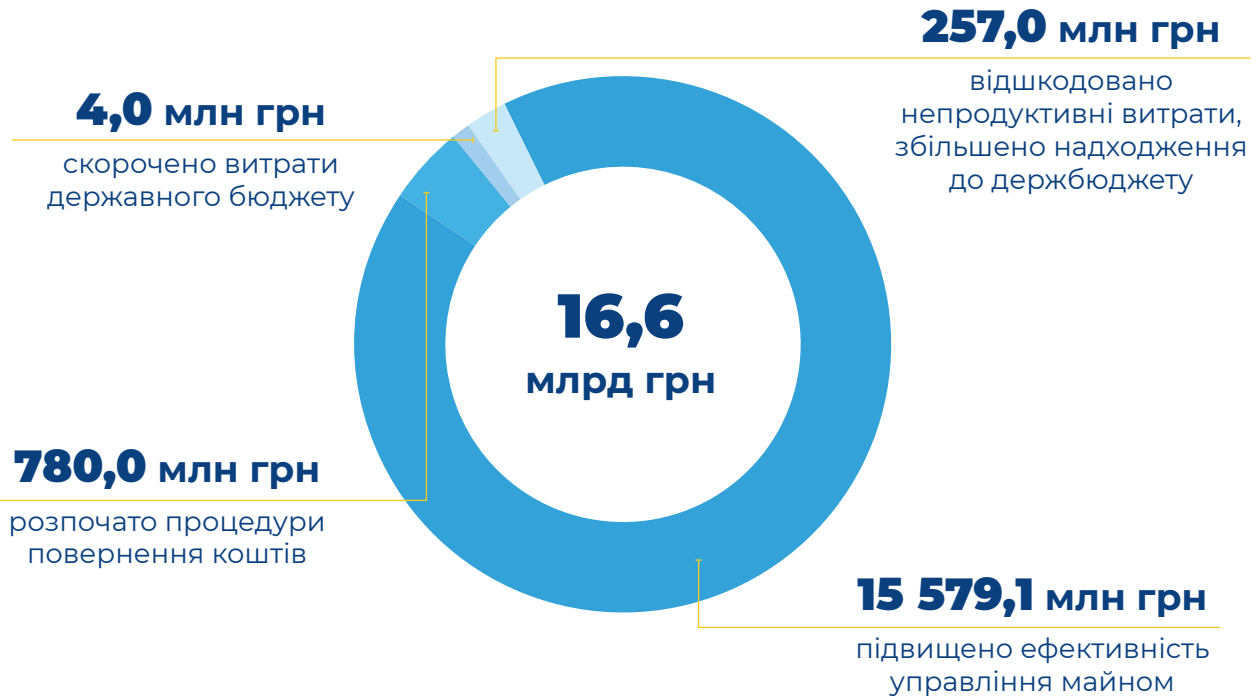
- ✓ **удосконалено** порядки і процедури
- ✓ **упорядковано** повноваження
- ✓ **затверджено** стратегії, концепції та плани
- ✓ **впроваджено** методики, стандарти і норми

2. Вплив на організаційно-управлінську діяльність

- ✓ упорядковано й оптимізовано систему органів у сфері управління МВС
- ✓ удосконалено структуру Нацгвардії
- ✓ покращено ефективність управління майном та забезпечено безбар'єрний простір в підрозділах Нацполіції
- ✓ унормовано питання соціально-побутового забезпечення військовослужбовців СБУ
- ✓ врегульовано процедури здійснення публічних закупівель в Офісі Генпрокурора
- ✓ врегульовано питання ліцензування окремих видів діяльності та обліку міжнародної технічної допомоги
- ✓ покращено кадрову політику і роботу з документами та інформацією
- ✓ вдосконалено процес прийняття управлінських рішень



3. Вплив на фінансово-господарську діяльність



Вплив на суспільство

- ✓ удосконалення нормативно-правової бази для забезпечення більш прозорої та ефективної роботи систем правоохоронних та антикорупційних органів, що сприяє зростанню довіри суспільства
- ✓ покращення спроможності правоохоронних та антикорупційних органів оперативно реагувати на виклики, які постають перед державою
- ✓ надання якісних та доступних публічних послуг
- ✓ підвищення безпеки та захисту людей

Корисність для нас

- ✓ відкритість та прозорість
- ✓ зворотний зв'язок «Рахункова палата — об'єкт контролю»
- ✓ підвищення інституційної спроможності органу



Із 229 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою у сферах правоохоронної та антикорупційної діяльності, впроваджено 186.

Результати аналізу засвідчили високий рівень імплементації рекомендацій (81,2 відс.) та важливість їх впливу на системні зміни у відповідних сферах, які сприяли нормативно-правовому врегулюванню діяльності, удосконаленню процесів фінансово-господарського характеру та організаційно-адміністративних функцій:

1. На виконання 59 рекомендацій Рахункової палати прийнято 8 законодавчих актів, 13 актів Кабінету Міністрів України, 18 нормативно-правових та 46 нормативних актів безпосередньо об'єктами контролю, які забезпечили упорядкування повноважень, удосконалення порядків і процедур функціонування окремих органів, затвердження необхідних планів, концепцій та стратегії, впровадження методик, стандартів і норм.

При цьому Офіс Генерального прокурора, Національна поліція України, Національна гвардія України і Державна служба України з надзвичайних ситуацій виконали всі рекомендації, надані Рахунковою палатою щодо нормативно-правового врегулювання, Національне агентство з питань запобігання корупції — одну із 2 наданих. Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України надано 36 рекомендацій, які передбачали прийняття законодавчих актів і рішень Уряду.

2. З метою врегулювання організаційно-адміністративних питань у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності надано 88 рекомендацій, з яких виконано 70, що становить 79,5 відсотка. Зокрема, Офісом Генерального прокурора, Адміністрацією Державної прикордонної служби України, Національним агентством з питань запобігання корупції виконано 100 відс. рекомендацій, Національною гвардією України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій та Національною поліцією України — близько 90 відсотків. Імплементація цих рекомендацій суттєво покращила організаційно-управлінську діяльність правоохоронних та антикорупційних органів:
 - упорядковано й оптимізовано систему органів у сфері управління Міністерства внутрішніх справ України;
 - удосконалено структуру Національної гвардії України;
 - підвищено ефективність управління майном та забезпечено безбар'єрний простір у підрозділах Національної поліції України;
 - унормовано питання соціально-побутового забезпечення військовослужбовців Служби безпеки України;
 - узгоджено процедури здійснення публічних закупівель в Офісі Генпрокурора;
 - врегульовано питання ліцензування окремих видів діяльності та обліку міжнародної технічної допомоги;
 - покращено кадрову політику і роботу з документами та інформацією;
 - вдосконалено процес прийняття управлінських рішень.



3. Впровадження 57 рекомендацій фінансово-господарського характеру мали суттєвий вплив на системні зміни управлінських процесів об'єктів контролю, зокрема щодо планування видатків державного бюджету, фінансування та використання бюджетних коштів, ведення обліку та складання звітності.

У результаті реалізації цих рекомендацій забезпечено фінансово-економічний ефект у сумі **16 620,1 млн грн**, зокрема:

- ✓ **257,0 млн грн** — відшкодовано непродуктивних витрат та збільшено надходження до державного бюджету;
- ✓ **780,0 млн грн** — розпочато процедури повернення коштів;
- ✓ **15 579,1 млн грн** — підвищено ефективність управління майном (відновлено в обліку матеріальні активи, оформлено речові права тощо);
- ✓ **4,0 млн грн** — скорочено витрати державного бюджету.

Разом з тим аналізом встановлено наявні тенденції та системні проблеми, які вплинули на стан виконання рекомендацій, що передусім зумовлені нерозробленням конкретних заходів (завдань), невизначенням відповідальних виконавців та чітких термінів. Це створювало передумови для зволікання з прийняттям необхідних управлінських рішень та нереалізації окремих рекомендацій об'єктами контролю на різних етапах їх імплементації



1. СТАН ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Загалом об'єктами контролю виконано 81,2 відс. рекомендацій Рахункової палати, що позитивно вплинуло на системні зміни у відповідних сферах та сприяло нормативно-правовому врегулюванню діяльності, удосконаленню процесів фінансово-господарського характеру та організаційно-адміністративних функцій. Імплементация 57 рекомендацій у сфері управління бюджетними коштами та державним майном у системі правоохоронних та антикорупційних органів забезпечила економічний ефект у розмірі 16,6 млрд гривень.

Із 229 наданих Рахунковою палатою рекомендацій виконано 186 (81,2 відсотка), з яких 59 мали реальний вплив на нормативно-правове врегулювання виявлених аудитом проблем, 57 — на удосконалення процесів фінансово-господарської діяльності та 70 — врегулювання організаційно-адміністративних функцій (діаграма 3).

Діаграма 3. Стан виконання рекомендацій за сферами впливу

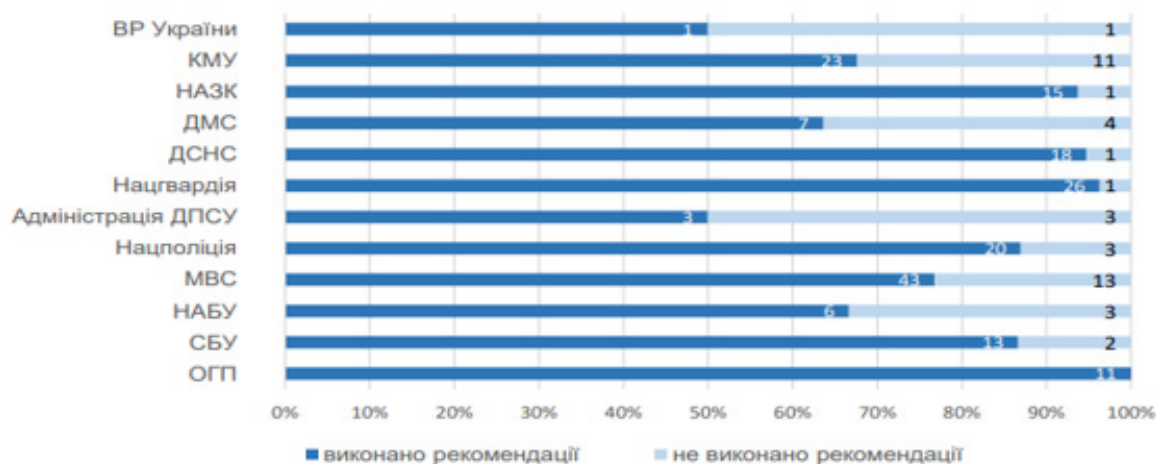


При середньому рівні імплементации 81,2 відс., Офісом Генпрокурора виконано надані рекомендації у повному обсязі (100 відс.), Нацгвардією і ДСНС — на рівні понад 90 відс. (діаграма 4).



1. СТАН ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Діаграма 4. Рівень імплементції рекомендацій Рахункової палати



Інші правоохоронні та антикорупційні органи реалізували понад 80 відс. наданих рекомендацій, зокрема СБУ та Нацполіція.

Нормативно-правове врегулювання

Офіс Генпрокурора, Нацполіція, Нацгвардія і ДСНС виконали всі рекомендації, надані Рахунковою палатою щодо нормативно-правового врегулювання, НАЗК — одну із 2 наданих. Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України надано 36 рекомендацій, які передбачали прийняття законодавчих актів і рішень Уряду (діаграма 5).

Діаграма 5. Виконання рекомендацій у розрізі їх впливу на сфери діяльності



1. СТАН ІМПЛЕМЕНТАЦІЇ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Як наслідок, прийнято 8 законодавчих актів, 13 актів Уряду, 18 нормативно-правових актів і 46 нормативних документів безпосередньо об'єктами контролю, які позитивно вплинули на системні зміни у відповідних сферах, зокрема упорядковано повноваження, удосконалено порядки і процедури діяльності, затверджено стратегії, концепції, плани, методики, стандарти і норми.

Організаційно-управлінська діяльність

З метою врегулювання організаційно-адміністративних питань у сфері правоохоронної та антикорупційної діяльності надано 88 рекомендацій, з яких виконано 70, що становить 79,5 відсотка. Зокрема, Офісом Генпрокурора, Адміністрацією ДПСУ, НАЗК виконано 100 відс. рекомендацій, Нацгвардією, ДСНС та Нацполіцією — близько 90 відсотків.

Це дало змогу упорядкувати й оптимізувати систему органів у сфері правоохоронних та антикорупційних органів, удосконалити їх структуру та кадрову політику, поліпшити роботу з документами та інформацією.

Фінансово-господарська діяльність

Із 62 наданих рекомендацій у частині поліпшення процесів фінансово-господарської діяльності реалізовано 57 (91,9 відсотка). Це дало змогу повернути до державного бюджету 257 млн грн та розпочати процедури повернення ще 780 млн грн, поновити в обліку та взяти на баланс державне майно й активи на суму 15579,1 млн грн, скоротити витрати державного бюджету на 4,0 млн гривень.



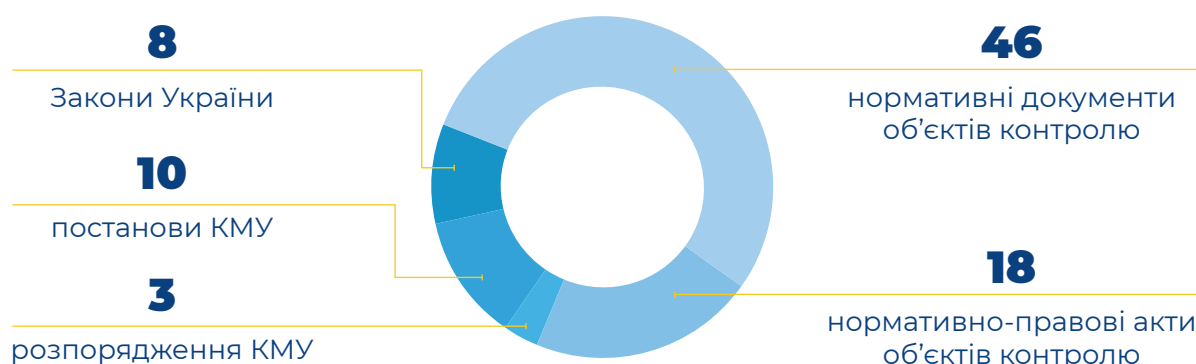
2. ВПЛИВ РЕКОМЕНДАЦІЙ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ НА СИСТЕМНІ ЗМІНИ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ПРАВООХОРОННИХ ТА АНТИКОРУПЦІЙНИХ ОРГАНІВ

2.1. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на стан нормативно-правового врегулювання у сфері управління правоохоронних та антикорупційних органів

Імплементация 59 наданих Рахунковою палатою рекомендацій сприяла нормативно-правовому врегулюванню діяльності правоохоронних та антикорупційних органів і забезпечила упорядкування повноважень, удосконалення порядків і процедур функціонування окремих органів, затвердження необхідних стратегій, концепцій та планів, впровадження методик, стандартів і норм.

На виконання цих рекомендацій прийнято 8 законів України, 10 постанов і 3 розпорядження Кабінету Міністрів України, прийнято та/або внесено зміни до 18 нормативно-правових актів об'єктів контролю, які пройшли реєстрацію в Міністерстві юстиції України, та 46 інших нормативних документів об'єктів контролю (діаграма 6).

Діаграма 6. Нормативно-правові та нормативні акти, прийняті на виконання рекомендацій Рахункової палати



Крім того, внутрішніми розпорядчими документами (наказами) об'єктів контролю та головних розпорядників бюджетних коштів затверджено нові або внесено зміни до чинних інструкцій, порядків, методологій, положень, галузевих стандартів тощо, якими врегульовано й унормовано низку процесів організаційного, адміністративного, господарського та фінансового характеру.

Як наслідок, виконання рекомендацій Рахункової палати позитивно вплинуло на системні зміни у сфері управління публічними фінансами і майном, удосконалило нормативно-правове врегулювання низки процесів у діяльності правоохоронних і антикорупційних органів.





Національна поліція України



Вдосконалено процедури використання безпілотників

Вдосконалено правові засади та механізми використання безпілотних повітряних суден у правоохоронній діяльності та протидії їх незаконному використанню.

Отримано додаткові повноваження щодо застосування безпілотних повітряних суден, спеціальних засобів для перехоплення сигналів дистанційного керування безпілотним судном під час охорони території чи об'єкта із спеціальним режимом, об'єкта критичної інфраструктури тощо¹.



Унормовано чисельність працівників

Унормовано граничну чисельність працівників апарату і територіальних (міжрегіональних) органів Нацполіції².



Посилено захист закладів освіти

Схвалено Концепцію безпеки закладів освіти³, в межах якої запроваджено низку ініціатив щодо налагодження їх співпраці з поліцією.

Затверджено Порядок раннього попередження та евакуації учасників освітнього процесу в разі нападу або ризику нападу на заклад освіти, а також Порядок взаємодії закладів освіти, територіальних органів та підрозділів Державної служби України з надзвичайних ситуацій, Національної поліції України з питань функціонування класів безпеки⁴.



Посилено боротьбу з організованою злочинністю

Затверджено План заходів з реалізації Стратегії боротьби з організованою злочинністю⁵.

Крім того, уточнено порядок відшкодування вартості предметів однострою⁶.





Національна гвардія України



Вдосконалено надання медичної допомоги

Удосконалено порядок організації медичної допомоги військовослужбовцям та їх медичного забезпечення⁷.

Врегульовано норми щодо амбулаторного та стаціонарного лікування військовослужбовців Нацгвардії, які не відповідали вимогам чинного законодавства.



Унормовано питання залучення МТД

Унормовано питання залучення міжнародної технічної допомоги.



Посилено заходи з припинення масових заворушень

Врегульовано порядок організації діяльності Нацгвардії з припинення масових заворушень⁸.

Унормовано порядок організації та несення служби з охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки військовими частинами (підрозділами) Нацгвардії⁹.



Унормовано порядок виділення радіочастот

Вирішено питання виділення Нацгвардії діапазону радіочастот для організації роботи безпілотних авіаційних комплексів.



Міністерство внутрішніх справ України



Унормовано положення щодо вищої освіти

Приведено положення про МВС у відповідність із законами України «Про освіту» і «Про вищу освіту» в частині, що стосується закладів освіти цього міністерства¹⁰.

Затверджено Порядок добору (відбору) на навчання до закладів освіти на період дії воєнного стану¹¹.



Врегульовано надання медичної допомоги

Врегульовано порядок надання військовослужбовцям медичної допомоги військово-медичними закладами на період дії воєнного стану та протягом року з дня його припинення (скасування)¹².

Затверджено Порядок формування тарифів на платні послуги закладів охорони здоров'я МВС і ДСНС¹³.





Державна служба України з надзвичайних ситуацій



Розмежовано повноваження

Розмежовано функції МВС і ДСНС¹⁴.



Унормовано гідрометеорологічну діяльність

Розроблено і затверджено Урядом Стратегію розвитку гідрометеорологічної діяльності в Україні на період до 2030 року¹⁵.

Реалізація цієї стратегії передбачає покращення ефективності використання гідрометеорологічної інформації, зниження збитків національної економіки та населення від несприятливих погодних умов, небезпечних і стихійних гідрометеорологічних явищ, підвищення рівня безпеки у транспортній галузі тощо.

Затверджено Державну цільову екологічну програму матеріально-технічного переоснащення національної гідрометеорологічної служби на 2022–2024 роки¹⁶.

Розширено перелік платних послуг, які надаються гідрометеорологічними установами та організаціями ДСНС¹⁷.

Поліпшено взаємодію гідрометеорологічної служби з населенням та іншими споживачами.

Удосконалено методичне забезпечення діяльності національної гідрометеорологічної служби, актуалізовано та впроваджено галузеві стандарти і прирівняні до них нормативні документи на заміну керівних документів радянського періоду¹⁸.



Удосконалено питання відомчої освіти

Удосконалено функціонування системи освіти у сфері цивільного захисту, затверджено Порядок підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту¹⁹.

Затверджено Концепцію модернізації закладів освіти системи ДСНС та план заходів щодо її реалізації²⁰.

Врегульовано питання відшкодування вартості навчання достроково відрахованими курсантами, які навчалися у закладах освіти цивільного захисту²¹.



Удосконалено закупівлі, вирішено питання власності

Удосконалено механізм проведення публічних закупівель²².

Законодавчо врегульовано питання державної підтримки та стимулювання вітчизняного виробника для розробки та випуску пожежної та іншої спеціальної техніки²³, а також безоплатної передачі з державної у комунальну власність пожежної техніки, що відпрацювала встановлені терміни експлуатації²⁴.





Служба безпеки України



Унормовано соціальні виплати і допомогу

Приведено у відповідність із вимогами чинного законодавства порядок виплати військовослужбовцям підйомної допомоги²⁵ та одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності без встановлення інвалідності військовослужбовцям (військовозобов'язаним та резервістам) та особам, звільненим з військової служби²⁶.



Визначено особливості закордонних відряджень

Визначено особливості направлення військовослужбовців і державних службовців СБУ у службу відрядження, навчання та стажування за кордон²⁷.



Офіс Генерального прокурора



Врегульовано питання оплати праці

Врегульовано питання оплати праці прокурорів відповідно до вимог Закону України «Про прокуратуру».



Унормовано інші питання діяльності

Приведено у відповідність із вимогами Закону України «Про прокуратуру» інші нормативно-правові та розпорядчі акти, пов'язані з діяльністю органів прокуратури.



Національне антикорупційне бюро України



Врегульовано особливості службових відряджень

Врегульовано особливості направлення у відрядження працівників НАБУ²⁸.



Унормовано співробітництво з фізичними особами

Унормовано порядок використання коштів на співробітництво з фізичними особами²⁹ для посилення контролю за використанням коштів на забезпечення оперативної діяльності (таємні видатки).





Національне агентство з питань запобігання корупції



Затверджено Антикорупційну стратегію

Законом України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки» затверджено Антикорупційну стратегію на 2021–2025 роки³⁰.

Реалізація цього документа забезпечує злагоджену та системну антикорупційну діяльність всіх органів державної влади та органів місцевого самоврядування до кінця 2025 року, підвищує ефективність системи запобігання і протидії корупції, зосереджує зусилля для запобігання корупції у пріоритетних сферах, дає можливість впровадити надважливі ініціативи у різних сферах суспільного життя та забезпечити дотримання принципу невідворотності відповідальності за корупцію.

Прийняття законодавчих актів, постанов і розпоряджень Кабінету Міністрів України, внутрішніх нормативних документів об'єктів контролю на виконання рекомендацій Рахункової палати сприяло врегулюванню питань організації діяльності правоохоронних та антикорупційних органів.

Водночас, незважаючи на те, що окремі рекомендації Рахункової палати щодо розроблення та внесення на розгляд Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України або центральних органів виконавчої влади проєктів нормативно-правових та розпорядчих актів, були реалізовані об'єктами контролю, очікуваного впливу на покращення стану справ у цій сфері не відбулося, оскільки ці проєкти не затверджені у встановленому порядку.

Зокрема, на розгляді у Верховній Раді України перебувають 9 законопроєктів, розроблених на виконання рекомендацій Рахункової палати, які мали б сприяти, зокрема, посиленню публічної безпеки, запобігання правопорушенням проти людей, які перебувають у місцях несвободи, забезпеченню прав військовослужбовців на охорону здоров'я та медичну допомогу.

На погодженні у заінтересованих сторін досі перебувають 7 нормативно-правових актів, розроблених на виконання рекомендацій Рахункової палати, які, зокрема, стосуються удосконалення порядку проходження громадянами України служби, реабілітації та лікування у закладах охорони здоров'я системи Нацгвардії, порядку зберігання речових доказів, вилучених у кримінальних провадженнях.

Завершення реалізації всіх рекомендацій нормативно-правового характеру забезпечить достатні правові засади для ефективного функціонування правоохоронних та антикорупційних органів в умовах широкомасштабної збройної агресії проти нашої держави.



2.2. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на стан організаційно-управлінської діяльності правоохоронних та антикорупційних органів

Імплементація 70 рекомендацій Рахункової палати суттєво покращила організаційно-управлінську діяльність правоохоронних та антикорупційних органів. Це сприяло упорядкуванню й оптимізації системи органів у сфері управління МВС, удосконаленню структури Нацгвардії, підвищенню ефективності управління майном та забезпеченню безбар'єрного простору в підрозділах Нацполіції, вирішенню проблем із соціально-побутовим забезпеченням військовослужбовців СБУ, врегулюванню процедур здійснення публічних закупівель в Офісі Генпрокурора, унормуванню питання ліцензування окремих видів діяльності й обліку міжнародної технічної допомоги, удосконаленню кадрової політики і роботи з документами та інформацією.

**Вплив на упорядкування та оптимізацію системи установ
та організацій, що належать до сфери управління
об'єктів контролю, удосконалення їх структури та діяльності**



Міністерство внутрішніх справ України



Упорядковано структуру Нацгвардії

Приведено структуру Головного управління Нацгвардії та її територіальних управлінь у відповідність із вимогами Бюджетного кодексу України, зокрема створено підрозділ внутрішнього аудиту.



Упорядковано власні медичні заклади

Створено Медичний центр Національної гвардії України³¹.

Діяльність цього закладу спрямована на забезпечення сучасної системи діагностики та лікування хірургічної, кардіологічної, неврологічної, офтальмологічної та інших патологій захворювань, а також максимально можливого рівня якості життя людей після отриманих травм та поранень, концентрації кадрових і матеріальних ресурсів

Оптимізовано структуру Військового госпіталю та Медичного реабілітаційного центру Національної гвардії України³².





Національна поліція України



Розширено безбар'єрний простір

Облаштовано 87 відділів поліції засобами безперешкодного доступу маломобільних груп населення.

Завдяки реалізації проєкту «Безбар'єрність» вартістю **49 млн грн** вдалося зменшити на третину кількість непристосованих відділів Нацполіції.



Удосконалено електронний документообіг

Впроваджено інтегровану систему електронного документообігу.

Система електронної взаємодії органів виконавчої влади у діяльності центрального органу управління поліції, міжрегіональних територіальних органів, державних установ «Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України» і «Центр авіаційного забезпечення Національної поліції України» забезпечує суттєву економію часу на оброблення документів та інформації, прозорість їх руху і збереженість інформації, зменшує ризики затримки з прийняттям управлінських рішень на їх основі.



Служба безпеки України



Вирішено проблеми соціально-побутового забезпечення

Вирішено проблеми із соціально-побутовим забезпеченням військовослужбовців, включаючи організацію їх харчування та підтримання на належному рівні бойової та мобільної готовності (реорганізовано державний заклад «Центр соціально-побутового та культурного забезпечення»)³³.

Врегульовано питання ліцензування окремих видів господарської діяльності



В установах і організаціях МВС, Нацгвардії і ДМС з метою забезпечення дотримання єдиних підходів щодо надання медичної допомоги військовослужбовцям та працівникам у разі поранень, уражень і захворювань:

- ✓ отримано ліцензії МОЗ України на провадження господарської діяльності з медичної практики п'ятьма закладами вищої освіти МВС, пунктом тимчасового розміщення біженців, пунктом перебування іноземців ДМС та військовою частиною Нацгвардії;
- ✓ проведено процедури для отримання ліцензій на провадження господарської діяльності з медичної практики у п'яти військових частинах та Київському інституті Нацгвардії.

Отримано ліцензії МОН України на провадження освітньої діяльності усіма 25 навчально-методичними центрами цивільного захисту та безпеки життєдіяльності ДСНС.

Триває процес ліцензування діяльності новоствореної Медико-санітарної частини закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання.



Вплив на покращення кадрової політики



Державна прикордонна служба України

Забезпечено укомплектування реорганізованого Головного центру будівництва, реконструкції та закупівель Держприкордонслужби професійними кадрами в період воєнного стану.



Офіс Генерального прокурора

Посилено контроль за призначенням і виплатою працівникам органів прокуратури одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті), інвалідності або часткової втрати працездатності без встановлення інвалідності військовослужбовців, військовозобов'язаних та резервістів, які призвані на навчальні (або перевірочні) та спеціальні збори чи для проходження служби у військовому резерві, шляхом налагодження роботи відповідної комісії³⁴.



Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Посилено контроль за повнотою виконання планів з підвищення кваліфікації персоналу.



**Вплив на підвищення ефективності управління активами,
удосконалення процедур здійснення публічних закупівель
та отримання міжнародної технічної допомоги**



Національна поліція України



Скорочено терміни передачі спецтехніки

Скорочено терміни передачі придбаної спеціалізованої (броньованої) техніки кінцевим отримувачам (органи і підрозділи поліції) з 8–9 до 3–4 місяців, що підвищило оперативність та рівень укомплектованості підрозділів.



Покращено існуючу систему закупівель

Покращено систему планування закупівель, зменшено ризики поділу предметів закупівлі та удосконалено підходи до річного їх планування.

Запроваджено додаткове оприлюднення оголошень про проведення закупівлі англійською мовою в електронній системі закупівель, що сприяло більш ефективному використанню бюджетних коштів та створенню конкурентного середовища**.



Посилено координацію проєктів МТД

Впроваджено електронну систему координації та моніторингу проєктів/програм міжнародної технічної допомоги з можливістю бізнес-аналітики.

Реалізується проєкт PROVISION, що дає змогу охопити весь спектр питань формування потреб, отримання, обліку, використання органами системи МВС міжнародної технічної допомоги.



Офіс Генерального прокурора



Оновлено склад тендерного комітету

У 2020–2021 роках оновлено склад тендерного комітету (призначено осіб, відповідальних за організацію та проведення спрощених закупівель).



Удосконалено договірну роботу

Удосконалено порядок ведення договірної роботи.

Впроваджено контроль за строками виконання договорів в автоматизованій системі бухгалтерського обліку.

** В умовах воєнного стану оприлюднення публікації оголошень про проведення торгів англійською мовою відновлено після внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 року № 1275 «Деякі питання здійснення оборонних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану».



Вплив на удосконалення інших внутрішніх процесів об'єктів аудиту



Національна поліція України

Забезпечено організацію внутрішнього контролю в системі Нацполіції³⁵ та здійснено оцінку ідентифікованих ризиків, розроблено заходи щодо управління ними.

Визначено способи реагування на ризики, що дасть змогу здійснити перегляд ідентифікованих та оцінених ризиків для виявлення нових і таких, що зазнали змін, а також впровадити заходи контролю для найбільш раннього виявлення можливих порушень і недоліків, запобігти неефективному використанню ресурсів під час виконання функцій, процесів та операцій.



Офіс Генерального прокурора

Затверджено Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю в Офісі Генерального прокурора³⁶.

Визначено механізм організації та здійснення внутрішнього контролю з метою оптимізації управлінських процесів, управління ризиками, забезпечення досягнення результатів відповідно до визначених цілей, дотримання виконавської дисципліни, запобігання нецільовому та неефективному використанню бюджетних коштів, державного майна та інших ресурсів.



Міністерство внутрішніх справ України

Розроблено та затверджено Реєстр ідентифікованих та оцінених ризиків та План реалізації заходів контролю та моніторингу впровадження їх результатів на 2024 рік.



Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Удосконалено систему внутрішнього контролю в усіх гідрометеорологічних організаціях шляхом розроблення адміністративних регламентів процесів такої діяльності.



Національне агентство з питань запобігання корупції

Отримано атестат відповідності комплексної системи захисту інформації інформаційно-телекомунікаційних систем «Єдиний державний демографічний реєстр» та «Єдина інформаційно-аналітична система управління міграційними процесами», чим посилено захист персональних даних у цих системах.



2.3. Оцінка впливу реалізації рекомендацій Рахункової палати на фінансово-господарську діяльність об'єктів контролю та ефективність управління ними державним майном (активами)

Імплементація 57 рекомендацій Рахункової палати (91,9 відс. наданих) мала суттєвий вплив на системні зміни в управлінських процесах об'єктів контролю, зокрема щодо планування видатків державного бюджету, фінансування та використання бюджетних коштів, сприяла удосконаленню управління державним майном, ведення обліку та складання звітності. Результатом реалізації наданих рекомендацій є фінансовий та економічний ефект у сумі 16,6 млрд гривень.

Вплив на збільшення надходжень до державного бюджету та відшкодування непродуктивних витрат



257,0 млн грн



Державна прикордонна служба України



Повернено сплачені підрядникам аванси

Повернено до державного бюджету невикористані **124,7 млн грн**, сплачені як аванси підрядним організаціям.

Тривають судові провадження щодо стягнення з підприємств-боржників невикористаних авансів ще на **359,4 млн грн** і штрафних санкцій на суму **420,6 млн гривень**.





Міністерство внутрішніх справ України



Відшкодовано зайві витрати за навчання

Відшкодовано зайві витрати в сумі **11,9 млн грн** за навчання в закладах вищої освіти системи МВС курсантами, відрахованими з таких закладів.



Відшкодовано зайві витрати звільненими зі служби

Відшкодовано зайві витрати в сумі **8,5 млн грн** особами, звільненими з різних причин зі служби в поліції, які не відпрацювали встановлений термін три роки після закінчення навчання в закладах вищої освіти системи МВС.



Спрямовано кошти на закупівлю предметів однострою

Спрямовано на закупівлю предметів однострою **3 млн грн**, відшкодованих поліцейськими, яких звільнено зі служби в поліції.



Переглянуто тарифи на платні послуги

Збільшено на **104,3 млн грн** надходження до спеціального фонду державного бюджету за рахунок перегляду тарифів на платні послуги в 27 закладах охорони здоров'я системи МВС.



Державна служба України з надзвичайних ситуацій



Унормовано ведення претензійно-позовної роботи

Стягнуто в дохід держави **4,6 млн грн** за рахунок виставлених претензій та на підставі унормування порядку ведення претензійно-позовної роботи³⁷.



Вплив на системні зміни щодо ефективності управління державним майном



15 579,1 млн грн



Міністерство внутрішніх справ України



Оформлено власність на земельні ділянки

Відображено в обліку 5 земельних ділянок площею 6,3 га вартістю **84,6 млн грн** (передано на баланси закладів охорони здоров'я МВС).

Процес відведення у постійне користування ще двох земельних ділянок площею 0,8 га триває

Зареєстровано в Державному земельному кадастрі та відображено в обліку 4 земельні ділянки вартістю **120,1 млн грн** (Одеський державний університет внутрішніх справ та Національна академія внутрішніх справ України).



Унормовано порядок користування майном

Приведено у відповідність з вимогами чинного законодавства порядок надання у користування стороннім організаціям державного майна.

Припинено використання на безоплатній основі суб'єктом підприємницької діяльності обладнання, меблів та іншого інвентаря, яке належало МРЦ «Перлина Прикарпаття».



Введено в експлуатацію невикористовувану техніку

Введено в експлуатацію побутові кондиціонери, комутатори, водонагрівачі тощо.



Державна міграційна служба України



Введено в експлуатацію невикористовувану техніку

Введено в експлуатацію та відображено в обліку комп'ютерну, офісну та побутову техніку вартістю **19,6 млн грн** у відповідності із вимогами положень (стандартів) бухгалтерського обліку та звітності.





Офіс Генерального прокурора



Оформлено власність на земельні ділянки

Упорядковано використання земельної ділянки вартістю **68,5 млн грн** площею 1,8 га. Здійснено грошову оцінку 5 земельних ділянок площею 1,6 га вартістю **114 млн грн**, що перебувають у постійному користуванні (відображено в бухгалтерському обліку).



Служба безпеки України



Проведено реєстрацію державного майна і землі

Здійснено реєстрацію **336** об'єктів нерухомого майна і **95** земельних ділянок.



Забезпечено ефективне використання спецзасобів

Передано **2** невикористовувані спецзасоби до сфери управління інших державних органів з метою їх ефективного та цільового використання.

Оформлюються документи щодо передачі ще одного спецзасобу.





Національна гвардія України



Оформлено речові права

Здійснено реєстрацію речових прав на нерухоме майно двох будівель Військового шпиталю Нацгвардії площею майже 4 тис. м² вартістю **7,9 млн гривень**.

Оформлено речові права та отримано 207 витягів з державного реєстру на право користування земельними ділянками загальною площею 11,7 тис. га вартістю **3 479,3 млн гривень**.

Отримано речові права та отримано 2237 витягів з державного реєстру на право користування будівлями та спорудами, які знаходяться в постійному користуванні, вартістю **11 231,6 млн гривень**.



Введено в експлуатацію обладнання та майно

Введено в експлуатацію медичне обладнання та майно на суму **1,6 млн грн**, отримане як міжнародна технічна допомога, яке тривалий час не використовувалось та зберігалось на складі.



Упорядковано використання державного майна

Припинено на час дії воєнного стану договори оренди вертольотів сторонніми суб'єктами, які в подальшому були оснащені системами озброєння й активного захисту та передані для виконання завдань з відсічі збройної агресії РФ проти України.

Відновлено діяльність об'єкта «Х».



Національне антикорупційне бюро України



Відновлено облік державного майна та коштів

Відновлено в позабалансовому обліку обладнання на суму **1 млн грн**, розміщене в орендованих приміщеннях комплексу «Славутич».

Відображено в обліку грошові кошти в сумі **450,9 млн грн**, які є речовими доказами та зберігаються як активи на відповідальному зберіганні у банківських установах.

До проведення аудиту Рахункової палати ці активи в обліку взагалі не відображались.



Вплив на удосконалення бухгалтерського обліку та інші процеси фінансово-господарської діяльності



4,0 млн грн



Національна поліція України

Забезпечено обґрунтованість потреби в коштах для матеріально-технічного забезпечення діяльності.



Служба безпеки України

Удосконалено облікову політику, зокрема щодо ведення бухгалтерського обліку, грошового забезпечення, порядку нарахування, обліку та відображення у звітності окремих нарахувань і виплат.



Державна міграційна служба України

Приведено штатну чисельність працівників апарату у відповідність із показниками затвердженої граничної чисельності.



Офіс Генерального прокурора

Зменшено річні витрати на забезпечення охорони приміщень на **3,8 млн гривень**.

Перераховано в дохід держави **0,2 млн грн**, стягнені з колишнього прокурора Генпрокуратури, виплачені без правових підстав.

Унормовано витрати пального на 65 службових транспортних засобах.

Посилено контроль за використанням службових транспортних засобів шляхом оснащення їх навігаційними приладами (GPS-трекерами).

Оновлено положення про облікову політику та про організацію бухгалтерського обліку.



3. АНАЛІЗ ПРИЧИННО-НАСЛІДКОВИХ ЗВ'ЯЗКІВ, ТЕНДЕНЦІЙ ТА СИСТЕМНИХ ПРОБЛЕМ, ЯКІ ВПЛИВАЮТЬ НА СТАН РЕАЛІЗАЦІЇ НАДАНИХ РЕКОМЕНДАЦІЙ

Об'єктами контролю не виконано 31 рекомендацію, більш ніж третина з них втратили актуальність та не виконані через збройну агресію РФ і відтермінування на період після завершення та/або скасування воєнного стану (13 рекомендацій). Крім того, на стадії виконання знаходяться 12 рекомендацій, наданих Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України.

Аналізом встановлено певні тенденції та системні проблеми, які вплинули на стан імплементації наданих Рахунковою палатою рекомендацій. Насамперед це невизначеність конкретних заходів (завдань), окремих відповідальних виконавців та чітких термінів виконання, що створювало передумови для зволікання з прийняттям необхідних управлінських рішень та нереалізації відповідних рекомендацій на різних етапах.

Втрачено актуальність



Національна поліція України

Втратила актуальність рекомендація щодо пришвидшення реалізації рішення Уряду³⁸ щодо передачі від ПАТ «НАК «Нафтогаз України» до сфери управління Нацполіції об'єкта незавершеного будівництва у зв'язку із втратою експлуатаційних якостей цього об'єкта.

Одна з причин затримки передачі об'єкта — довготривале зволікання ПАТ «НАК «Нафтогаз України» (ненадання правовстановлюючої та проектно-кошторисної документації, делегування до складу комісії своїх представників).



Державна прикордонна служба України

Втратила актуальність надана у серпні 2021 року рекомендація щодо припинення практики систематичного коригування та перегляду вартості проектів будівництва з інженерно-технічного облаштування державного кордону через завершення у грудні того ж року терміну реалізації проекту³⁹.



Національне антикорупційне бюро України

Втратила актуальність рекомендація щодо охорони, зберігання та експлуатації спеціальної техніки у зв'язку із передачею її до сфери управління Адміністрації ДПСУ.



Не виконано через введення воєнного стану
(відтерміновано виконання на період після припинення
та/або скасування воєнного стану)



Міністерство внутрішніх справ України

Відтерміновано реалізацію рекомендації щодо удосконалення системи забезпечення посадових осіб органів МВС пільговими санаторно-курортними путівками та використання медичних реабілітаційних центрів МВС у зв'язку із введенням воєнного стану.



Державна прикордонна служба України

Рекомендацію щодо вжиття заходів з відшкодування завищеної вартості будівельно-монтажних робіт і витрат при виконанні робіт з інженерно-технічного облаштування державного кордону, не підтверджених аудитом, відтерміновано через знищення договорів та інших документів.

Рекомендація щодо проведення інвентаризації об'єктів незавершеного будівництва в межах проєктів з інженерно-технічного облаштування та розбудови державного кордону, що підлягають першочерговій реалізації з урахуванням здійснених капітальних вкладень, ступеня готовності та фінансових можливостей, не виконана, а її виконання відтерміновано через неможливість доступу до таких об'єктів, внаслідок бойових дій.



Не виконано з інших причин



Міністерство внутрішніх справ України

Рекомендацію щодо посилення соціального захисту та збільшення грошового забезпечення поліцейських передбачено виконати шляхом прийняття законодавчих змін⁴⁰, які до цього часу не прийняті.

Рекомендацію щодо передачі 26 закладів дошкільної освіти та дитячих закладів оздоровлення та відпочинку на баланси місцевих органів влади (органів місцевого самоврядування) не виконано у зв'язку із пошкодженням 4 закладів⁴¹ внаслідок бойових дій та перебуванням 3-ох на тимчасово окупованій території України⁴².

Не затверджено загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018 та наступні роки у зв'язку із поверненням відповідного законопроєкту через припинення повноважень Верховної Ради України восьмого скликання.

Не затверджено положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в системі Нацполіції. Реалізацію рекомендації розпочато тільки під час проведення цього контрольного заходу (27 травня 2024 року)^{***}.



Національна поліція України

Не завершено процес врегулювання питань використання (списання) пально-мастильних матеріалів у підрозділах патрульної поліції та відображення їх в обліку.



Державна міграційна служба України

Не введено в промислову експлуатацію модернізоване програмне забезпечення з обліку іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні⁴³.

Не розроблено порядку наповнення Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами ДМС інформацією про іноземців та осіб без громадянства, розміщених у пунктах тимчасового перебування іноземців.

Не розроблені єдині підходи, наповнення інформаційної системи здійснюється згідно з керівництвом користувачів модернізованої версії спеціального програмного забезпечення підсистеми «Облік іноземців та біженців» та відеоуроками, розробленими компанією-розробником інформаційної системи.

Не здійснено середньострокового планування діяльності ДМС.

^{***} Нацполіцією надіслані листи до відповідальних підрозділів щодо надання відповідних пропозиції до проєкту Положення про порядок надання службових жилих приміщень у системі Національної поліції України.





Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Не завершено процедур щодо реєстрації речових прав на 900 із 1434 наявних в органах ДСНС об'єктів нерухомого майна та на 346 із 784 земельних ділянок у зв'язку із неповнотою або відсутністю облікових даних об'єктів, а також обмеженнями, обумовленими введенням воєнного стану.



Служба безпеки України

Відтерміновано розроблення порядку обміну інформацією про закриття (винесення судом рішень) за кримінальними провадженнями, за якими як речові докази залучені кошти державного бюджету.

За інформацією СБУ, це питання потребує узгодження позицій та координації дій усіх заінтересованих правоохоронних та антикорупційних органів з метою внесення змін до порядку зберігання речових доказів стороною обвинувачення, їх реалізації, технологічної переробки, знищення, здійснення витрат, пов'язаних з їх збереженням і пересиланням, схоронності тимчасово вилученого майна під час кримінального провадження⁴⁴.



Національне антикорупційне бюро України

Не внесено змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» в частині визначення переліку вищих посадових осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Не вирішено питання надання територіальним управлінням НАБУ повноважень щодо здійснення оперативно-розшукових заходів та досудових розслідувань кримінальних правопорушень.

Планом заходів НАБУ із виконання рекомендації Рахункової палати виконання цього заходу відтерміновано до 2026 року.



Національне агентство з питань запобігання корупції

Триває виконання рекомендації щодо розроблення та подання на розгляд КМУ законопроекту про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» в частині застосування понять «статутна діяльність політичної партії» і «витрати», а також напрямів та обмежень (заборони) щодо використання коштів державного бюджету на фінансування статутної діяльності політичних партій (до 31 грудня 2024 року).

Виконання 18 рекомендацій об'єктами контролю та 12 — Верховною Радою України і Кабінетом Міністрів України триває і залишається на контролі Рахункової палати



РЕКОМЕНДАЦІЇ

1. Верховній Раді України

- ✓ розглянути законопроекти в частині, що забезпечать виконання рекомендацій Рахункової палати з метою удосконалення процесів діяльності правоохоронних та антикорупційних органів:
 - «Про єдину систему відеомоніторингу стану публічної безпеки» (реєстр. № 11031 від 20 лютого 2024 р.);
 - «Про право на цивільну вогнепальну зброю» (реєстр. № 5708 від 25 червня 2021 р.);
 - «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України «Про право на цивільну вогнепальну зброю» (реєстр. № 5709 від 25 червня 2021 р.);
 - «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення участі цивільних осіб у захисті України» щодо вдосконалення порядку отримання, декларування та поводження з вогнепальною зброєю» (реєстр. № 9538 від 28 липня 2023 р.);
 - «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден» (реєстр. № 8186 від 07 листопада 2022 р.);
 - «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 р.);
 - «Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 р.);
 - «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення права військовослужбовців на охорону здоров'я та медичну допомогу» (реєстр. № 3083 від 18 лютого 2020 р.);
 - «Про внесення змін до статті 94 Закону України «Про Національну поліцію» щодо осучаснення розміру грошового забезпечення поліцейських» (реєстр. № 6506-1 від 06 січня 2022 р.).



2. Кабінету Міністрів України

- ✓ забезпечити супроводження поданих Урядом на розгляд до Верховної Ради України законопроектів, які забезпечать виконання рекомендацій Рахункової палати з метою удосконалення процесів діяльності правоохоронних та антикорупційних органів:
 - «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення участі цивільних осіб у захисті України» щодо вдосконалення порядку отримання, декларування та поводження з вогнепальною зброєю» (реєстр. № 9538 від 28 липня 2023 р.);
 - «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за порушення порядку та правил використання повітряного простору України експлуатантами безпілотних повітряних суден» (реєстр № 8186 від 07 листопада 2022 р.);
 - «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (реєстр. № 6513 від 13 січня 2022 р.);
 - «Про створення подвійної системи регулярних пенітенціарних інспекцій» (реєстр. № 5884 від 02 вересня 2021 року).
- ✓ вжити заходів щодо врегулювання питань обміну інформацією про закриття (винесення судом рішень) за кримінальними провадженнями, за якими як речові докази залучені кошти державного бюджету та з інших питань, що стосуються речових доказів (*термін виконання — до 31 грудня 2024 року*);
- ✓ забезпечити розроблення та подання на розгляд Верховної Ради України законопроекту про внесення змін до Закону України «Про політичні партії в Україні» в частині визначення поняття «статутна діяльність політичної партії» та удосконалення механізму державного фінансування статутної діяльності політичних партій з метою узгодження його положень із нормами Бюджетного кодексу України (*термін виконання — до 31 грудня 2024 року*).

3. Національному антикорупційному бюро України

- ✓ активізувати роботу з внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» щодо визначення переліку вищих посад осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (*термін виконання — до 31 березня 2025 року*);
- ✓ унормувати повноваження територіальних управлінь НАБУ та їх структуру (*термін виконання — до 31 грудня 2024 року*).

4. Міністерству внутрішніх справ України

- ✓ завершити нормативне врегулювання питань щодо порядку відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які здобувають вищу освіту в закладах вищої освіти із специфічними умовами навчання, що належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ України (*термін виконання — до 31 грудня 2024 року*);
- ✓ забезпечити постійний контроль та координацію за виконанням рекомендацій Рахункової палати органами та установами, що належать до сфери управління МВС.



5. Національній поліції України

- ✓ завершити роботу щодо передачі закладів дошкільної освіти та дитячих закладів оздоровлення та відпочинку на баланси місцевих органів влади (органів місцевого самоврядування) в установленому порядку (термін виконання — протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування режиму воєнного стану);
- ✓ врегулювати порядок надання та використання службових житлових приміщень і користування ними в системі Нацполіції (термін виконання — до 31 жовтня 2024 року);
- ✓ завершити процес врегулювання питань використання (списання) пально-мастильних матеріалів у підрозділах патрульної поліції та відображення їх в обліку (термін виконання — до 31 грудня 2024 року).

6. Адміністрації Державної прикордонної служби України

- ✓ завершити інвентаризацію об'єктів незавершеного будівництва, вжити заходів з відшкодування у визначеному порядку встановлених аудитами завищень вартості будівельно-монтажних робіт і не підтверджених аудитами витрат (термін виконання — протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування режиму воєнного стану).

7. Національній гвардії України

- ✓ завершити нормативне врегулювання питань щодо проходження військової служби в Національній гвардії України; правил носіння військової форми одягу та зразки знаків розрізнення для військовослужбовців Національної гвардії України; організації реабілітації та санаторно-курортного лікування в закладах охорони здоров'я Національної гвардії України; психологічного забезпечення в Національній гвардії України (термін виконання — до 31 грудня 2024 року).

8. Державній міграційній службі України

- ✓ прискорити введення в промислову експлуатацію програмного забезпечення ведення обліку іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, удосконалити порядок його інформаційного наповнення (термін виконання — до 31 грудня 2024 року);
- ✓ розробити та затвердити в установленому порядку план діяльності Державної міграційної служби України на середньостроковий період (термін виконання — до 31 грудня 2024 року).



9. Державній службі України з надзвичайних ситуацій

- ✓ завершити реєстрацію речових прав на всі наявні у ДСНС об'єкти нерухомого майна та земельні ділянки, привести дані обліку у відповідність із фактичним станом матеріального забезпечення діяльності служби (термін виконання — до 31 грудня 2024 року);
- ✓ забезпечити оновлення методики визначення вартості платних послуг, що надаються гідрометеорологічними організаціями (термін виконання — до 29 листопада 2024 року).
- ✓ вжити заходів щодо прийняття загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (термін виконання — протягом шести місяців з дати припинення та/або скасування воєнного стану).

Член Рахункової палати

Єлизавета ПУШКО-ЦИБУЛЯК



СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Стратегія розвитку	Стратегія розвитку Рахункової палати на 2019–2024 роки, затверджена рішенням Рахункової палати від 29 липня 2019 року № 18-1 (зі змінами)
Адміністрація ДПСУ	Адміністрація Державної прикордонної служби України
ВР України	Верховна Рада України
ДМС	Державна міграційна служба України
ДПСУ	Державна прикордонна служба України
ДСНС	Державна служба України з надзвичайних ситуацій
МВС	Міністерство внутрішніх справ України
КМУ	Кабінет Міністрів України
Мін'юст	Міністерство юстиції України
Мінфін	Міністерство фінансів України
МОЗ України	Міністерство охорони здоров'я України
МОН України	Міністерство освіти і науки України
НАБУ	Національне антикорупційне бюро України
НАЗК	Національне агентство з питань запобігання корупції
Нацгвардія	Національна гвардія України
Нацполіція	Національна поліція України
Офіс Генпрокурора (ОГП)	Офіс Генерального прокурора
СБУ	Служба безпеки України



ПОСИЛАННЯ

- ¹ Закон України від 13 липня 2023 року № 3232-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню»; постанова Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2023 року № 1187 «Про внесення змін до пункту 4 Положення про Національну поліцію».
- ² Постанова Кабінету Міністрів України від 05 травня 2023 року № 450 «Про внесення зміни в додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 5 квітня 2014 р. № 85».
- ³ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 301-р «Про схвалення Концепції безпеки закладів освіти».
- ⁴ Наказ МВС від 18 серпня 2023 року № 685/1013 (zareєстровано в Мін'юсті 07 вересня 2023 року за № 1583/40639), спільний наказ МОН України і МВС від 20 листопада 2023 року № 1436/940 (zareєстровано в Мін'юсті 05 грудня 2023 року за № 2117/41173).
- ⁵ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2022 року № 850-р «Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії боротьби з організованою злочинністю».
- ⁶ Наказ МВС від 11 травня 2022 року № 288 «Про затвердження змін до Порядку забезпечення поліцейських одностроєм (у мирний час)», zareєстрований в Мін'юсті 25 травня 2022 року за № 567/37903.
- ⁷ Наказ командувача Нацгвардії від 18 жовтня 2023 року № 860, наказ МВС від 20 травня 2024 року № 319, zareєстрований у Мін'юсті 30 травня 2024 року за № 802/42147.
- ⁸ Постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2021 року № 894 «Про затвердження Порядку організації діяльності та взаємодії Національної гвардії з уповноваженими органами державної влади та органами місцевого самоврядування з припинення масових заворушень».
- ⁹ Наказ МВС від 24 грудня 2019 року № 1089, zareєстрований у Мін'юсті 20 лютого 2020 року за № 195/34478, наказ командувача Нацгвардії від 01 липня 2021 року № 270.
- ¹⁰ Постанова Кабінету Міністрів України від 26 травня 2021 року № 534 «Про внесення змін до Положення про Міністерство внутрішніх справ України».
- ¹¹ Наказ МВС від 18 травня 2022 року № 305, zareєстрований у Мін'юсті 19 травня 2022 року за № 538/37874.
- ¹² Постанова Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 року № 458 «Про внесення зміни до Порядку надання медичної допомоги у військово-медичних закладах і взаєморозрахунків за неї між військовими формуваннями».
- ¹³ Наказ МВС від 13 квітня 2021 року № 265, zareєстрований у Мін'юсті 19 травня 2021 року за № 656/36278.
- ¹⁴ Закон України від 21 квітня 2022 р. № 2228-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень між центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту».



- ¹⁵ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 листопада 2021 р. № 1501-р «Про схвалення Стратегії розвитку гідрометеорологічної діяльності в Україні на період до 2030 року».
- ¹⁶ Постанова Кабінету Міністрів України від 12 травня 2021 року № 465 «Про затвердження Державної цільової екологічної програми матеріально-технічного переоснащення національної гідрометеорологічної служби на 2022–2024 роки».
- ¹⁷ Постанова Кабінету Міністрів України від 20 травня 2022 року № 612 «Про затвердження Порядку організації охорони і захисту лісів».
- ¹⁸ Наказ ДСНС від 22 серпня 2022 р. № НС-468, накази Українського гідрометеоцентру від 02 травня 2019 р. № 72, від 08 липня 2019 р. № 129, від 26 грудня 2019 р. № 239, від 16 січня 2020 р. № 8, від 13 квітня 2020 р. № 41, від 20 квітня 2021 р. № НС-37/99, № НС-38/99, від 21 липня 2021 р. № НС-64/99, № НС-68/99, № НС-65/99, № НС-69/99, від 16 лютого 2021 р. № НС-13/99, № НС-14/99, від 13 жовтня 2023 р. № НС-81/99, НС-84/99, № НС-85/99, від 19 грудня 2023 р. № НС-104/99, № НС-105/99.
- ¹⁹ Закон України від 14 листопада 2019 р. № 293-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», наказ МВС від 26 травня 2020 року № 412, зареєстрований у Мін'юсті 05 червня 2020 року за № 496/34779.
- ²⁰ Наказ МВС від 20 грудня 2023 року № 1057, наказ ДСНС від 27 грудня 2023 року № 1032.
- ²¹ Закон України від 6 жовтня 2022 року № 2653-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту», постанови Кабінету Міністрів України від 9 травня 2023 р. № 468 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо вдосконалення питань проходження служби цивільного захисту та грошового забезпечення осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту», від 18 квітня 2023 року № 443 «Про затвердження Порядку відшкодування особами рядового і начальницького складу служби цивільного захисту витрат, пов'язаних з їх утриманням у закладах вищої освіти із специфічними умовами навчання, які належать до сфери управління Державної служби з надзвичайних ситуацій, або в їх відокремлених структурних підрозділах».
- ²² Закон України від 19 вересня 2019 р. № 114-IX «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель».
- ²³ Закон України від 16 грудня 2021 року № 1977-IX «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості».
- ²⁴ Закон України від 21 квітня 2022 року № 2230-IX «Про внесення змін до статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» щодо передачі цілісних майнових комплексів державних пожежно-рятувальних підрозділів (частин) та іншого майна Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту».
- ²⁵ Наказ Центрального управління СБУ від 22 листопада 2021 року № 390, зареєстрований у Мін'юсті 21 грудня 2021 року за № 1648/37270.
- ²⁶ Наказ Центрального управління СБУ від 29 вересня 2021 року № 337.
- ²⁷ Наказ Центрального управління СБУ від 10 грудня 2021 року № 432, зареєстрований у Мін'юсті 29 грудня 2021 року за № 1681/37303.
- ²⁸ Наказ НАБУ від 12 лютого 2021 року № 7, погоджений з Мінфіном.
- ²⁹ Інструкція з фінансового забезпечення прихованої діяльності оперативних підрозділів Національного антикорупційного бюро України, затверджена наказом НАБУ від 20 жовтня 2022 року № 020.



ПОСИЛАННЯ

- ³⁰ Закон України від 20 червня 2022 року № 2322-IX «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки».
- ³¹ Наказ МВС від 13 лютого 2023 року № 83 «Про створення Медичного центру Національної гвардії України».
- ³² Наказ МВС від 17 травня 2023 року № 410 «Про затвердження структур закладів охорони здоров'я».
- ³³ Положення про Центр соціально-побутового та культурного забезпечення затверджено наказом Центрального управління СБУ від 01 серпня 2023 року № 300.
- ³⁴ Положення про комісію затверджено наказом Генерального прокурора від 22 жовтня 2020 року № 493.
- ³⁵ Наказ Нацполіції від 21 грудня 2022 року № 910.
- ³⁶ Наказ Генерального прокурора від 29 грудня 2021 року № 408.
- ³⁷ Наказ ДСНС від 28 березня 2019 року № 195.
- ³⁸ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 303-р «Про погодження відчуження об'єкта незавершеного будівництва публічного акціонерного товариства «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України».
- ³⁹ Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 року № 439-р «Про затвердження плану заходів щодо інженерно-технічного облаштування українсько-російського державного кордону в межах Чернігівської, Сумської, Харківської та Луганської областей, українсько-молдовського державного кордону, територій, прилеглих до адміністративної межі з тимчасово окупованою територією Автономної Республіки Крим».
- ⁴⁰ У Верховній Раді України зареєстровано законопроект № 6506-1.
- ⁴¹ Державна установа «Заклад дошкільної освіти (дитячий садок) № 69 (м. Харків) НПУ», Державна установа «ДЗОВ «Лісова казка» (м. Харків) НПУ», Державна установа «ДНЗ (ясла-садок) (м. Херсон) НПУ», Державна установа «ДЗОВ «Лісова республіка» (Донецька обл.) НПУ».
- ⁴² Державна установа «ДНЗ (ясла-садок) № 128 (м. Старобільськ) НПУ», Державна установа «ДЗОВ «Морська хвиля» (Запорізька область) НПУ», Державна установа «ДЗОВ «Джура» (Луганська обл.) НПУ».
- ⁴³ Відповідно до наказу ДМС від 24 травня 2021 року № 85 розпочато застосування функціоналу «Незаконні мігранти» підсистеми «Облік іноземців та біженців». З 24 травня 2021 року розпочато дослідну експлуатацію функціоналу «Незаконні мігранти».
- ⁴⁴ Затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19 листопада 2012 року № 1104 «Про реалізацію окремих положень Кримінального процесуального кодексу України».



