



Рахункова палата

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Рахункової палати
17.12.2024 № 56-3

**ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ
АУДИТУ ЕФЕКТИВНОСТІ
УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄКТАМИ ДЕРЖАВНОЇ
ВЛАСНОСТІ, ЩО МАЮТЬ ФІНАНСОВІ
НАСЛІДКИ ДЛЯ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ,
ТА ЗДІЙСНЕННЯ ОРГАНАМИ,
ЩО ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ДІЯЛЬНІСТЬ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ,
ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

17 ГРУДНЯ 2024 РОКУ

Відповідальний:

член Рахункової палати
Кирило КЛИМЕНКО

м. Київ

www.rp.gov.ua

Зміст

ВСТУП	3
1. ПРАВОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УПРАВЛІННЯ СПРАВАМИ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ПИТАННЯ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄКТАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ	4
2. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ АПАРАТОМ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УПРАВЛІННЯМ СПРАВАМИ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ФУНКЦІЙ З УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄКТАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ, ЩО ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ДІЯЛЬНІСТЬ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ	7
2.1. Забезпечення повноти обліку об'єктів державного майна та їх державної реєстрації.....	10
2.2. Оцінка ефективності управлінських рішень щодо збереження та використання об'єктів нерухомого майна, а також операцій з державним майном.....	18
3. ОЦІНКА СТАНУ ПЛАНУВАННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ЗА БЮДЖЕТНИМИ ПРОГРАМАМИ 011010, 011020 ТА 011090 В ЧАСТИНІ ВИТРАТ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УТРИМАННЯ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА	25
4. ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ДОГОВОРІВ, УКЛАДЕНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕДЕНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ	29
5. ОЦІНКА СТАНУ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ ТА ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ	37
6. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ, НАДАНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ	40
7. ВИСНОВКИ	43
8. РЕКОМЕНДАЦІЇ	47
9. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУДИТ	49
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	52
ДОДАТКИ	56

ВСТУП

Сучасний етап розвитку державності в Україні вимагає чіткого регулювання правових й організаційних аспектів діяльності органів влади. Важливу роль у цьому процесі відіграє Апарат Верховної Ради України, який відповідає за забезпечення діяльності парламенту. Належне виконання Апаратом покладених завдань і функцій сприяє ефективній реалізації парламентом своїх повноважень.

Верховна Рада України має унікальний статус. Це вирізняє її серед інших гілок влади та передбачає насамперед незалежність органу, яка повинна досягатися, зокрема, шляхом визначення особливостей управління державним майном, що забезпечує діяльність парламенту, з метою унеможливлення впливу на Верховну Раду України через вирішення питань управління її майном іншим органом чи гілкою влади.

На балансі державних підприємств та установ, що віднесені до сфери управління Апарату Верховної Ради України, на початок 2024 року перебувало понад 1100 об'єктів нерухомого майна, залишкова вартість якого становила 2,6 млрд гривень. При цьому нерухоме майно вартістю 0,1 млрд грн перебуває на тимчасово окупованій території України.

Ефективне управління дає змогу утримувати державне майно у належному стані, а його збереження та ефективне використання є одним із завдань Апарату.

З огляду на викладене тема аудиту є актуальною.

1. ПРАВОВІ ТА ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАСАДИ ДІЯЛЬНОСТІ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УПРАВЛІННЯ СПРАВАМИ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ, ЩО РЕГУЛЮЮТЬ ПИТАННЯ У СФЕРІ УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄКТАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ

Єдиним органом законодавчої влади в Україні відповідно до статті 75 Конституції України є парламент — Верховна Рада України.

Згідно з частиною першою статті 7 Регламенту Верховної Ради України організаційне, юридично-експертне, науково-експертне, документальне, інформаційне, а також матеріально-технічне, господарсько-правове та фінансове забезпечення діяльності Верховної Ради, її органів, народних депутатів, депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді здійснює Апарат Верховної Ради.

Організаційна схема забезпечення діяльності Верховної Ради України станом на 01.10.2024 наведена у додатку 1.

Аудитом встановлено, що упродовж 2020–2021 років Апарат діяв згідно з Положенням про Апарат Верховної Ради України, затвердженим розпорядженням Голови Верховної Ради України від 25 серпня 2011 р. № 769, а не постановою Верховної Ради України, як це передбачено статтею 7 Регламенту.

У липні 2022 року статтю 7 Закону № 1861 викладено Законом № 2345 у новій редакції: Апарат діє на основі Положення про Апарат Верховної Ради, яке затверджується Головою Верховної Ради України.

До основних напрямів діяльності Апарату у сфері **фінансового та матеріально-технічного забезпечення** діяльності Верховної Ради України (через Управління справами) згідно з пунктом 10 Положення № 769 віднесено, зокрема, здійснення:

- у межах наявних коштів матеріально-технічного забезпечення діяльності Верховної Ради України;
- **управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України**, у порядку, встановленому законом.

У сфері управління Апарату станом на 01.01.2024 перебувало 11 підприємств та 5 установ, що забезпечували діяльність Верховної Ради України (перелік наведено у додатку 2).

Пунктом 5 Положення № 769 визначено, що Апарат є юридичною особою, має печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням.

Станом на 01.10.2024 відомостей до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо реєстрації Апарату не внесено.

Водночас у цьому реєстрі зареєстровано юридичну особу — Управління справами, яке відповідно до Положення № 851 є структурним підрозділом Апарату та здійснює фінансове й матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України.

Управління справами відповідно до покладених на нього завдань (пункт 7 Положення № 851) виконує, зокрема, такі функції:

- здійснює управління об'єктами державної власності, що забезпечують діяльність Верховної Ради України, та контроль за їх ефективним використанням;
- проводить моніторинг фінансової діяльності державних підприємств, що забезпечують роботу Верховної Ради України, зокрема виконання показників фінансових планів державних підприємств, та вживає заходів для поліпшення їх роботи.

Згідно з Положенням № 851 Управління справами є головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених для забезпечення діяльності Верховної Ради України, її органів та народних депутатів України.

При цьому головним розпорядником коштів державного бюджету згідно із законами про Державний бюджет України на 2020, 2021 та 2022 роки був Апарат.

Лише Закон про Державний бюджет України на 2023 рік визначає Управління справами головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених для забезпечення діяльності Верховної Ради України та її органів.

Організаційна структура Управління справами станом на 01.10.2024 наведена у додатку 2.

▪ **Правові основи управління об'єктами державної власності визначає Закон № 185.**

Відповідно до частини першої статті 4 цього Закону **до суб'єктів управління об'єктами державної власності**, окрім Кабінету Міністрів України, належать, зокрема, й **органи, що забезпечують діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.**

Згідно з частиною другою статті 6 Закону № 185 **органи, що забезпечують діяльність Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України, виконують функції з управління державним майном, передбачені частиною першою цієї статті**, за винятком повноважень щодо господарських структур.

Пунктом п'ятим статті 18 Закону № 185 визначено, що законодавчі та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону.

▪ **Порядок володіння, користування та розпорядження майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, визначено Законом № 594.**

Згідно зі статтею 1 Закону № 594 **управління державним майном, що відповідно до законодавства України знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність** (цілісні майнові комплекси підприємств та організацій, їх структурні підрозділи, будинки, споруди тощо), **здійснюється органами і в порядку, визначеними Верховною Радою України.**

Проте за майже 28 років з часу набрання чинності цим Законом, Верховна Рада України не визначила **порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність, чим не дотримані вимоги статті 1 Закону № 594.**

Це ускладнює прийняття рішень щодо управління державним майном Апаратом та Управлінням справами та не дає змоги в повному обсязі оцінити їх ефективність, про що йдеться далі у Звіті.

З огляду на викладене Верховній Раді України рекомендуємо забезпечити реалізацію статті 1 Закону № 594 шляхом розроблення та затвердження порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність.

2. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ АПАРАТОМ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УПРАВЛІННЯМ СПРАВАМИ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ФУНКЦІЙ З УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄКТАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ, ЩО ЗАБЕЗПЕЧУЮТЬ ДІЯЛЬНІСТЬ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

- **Порядок здійснення контролю за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності** та критеріїв визначення ефективності управління об'єктами державної власності **затверджений Постановою № 832**.

Відповідно до пункту 1 Порядку № 832 контроль за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності здійснюється шляхом проведення єдиного моніторингу щодо оцінки ефективності управління; показників фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання; стану виконання суб'єктами господарювання фінансових планів та їх платоспроможності; додержання законності щодо використання та збереження державного майна; виконання суб'єктами управління обов'язків відповідно до законодавства.

Відповідальним за проведення моніторингу визначено Мінекономіки згідно з пунктом 3 Порядку № 832.

Виконання Апаратом функцій з управління об'єктами державної власності¹ за 2021–2023 роки Мінекономіки оцінило як задовільне.

Фактів, які б спростовували цю оцінку, під час проведення аудиту не виявлено.

Крім того, Мінекономіки оцінило фінансово-господарську діяльність підприємств, що забезпечують роботу Верховної Ради України. Зокрема:

- за 2022 рік діяльність одного підприємства оцінено як «ефективно», ще одного — «задовільно», семи — «неефективно»;
- за 2023 рік² одного — «ефективно», п'яти — «задовільно», чотирьох — «неефективно».

Показники виконання фінансових планів суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Апарату, за 2022–2023 роки³ наведені у таблиці 1.

¹ Інформація, отримана від Мінекономіки листом від 06.08.2024 № 3223-06/58159-03.

² У 2023 році проведено оцінку фінансово-господарської діяльності ДП «Центр забезпечення», переданого у 2022 році від Міністерства оборони України.

³ Інформація, надіслана Апаратом до Мінекономіки у системі електронної звітності за допомогою СЕВ ОБВ — 27.03.2023 (за 2022 рік) та 05.03.2024 (за 2023 рік) на виконання вимог пункту 4 Порядку № 832.

**Показники виконання фінансових планів суб'єктів господарювання,
що належать до сфери управління Апарату**

млн грн

Показники	2022 рік			2023 рік		
	план	факт	відсоток виконання	план	факт	відсоток виконання
Чистий дохід (виручка) від реалізації продукції	109,7	68,6	62,5	110,6	98,5	89,1
Чистий фінансовий результат	1,8	-26,2	—	1,0	-15,4	—
Відрахування частини чистого прибутку до державного бюджету	1,3	0,1	7,7	0,9	0,6	66,7
Капітальні інвестиції	4,0	1,5	37,5	1,6	1,3	81,2

Дані таблиці 1 свідчать, що у 2022 році державні підприємства сфери управління Апарату отримали 68,6 млн грн чистого доходу (виручки) від реалізації продукції, що становить 62,5 відс. запланованого. Протягом 2022 року за результатами діяльності підприємства отримали збитків на суму 26,2 млн гривень. Як наслідок, відрахування частини чистого прибутку до державного бюджету у 2022 році становило 0,1 млн гривень. Також не досягнуто планових показників за капітальними інвестиціями, зокрема, при запланованих 4,0 млн грн, фактично — 1,5 млн грн, або 37,5 відсотка.

Показники виконання фінансових планів суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Апарату, за 2023 рік покращилися порівняно із показниками 2022 року.

Так, у 2023 році державні підприємства сфери управління Апарату отримали 98,5 млн грн чистого доходу (виручки) від реалізації продукції, що становить 89,1 відс. запланованого. При цьому протягом 2023 року підприємства отримали збитків на суму 15,4 млн гривень. Як наслідок, відрахування частини чистого прибутку до державного бюджету у 2023 році становило 0,6 млн гривень. Також не досягнуто планових показників за капітальними інвестиціями, зокрема, при запланованих 1,6 млн грн, фактично — 1,3 млн грн, або 81,2 відсотка.

- **Управління справами** як орган управління майном у 2020–2023 роках **не забезпечило належного контролю за станом складання звітності про виконання стратегічних планів розвитку** підприємствами, що віднесені до сфери його управління.

Стратегічні плани розвитку підприємств, що віднесені до сфери управління Апарату на 2019–2023 роки, (далі — стратегічні плани) затверджені на виконання вимог частини другої статті 6 Закону № 185.

Аудитом встановлено, що форми та Порядок подання і затвердження стратегічного плану розвитку, звіту про його виконання та інформації про затвердження стратегічних планів розвитку суб'єктів господарювання державного сектору економіки та їх виконання затверджено Мінекономіки Наказом № 2897 у вересні 2022 року.

За умов незатвердження Мінекономіки форми та відповідного Порядку, щорічні звіти про виконання стратегічних планів розвитку за 2019, 2020 та 2021 роки підприємствами не склалися й Управлінням справами не вимагалися.

Управління справами подавало до Мінекономіки інформацію про виконання стратегічних планів за 2022 та 2023 роки⁴ у вигляді узагальнених даних щодо кількості державних підприємств, стану затвердження та виконання стратегічних планів тощо.

При цьому ДП «Управління житловими будинками» складало звіти про виконання стратегічних планів за 2022–2023 роки у довільній формі, чим не дотрималося вимог пункту 1 розділу 3 Порядку № 2897. ДП «Газета «Голос України» та ДП «Готель «Національний» зазначені звіти за 2022 рік не склали і до Управління справами не подавали.

Крім того, Порядком № 2897 не передбачено складання звіту про виконання стратегічних планів за весь період дії цих планів.

Відсутність звітів, інформації про стан виконання ключових показників діяльності державних підприємств (наявних активів підприємств, ступеня зносу основних засобів тощо) призвела до неможливості здійснити оцінку рівня впливу основних довгострокових цілей та завдань підприємств на результати їх діяльності з урахуванням умов воєнного стану.

Аудитом встановлено, що форма звіту про виконання стратегічного плану суттєво відрізняється від затвердженого стратегічним планом на 2019–2023 роки переліку ключових показників діяльності державних підприємств. Як наслідок, їх неможливо порівняти, оскільки затверджені ще у 2018 році стратегічні плани не приведені підприємствами у відповідність із вимогами Наказу № 2897.

Рекомендації:

Кабінетові Міністрів України:

- **доручити Мінекономіки** з метою здійснення належного контролю за станом виконання стратегічних планів розвитку державних підприємств розробити та затвердити форму звіту про виконання стратегічних планів розвитку державних підприємств за весь період дії цих планів;
- **Управлінню справами** забезпечити дотримання керівниками державних підприємств вимог Порядку № 2897 в частині подання щорічних звітів про виконання стратегічних планів розвитку за формою, визначеною Наказом № 2897.

⁴ Управлінням справами до Мінекономіки вчасно подано інформацію у системі електронної звітності за допомогою СЕВ ОБВ — 27.03.2023 (за 2022 рік) та 05.03.2024 (за 2023 рік).

2.1. Забезпечення повноти обліку об'єктів державного майна та їх державної реєстрації

Висновки

Всупереч вимогам пунктів 2,4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952 підприємства та установи сфери управління Апарату не забезпечили проведення державної реєстрації речових прав щодо 33 об'єктів нерухомого майна (4,5 відс. загальної кількості будівель і споруд) вартістю 32,1 млн гривень.

Відсутні правовстановлюючі документи на право постійного користування на 4 земельні ділянки (7,8 відс. кількості земельних ділянок) загальною площею 126,8 тис. кв. м та вартістю 1,9 млн грн, що знаходилися на балансі підприємств та установ сфери управління Апарату, чим не дотримано вимог пунктів 2,4 частини першої статті 3, пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952, статті 125 Земельного кодексу України.

На тимчасово окупованій території України станом на 01.01.2024 перебувало 518 од. нерухомого майна загальною залишковою вартістю 137,1 млн грн (5,3 відс. загальної вартості майна), з яких щодо 331 од. нерухомого майна вартістю 26,5 млн грн, не проведена державна реєстрація і наразі її здійснення не є можливим.

Результати аудиту

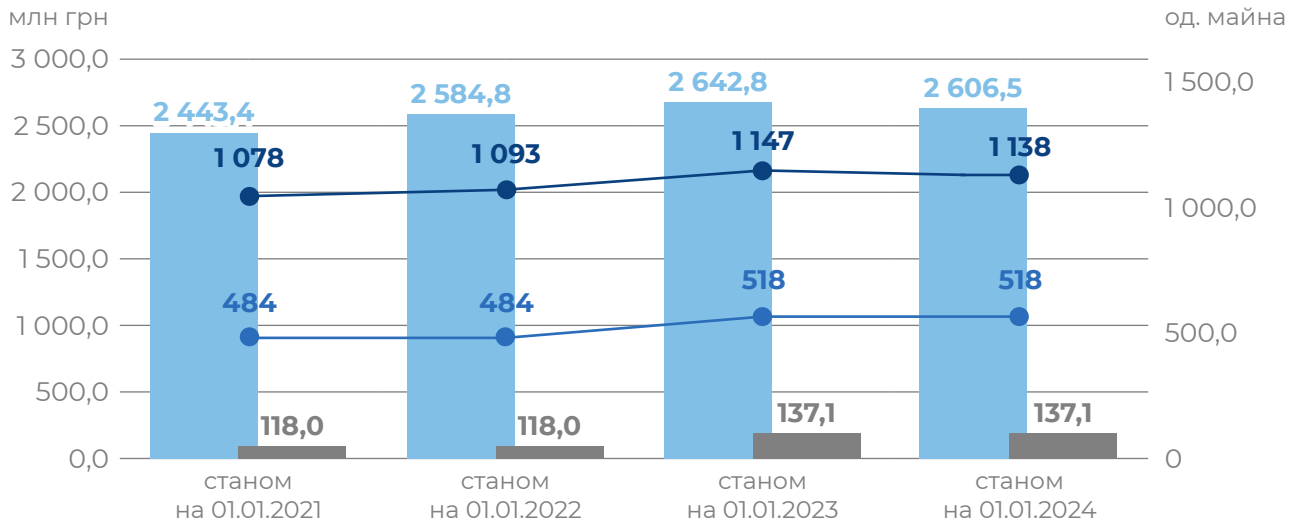
Відповідно до статті 3 Закону № 1952 до загальних засад державної реєстрації прав віднесено, зокрема, **обов'язковість державної реєстрації речових прав** у Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно. Речові права на нерухоме майно, що підлягають державній реєстрації відповідно до цього Закону, **виникають, змінюються та припиняються з моменту такої реєстрації**. Державній реєстрації прав підлягають, зокрема, **речові права на нерухоме майно, похідні від права власності** (стаття 4 Закону № 1952).

Станом на 01.01.2024 на балансі Управління справами, восьми державних підприємств та п'яти установ, що віднесені до сфери управління Апарату, відповідно до інформації, сформованої з автоматизованої системи «Юридичні особи» Фонду державного майна України, обліковувалося⁵ **1138 об'єктів** нерухомого майна загальною вартістю **2606,5 млн гривень**. Порівняно з даними звіту за формою № 2у(д) на 01.01.2021, загальна кількість об'єктів нерухомого майна **збільшилась на 60 од.** (на 5,6 відс.), загальна залишкова вартість — **на 163,1 млн грн** (на 6,7 відсотка).

⁵ Джерело: звітність Управління справами за формою № 2у(д) станом на 01.01.2024. ДКП «Ідальня» та телеканал «Рада» не мають нерухомого майна.

Дані щодо нерухомого майна, що обліковувалось на балансі Управління справами, підприємств і установ сфери управління Апарату у 2021–2023 роках, наведені у діаграмі 1.

Діаграма 1. Дані щодо нерухомого майна Управління справами, підприємств і установ сфери управління Апарату у 2021–2023 роках



- Вартість нерухомого майна, всього
- в тому числі нерухомого майна, яке перебуває на тимчасово окупованих територіях
- Кількість нерухомого майна, всього
- в тому числі кількість державного майна, яке перебуває на тимчасово окупованих територіях

Дані діаграми 1 свідчать, що із загальної кількості нерухомого майна на початок 2024 року **на тимчасово окупованій території України перебувало 518 од.** майна (**45,5 відс.** загальної кількості) загальною залишковою вартістю **137,1 млн грн (5,3 відс.** загальної вартості), у тому числі 10 земельних ділянок вартістю 82,7 млн грн, які обліковувалися на балансі чотирьох підприємств та установ сфери управління Апарату.

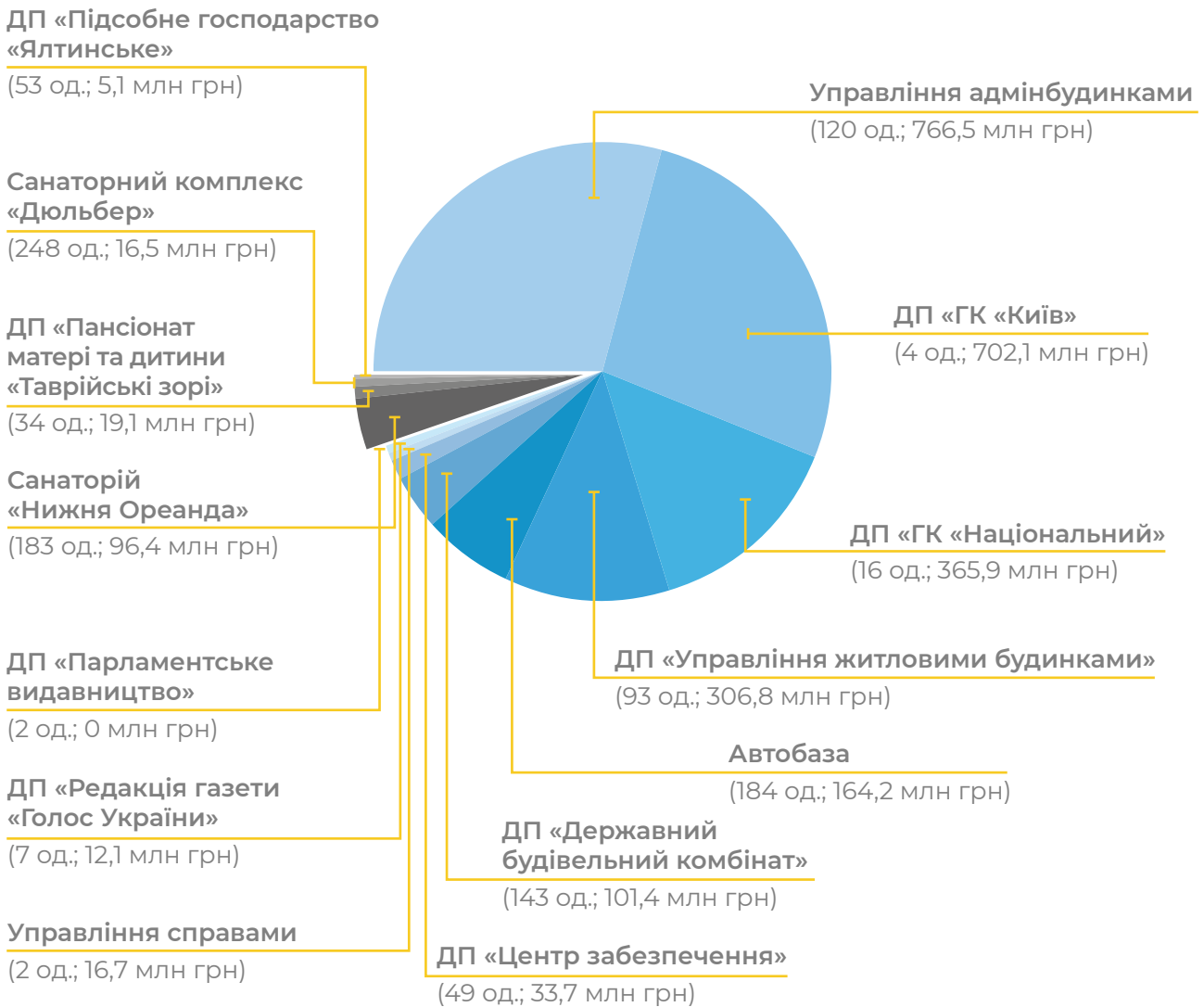
Зведені дані щодо нерухомого майна у розрізі підприємств та установ сфери управління Апарату у 2020–2023 роках наведені у додатку 3.

Найбільшими балансоутримувачами нерухомого майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, станом на 01.01.2024 є Управління адмінбудинками, вартість майна — 766,5 млн грн; ДП «ГК «Київ» — 702,1 млн грн; ДП «ГК «Національний» — 365,9 млн грн; ДП «Управління житловими будинками» — 306,8 млн грн; Автобаза — 164,2 млн гривень.

Найбільше об'єктів нерухомого майна та іншого майна, на яке поширюється режим нерухокої речі (автотранспортні засоби), станом на 01.01.2024 обліковувалося на балансі Автобази (184 од.), ДП «Державний будівельний комбінат» (143 од.), Управління адмінбудинками (120 одиниць).

Дані щодо кількості та вартості нерухомого майна, яке знаходиться на балансі Управління справами, підприємств і установ сфери управління Апарату, станом на 01.01.2024 наведено на діаграмі 2.

Діаграма 2. Дані щодо кількості та вартості нерухомого майна, що знаходиться на балансі Управління справами, підприємств і установ сфери управління Апарату, станом на 01.01.2024



Станом на 01.01.2024 на балансі Управління справами та державних підприємств і установ, що віднесені до сфери управління Апарату, обліковувалося⁶:

- **51 земельна ділянка** загальною площею 599,9 тис. кв. м вартістю 1216,1 млн грн; упродовж 2021–2023 років їх кількість збільшилась на 2 од. (у 2023 році взято на облік без визначення вартості дві земельні ділянки ДП «Центр забезпечення»);
- **394 будівлі (частин будівель)** залишковою вартістю 1315,8 млн грн; їх кількість збільшилась на 64 од. та вартість — на 139,8 млн грн;

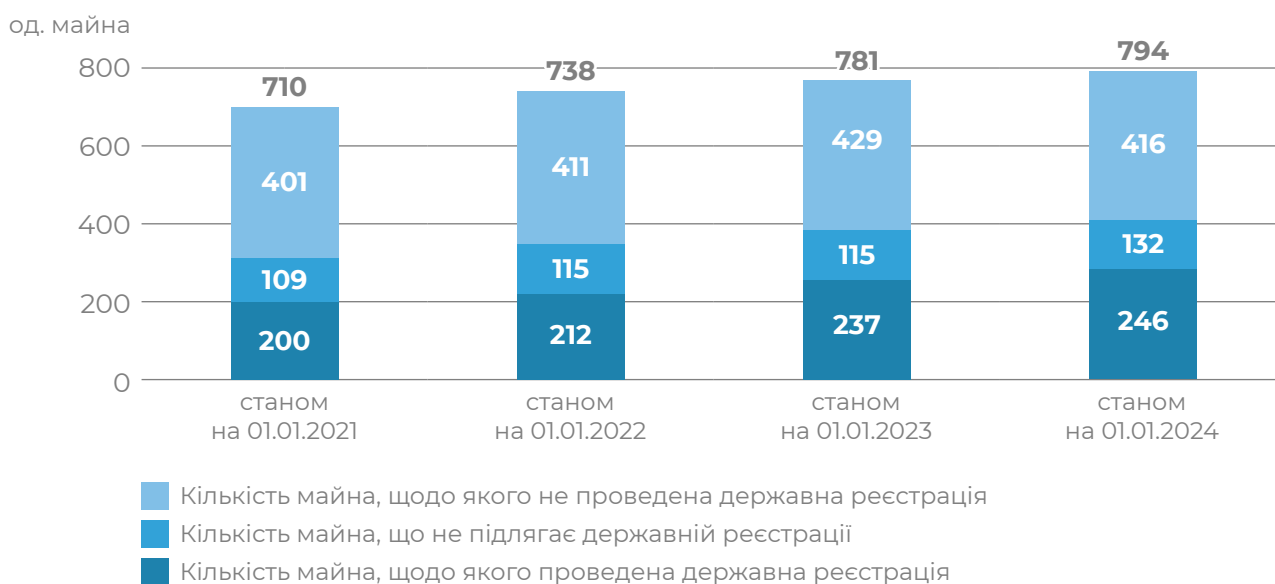
⁶ Джерело: звітність Управління справами за формою № 2у(д) станом на 01.01.2024.

- **349 інженерних споруд** залишковою вартістю 24,4 млн грн; їх кількість збільшилась на 18 од. та вартість — на 0,9 млн грн;
- **11 об'єктів незавершеного будівництва** загальною вартістю 10,1 млн грн, розташованих в АР Крим;
- **333 об'єкти іншого майна**, на яке поширюється режим нерухомої речі (автотранспортні засоби), загальною залишковою вартістю 40,1 млн грн; кількість зменшилась на 24 од. (за рахунок передачі Автобазою 24 автомобілів балансовою вартістю 3,3 млн грн Міністерству оборони України у 2023 році), а вартість збільшилась на 23,1 млн грн (зокрема, за рахунок придбання Автобазою 13 автомобілів вартістю 12,1 млн грн у 2021 році).

Загальна кількість майна, що **не підлягала державній реєстрації** (відповідно до частини четвертої статті 5 Закону № 1952 — малі архітектурні форми, тимчасові, некапітальні споруди тощо), на 01.01.2021 становила 109 од. (16,5 відс.), на 01.01.2022 та 01.01.2023 — 115 од. (16,7 відс. та 15,7 відс. відповідно), **на 01.01.2024 — 132 од.** (17,8 відс. загальної кількості будівель і споруд).

Дані щодо проведення державними підприємствами та установами, що належать до сфери управління Апарату, державної реєстрації права власності на нерухоме майно **у 2021–2023 роках** наведені на діаграмі 3.

Діаграма 3. Дані щодо проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно впродовж 2021–2023 років



Аналіз проведення державної реєстрації права власності на нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки)⁷, яке знаходилось на балансі Управління справами, підприємств і установ сфери управління Апарату⁸, засвідчив її позитивну динаміку, а саме:

⁷ Ураховуючи майно, що не підлягає державній реєстрації.

⁸ Джерело: звітність за формою № 2б(д) на початок відповідного року.

- на 01.01.2021 державна реєстрація права власності проведена щодо 200 об'єктів нерухомого майна, у тому числі щодо 46 об'єктів (6,5 відс.), які перебували на тимчасово окупованих територіях України (АР Крим), що, ураховуючи майно, яке не підлягало державній реєстрації, становило **43,5 відс.** загальної кількості;
- на 01.01.2022 — щодо 212 об'єктів, у тому числі 46 об'єктів (6,2 відс.), які перебували на тимчасово окупованих територіях України (АР Крим), 44,3 відс.;
- на 01.01.2023 — щодо 237 об'єктів, у тому числі 57 об'єктів (9,7 відс.), які перебували на тимчасово окупованих територіях України (АР Крим та території Херсонської області), **45,1 відс.**;
- на 01.01.2024 — щодо 246 об'єктів, у тому числі 57 об'єктів (9,6 відс.), які перебували на тимчасово окупованих територіях України (АР Крим та території Херсонської області), становило **47,6 відс.** загальної кількості нерухомого майна.

Аудитом, зокрема, встановлено:

- упродовж II півріччя 2020 року та 2021 року проведено державну реєстрацію речових прав щодо 60 об'єктів нерухомості установ та підприємств, які перебувають у сфері управління Апарату (ДП «Державний будівельний комбінат» — щодо 56 об'єктів виробничого призначення та земельної ділянки за адресою: пров. Несторівський, 11, м. Київ, площею 1,9 тис. кв. м вартістю 7,4 млн грн; ДП «Управління житловими будинками» — щодо 3 об'єктів житлового фонду (квартири); Автобаза — щодо 1 об'єкта інфраструктури автомобільного транспорту);
- упродовж 2022–2023 років — щодо 34 об'єктів нерухомості (ДП «Державний будівельний комбінат» — щодо 1 об'єкта виробничого призначення; ДП «Управління житловими будинками» — щодо 23 об'єктів житлового фонду; Автобаза — щодо 9 об'єктів інфраструктури автомобільного транспорту; Управління адмінбудинками — щодо земельної ділянки площею 18,7 га вартістю 124,2 млн грн, на якій розташована база відпочинку «Конча-Заспа»).

За основними компонентами майна (**будівлі, інженерні споруди та земельні ділянки**) станом на 01.01.2024 згідно зі звітами підприємств та установ сфери управління Апарату за формою 2б(д) **не проведено державної реєстрації речових прав щодо:**

- 70 будівель (частин будівель) залишковою вартістю 32,4 млн грн та однієї інженерної споруди з нульовою залишковою вартістю, з яких **підлягають державній реєстрації речових прав 33 об'єкти нерухомого майна загальною залишковою вартістю 32,1 млн гривень.**

Так, **підлягають державній реєстрації:**

- **30 будівель** залишковою вартістю **32,1 млн грн**, які перебувають на балансі ДП «Центр забезпечення». На момент передачі цього майна (липень 2022 року) Міністерством оборони України не здійснено державної реєстрації. За додатковою інформацією Апарату⁹, ДП «Центр забезпечення» упродовж двох років вжито

⁹ Зауваження Апарату щодо змісту проєкту Звіту про результати аудиту ефективності управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, та здійснення органами, що забезпечують діяльність Верховної Ради України, публічних закупівель, від 10.12.2024 № 15/22-2024/277623.

- **2 будівлі** загальною площею 136,7 кв. м. із нульовою залишковою вартістю **бази відпочинку «Конча-Заспа»**, що перебувають на балансі Управління адмінбудинками;



Довідково. За інформацією Управління адмінбудинками, із 37 будівель з нульовою залишковою вартістю, 35 відповідно до частини четвертої статті 5 Закону № 1952 не підлягають державній реєстрації, оскільки виготовлені з полегшених збірних конструкцій та встановлені на палях або без улаштування фундаменту (на бетонній основі), що дає технічну можливість переміщення цих об'єктів без їх знецінення та зміни призначення. При цьому у звітах за формою № 26(д) станом на 01.01.2024 щодо 35 будівель не відображено відомостей про те, що вони не підлягають державній реєстрації.

Проведення реєстраційних дій на сьогодні ускладнено у зв'язку з відмовою Голосіївської районної в м. Києві державної адміністрації у присвоєнні поштової адреси через відсутність правовстановлюючого документа на об'єкт нерухомого майна / декларації про готовність об'єкта до експлуатації або сертифіката, що засвідчує відповідність закінченого будівництвом об'єкта проектній документації та підтверджує його готовність до експлуатації

- **одна інженерна споруда** із нульовою залишковою вартістю, яка перебуває на балансі ДП «Центр забезпечення».

Аудитом встановлено, що на **три приміщення** (дві квартири та склад) залишковою вартістю 0,3 млн грн, які перебувають на балансі ДП «Управління житловими будинками», згідно з витягами з Державного реєстру речових прав **zareєстровано право власності у березні-квітні 2024 року**, власник — держава в особі Апарату.

Із загальної кількості майна, що перебуває станом на 01.01.2024 на тимчасово окупованій території (518 од.), відсутня державна реєстрація щодо 331 об'єкта нерухомості вартістю 26,5 млн грн: щодо 99 будівель (25,1 відс. кількості будівель) залишковою вартістю 11,9 млн грн та 232 споруд (66,5 відс. кількості споруд) залишковою вартістю 14,7 млн грн;

- на 14 земельних ділянок (27,5 відс. їх кількості) загальною площею 196,4 тис. кв. м та вартістю 129,7 млн грн, з яких **на чотири земельні ділянки загальною площею 126,8 тис. кв. м та вартістю 1,9 млн грн необхідне оформлення правовстановлюючих документів** відповідно до вимог статей 3 та 4 Закону № 1952 та статті 125 Земельного кодексу України, а саме:
- **на земельну ділянку** площею 17,5 тис. кв. м, на якій розташована **база відпочинку «Пуца-Водиця»** за адресою: вул. Вишгородська, 150, м. Київ, що перебуває на балансі Управління адмінбудинків та підлягає державній реєстрації.

Управління адмінбудинків упродовж 2022–2023 років неодноразово надсилало документи для прийняття рішення Київською міською радою про надання йому в постійне користування земельної ділянки для експлуатації та обслуговування

бази відпочинку «Пуща-Водиця», але на пленарних засіданнях Київської міської ради це питання не розглядалося¹⁰;

- **на дві земельні ділянки** площею 107,4 тис. кв. м, розташовані за адресою: **вул. Бориспільська, 181, м. Київ**, які перебувають на балансі ДП «Центр забезпечення» та підлягають державній реєстрації. На момент передачі цілісного майнового комплексу від Міністерства оборони України (липень 2022 року) не були оформлені права постійного користування на земельні ділянки. У грудні 2023 року ДП «Центр забезпечення» отримало витяги з Державного земельного кадастру про присвоєння кадастрових номерів земельних ділянок площею 1,56 га та 9,18 га¹¹;
- **на земельну ділянку** площею 1,9 тис. кв. м вартістю 1,9 млн грн, розташовану за адресою: пров. Несторівський, 4, м. Київ (гуртожиток), що перебуває на балансі ДП «Управління житловими будинками» та підлягає державній реєстрації.

Земельна ділянка площею 65,8 кв. м вартістю 0,4 млн грн, розташована за адресою: вул. Шовковична, 12, м. Київ, яка перебуває на балансі ДП «Державний будівельний комбінат», не підлягає державній реєстрації, однак ці відомості не відображено у звіті за формою № 26(д).

За інформацією ДП «Державний будівельний комбінат»¹², «земельна ділянка площею 131,6 кв. м, що знаходиться у спільному користуванні, є асфальтованою автомобільною дорогою і відповідно до частини четвертої статті 5 Закону № 1952 **не підлягає державній реєстрації**, однак ці відомості не відображено у звіті за формою № 26(д)».

Аудитом встановлено, що відсутні правовстановлюючі документи **на дев'ять земельних ділянок** загальною площею 69,5 тис. кв. м та вартістю 127,4 млн грн, **на яких розташовані багатоквартирні будинки** у м. Києві, що перебувають на балансі ДП «Управління житловими будинками»¹³ (вул. Бульварно-Кудрявська, 7-б, вул. Митрополита Андрія Шептицького, 3 г та 7, вул. Сортувальна, 4, вул. Обсерватора, 11/1, вул. Шовковична, 29, пров. Виноградний, 4, бульв. Лесі Українки 9в, 21а-21б в м. Києві).

За інформацією ДП «Управління житловими будинками», «на балансі підприємства обліковується **16 багатоквартирних житлових будинків** балансовою вартістю 525,3 млн грн, з яких: у трьох будинках відсутнє державне майно, на яке за державою в особі Апарату могло би бути зареєстровано право власності; у 13 — частка державного

¹⁰ Інформація Управління адмінбудинками від 23.08.2024 щодо надання земельної ділянки, на якій розташована база відпочинку «Пуща-Водиця», у постійне користування. Останнє звернення до Київської міської ради — листопад 2023 року.

¹¹ Інформація ДП «Центр забезпечення» Управлінню справами від 11.10.2024 № 446 на запит контрольної групи від 08.10.2024.

¹² Інформація ДП «Державний будівельний комбінат» від 23.10.2024 щодо земельної ділянки, яка перебуває на балансі ДП «Державний будівельний комбінат» та на якій розташована автомобільна дорога.

¹³ На обліку ДП «Управління житловими будинками» перебувають житлові будинки, для яких підприємство є обслуговуючою організацією та надає послуги з утримання будинків та прибудинкових територій.

майна становить від 96 до 1300,8 кв. метра. Згідно зі статтею 382 Цивільного кодексу України **усі власники квартир та нежитлових приміщень у багатоквартирному будинку є співвласниками** на праві спільної сумісної власності майна багатоквартирного будинку. Спільним майном, зокрема, є **права на земельну ділянку**, на якій розташований багатоквартирний будинок та його прибудинкова територія, **у разі державної реєстрації таких прав**. Таким чином, вказані багатоквартирні будинки відповідно до статті 326 Цивільного кодексу України **не належать до державної власності**, а земельні ділянки, на яких вони розташовані, згідно з частиною другою статті 42 Земельного кодексу України **мають бути передані безоплатно у власність** або в постійне користування **співвласникам багатоквартирного будинку** в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Відтак, перебування на балансі підприємства житлових будинків не узгоджується із загальною законодавчою концепцією реалізації прав і обов'язків співвласників багатоквартирного будинку й вимогами бухгалтерського обліку».

Таким чином, оскільки житлові будинки, розташовані на цих земельних ділянках, не належать до державної власності, а держава в особі Апарату є лише співвласником окремих приміщень у житлових будинках, отримання цих земельних ділянок у власність або постійне користування ДП «Управління житловими будинками» відповідно до статті 42 Земельного кодексу України не є можливим. Оформлення правовстановлюючих документів на вказані земельні ділянки має здійснюватися співвласниками багатоквартирного будинку в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Разом з цим на час проведення аудиту такий порядок Кабінетом Міністрів України не затверджений.

Рекомендації:

Управлінню справами:

- провести інвентаризацію об'єктів державної власності та вжити заходів для оновлення в автоматизованій системі «Юридичні особи» Фонду державного майна України інформації щодо майна державних підприємств та установ сфери управління Апарату, зокрема і того, яке не підлягає державній реєстрації відповідно до Закону № 1952;
- забезпечити державну реєстрацію речових прав щодо 33 об'єктів нерухомості загальною вартістю 32,1 млн грн відповідно до пунктів 2, 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952;
- забезпечити оформлення правовстановлюючих документів на право постійного користування на чотири земельні ділянки загальною площею 126,8 тис. кв. м та вартістю 1,9 млн грн відповідно до пунктів 2, 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952 та статті 125 Земельного кодексу України;

Київській міській раді:

- розглянути питання про надання Управлінню адмінбудинками у постійне користування земельної ділянки площею 17,5 тис. кв. м, на якій розташована база відпочинку «Пуща-Водиця» за адресою: вул. Вишгородська, 150, м. Київ.

2.2. Оцінка ефективності управлінських рішень щодо збереження та використання об'єктів нерухомого майна, а також операцій з державним майном

Висновки

Незатвердження порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність, ускладнює ухвалення Апаратом та Управлінням справами рішень щодо управління державним майном, що забезпечує діяльність парламенту, та належне виконання їхніх повноважень і функцій та впливає на ефективність управління таким майном.

Як наслідок, Управління справами під час розпорядження майном користується порядками, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та в умовах обмежених фінансових ресурсів позбавлене можливості застосовувати сучасні механізми та форми взаємовигідної економічної та організаційної співпраці для реалізації проєктів на умовах державно-приватного партнерства з метою залучення інвестицій для модернізації (реконструкції) об'єктів державної власності.

Через нормативну неузгодженість питання надання службових жилих приміщень, ДП «Управління житловими будинками» упродовж 2019–2023 років спрямувало на утримання 22 вільних квартир (у тому числі 15 службових квартир та семи квартир, призначення яких Апаратом не визначено) 0,5 млн грн власних коштів, які є його щорічними додатковими витратами, що призвело до зменшення власного доходу підприємства.

Всупереч вимогам частини другої статті 9 Закону № 157 (в редакції до внесення змін згідно із Законом України від 20 серпня 2024 р. № 3894-IX), Управління адмінбудинками передало державне майно у безоплатне користування ДКП «Ідальня» (2020–2023 роки) і телеканалу «Рада» (грудень 2021 року — лютий 2022 року) без укладення договорів оренди, що спричинило додаткове навантаження на державний бюджет, розрахунково, у сумі 4,8 млн гривень.

Внаслідок тривалого невикористання земельної ділянки площею 0,17 га по вул. Якубенківська (Тропініна, 3–5), у м. Києві, яка виділялася під будівництво житлового будинку, є ризик припинення Київською міською радою права постійного користування на цю земельну ділянку.

Без наявності на дату передачі майна розпорядчого документа, Управління справами з листопада 2021 року по квітень 2022 року передало, а Управління адмінбудинками прийняло майна на загальну суму 0,7 млн грн, чим не дотримано вимог пункту 4 Положення № 1482.

Результати аудиту

- Упродовж 2020–2023 років Управління справами здійснювало передачу майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, на основі нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, зокрема Положення № 1482, прийнятих для врегулювання відповідних правовідносин у сфері управління державним майном.

На підставі 35 розпоряджень Управління справами між підприємствами та установами здійснена безоплатна передача державного майна (внутрішнє переміщення) на загальну суму 340,5 млн грн¹⁴, з них від Управління справами на баланс підвідомчих установ — 203,9 млн грн (60 відс. переданого майна); від підвідомчих установ на баланс Управління справами — 2,0 млн грн; між підвідомчими установами — на загальну суму 134,6 млн гривень.

Зокрема, у грудні 2021 року ДП «Управління житловими будинками» передало на баланс Управління адмінбудинками земельну ділянку, на якій розташована база відпочинку «Конча-Заспа» (124,2 млн грн), а також майно бази відпочинку (1,6 млн гривень)¹⁵.

Аудитом встановлено, що у період з листопада 2021 року по квітень 2022 року **Управління справами передало, а Управління адмінбудинками прийняло** майна на загальну суму **0,7 млн грн**¹⁶ **без розпорядчого документа на дату передачі**, який був виданий 20.05.2022¹⁷, чим **порушило вимоги пункту 4 Положення № 1482** щодо передачі об'єктів права державної власності за рішенням органу, уповноваженого управляти державним майном.

У період, що підлягав аудиту, за рішеннями Верховної Ради України здійснено безоплатну передачу окремого майна до **Міністерства оборони України** на загальну суму **12,9 млн грн**, а саме:

- у 2021 році відповідно до Постанови № 1983 передано 60 автомобілів та інших транспортних засобів (1985–2006 років випуску) із закріпленим за ними майном вартістю 9,0 млн гривень;
- у 2023 році відповідно до Постанови № 3490 передано 24 автомобілі (2002–2006 років випуску) та матеріальні цінності, що забезпечують їх експлуатацію, балансовою вартістю 3,6 млн грн, а також запасні частини балансовою вартістю 0,3 млн грн, загалом 3,9 млн гривень.

¹⁴ У II півріччі 2020 року — 7,6 млн грн, 2021 році — 259,1 млн грн; 2022 році — 70,4 млн грн; 2023 році — 3,4 млн гривень.

¹⁵ За розпорядженням Управління справами від 12.03.2021 № 24 нерухоме майно бази відпочинку «Конча-Заспа» передано з балансу Управління адмінбудинками на баланс ДП «Управління житловими будинками» та від 08.12.2021 № 212 — знову на баланс Управління адмінбудинками.

¹⁶ Упродовж листопада-грудня 2021 року передано майна на суму 0,5 млн грн та січня-квітня 2022 року — на суму 0,2 млн гривень.

¹⁷ Розпорядження Управління справами від 20.05.2022 № 32 «Про передачу матеріальних цінностей» (обладнання, меблі, інший господарський інвентар та запаси) на загальну суму 0,7 млн гривень.

- Аудит засвідчив, що в **окремих випадках** Управління справами **не приймало своєчасних та ефективних управлінських рішень** щодо використання державного майна. Зокрема:
 - **внаслідок тривалого невикористання земельної ділянки** площею 0,17 га по вул. Якубенківська (Тропініна, 3–5) у м. Києві, виділеної під будівництво житлового будинку, **виник ризик припинення Київською міською радою права постійного користування на цю земельну ділянку.**

Земельна ділянка площею 0,17 га у 2003 році рішенням Київської міської ради надана Управлінню справами у постійне користування для будівництва житлового будинку, проте у 2015 році Київська міська рада з метою раціонального використання, а також враховуючи численні звернення громадян, вирішила **припинити Апарату право постійного користування** цією земельною ділянкою і надати їй статус скверу. У серпні 2021 року Управління справами звернулося до Окружного адміністративного суду міста Києва з позовом до Київської міської ради про визнання протиправним та скасування цього рішення. Наразі розгляд судової справи триває. Ухвалою від 04.03.2024 Верховний Суд повторно передав справу до Господарського суду міста Києва;



Довідково. Контрольною групою в межах аудиту 01.08.2024 здійснено огляд зазначеної земельної ділянки, балансоутримувачем якої є Управління справами, та встановлено, що на земельній ділянці виявлено нерухоме майно, яке не належить Управлінню справами, а саме: 5 металевих гаражів, 12 цегляних гаражів, а також металеві двоярусні бокси. Земельна ділянка виділялася під будівництво житлового будинку з підземним паркінгом, але будівництво житлового будинку фактично не розпочиналося. Територія земельної ділянки захаращена

- **додаткові витрати** ДП «Управління житловими будинками» у сумі **0,5 млн грн** на утримання 22 вільних квартир, у тому числі 15 службових та семи квартир, статус яких не визначено, **призвели до зменшення власного доходу підприємства.**

За інформацією ДП «Управління житловими будинками»¹⁸, на його балансі перебуває 17 житлових приміщень (16 квартир по вул. Срібнокільська, 24 та одна — по вул. Сортувальна, 4) загальною площею 583,7 кв. м, які **включені Постановою № 1652 до числа службових жилих приміщень** та відповідно до статті 35 Закону України від 17 листопада 1992 р. № 2790 «Про статус народного депутата України» (у редакції до 12.03.2014) **могли надаватися народним депутатам України на строк їх повноважень**. Норму щодо можливості отримання народним депутатом на строк його повноважень службового жилого приміщення було скасовано змінами до цього Закону у березні 2014 року. При цьому дотепер є чинним Положення про порядок надання народним депутатам України службових жилих приміщень і користування ними, затверджене Постановою № 286. Із 17 квартир вільними є 15, при цьому вони не можуть використовуватися в інший спосіб до скасування відповідних положень Постанови № 1652.

¹⁸ Лист ДП «Управління житловими будинками» від 09.09.2024 № 15-1/27-464.

Також на балансі ДП «Управління житловими будинками» перебувають 7 квартир (з них три — по вул. Срібнокільській, 24, по одній — по вул. Сортувальній, 4, Вишняківській, 6а, Аболмасова, 3 та пров. Виноградний, 4) загальною площею 541,7 кв. м, на які документів щодо їх **призначення, визначеного статтею 6 Житлового кодексу України, немає.**

Зазначені квартири перебувають на обліку ДП «Управління житловими будинками», яке надає послуги з утримання будинків та прибудинкових територій. Розмір витрат на утримання 22 квартир, у тому числі 7 квартир, статус яких не визначено, упродовж 2019–2023 років становив **0,5 млн гривень**¹⁹. Джерело фінансування — власні кошти підприємства.

За інформацією Управління справами²⁰, Апарат упродовж 2021–2024 років неодноразово звертався до Уряду щодо внесення змін до Переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення, затвердженого постановою Ради Міністрів Української РСР від 4 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», у частині доповнення категорією «Працівники Апарату Верховної Ради України на час виконання ними посадових обов'язків». Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України підготувало відповідний проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення», який опрацьовано Мінфіном і Міністерством юстиції України та у серпні 2024 року передано для підписання в.о. Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України.

- **Управління справами** упродовж II півріччя 2020 року — 2021 року відповідно до Порядку № 33 **списало 2,1 тис. од. необоротних активів** загальною первісною вартістю 11,9 млн грн²¹ як непридатні (друкарські машинки, металеві шафи, комп'ютерне та комунікаційне обладнання, об'єднані системи внутрішнього ефірного та супутникового телебачення, програмне забезпечення тощо). **У 2022–2023 роках списання необоротних активів не здійснювалося.**



Довідково. У 2024 році списання майна здійснювалось відповідно до Тимчасового порядку списання майна в Апараті Верховної Ради України, затвердженого розпорядженням Керівника Апарату від 05.06.2024 № 142

¹⁹ У тому числі на утримання 15 вільних квартир, які мають статус службових жилих приміщень, використано 304,5 тис. грн, на утримання семи квартир, статус яких не визначено, — 200,6 тис. гривень.

²⁰ Інформаційна довідка Управління справами від 23.10.2024 щодо звернень Апарату до Уряду щодо внесення змін до переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення.

²¹ У II півріччі 2020 року — 1,9 тис. од. загальною первісною вартістю 7,9 млн грн, у 2021 році — 0,1 тис. од. загальною первісною вартістю 4,0 млн гривень.

Згідно з протоколом засідання інвентаризаційної комісії Управління справами від 02.01.2024 наявні, зокрема, необоротні активи загальною кількістю 34,7 тис. од. на суму 491,2 млн грн та запаси загальною кількістю 952,6 тис. од. на суму 18,6 млн гривень. За даними інвентаризації рекомендовано відповідно до законодавства та Порядку № 33 **вжити заходів щодо списання** виявлених під час проведення інвентаризації активів, які втратили свої первісні якості, споживчі властивості, застарілі, не використовуються у зв'язку із фізичним та моральним зношенням та не відповідають критеріям визнання активом, а саме: необоротних активів у кількості **9,6 тис. облікових од. на суму 24,1 млн грн** та запасів у кількості 16,1 тис. од. на суму 0,3 млн гривень.

- Аудитом встановлено, що Управління адмінбудинками не унормувало взаємовідносини **в частині оренди адміністративних приміщень** окремими підприємствами та організаціями, що призвело до додаткового навантаження на державний бюджет, за розрахунками, в сумі 4,8 млн гривень.

Так, упродовж 2020–2023 років Управління адмінбудинками з недотриманням вимог частини другої статті 9 Закону № 157 (в редакції до внесення змін згідно із Законом України від 20 серпня 2024 р. № 3894-IX) передано ДКП «Їдальня» у безоплатне користування майно на загальній площі 2454,4 кв. м без укладення договорів оренди. Утримання приміщень, які використовувалися ДКП «Їдальня», та забезпечення комунальними послугами Управління адмінбудинками здійснювало за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, на що розрахунково спрямували 4,8 млн гривень (додаток 4).

Також із грудня 2021 р. до травня 2022 р. між Управлінням адмінбудинками та телеканалом «Рада» не було оформлено договірних відносин щодо оренди додаткового приміщення (площа 65,5 кв. м) в кулуарах Верховної Ради України для розміщення телевізійного знімального майданчика та гримерних.

Листом від 14.02.2022 телеканал «Рада» звернувся до Управління адмінбудинками про зацікавленість щодо укладення договору оренди додаткового приміщення, проте у травні 2022 року²² відмовився від цих намірів.

Упродовж 2020–2021 років до початку повномасштабної збройної агресії рф проти України та введення воєнного стану у лютому 2022 р. в адміністративних приміщеннях Верховної Ради України Управлінням адмінбудинками без оформлення договірних відносин оренди майна на загальній площі 325,2 кв. м розміщувалося дев'ять сторонніх установ та організацій.



Довідково. У зв'язку із введенням воєнного стану з 24.02.2022, сторонні установи та організації, які розташовувалися в орендованих адміністративних приміщеннях Верховної Ради України, звільнили ці приміщення

²² Лист телеканалу «Рада» до Управління адмінбудинками від 23.05.2022 № 22-26/3 (83371).

Водночас Управління адмінбудинками, за погодженням з Управлінням справами, у 2020–2021 роках орендувало у комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печерського району м. Києва» приміщення загальною площею 288,7 кв. м для розміщення підрозділів Верховної Ради України та Асоціації народних депутатів України попередніх скликань Верховної Ради України. Це призвело до додаткових видатків з державного бюджету в сумі **0,4 млн грн і є неекономним використанням коштів.**

- Встановлено, що Управління справами за погодженням з Комітетом з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України в грудні 2018 року уклало договір з ТОВ «Статус Буд-Прайм» щодо будівництва житлового будинку на земельній ділянці за адресою: м. Київ, вул. Глибочицька, 79–97, яка перебуває в постійному користуванні Управління справами.

Договором, зокрема, передбачено, що Управління справами отримує у власність майнові права на частину площ об'єкта (жилі приміщення), що не може бути меншою 8 відс. загальної площі, але в будь-якому випадку не менше 30 квартир, а ТОВ «Статус Буд-Прайм» повністю забезпечує всі проєктні, будівельно-монтажні роботи та фінансує проєкт у межах укладеного договору. ТОВ «Статус Буд-Прайм» бере на себе зобов'язання оформити за Управлінням справами право користування земельною ділянкою. Після оформлення та отримання правовстановлюючих документів право користування земельною ділянкою не переходить до ТОВ «Статус Буд-Прайм» або інших осіб.

Згідно з паспортом об'єкта будівництва замовником будівництва багатоквартирного житлового будинку з об'єктами соціально-побутового призначення є Управління справами, площа забудови: 4,3 тис. кв. м; поверховість: 10 пов.; загальна площа квартир будинку: 7,4 тис. м; загальна кількість квартир будинку: 86. Наразі збудовано 10 поверхів житлового будинку. На будівельному майданчику встановлено два баштові крани та інше майно/обладнання забудовника для будівництва житлового будинку. Закінчення будівельних робіт заплановано на IV квартал 2022 року. Станом на 23.10.2024 будівництво триває.

Земельну ділянку площею 0,5243 га по вул. Глибочицька, 79–97 вартістю 15,3 млн грн оприбутковано на баланс Управління справами у червні 2022 року.

Рекомендації:

Верховній Раді України розглянути питання про визнання такими, що втратили чинність:

- Постанови Верховної Ради України від 21 жовтня 2009 р. № 1652 «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України»;
- Положення про порядок надання народним депутатам України службових жилих приміщень і користування ними, затверджене Постановою Верховної Ради України від 11 липня 1995 р. № 286/95-ВР та внести відповідні зміни до статті 126¹ Житлового кодексу України;

Кабінетові Міністрів України доручити:

- **Міністерству розвитку громад та територій України** опрацювати питання внесення змін до Переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення, затвердженого постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», у частині доповнення категорією «працівники Апарату Верховної Ради України на час виконання ними посадових обов'язків», зважаючи на неодноразові звернення Апарату;

Апарату:

- після втрати чинності Постановою Верховної Ради України від 21 жовтня 2009 р. № 1652 «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України», вжити заходів щодо визначення призначення вільних жилих приміщень для їх використання згідно зі статтею 6 Житлового кодексу України;

Управлінню справами вжити заходів щодо:

- списання виявлених під час проведення інвентаризації активів, які втратили свої первісні якості, споживчі властивості, застарілі, не використовуються у зв'язку із фізичним та моральним зношенням;
- укладання договорів оренди нерухомого майна між Управлінням адмінбудинками та ДКП «Ідальня».

3. ОЦІНКА СТАНУ ПЛАНУВАННЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ ЗА БЮДЖЕТНИМИ ПРОГРАМАМИ 0111010, 0111020 ТА 0111090 В ЧАСТИНІ ВИТРАТ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ТА УТРИМАННЯ ДЕРЖАВНОГО МАЙНА

Висновки

Визначена у бюджетних запитах потреба на 2020–2023 роки за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090, що надана Апаратом та Управлінням справами як головним розпорядником коштів державного бюджету²³ до Мінфіну в частині витрат на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна, не обґрунтована детальними розрахунками загалом на суму 470,3 млн грн, чим не дотримано вимог пункту 1.5 Інструкції № 687. Як наслідок, **затверджені в кошторисах видатки** за цими бюджетними програмами **на 2020–2022 роки** загалом на **суму 195,2 млн грн** з порушенням пункту 29 Порядку № 228 також **не підтверджені розрахунками та економічними обґрунтуваннями**. Водночас видатки, затверджені в кошторисах на 2023 рік, економічно обґрунтовані та містили всі необхідні розрахунки, передбачені Порядком № 228.

Головний розпорядник бюджетних коштів не забезпечив своєчасного аналізу використання бюджетних асигнувань за бюджетними програмами 0111010, 0111020 і 0111090 та ініціювання перед Мінфіном здійснення їх перерозподілу на інші потреби. У результаті, **частину виділених у 2020–2021 роках асигнувань** на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна **в сумі 413,0 млн грн** через **неухвалення своєчасних управлінських рішень не використано і повернено до державного бюджету**.

Результати аудиту

Розрахункова потреба в коштах на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна (без видатків на оплату праці та соціальні виплати) визначена Апаратом та Управлінням справами за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 на 2020–2023 роки в сумі 3 333,0 млн грн, що становило 26,3 відс. загальної потреби, визначеної у бюджетних запитах за цими бюджетними програмами (12 686,1 млн грн).

²³ Головним розпорядником коштів державного бюджету у 2020–2022 роках визначено Апарат, у 2023 році — Управління справами.

Аудитом встановлено, що Апарат та Управління справами включили до бюджетних запитів на 2020–2023 роки за окремими кодами економічної класифікації видатків на загальну суму 470,3 млн грн²⁴ без проектно-кошторисної документації, результатів аналізу ринкових пропозицій, переліку обладнання та інвентарю, детальних розрахунків, ступеня будівельної готовності об'єкта тощо, чим не дотримано вимог пункту 1.5 та 2.8 Інструкції № 687. Зокрема:

- без підтверджувальних документів включено видатків на загальну суму 465,7 млн грн (поточні видатки — 94,2 млн грн; капітальні — 371,5 млн грн);
 - без розрахунків обсягів надходжень до спеціального фонду за кожним джерелом доходів — на загальну суму 4,6 млн гривень.
- Загальний розмір затверджених у кошторисах видатків за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 на 2020–2023 роки на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна (без видатків на оплату праці та соціальні виплати) (зі змінами) становив **1954,0 млн грн**, або 19,2 відс. загальної суми затверджених видатків на 2020–2023 роки, у т.ч. за загальним фондом — 1751,6 млн гривень. Це забезпечило **58,6 відс.** визначеної Апаратом та Управлінням справами **потреби** на вказану мету.

Водночас Апарат та Управління справами, порушуючи вимоги пункту 29 Порядку № 228, допустили затвердження в кошторисах за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 на 2020–2022 роки не обґрунтовані відповідними економічними розрахунками і не деталізовані за видами та кількістю товари (робіт, послуг) із зазначенням вартості за одиницю видатків на загальну суму **195,2 млн гривень**²⁵.

Зведені дані щодо співвідношення обсягів бюджетних призначень за бюджетними програмами 0111010, 0111020, 0111090, затвердженими кошторисами з урахуванням внесених змін, до розрахункової потреби Апарату та Управління справами на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна (без видатків на оплату праці та соціальні виплати) у 2020–2023 роках, наведені у діаграмі 4.

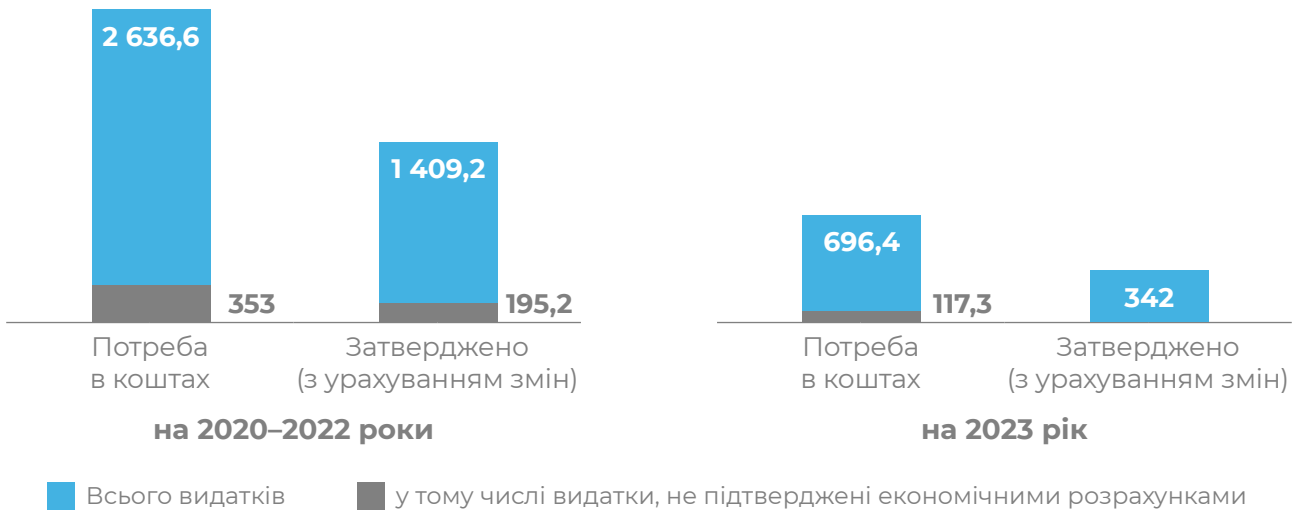
- У 2020–2023 роках Апаратом та Управлінням справами за КПКВК 0111010, 0111020 і 0111090 на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна (без видатків на оплату праці та соціальні виплати) спрямовано **1473,6 млн грн**, що становило 15,7 відс. загальних видатків, проведених за цими бюджетними програмами і 75,4 відс. запланованих видатків на цю мету (1954,0 млн грн).

Зокрема, **за загальним фондом** використано **1 277,6 млн грн**, у т.ч. на поточні видатки — 942,8 млн грн, капітальні — 334,8 млн гривень.

²⁴ На 2020 рік — 61,6 млн грн; на 2021 рік — 87,6 млн грн; на 2022 рік — 203,8 млн грн; на 2023 рік — 117,3 млн гривень.

²⁵ На 2020 рік — 54,1 млн грн; на 2021 рік — 64,1 млн грн; на 2022 рік — 77,0 млн гривень.

Діаграма 4. Зведені дані щодо співвідношення обсягів бюджетних призначень за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 до розрахункової потреби Апарату та Управління справами



- Із загальної суми використаних у 2020–2023 роках коштів загального фонду, найбільше спрямовано видатків на:
 - субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)²⁶ — 439,7 млн грн, що становило 34,4 відс. проведених видатків на вказану мету;
 - предмети, матеріали, обладнання та інвентар — 174,6 млн грн, що становило 13,7 відс. загальних видатків;
 - капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям) — 162,4 млн грн, що становило 12,7 відс. загальних видатків.

Зведені дані про кошти державного бюджету, спрямовані за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна (без видатків на оплату праці та соціальні виплати) у 2020–2023 роках, у розрізі напрямів використання наведені у додатку 5.

Аудитом встановлено, що Апаратом та Управлінням справами видатки загального фонду, виділені у 2020–2023 роках на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна, проведені на 474,0 млн грн²⁷ менше запланованих. **Внаслідок неприйняття своєчасних управлінських рішень з перерозподілу коштів, 413,0 млн грн у 2020–2021 роках повернені до державного бюджету (у т.ч. капітальні видатки — 357,9 млн гривень).** Зокрема, залишилися невикористаними:

298,6 млн грн, які затверджено на реконструкцію кінозали адміністративного будинку Верховної Ради України по вул. Банковій, 6–8, реставрацію зали пленарних засідань та кулуарів третього поверху будівлі по вул. М. Грушевського, 5 (2020–2021 р.р.);

²⁶ Надання фінансової підтримки ДП «Голос України» та утримання телеканалу «Рада».

²⁷ На 2020–2021 роки — 413,0 млн грн; на 2022 рік — 31,9 млн грн; на 2023 рік — 29,1 млн гривень.

56,7 млн грн, які затверджено на проведення капітального ремонту адміністративних будівель Верховної Ради України (пров. Рильського, 8 та інші будівлі) (2020–2021 р.р.).

У 2022–2023 роках, у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану²⁸, Апарат та Управління справами вживали заходів щодо економії бюджетних коштів. Зокрема, до Мінфіну надіслано листи²⁹ щодо діяльності Верховної Ради України в умовах економії бюджетних коштів і скорочення видатків за бюджетними програмами 0111010, 0111020, 0111090 загалом на суму 55,2 млн гривень³⁰.

Крім того, за інформацією Управління справами, у 2023 році за рахунок зміни тарифів виникла економія коштів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв загалом на 12,0 млн гривень. При цьому спрямування бюджетних коштів здійснювалося лише на першочергові заходи з урахуванням не загальної, а мінімальної потреби для забезпечення діяльності Верховної Ради України. Кошти, отримані від економії у 2022–2023 роках, запропоновано спрямувати на підтримку сил безпеки та оборони під час внесення змін до законів про Державний бюджет України на 2022, 2023 роки, проте ці пропозиції Апарату Мінфін не врахував. Як наслідок, кошти державного бюджету в сумі 61,0 млн грн повернені до державного бюджету.

²⁸ Указ Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України 24 лютого 2022 р. № 2102 (зі змінами).

²⁹ Від 21.07.2022 № 15/19-2022/119698; від 03.10.2022 № 15/19-2022/167711; від 12.12.2022 № 15/19-2022/213096; від 23.12.2022 № 15/19-2022/221737; від 22.11.2023 № 15/19-2023/257503.

³⁰ У 2022 році — на 44,9 млн грн, у 2023 році — на 10,3 млн гривень.

4. ЗДІЙСНЕННЯ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ ДОГОВОРІВ, УКЛАДЕНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПРОВЕДЕНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Висновки

Загалом Управління справами під час здійснення у 2020–2023 роках закупівель товарів, робіт та послуг **дотримано вимог чинного законодавства у сфері публічних закупівель.**

Водночас упродовж II півріччя 2020 року та 2021 року ДКП «Ідальня» придбало товарів, робіт та послуг загалом на суму **16,6 млн грн без застосування положень і процедур,** передбачених **Законом № 922.**

Телеканал «Рада» **не дотримався вимог пункту 12 частини першої статті 10 та частини дев'ятої статті 41 Закону № 922 щодо порядку оприлюднення звітів про виконання завершених у 2022 році договорів про закупівлю** загальною вартістю **22,9 млн гривень.**

Кабінет Міністрів України не забезпечив своєчасного виконання вимог пункту 34 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2849 в частині внесення пропозицій Верховній Раді України щодо врегулювання статусу та засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення. **Закон, який би врегульовував статус та засади діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення, не прийнятий.** Як наслідок, **статус та засади діяльності телеканалу «Рада» станом на 23.10.2024 законодавчо не врегульовані.**

Головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері медіа, **не врегульовано питання розробки типового положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів.** Як наслідок, мистецькі конкурси у 2021–2023 роках проводилися телеканалом «Рада» на підставі затверджених ним положень, відповідно до яких конкурси проводилися за умови участі не менше одного учасника.

Враховуючи те, що значна кількість обладнання, яке експлуатується, є застарілим, має стовідсотковий знос та потребує заміни, телеканалом «Рада» для забезпечення своєї діяльності на конкурсній основі залучено стороннього виконавця — ТОВ «Кінокіт». Упродовж 2021–2023 років телеканалом «Рада» на виробництво аудіовізуальних творів ТОВ «Кінокіт» **за рахунок коштів бюджетної програми 0111090 спрямовано 276,0 млн гривень.**

Внаслідок нездійснення належного внутрішнього контролю, телеканал «Рада» у порушення вимог частини першої статті 10 Закону № 996 та пункту 2.5 розділу II Положення № 879 не забезпечив повного та достовірного відображення активів підприємства в протоколах інвентаризацій, проведених у 2022–2023 роках, загалом на суму 65,7 млн гривень.

Результати аудиту

До початку повномасштабного вторгнення РФ на територію України, упродовж 2020–2022 років основним нормативно-правовим актом, що регулює питання організації та проведення публічних закупівель визначено Закон № 922.

На період дії правового режиму воєнного стану в Україні у 2022–2023 роках організацію та проведення публічних закупівель врегульовано Постановою № 169, норми якої діяли у період 28.02.2022–18.10.2022. З 19.10.2022 ці питання регулюються Постановою № 1178, якою затверджено особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом № 922, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

Постановою № 169 на період дії правового режиму воєнного стану в Україні тимчасово призупинено проведення конкурентних процедур закупівель та запроваджено норму, відповідно до якої публічні закупівлі товарів, робіт і послуг здійснювалися **без застосування процедур, визначених Законом № 922.**



Довідково. Відповідно до пункту 3–7 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 922 (у редакції Закону України від 16 серпня 2022 р. № 2526) встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз

Аудитом встановлено, що Управління справами та телеканал «Рада» у період дії Постанови № 169, керуючись її нормами, укладали договори без використання електронної системи закупівель, відомості про які не вносилися до річного плану закупівель і не оприлюднювалися в електронній системі закупівель. Зокрема, Управління справами уклало 34 договори на загальну суму **7,8 млн грн**, телеканал «Рада» — 14 договорів на загальну суму **134,6 млн гривень**. Зазначене питання врегульовано Постановою № 1178, яка набрала чинності 19.10.2022. Відповідно до неї **оприлюднення** договорів про закупівлі, укладених у період дії норм, визначених Постановою № 169, а також всіх додатків та змін до них, **буде здійснено не пізніше ніж через 90 днів з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні**, якщо раніше замовником не оприлюднено такий звіт, договір про закупівлю, всі додатки та зміни до нього.

Дані щодо здійснення Управлінням справами публічних закупівель у 2022–2023 роках наведені в таблиці 2.

Дані щодо здійснення Управління справами публічних закупівель у 2022–2023 роках

Вид закупівлі	Завершено закупівель (кількість)	Укладено договорів (кількість)	Очікувана вартість закупівель (млн грн)	Початкова вартість укладених договорів (млн грн)
2022 рік				
Відкриті торги	—	—	—	—
Відкриті торги з особливостями	4	4	1,5	1,1
Спрощена закупівля	1	1	0,1	0,1
Договори укладені без використання ЕСЗ	-	52	x	1,8
Закупівлі здійснені відповідно до Постанови № 169 без ЕСЗ	34	34	x	7,3
Закупівлі здійснені відповідно до Постанови № 169 з ЕСЗ (спрощена закупівля)	17	17	6,2	5,8
Разом:	56	108	7,8	16,1
2023 рік				
Відкриті торги	—	—	—	—
Відкриті торги з особливостями	43	43	11,7	9,2
Спрощена закупівля	—	—	—	—
Договори укладені без використання електронної системи закупівель	154	154	—	15,1
Разом:	197	197	11,6	24,3
Всього:	253	305	19,4	40,4

Дані таблиці 2 свідчать, що у 2022–2023 роках укладено 305 договорів загальною початковою вартістю 40,4 млн грн, з яких 65 — через електронну систему закупівель за конкурентними закупівлями загальною початковою вартістю 16,2 млн гривень.

Аудитом встановлено окремі факти **порушення підприємствами сфери управління Апарату вимог Закону № 922**. Зокрема:

- **ДКП «Ідальня»** у вересні-грудні 2020 року та упродовж 2021 року придбало товарів, робіт та послуг загалом на суму **16,6 млн грн без застосування норм і процедур**, передбачених Законом № 922;
- **телеканал «Рада»** оприлюднив звіти про виконання завершених у 2022 році договорів про закупівлю загальною вартістю **22,9 млн грн** в електронній системі закупівель через п'ять місяців після спливу строку, визначеного законодавством про публічні закупівлі, що призвело до **недотримання вимог пункту 12 частини першої статті 10 та частини дев'ятої статті 41 Закону № 922**.

Частиною шостою статті 3 Закону № 1861³¹ визначено, що Державне підприємство «Парламентський телеканал «Рада» або його правонаступник, за умови наявності у нього ліцензії на мовлення, забезпечує у повному обсязі у прямому ефірі трансляцію відкритих пленарних засідань Верховної Ради України, трансляцію щоденних та щотижневих програм із забезпеченням рівної участі в них представників депутатських фракцій (депутатських груп) та позафракційних народних депутатів України.

Крім того, Постановою № 26³² телеканалу «Рада» доручено, зокрема, забезпечити створення та трансляцію інформаційної телепрограми «Парламентський день» у дні пленарних засідань та проведення «години запитань до Уряду» у Верховній Раді України.

Відповідно до Статуту³³ телеканал «Рада» є державною телеорганізацією, що реалізує покладені на неї завдання щодо всебічного висвітлення діяльності Верховної Ради України. Телеканал «Рада» є юридичною особою, має відокремлене майно, що належить до майнового комплексу Верховної Ради України та закріплене за ним на праві оперативного управління.

Аудитом встановлено, що відповідно до вимог пункту 34 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2849 у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом (**до 30.06.2023**) Кабінету Міністрів України доручено внести на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо врегулювання статусу та засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення.

На запит Рахункової палати отримано відповідь від Міністерства культури та інформаційної політики України за дорученням Секретаріату Кабінету Міністрів України³⁴: проєкт Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України (щодо врегулювання статусу та засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення)» доопрацьовується Міністерством культури та інформаційної політики України з урахуванням отриманого 11.12.2023 експертного висновку Ради Європи.

Отже, на час проведення аудиту статус та засади діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення залишаються не врегульованими.

Згідно з інформацією, надісланою Управлінням справами до Мінекономіки на виконання Порядку № 832³⁵, фінансово-господарську діяльність телеканалу «Рада» за 2022 і 2023 роки оцінено як неефективну.

³¹ Зі змінами, в редакції Закону від 13 грудня 2022 № 2849.

³² У редакції від 30.08.2019.

³³ Статут телеканалу «Рада» затверджений розпорядженням Апарату від 09.11.2016 № 3392-к. Розпорядженням Управління справами від 05.06.2024 № 84 затверджено Статут телеканалу «Рада» в новій редакції.

³⁴ Лист Міністерства культури та інформаційної політики України від 10.09.2024 на лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 30.08.2024 № 20793/0/2-24.

³⁵ Інформація про критерії визначення ефективності управління об'єктами державної власності за 2022 та 2023 роки (додаток 8), подана Управлінням справами у системі електронної звітності за допомогою СЕВ ОБВ, за 2022 рік — 27.03.2023, за 2023 рік — 05.03.2024.

За інформацією Управління справами³⁶, «основним критерієм визначення ефективності управління об'єктами державної власності, відповідно до Порядку № 832, є оцінка результатів фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання, яка проводиться з урахуванням показників фінансово-господарської діяльності та виконання фінансових планів, показників стану активів, а також показника зносу основних засобів, коефіцієнтів фінансової стійкості, покриття, платоспроможності. Вказані коефіцієнти відповідно до вимог законодавства визначаються в звітах про виконання фінансових планів.

Враховуючи, що фінансові плани, а відповідно і звіти про їх виконання, підприємством до 2024 року не складались, то показники для оцінки фінансово-господарської діяльності телеканалу «Рада» були відсутні, а отже оцінка фінансово-господарської діяльності телеканалу «Рада» в 2022 та 2023 роках (яка проводиться автоматично в системі електронної звітності на підставі показників виконання фінансових планів) здійснювалась за формальним принципом та не відображала об'єктивного стану результатів діяльності підприємства.

Згідно з інформацією телеканалу «Рада», «після початку регулярного мовлення канал мав компактну, але водночас потужну технічну базу, та був одним із лідерів технічного забезпечення серед діючих мовників. Багаторічна відсутність можливості модернізації технічної бази призвела до того, що канал став впевненим аутсайдером»³⁷.

У порушення статті 6 Закону № 185 та Порядку № 205 фінансові плани телеканалу «Рада» на 2020–2023 роки не затверджувалися, оскільки вони телеканалом не розроблялися і до Управління справами не подавалися. При цьому Управління справами з цього питання не ухвалювало дієвих управлінських рішень крім надсилання до телеканалу щорічних листів про необхідність складання цих планів.

Фінансування телеканалу «Рада» до грудня 2021 року здійснювалося з недотриманням вимог статті 5 Закону № 539³⁸ — без укладання відповідного договору між телеканалом «Рада» та органом державної влади, який є його засновником.

Як неодноразово наголошувалося телеканалом «Рада»³⁹, доведені обсяги фінансування не покривали потреби в коштах для забезпечення висвітлення в мережах супутникового, кабельного та цифрового мовлення відповідно до вимог Постанови № 26 і технічного обслуговування телевізійного обладнання, апаратури та електротехніки телеканалу. Як наслідок, значна кількість обладнання, що експлуатується телеканалом, є застарілою, має стовідсотковий знос та потребує заміни.

З урахуванням зазначеного та з метою забезпечення наповнення етеру оригінальним контентом, телеканал «Рада» упродовж 2020–2022 років провів ряд мистецьких конкурсів.

³⁶ Інформація Управління справами від 23.10.2024 щодо здійснення оцінки фінансово-господарської діяльності телеканалу «Рада» за 2022–2023 роки.

³⁷ Обґрунтування телеканалу «Рада» до бюджетних запитів на 2022 та 2023 роки (форми 2022-2 і 2023-2).

³⁸ У зв'язку із прийняттям Закону № 2849 (набув чинності 31.03.2024), дію Закону № 539 скасовано.

³⁹ Обґрунтування телеканалу «Рада» до бюджетних запитів на 2022 та 2023 роки (форми 2022-2 і 2023-2).

Аудитом встановлено, що Міністерство культури та інформаційної політики (з 06.09.2024 — Міністерство культури та стратегічних комунікацій України)⁴⁰ не врегулювало питання розробки типового положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів. Це створило умови для розробки та затвердження таких положень підприємствами, установами, організаціями та іншими суб'єктами господарювання на власний розсуд.

За таких умов телеканал «Рада» упродовж 2020–2022 років затверджував положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів, відповідно до яких вони відбувалися за умови участі не менше одного учасника.

Так, у 2021 році проведено мистецький конкурс з розроблення творчої концепції, виготовлення елементів дизайну студій та їх встановлення у телеканалі «Рада», за результатами якого укладено договір з переможцем конкурсу ФОП Д. Літвінова на суму 6,0 млн гривень. Додатковими угодами суму договору зменшено до 2,8 млн грн, які сплачено у повному обсязі.

Крім того, у 2021–2022 роках за результатами проведених телеканалом «Рада» мистецьких конкурсів з розроблення творчої концепції та створення телевізійного продукту для цілей телеканалу «Рада», що не включало створення програм (передач) та прямих трансляцій, визначених Постановою № 26, з ТОВ «Кінокіт», єдиним переможцем усіх проведених конкурсів, укладено договори на загальну суму 189,0 млн грн (у грудні 2021 року — 9,0 млн грн, у лютому 2022 року — 180,0 млн гривень). У зв'язку із введенням Указом № 64 воєнного стану в Україні, загальну вартість договорів, укладених у 2022 році, зменшено з 180,0 млн грн до 39,6 млн гривень.

ТОВ «Кінокіт» у 2021–2022 роках за виготовлення циклічних телевізійних програм (передач) для власних потреб телеканалу «Рада» фактично сплачено 48,6 млн грн (у 2021 році — 9,0 млн грн; у 2022 році — 39,6 млн грн).

- Відповідно до Указу № 152 реалізація єдиної інформаційної політики в умовах воєнного стану визначена пріоритетним питанням національної безпеки. Зазначене реалізується шляхом об'єднання усіх загальнонаціональних телеканалів, програмне наповнення яких складається переважно з інформаційних та / або інформаційно-аналітичних передач на єдиній інформаційній платформі стратегічної комунікації — цілодобовому інформаційному Марафоні.

Однією зі сторін, що підписали 30.05.2022 Меморандум про взаємодію та співпрацю щодо забезпечення Марафону, є телеканал «Рада».

Відповідно до пункту 4 Постанови № 26 (зі змінами) телеканалу «Рада» доручено забезпечити створення та трансляцію новин, інших інформаційних та інформаційно-аналітичних матеріалів, спрямованих на реалізацію єдиної інформаційної політики в умовах воєнного стану.

⁴⁰ Пункти 1 і 4 Положення про Міністерство культури та стратегічних комунікацій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2019 р. № 885 (зі змінами).

На виконання Указу № 152 та Постанови № 26 (зі змінами)⁴¹ телеканалом «Рада» упродовж 2022 року здійснювалися закупівлі послуг з урахуванням вимог постанов № 169 і № 1178.

У зв'язку із необхідністю забезпечення проведення Марафону, телеканалом «Рада» у травні 2022 року укладено прямий договір з ТОВ «Кінокіт» на суму 107,8 млн гривень.

Згідно з протоколом зборів Редакційної (творчої) ради телеканалу «Рада» від 28.11.2022 № 3, через відсутність відповідного сучасного телевізійного обладнання та відповідних фахівців для створення (виробництва) аудіовізуальних творів (телевізійних програм (передач)) в межах Марафону, власних кореспондентських пунктів та кореспондентів на місцях, автопарку для забезпечення зйомок у робочих поїздках посадових осіб, спеціальних репортажів тощо перед телеканалом постали нові виклики у зв'язку із забезпеченням проведення Марафону у 2023 році.

Як наслідок, у грудні 2022 року телеканалом «Рада» з ТОВ «Кінокіт» як з переможцем мистецького конкурсу з розробки творчої концепції та надання послуг зі створення (виробництва) аудіовізуальних творів (телевізійних програм (передач)) для цілей Марафону на 2023 рік укладено договір на суму 119,6 млн гривень.

Отже, телеканалом «Рада» з ТОВ «Кінокіт» у **2022–2023 роках** укладено договори про надання послуг зі створення (виробництва) аудіовізуальних творів (телевізійних програм (передач)) **для забезпечення цілей Марафону** в умовах воєнного стану загалом на суму **227,4 млн грн** (у 2022 році — 107,8 млн грн; у 2023 році — 119,6 млн грн), **які сплачені у повному обсязі**.

Зведені дані щодо укладених телеканалом «Рада» договорів за результатами проведених мистецьких конкурсів у 2021–2023 роках наведено в додатку 6.

Всього упродовж 2021–2023 років за рахунок коштів бюджетної програми 0111090 ТОВ «Кінокіт» за створення аудіовізуальної продукції сплачено 276,0 млн гривень.

- Аудитом встановлено, що у 2020–2023 роках на виконання вимог Постанови № 26 телеканалом «Рада» забезпечувалося висвітлення роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання, у тому числі в умовах дії воєнного стану. Так, забезпечено трансляцію засідань парламенту, виробництво і трансляцію інформаційних новин, пов'язаних із діяльністю Верховної Ради України, програми «Парламентський день» тощо.

За даними телеканалу «Рада»⁴², відсоток власного мовлення в слоті інформаційного Марафону становив у 2023 році — 23,6 відс.; у I півріччі 2024 року — 37,8 відсотка.

⁴¹ Із змінами, внесеними згідно з Постановою Верховної Ради України від 06 вересня 2022 р. № 2568-IX «Про деякі питання висвітлення роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання в умовах дії воєнного стану».

⁴² Лист телеканалу «Рада» до Управління справами від 14.10.2024 № 23-25/108.

Крім того, телеканалом «Рада» у протоколах інвентаризаційної комісії⁴³ за 2022 і 2023 роки не відображалися наявні на розрахунковому рахунку підприємства кошти у сумі 57,0 млн грн і 8,7 млн грн⁴⁴ відповідно, чим порушено вимоги частини першої статті 10 Закону № 996 та пункту 2.5 розділу II Положення № 879. Як наслідок, не забезпечено повного та достовірного відображення активів підприємства за результатами інвентаризацій, проведених у 2022–2023 роках, загалом на суму 65,7 млн гривень.

Внаслідок неприйняття телеканалом «Рада» у 2020–2023 роках своєчасних управлінських рішень з перерозподілу коштів до державного бюджету сукупно повернено 2,2 млн грн⁴⁵ невикористаних відкритих асигнувань.

Рекомендації:

Кабінетові Міністрів України забезпечити виконання пункту 34 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2849 та подання на розгляд Верховної Ради України пропозицій щодо врегулювання статусу і засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення;

Кабінетові Міністрів України доручити:

- **Міністерству культури та стратегічних комунікацій України** розробити та затвердити типові положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів з урахуванням необхідності забезпечення конкурентних засад;

Управлінню справами:

- вжити заходів щодо забезпечення дієвого внутрішнього контролю в частині оприлюднення в електронній системі закупівель договорів, укладених з 28 лютого по 18 жовтня 2022 року без застосування процедур закупівель, протягом 90 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні;
- розглянути можливість забезпечення потреби телеканалу «Рада» в оновленні технічного обладнання;
- доручити телеканалю «Рада» забезпечити:
- своєчасне оприлюднення в електронній системі закупівель договорів, укладених з 28 лютого по 18 жовтня 2022 року без застосування процедур закупівель, протягом 90 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні;
- достовірне відображення в бухгалтерському обліку результатів щорічної інвентаризації.

⁴³ Протоколи про результати інвентаризації від 05.12.2022 і від 06.11.2023.

⁴⁴ Акти про результати інвентаризації грошових коштів від 01.11.2022 і 01.10.2023.

⁴⁵ У 2020–2021 роках — 0,4 млн грн (0,8 відс затверджених видатків на рік); у 2022 році — 0,2 млн грн (0,1 відс.); у 2023 році — 1,6 млн грн, що складає 1,0 відс. від затверджених видатків на рік у урахуванням внесених змін.

5. ОЦІНКА СТАНУ ВНУТРІШНЬОГО КОНТРОЛЮ ТА ВНУТРІШНЬОГО АУДИТУ

Висновки

Аналіз стану організації та здійснення окремих елементів внутрішнього контролю засвідчив, що, починаючи з 2022 року, Апарат переглянув підходи до організації системи внутрішнього контролю, у тому числі з питань управління ризиками. Водночас аудитом встановлені окремі недоліки в організації внутрішнього контролю в Апараті, що призвело до відображення у Звіті про стан організації та здійснення внутрішнього контролю у розрізі елементів внутрішнього контролю в Апараті Верховної Ради України за 2022 рік неповної інформації. Зазначене не сприяло належному інформуванню керівництва Апарату та Мінфіну щодо фактичного стану справ.

Оцінкою стану організації внутрішнього аудиту встановлено, що з червня 2024 року організаційно-розпорядчими документами Апарату врегульовано діяльність внутрішнього аудиту з дотриманням організаційної та функціональної незалежності. Водночас питання організації внутрішнього аудиту потребує внесення змін до структури Апарату в частині утворення самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту.

Результати аудиту

Для організації внутрішнього контролю та оцінки ризиків в Апараті утворено Комісію, що провадить свою діяльність відповідно до Порядку № 88⁴⁶, згідно з яким вона є постійно діючим колегіальним органом.

Комісія, зокрема, узагальнює та переглядає ризики, а також заходи щодо їх усунення, надає методологічну допомогу суб'єктам внутрішнього контролю, складає звіти про стан організації та здійснення внутрішнього контролю.

Як показав аналіз Звіту про внутрішній контроль за 2022 рік, Комісія на деякі питання звіту надавала відповіді не в повному обсязі, що не розкривало їх за суттю. Так, у звіті не описані підходи до організації та здійснення діяльності з управління ризиками, не наведені приклади взаємозв'язку між стратегічним та річним / операційним плануванням діяльності Апарату.

Отже, у Звіті про внутрішній контроль за 2022 рік містилася неповна інформація, що свідчить про неналежне забезпечення в Апараті внутрішнього контролю.

⁴⁶ Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю в Апараті Верховної Ради України, затверджений розпорядженням Апарату від 28.09.2022 № 88.

Аудитом встановлено, що **в Апараті до 2023 року не здійснювалася ідентифікація та оцінка основних ризиків; не проводилася оцінка результативності системи внутрішнього контролю.**

Узагальнений перелік ідентифікованих ризиків у діяльності Апарату Верховної Ради України за 2023 рік та Узагальнений план реалізації заходів контролю ідентифікованих ризиків у діяльності Апарату Верховної Ради України (далі — План заходів) вперше затверджені Керівником Апарату 11.12.2023.

Структурними підрозділами Апарату за 2023 рік ідентифіковано 82 ризики, з них ймовірність настання 27 оцінено як високу, 13 — середню і 42 — низьку. У Плані заходів Апарат розробив і затвердив заходи реагування на 65 ризиків.

Звіти про внутрішній контроль за 2022 і 2023 роки у визначеному законодавством порядку надіслані до Мінфіну.

Відповідно до пункту 15 Порядку № 1001 керівники державних органів для здійснення на належному рівні внутрішнього аудиту повинні забезпечити, зокрема, організаційну і функціональну незалежність підрозділу; недопущення покладення на підрозділ функцій, не пов'язаних з діяльністю з внутрішнього аудиту; вжиття заходів до запобігання неправомірному втручання третіх осіб у провадження діяльності з внутрішнього аудиту.

Проведеною оцінкою стану організації внутрішнього аудиту встановлено: протягом періоду, що досліджувався, підрозділ внутрішнього аудиту функціонував у структурі Управління справами.

Таким чином, **в Апараті не забезпечено дотримання вимог Порядку № 1001 в частині утворення в ньому самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту.**

Врегулювання окресленого питання можливе шляхом прийняття Верховною Радою України відповідного рішення про внесення змін до структури Апарату. Так, відповідно до пункту 35 частини першої статті 85 Конституції України структура Апарату затверджуються Верховною Радою України.

Аудитом встановлено, що протягом 2022–2023 років розпорядженнями Керівника Апарату про розподіл обов'язків між ним та його заступниками **на підрозділ внутрішнього аудиту покладались обов'язки щодо здійснення внутрішнього контролю, що суперечило вимогам Основних засад.**

При цьому з 2022 року Апарат вживав заходи, спрямовані на забезпечення дотримання вимог законодавства щодо організаційної та функціональної незалежності підрозділу внутрішнього аудиту.

Відповідно до затвердженого розподілу обов'язків між Керівником Апарату та його заступниками, Керівник Апарату організовує та забезпечує здійснення внутрішнього аудиту в Апараті. Зокрема, Керівником Апарату 07.07.2022 підписано з керівником відділу внутрішнього аудиту Управління справами декларацію внутрішнього аудиту, яка передбачає безпосереднє підпорядкування та звітування керівника цього відділу Керівникові Апарату.

Водночас у положенні про відділ внутрішнього аудиту Управління справами та посадовій інструкції керівника відділу внутрішнього аудиту такі зміни знайшли своє відображення лише у 2024 році.

Аудитом встановлено, що Відділ упродовж 2022–2023 років провів п'ять планових і два позапланових внутрішніх аудитів.

Відповідно до звітів про результати діяльності підрозділу внутрішнього аудиту за 2022 і 2023 роки, надісланих Мінфіну⁴⁷, план діяльності з внутрішнього аудиту (з урахуванням внесених змін) протягом 2022 року виконано на 95 відс., а в частині проведення внутрішніх аудитів — на 100 відс.; протягом 2023 року — на 92 відс. та 100 відс. відповідно.

За результатами проведених внутрішніх аудитів Відділом у 2022 році надано 13 рекомендацій, з яких 2 виконано повністю, 4 — частково; у 2023 році надано 49 рекомендацій, з яких 21 виконано повністю, 7 — частково.

Як зазначено у звітах, невиконання аудиторських рекомендацій спричинено введенням в Україні воєнного стану, частими повітряними тривогами в м. Києві, дистанційною роботою, що, відповідно, вплинуло на спроможність відповідальних осіб об'єктів аудиту вчасно забезпечувати всі аспекти своєї діяльності.

Аудитом засвідчено, що оцінка функціонування системи внутрішнього аудиту Апарату в 2022–2023 роках Мінфіном не проводилася, отже, Керівникові Апарату не надавалися рекомендації щодо її удосконалення.

Рекомендації:

Верховній Раді України розглянути та затвердити зміни до структури Апарату в частині утворення самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту.

Апарату:

- підготувати зміни до структури Апарату в частині утворення самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту та подати на затвердження Верховній Раді України;
- при затвердженні розподілу обов'язків між Керівником Апарату та його заступниками врахувати вимоги Основних засад щодо недопущення виконання підрозділом внутрішнього аудиту функцій внутрішнього контролю.

⁴⁷ Листи Апарату до Мінфіну від 31.01.2023 № 15/19-2023/20502 і від 31.01.2024 № 15/19-2024/22632.

6. ОЦІНКА СТАНУ ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ, НАДАНИХ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ПОПЕРЕДНЬОГО АУДИТУ

Рахунковою палатою у 2020 році проведено аудит ефективності використання коштів державного бюджету та управління державним майном Апаратом Верховної Ради України, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, звіт за результатами якого затверджено рішенням Рахункової палати від 04.08.2020 № 20-1.

Згідно з цим рішенням, Апарату та Управлінню справами, а також підприємствам та установам, що віднесені до сфери управління Апарату, **надано** 140 рекомендацій щодо усунення виявлених порушень і недоліків, з яких **90 стосуються предмета цього аудиту**.

Зведені дані щодо стану виконання рекомендацій Рахункової палати у розрізі підприємств та установ, що віднесені до сфери управління Апарату, наведені у таблиці 3.

Таблиця 3

Зведені дані щодо стану виконання рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аудиту, проведеного у 2020 році

Підприємство, установа, що віднесені до сфери управління Апарату	Кількість наданих рекомендацій	з яких:			Рекомендація втратила актуальність / або відсутні правові підстави для її виконання
		виконано	виконано частково	не виконано	
Апарат Верховної Ради України	30	23	3	2	2
Управління справами Апарату	10	10	—	—	—
Управління адмінбудинками	12	8	3	1	—
Автобаза Управління справами	6	5	1	—	—
ДП «Телеканал «Рада»	5	4	—	—	1
ДКП «Їдальня»	6	4	1	1	—
ДП «Державний будівельний комбінат»	11	7	—	3	1
ДП «Готель «Київ»	3	3	—	—	—
ДП «Готель «Національний»	5	5	—	—	—
Інститут законодавства (Дослідницька служба)	2	1	—	—	1
ВСЬОГО	90	70	8	7	5

Дані таблиці 3 свідчать, що Апаратом та Управлінням справами виконано близько 80 відс. наданих Рахунковою палатою рекомендацій щодо усунення виявлених порушень і недоліків. Не виконано сім рекомендацій; втратили актуальність або відсутні правові підстави для виконання п'яти рекомендацій, зокрема:

- Апаратом повідомлено, що рекомендація про припинення діяльності Державного дочірнього підприємства «Державний департамент по забезпеченню та контролю за використанням матеріально-технічних ресурсів південно-східного регіону України», яке знаходиться в АР Крим (м. Сімферополь), та виключення його з Єдиного реєстру об'єктів державної власності буде розглядатися після деокупації тимчасово окупованих територій України.

Планування та використання коштів державного бюджету за бюджетними програмами 0111010 та 0111020 не приведено у відповідність до їх завдань. Зокрема у 2020–2021 роках видатки на проведення капітального та реставраційного ремонтів, реконструкції, модернізації системи нагляду адміністративних будинків Верховної Ради України, затверджені за бюджетною програмою 0111010 на суму 578,1 млн грн (2020 р. — 19,4 млн грн, 2021 р. — 442,4 млн грн, 2022 р. — 116,3 млн гривень). Водночас за своєю суттю, ці видатки належать до завдань бюджетної програми 0111020, відповідно до якої здійснюється матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України. У 2023 році видатки на вказану мету не затверджувалися.

- Управлінням адміністративними будинками не унормовані взаємовідносини в частині оренди адміністративних приміщень. Так, упродовж 2020–2023 років, всупереч вимогам частини другої статті 9 Закону № 157 (в редакції до внесення змін згідно із Законом України від 20 серпня 2024 р. № 3894-IX), передано державне майно у безоплатне користування без укладання договорів оренди та договорів на відшкодування комунальних та експлуатаційних витрат в адміністративних приміщеннях Верховної Ради України для розміщення ДКП «Їдальня». Утримання вказаних приміщень та забезпечення комунальними послугами у 2020–2023 роках здійснювалося Управлінням адмінбудинками за рахунок коштів загального фонду державного бюджету, на що розрахунково спрямовано 4,8 млн гривень.
- Рекомендація щодо врегулювання договірних відносин між Автобазою Управління справами та ДКП «Їдальня» не виконана у зв'язку із втратою актуальності.
- ДП «Державний будівельний комбінат» понад чотири роки позбавлений можливості здійснення відрахувань від оренди державного майна та сплати земельного податку до відповідних бюджетів, оскільки постановами Печерського відділу державної виконавчої служби у місті Києві Центрального міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Київ) накладено арешт на грошові кошти, що містяться на відкритих рахунках підприємства. Арешт рахунків триває й нині.
- Інститутом законодавства Верховної Ради України (Дослідницькою службою) із двох рекомендацій, що відносяться до предмета аудиту, виконано одну. Рекомендація Рахункової палати щодо організації основної діяльності Інституту законодавства у зв'язку з новими викликами і завданнями, що постали перед Верховною Радою України, втратила актуальність, оскільки згідно з рішенням Голови Верховної Ради

від 11.08.2022 № 438, Інститут законодавства Верховної Ради України перейменовано на Дослідницьку службу Верховної Ради України, та змінено його функціональне призначення, згідно з основними завданнями, визначеними Положенням № 438⁴⁸.

Порушення, встановлені у 2022 році, які не стосуються предмета аудиту

Аудитом, проведеним у 2022 році, встановлено, що у 2013–2021 роках Інститутом законодавства за рахунок коштів фізичних (юридичних) осіб на умовах контрактів здійснено підготовку осіб в аспірантурі (ад'юнктурі) та докторантурі, підготовку здобувачів до захисту кандидатських і докторських дисертацій у кількості 181 особа на суму 7,5 млн грн, зокрема: на платній основі — 5,8 млн грн (113 осіб); безоплатній — 1,7 млн грн (68 осіб).

Прийняті упродовж 2013–2021 років рішення Вченої ради та накази керівників Інституту законодавства про часткову оплату чи безоплатну підготовку аспірантів, докторантів, здобувачів за умови, що Апарат не був визначений державним замовником на підготовку наукових та науково-педагогічних кадрів, призвели до недотримання Вченою радою та керівництвом Інституту законодавства вимог статті 10 Закону № 1977, частини третьої статті 10 Закону № 848, відповідно до яких до компетенції Вченої ради не віднесені питання часткової оплати чи безоплатної підготовки аспірантів і докторантів. Керівництвом Інституту законодавства не дотримано вимог Положення № 309⁴⁹ та Порядку № 261⁵⁰, згідно з якими підготовка здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук за рахунок коштів державного бюджету в державних закладах здійснюється за державним замовленням. **Як наслідок, Інститутом законодавства, розрахунково, недоотримано надходжень від надання освітніх послуг на суму 1,7 млн гривень.**

Аудитом встановлено, що упродовж 2013–2021 років надання керівнику Інституту законодавства та його заступникам матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань та преміювання здійснювалися з порушенням вимог законодавства та розпорядчих актів Апарату. Зокрема, **без погодження із суб'єктом призначення на преміювання керівництва до свят та нарахування квартальних і річних премій, матеріальної допомоги на вирішення соціально-побутових питань, виплату надбавок і доплат спрямовано 1,6 млн грн, з порушенням вимог статті 50 Закону № 889, Порядку № 500, Положення № 289, Постанов № 15 та № 930, розпоряджень № 5 та № 1063.**

⁴⁸ Згідно з Положенням № 438, Дослідницька служба є бюджетною установою, основними завданнями якої є: науково-дослідницьке та інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності Верховної Ради України, її органів, народних депутатів України, професійне навчання (підвищення кваліфікації) народних депутатів України, працівників Апарату Верховної Ради України, помічників-консультантів народних депутатів України.

⁴⁹ Положення про підготовку науково-педагогічних і наукових кадрів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 01 березня 1999 р. № 309.

⁵⁰ Порядок підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затверджений постановою Кабінету Міністрів України 23 березня 2016 р. № 261.

7. ВИСНОВКИ

1. На балансі Управління справами, підприємств та установ, що віднесені до сфери управління Апарату, станом на 01.01.2024 обліковувалося 1138 об'єктів нерухомого майна загальною вартістю 2606,5 млн грн, у тому числі 518 од. майна (45,5 відс. загальної кількості) загальною залишковою вартістю 137,1 млн грн (5,3 відс. загальної вартості) перебувало на тимчасово окупованій території України.

Підприємствами та установами сфери управління Апарату не забезпечено проведення державної реєстрації речових прав щодо 33 об'єктів нерухомого майна (4,5 відс. загальної кількості будівель і споруд). Крім того, відсутні правовстановлюючі документи на право постійного користування на чотири земельні ділянки (7,8 відс. земельних ділянок) загальною площею 126,8 тис. кв. м, що знаходилися на балансі підприємств та установ сфери управління Апарату, чим не дотримано вимог пунктів 2 і 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952 та статті 125 Земельного кодексу України.

Зокрема, відсутні правовстановлюючі документи на право постійного користування на земельну ділянку, на якій розташована база відпочинку «Пуща-Водиця» за адресою: вул. Вишгородська, 150, м. Київ. Управління адміністративними будинками упродовж 2022–2023 років неодноразово надсидало документи для прийняття рішення Київською міською радою про надання йому в постійне користування земельної ділянки для експлуатації та обслуговування бази відпочинку «Пуща-Водиця», але на пленарних засіданнях Київської міської ради це питання не розглядалося.

2. Виконання Апаратом функцій з управління об'єктами державної власності за 2021–2023 роки за результатами проведеного Мінекономіки моніторингу оцінено як задовільне.

У 2022 році державні підприємства сфери управління Апарату отримали 68,6 млн грн чистого доходу (виручки) від реалізації продукції, що становить 62,5 відс. запланованого. Протягом 2022 року підприємства отримали збитків на суму 26,2 млн гривень. Як наслідок, відрахування частини чистого прибутку до державного бюджету у 2022 році становило 0,1 млн гривень.

Показники виконання фінансових планів суб'єктів господарювання, що належать до сфери управління Апарату, за 2023 рік покращилися порівняно з 2022 роком. У 2023 році державні підприємства сфери управління Апарату отримали 98,5 млн грн чистого доходу (виручки) від реалізації продукції, що становить 89,1 відс. запланованого. При цьому протягом 2023 року підприємства отримали збитків на суму 15,4 млн гривень. Як наслідок, відрахування частини чистого прибутку до державного бюджету у 2023 році становило 0,6 млн гривень.

3. Всупереч вимогам статті 1 Закону № 594, майже упродовж 28 років з часу набрання чинності цим Законом, Верховна Рада України не визначила порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність.

Незатвердження такого порядку ускладнює ухвалення Апаратом та Управлінням справами рішень щодо управління державним майном, що забезпечує діяльність парламенту, та належне виконання повноважень і функцій суб'єкта управління, що має вплив на ефективність управління таким майном. Як наслідок, Управління справами як суб'єкт управління під час розпорядження майном користується порядками, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та в умовах обмежених фінансових ресурсів позбавлене можливості застосовувати сучасні механізми та форми взаємодії і співпраці на основі взаємовигідних економічних та організаційних відносин для реалізації проектів на умовах державно-приватного партнерства з метою залучення інвестицій для модернізації (реконструкції) об'єктів державної власності.

4. Управління справами як орган управління майном у 2020–2023 роках не забезпечило належного контролю за станом складання звітності про виконання стратегічних планів розвитку державними підприємствами, що віднесені до сфери його управління.

За відсутності затверджених Мінекономіки форми та відповідного порядку, щорічні звіти про виконання стратегічних планів розвитку за 2019, 2020 та 2021 роки підприємствами не склалися й Управлінням справами не вимагалися.

Крім того, Порядком № 2897 не передбачено складання звіту про виконання стратегічних планів за весь період дії цих планів, що унеможлиблює здійснення оцінки рівня впливу виконання основних довгострокових цілей та завдань підприємств на результати їх діяльності.

5. Через нормативну неузгодженість питання надання службових жилих приміщень, ДП «Управління житловими будинками» упродовж 2019–2023 років спрямувало на утримання 22 вільних квартир 0,5 млн грн власних коштів, що призвело до зменшення власного доходу підприємства.
6. Всупереч вимогам частини другої статті 9 Закону № 157 (в редакції до внесення змін згідно із Законом України від 20 серпня 2024 р. № 3894-IX), Управління адмінбудинками передало у безоплатне користування ДКП «Ідальня» (2020–2023 роки) і телеканалу «Рада» (грудень 2021 року — лютий 2022 року) державне майно без укладення договорів оренди, що спричинило додаткове навантаження на державний бюджет, розрахунково, на суму 4,8 млн гривень.
7. Визначена у бюджетних запитах потреба на 2020–2023 роки за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090, що надана до Мінфіну Апаратом (2020–2022 роки) та Управлінням справами (2023 рік) як головним розпорядником коштів

державного бюджету в частині витрат на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна, не обґрунтована детальними розрахунками загалом на суму 470,3 млн грн, чим не дотримано вимог пункту 1.5 Інструкції № 687.

Як наслідок, затверджені в кошторисах видатки за цими бюджетними програмами на 2020–2022 роки загалом на суму 195,2 млн грн з порушенням пункту 29 Порядку № 228, також не підтверджені розрахунками та економічними обґрунтуваннями. Водночас видатки, затверджені в кошторисах на 2023 рік, економічно обґрунтовані та містили всі необхідні розрахунки, передбачені Порядком № 228.

Головний розпорядник бюджетних коштів не забезпечив своєчасного аналізу використання бюджетних асигнувань за бюджетними програмами 0111010, 0111020 і 0111090 та ініціювання перед Мінфіном здійснення їх перерозподілу на інші потреби. У результаті, частину виділених у 2020–2021 роках асигнувань на забезпечення діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна в сумі 413,0 млн грн через неухвалення своєчасних управлінських рішень не використано і повернено до державного бюджету.

- 8.** Загалом Управлінням справами під час здійснення у 2020–2023 роках закупівель товарів, робіт та послуг дотримано вимоги чинного законодавства у сфері публічних закупівель.

Водночас ДКП «Їдальня» упродовж II півріччя 2020 року та 2021 року здійснювало придбання товарів, робіт та послуг загалом на суму 16,6 млн грн без застосування положень і процедур, передбачених Законом № 922.

Телеканал «Рада» не дотримався вимог пункту 12 частини першої статті 10 та частини дев'ятої статті 41 Закону № 922 щодо порядку оприлюднення звітів про виконання завершених у 2022 році договорів про закупівлю загальною вартістю 22,9 млн гривень.

- 9.** Кабінет Міністрів України не забезпечив своєчасного виконання вимог пункту 34 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2849 в частині внесення пропозицій Верховній Раді України щодо врегулювання статусу та засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення. Закон, який би врегулював статус та засади діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення, не прийнятий. Як наслідок, статус та засади діяльності телеканалу «Рада» на час аудиту законодавчо не врегульовані.
- 10.** Головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері медіа, не врегульовано питання розробки типового положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів. Як наслідок, мистецькі конкурси у 2021–2023 роках проводилися телеканалом «Рада» на підставі затверджених ним положень, відповідно до яких такі конкурси проходили за умови участі не менше одного учасника.

- 11.** Враховуючи те, що значна кількість обладнання, яке експлуатується телеканалом, є застарілим, має стовідсотковий знос та потребує заміни, телеканал «Рада» для забезпечення своєї діяльності на конкурсній основі залучив стороннього виконавця — ТОВ «Кінокіт». Упродовж 2021–2023 років телеканал «Рада» на виробництво аудіовізуальних творів ТОВ «Кінокіт» за рахунок коштів бюджетної програми 0111090 спрямував 276,0 млн гривень.
- 12.** Внаслідок нездійснення належного внутрішнього контролю, телеканал «Рада», порушуючи вимоги частини першої статті 10 Закону № 996 та пункту 2.5 розділу II Положення № 879, не забезпечив повного та достовірного відображення активів підприємства в протоколах інвентаризацій, проведених у 2022–2023 роках, загалом на суму 65,7 млн гривень.
- 13.** Оцінка стану організації внутрішнього аудиту засвідчила функціонування підрозділу внутрішнього аудиту в Управлінні справами, що потребує внесення змін до структури Апарату в частині утворення самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту.
- 14.** Апаратом та Управлінням справами на момент аудиту виконано близько 80 відс. рекомендацій, наданих за результатами проведеного Рахунковою палатою у 2020 році аудиту. Не виконані сім рекомендацій, втратили актуальність або відсутні правові підстави для виконання п'яти рекомендацій.

8. РЕКОМЕНДАЦІЇ

1. Верховній Раді України:

- забезпечити реалізацію статті 1 Закону № 594 шляхом розроблення та затвердження Порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність;
- розглянути питання про визнання такими, що втратили чинність:
 - Постанови Верховної Ради України від 21 жовтня 2009 р. № 1652 «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України»;
 - Положення про порядок надання народним депутатам України службових жилих приміщень і користування ними, затверджене Постановою Верховної Ради України від 11 липня 1995 р. № 286/95-ВР, та внести відповідні зміни до статті 126¹ Житлового кодексу України;

2. Кабінетові Міністрів України:

- забезпечити виконання пункту 34 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 2849 та подання на розгляд Верховної Ради України пропозицій щодо врегулювання статусу та засад діяльності суб'єкта у сфері парламентського мовлення;
- доручити:
 - Мінекономіки з метою здійснення належного контролю за станом виконання стратегічних планів розвитку державних підприємств, розробити та затвердити форму звіту про виконання стратегічних планів розвитку державних підприємств за весь період дії цих планів;
 - Міністерству культури та стратегічних комунікацій України розробити та затвердити типові положення про організацію та проведення мистецьких конкурсів з урахуванням конкурентних засад;
 - Міністерству розвитку громад та територій України опрацювати питання внесення змін до Переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення, затвердженого постановою Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року № 37 «Про службові жилі приміщення», у частині доповнення категорією «Працівники Апарату Верховної Ради України на час виконання ними посадових обов'язків», зважаючи на неодноразові звернення Апарату.

3. Апарату:

- після втрати чинності Постановою Верховної Ради України від 21 жовтня 2009 р. № 1652-VI «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України», вжити заходів щодо визначення призначення вільних жилих приміщень для їх використання згідно зі статтею 6 Житлового кодексу України;
- підготувати зміни до структури Апарату в частині утворення самостійного структурного підрозділу внутрішнього аудиту та подати на затвердження Верховній Раді України;
- при затвердженні розподілу обов'язків між Керівником Апарату та його заступниками врахувати вимоги Основних засад щодо недопущення виконання підрозділом внутрішнього аудиту функцій внутрішнього контролю.

4. Управлінню справами:

- провести інвентаризацію об'єктів державної власності та вжити заходів для оновлення в автоматизованій системі «Юридичні особи» Фонду державного майна України інформації щодо майна державних підприємств та установ сфери управління Апарату, зокрема і того, яке не підлягає державній реєстрації відповідно до Закону № 1952;
- забезпечити:
 - державну реєстрацію речових прав щодо 33 об'єктів нерухомого майна загальною вартістю 32,1 млн грн відповідно до пунктів 2, 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952;
 - оформлення правовстановлюючих документів на право постійного користування на чотири земельні ділянки загальною площею 126,8 тис. кв. м та вартістю 1,9 млн грн відповідно до пунктів 2, 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952, статті 125 Земельного кодексу України;
 - дотримання керівниками державних підприємств вимог Порядку № 2897 в частині подання щорічних звітів про виконання стратегічних планів розвитку за формою, визначеною Наказом № 2897;
- вжити заходів щодо:
 - списання виявлених під час проведення інвентаризації активів, які втратили свої первісні якості, споживчі властивості, застарілі, не використовуються у зв'язку із фізичним та моральним зношенням;
 - укладання договорів оренди нерухомого майна між Управлінням адмінбудинками та ДКП «Ідальня»;
 - забезпечення дієвого внутрішнього контролю в частині оприлюднення в електронній системі закупівель договорів, укладених з 28 лютого по 18 жовтня 2022 року без застосування процедур закупівель, протягом 90 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні;
- розглянути можливість забезпечення потреби телеканалу «Рада» в оновленні технічного обладнання;
- доручити телеканалу «Рада» забезпечити:
 - своєчасне оприлюднення в електронній системі закупівель договорів, укладених з 28 лютого по 18 жовтня 2022 року без застосування процедур закупівель, протягом 90 днів з дня припинення або скасування дії правового режиму воєнного стану в Україні;
 - достовірне відображення в бухгалтерському обліку результатів щорічної інвентаризації.

5. Київській міській раді:

- розглянути питання про надання Управлінню адмінбудинками у постійне користування земельної ділянки площею 17,5 тис. кв. м, на якій розташована база відпочинку «Пуща-Водиця» за адресою: вул. Вишгородська, 150, м. Київ.

9. ІНФОРМАЦІЯ ПРО АУДИТ

Цей аудит є продовженням розпочатого у 2022 році аудиту ефективності управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, та здійснення закупівель за рахунок коштів державного бюджету Апаратом Верховної Ради України (відповідальною за цей захід визначена член Рахункової палати Ірина Іванова). Період, охоплений аудитом, — II півріччя 2020–2021 рік.

Підстави для проведення аудиту в 2022 році: звернення Голови Верховної Ради України від 17.11.2021 № 2д9/9-2021/3555079, депутатський запит від 16.12.2021 № 188/144-1, звернення Керівника Апарату Верховної Ради України від 13.07.2022 № 05-5/01-2022/113782, План роботи Рахункової палати на 2022 рік та доручення департаменту для виконання повноважень члена Рахункової палати та забезпечення здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від 19.01.2022 № 04-41.

Упродовж 2022 року в межах цього контрольного заходу складено шість актів за результатами аудитів, проведених на окремих об'єктах контролю.

Аудит у 2022 році не завершено. За пропозицією члена Рахункової палати Ірини Іванової, здійснення аудиту ефективності управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, та здійснення закупівель за рахунок коштів державного бюджету Апаратом Верховної Ради України включено до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік.

Водночас Постановою Верховної Ради України від 23 квітня 2024 р. № 3640 член Рахункової палати Ірина Іванова звільнена з посади.

У подальшому рішенням Рахункової палати внесені зміни до Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, уточнено назву зазначеного аудиту.

У 2024 році аудит здійснено відповідно до статті 98 Конституції України, статей 4, 7, 10 Закону України від 02 травня 2015 р. № 576 «Про Рахункову палату», Плану роботи Рахункової палати на 2024 рік, затвердженого рішенням Рахункової палати від 23.11.2023 № 28-5 у редакції рішення Рахункової палати від 22.03.2024 № 12-1 (зі змінами), та доручення департаменту для виконання повноважень члена Рахункової палати та забезпечення здійснення заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) від 12.06.2024 № 32-63.

Мета аудиту:

- встановлення фактичного стану справ та надання оцінки щодо управління впродовж 2020–2023 років об'єктами державної власності, що належать до сфери управління Апаратом та Управлінням справами; оцінка законності, своєчасності і повноти прийняття управлінських рішень під час управління об'єктами державної власності Апаратом, Управлінням справами, а також використання та збереження державного майна державними установами, організаціями, підприємствами, що належать до сфери їх управління; оцінка законності та ефективності здійснення публічних закупівель.

Предмет аудиту:

- повнота і своєчасність виконання Апаратом (через Управління справами) повноважень з управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України;
- об'єкти державної власності, матеріальні та інші активи державних установ, організацій і підприємств, що належать до сфери управління Апарату та Управління справами, та рішення щодо користування та розпорядження ними;
- кошти державного бюджету, що спрямовувалися у 2020–2023 роках установам, організаціям і підприємствам, що належали до сфери управління Апарату та Управління справами на виконання бюджетних програм 0111010; 0111020; 0111090 у частині придбання та утримання державного майна і матеріальних активів;
- нормативно-правові акти, розпорядчі й інші документи, що регламентують діяльність Апарату, виконання ним повноважень (через Управління справами) щодо управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України; документи, що стосуються питань публічних закупівель у частині придбання та утримання державного майна;
- стратегічні плани розвитку, фінансові й інвестиційні плани, звіти про їх виконання; інформація та документи щодо користування та розпорядження об'єктами державної власності, відчуження (списання) державного майна та матеріальних активів з балансу об'єктів аудиту, а також щодо державного майна та матеріальних активів, переданих об'єктам аудиту у господарське відання або оперативне управління, відомості щодо таких операцій;
- інформація щодо надання в оренду державного майна та матеріальних активів об'єктів аудиту, державного майна, переданого їм у господарське відання або оперативне управління, а також відомості щодо таких операцій; інформація та документи щодо земельних ділянок, які перебувають на праві постійного користування Апарату та Управління справами, а також інших об'єктів аудиту;
- документи, що підтверджують державну реєстрацію права постійного користування земельними ділянками об'єктів аудиту; внутрішньогосподарський облік, реєстри синтетичного та аналітичного обліку, фінансово-господарські операції, а також елементи автоматизації бухгалтерського обліку; фінансова, бюджетна, статистична, управлінська звітність; стан внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту та інша інформація, що стосується питань аудиту.

Об'єкти контролю: Апарат; Управління справами; Управління адмінбудинками; Автобаза; ДКП «Ідальня»; телеканал «Рада»; Дослідницька служба.

Обмеження аудиту:

- географічні: м. Київ;
- часові: 2020–2023 роки, по об'єкту аудиту Дослідницька служба за 2013–2022 роки у частині, що належить до предмета аудиту; з окремих питань — більш тривалий період.

Критерії аудиту:

щодо ефективності управління державним майном:

- своєчасність і повнота прийнятих управлінських рішень щодо стану збереження, розпорядження та користування матеріальними та іншими активами державних установ, організацій і підприємств, що належать до сфери управління Апарату та Управління справами; результати фінансово-господарської діяльності та рівень досягнення економічних показників, визначених фінансовими планами; оцінка фінансових наслідків для бюджету;

щодо законності прийняття управлінських рішень:

- дотримання об'єктами аудиту законодавчих, нормативно-правових актів, розпорядчих та інших документів, що регламентують діяльність Апарату; рішень Верховної Ради України щодо управління державним майном, а також під час управління коштами державного бюджету в частині придбання та утримання державного майна та матеріальних активів; законності здійснення публічних закупівель;

щодо ефективності використання бюджетних коштів:

- своєчасність і повнота бюджетних надходжень, продуктивність, результативність, економність використання коштів їх розпорядниками та одержувачами, спрямованих на публічні закупівлі, придбання і утримання державного майна та матеріальних активів.

Член Рахункової палати

Кирило КЛИМЕНКО

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

Автобаза	Автобаза Управління справами Апарату Верховної Ради України
Апарат	Апарат Верховної Ради України
АР Крим	Автономна Республіка Крим
бюджетна програма 0111010	бюджетна програма за КПКВК 0111010 «Здійснення законотворчої діяльності Верховної Ради України»
бюджетна програма 0111020	бюджетна програма за КПКВК 0111020 «Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Верховної Ради України»
бюджетна програма 0111090	бюджетна програма за КПКВК 0111090 «Висвітлення діяльності Верховної Ради України через засоби телебачення і радіомовлення та фінансова підтримка видання газети «Голос України»
Бюджетний кодекс	Бюджетний кодекс України від 08 липня 2010 р. № 2456-VI
Відділ	Відділ внутрішнього аудиту Управління справами Апарату Верховної Ради України
Дослідницька служба	Дослідницька служба Верховної Ради України (згідно з розпорядженням Голови Верховної Ради України від 11 серпня 2022 р. № 438 Інститут законодавства Верховної Ради України перейменовано на Дослідницьку службу Верховної Ради України)
ДП «ГК «Київ»	Державне підприємство «Готельний комплекс «Київ» Управління справами Апарату Верховної Ради України»
ДП «ГК «Національний»	Державне підприємство «Готельний комплекс «Національний» Управління справами Апарату Верховної Ради України»
ДП «Державний будівельний комбінат»	Державне підприємство «Державний будівельний комбінат Управління справами Апарату Верховної Ради України»
ДП «Редакція газети «Голос України»	Державне підприємство «Редакція газети «Голос України»
ДП «Ідальня» ДКП «Ідальня»	Державне комерційне підприємство «Ідальня Управління справами Апарату Верховної Ради України»
ДП «Пансіонат «Таврійські зорі»	Державне підприємство «Пансіонат матері та дитини «Таврійські зорі» Управління справами Апарату Верховної Ради України»
ДП «Управління житловими будинками»	Державне підприємство «Управління житловими будинками» Управління справами Апарату Верховної Ради України
ДП «Центр забезпечення»	Державне підприємство «Центр забезпечення» Управління справами Апарату Верховної Ради України
Житловий кодекс	Житловий кодекс України від 30 червня 1983 р. № 5464-X
Закон № 157	Закон України від 03 жовтня 2019 р. № 157-IX «Про оренду державного та комунального майна»
Закон № 185	Закон України від 21 вересня 2006 р. № 185-V «Про управління об'єктами державної власності»
Закон № 539	Закон України від 23 вересня 1997 р. № 539/97-ВР «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», втратив чинність 31.03.2023 на підставі Закону України від 13 грудня 2022 р. № 2849-IX «Про медіа»
Закон № 594	Закон України від 13 грудня 1996 р. № 594/96-ВР «Про правовий режим майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України»
Закон № 848	Закон України від 26 листопада 2015 р. № 848-VIII «Про наукову і науково-технічну діяльність»

Закон № 889	Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII «Про державну службу»
Закон № 922	Закон України від 25 грудня 2015 р. № 922-VIII «Про публічні закупівлі»
Закон № 996	Закон України від 16 липня 1999 р. № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»
Закон № 1861, Регламент	Закон України від 10 лютого 2010 р. № 1861-VI «Про Регламент Верховної Ради України»
Закон № 1952	Закон України від 01 липня 2004 р. № 1952-IV «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»
Закон № 1977	Закон України від 13 грудня 1991 р. № 1977-XII «Про наукову і науково-технічну діяльність»
Закон № 2345	Закон України від 01 липня 2022 р. № 2345-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей провадження у справах про встановлення факту народження або смерті особи в умовах воєнного чи надзвичайного стану та на тимчасово окупованих територіях»
Закон № 2790	Закон України від 17 листопада 1992 р. № 2790-XII «Про статус народного депутата України»
Закон № 2849	Закон України від 13 грудня 2022 р. № 2849-IX «Про медіа» (зі змінами)
звіт за формою № 2у(д)	форма № 2 у (д) «Інформація щодо державного майна (нерухомого майна державних підприємств, їх об'єднань, установ та організацій, належність яких до сфери управління суб'єкта управління підтверджена)», затверджена наказом Фонду державного майна України від 03 лютого 1996 р. № 197 «Про затвердження форм надання відомостей про об'єкти державної власності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2006 р. за № 380/12254
звіт за формою № 2б(д)	форма № 2 б (д) «Відомості про державне нерухоме майно», затверджена наказом Фонду державного майна України від 03 лютого 1996 р. № 197 «Про затвердження форм надання відомостей про об'єкти державної власності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2006 р. за № 380/12254
Земельний кодекс	Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. № 2768-III
Інститут законодавства	Інститут законодавства Верховної Ради України
Інструкція № 687	Інструкція з підготовки бюджетних запитів, затверджена наказом Міністерства фінансів України від 06 червня 2012 р. № 687 «Про затвердження Інструкції з підготовки бюджетних запитів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26 червня 2012 р. за № 1057/21369 (Наказ втратив чинність на підставі Наказу Міністерства фінансів № 450 від 21.12.2022)
Комісія	Комісія з організації внутрішнього контролю та оцінки ризиків в Апараті Верховної Ради України
Марафон	цілодобовий інформаційний марафон «Єдині новини #UАразом»
Меморандум	Меморандум про взаємодію та співпрацю щодо реалізації єдиної інформаційної політики України в умовах воєнного стану та забезпечення цілодобового інформаційного марафону «Єдині новини #UАразом» від 30.05.2022
Мінекономіки	Міністерство економіки України
Мінфін	Міністерство фінансів України
Основні засади	Основні засади здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 р. № 1062 «Про затвердження Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001»
Парламентське видавництво	Державне підприємство «Видавництво Верховної Ради України»

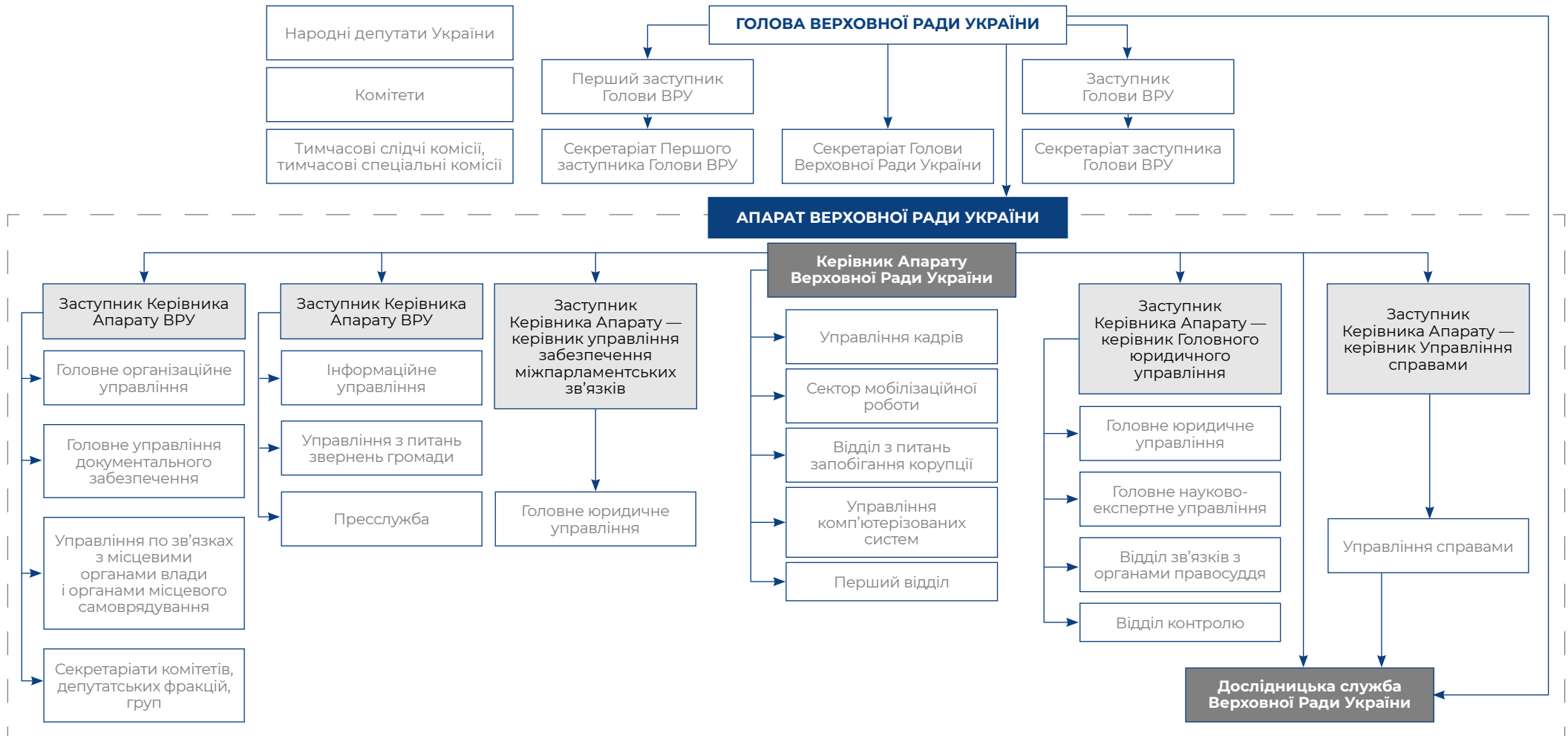
ДП «Підсобне господарство «Ялтинське»	Державне підприємство «Підсобне господарство «Ялтинське» Управління справами Апарату Верховної Ради України»
Положення № 286	Положення про порядок надання народним депутатам України службових жилих приміщень і користування ними, затверджене постановою Верховної Ради України від 11 липня 1995 р. № 286/95-ВР
Положення № 289	Положення про застосування стимулюючих виплат державним службовцям, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 р. № 289
Положення № 309	Положення про підготовку науково-педагогічних і наукових кадрів, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 01 березня 1999 р. № 309
Положення № 438	Положення про Дослідницьку службу Верховної Ради України, затверджене розпорядженням Голови Верховної Ради України від 11 серпня 2022 р. № 438
Положення № 769	Положення про Апарат Верховної Ради України, затверджене розпорядженням Голови Верховної Ради України від 25 серпня 2011 р. № 769 (в редакції розпорядження Голови Верховної Ради України від 20 листопада 2014 р. № 734)
Положення № 851	Положення про Управління справами Апарату Верховної Ради України, затверджене розпорядженням Голови Верховної Ради України від 04 жовтня 2021 р. № 851-к
Положення № 879	Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань, затверджене наказом Міністерства фінансів України від 02 вересня 2014 р. № 879
Положення № 1482	Положення про передачу об'єктів права державної та комунальної власності, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 р. № 1482
Порядок № 205	Порядок складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02 березня 2015 р. № 205
Порядок № 228	Порядок складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 р. № 228
Порядок № 261	Порядок підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 261
Порядок № 500	Порядок надання державним службовцям матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 р. № 500
Порядок № 832 Постанова № 832	Порядок здійснення контролю за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності та критерії визначення ефективності управління об'єктами державної власності, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2007 р. № 832
Порядок № 1001	Порядок здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001 «Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту»
Порядок № 2897, Наказ № 2897	Порядок подання і затвердження стратегічного плану розвитку, звіту про виконання стратегічного плану розвитку та інформації про затвердження стратегічних планів розвитку суб'єктів господарювання державного сектору економіки та їх виконання, затверджений наказом Міністерства економіки України від 01 вересня 2022 р. № 2897, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 16 вересня 2022 р. за № 1059/38395
Постанова № 15	постанова Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів»
Постанова № 26	Постанова Верховної Ради України від 30 серпня 2019 р. № 26-IX «Про порядок висвітлення роботи Верховної Ради України дев'ятого скликання»

Постанова № 169	постанова Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169 «Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» (у редакції, що діяла до 12.10.2022). Постанова втратила чинність на підставі Постанови Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2022 р. № 1275
Постанова № 930	постанова Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 930 «Питання оплати праці працівників Національної академії державного управління при Президентові України, Національного інституту стратегічних досліджень, Дослідницької служби Верховної Ради України, посади яких не належать до посад державної служби»
Постанова № 1178	постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»
Постанова № 1652	Постанова Верховної Ради України від 21 жовтня 2009 р. № 1652-VI «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України»
Постанова № 1983	Постанова Верховної Ради України від 17 грудня 2021 р. № 1983-IX «Про передачу окремого майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, на баланс Центру забезпечення службової діяльності Міністерства оборони та Генерального штабу Збройних Сил України»
Постанова № 3490	Постанова Верховної Ради України № 3490-IX від 22 листопада 2023 р. «Про передачу окремого майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України»
Розпорядження № 5	розпорядження Кабінету Міністрів України від 11 січня 2006 р. № 5-р «Питання оплати праці працівників Апарату Верховної Ради України»
Розпорядження № 1063	розпорядження Апарату Верховної Ради України від 21.10.2006 р. № 1063 «Про оплату праці керівництва Інституту законодавства»
санаторій «Нижня Ореанда»	санаторій «Нижня Ореанда» Управління справами Апарату Верховної Ради України
санаторний комплекс «Дюльбер»	санаторний комплекс «Дюльбер» Управління справами Апарату Верховної Ради України
телеканал «Рада»	Державне підприємство «Парламентський телеканал «Рада»
ТОВ «Кінокіт»	Товариство з обмеженою відповідальністю «Кінокіт»
Указ № 152	Указ Президента України від 24 лютого 2022 р. № 152/2022 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року «Щодо реалізації єдиної інформаційної політики в умовах воєнного стану»
Управління адмінбудинками	Управління адміністративними будинками Управління справами Апарату Верховної Ради України
Управління житловими будинками	Управління житловими будинками Управління справами Верховної Ради України
Управління справами	Управління справами Апарату Верховної Ради України
Цивільний кодекс	Цивільний кодекс України від 16 січень 2003 р. № 435-IV

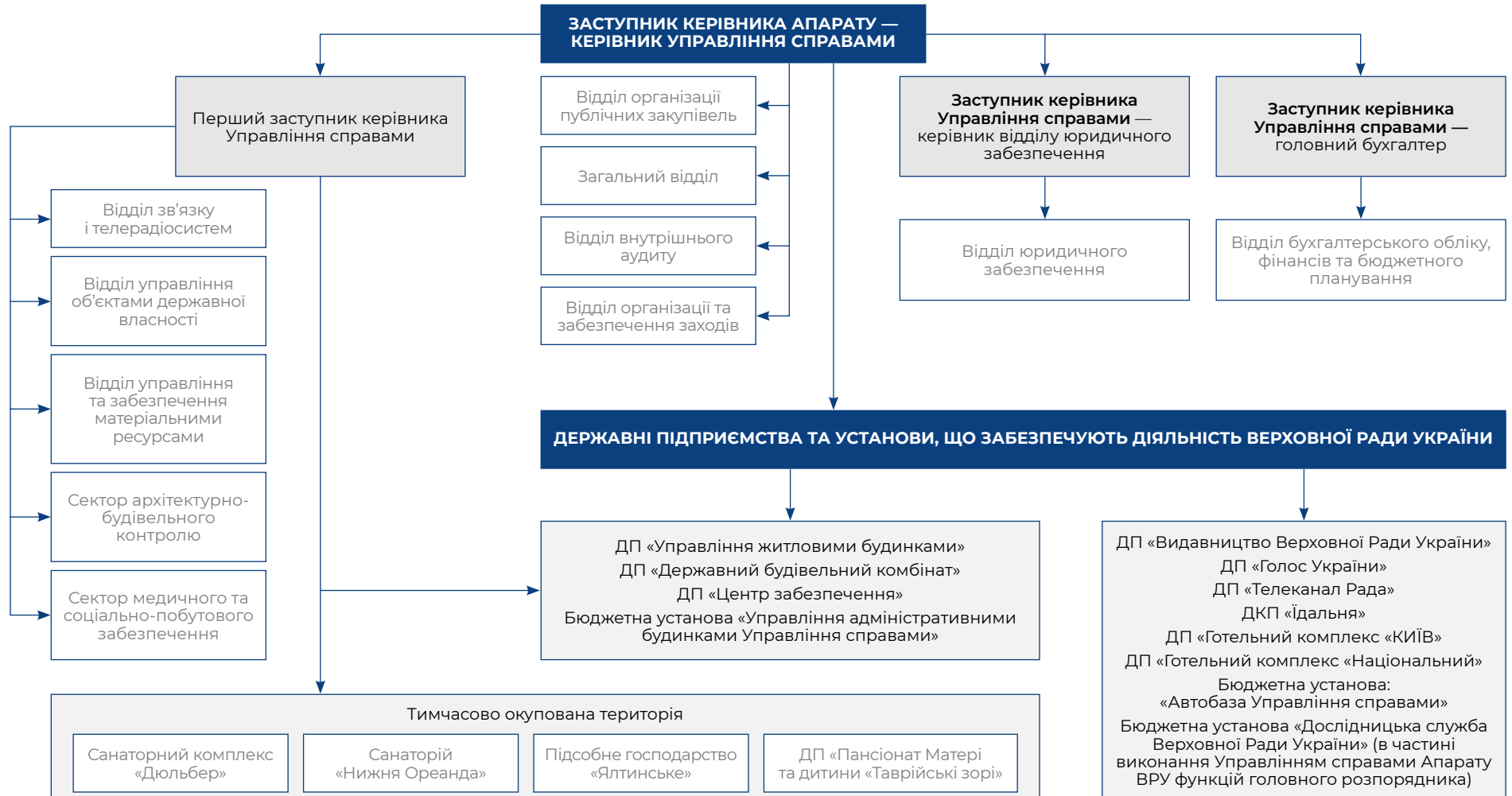
ДОДАТКИ

Додаток 1

ОРГАНІЗАЦІЙНА СХЕМА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ



ОРГАНІЗАЦІЙНА СТРУКТУРА УПРАВЛІННЯ СПРАВАМИ АПАРАТУ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ



**Зведені дані щодо нерухомого майна
(іншого майна, на яке поширюється режим нерухомої речі)
підприємств та установ сфери управління Апарату Верховної Ради України
та Управління справами у 2020–2023 роках**

Найменування	Разом, в тому числі будівлі, інженерні споруди, земельні ділянки, незавершене будівництво, інше майно (речі), на яке поширено режим нерухомої речі							
	станом на 01.01.2021		станом на 01.01.2022		станом на 01.01.2023		станом на 01.01.2024	
	кількість, од.	залишкова вартість, млн грн	кількість, од.	залишкова вартість, млн грн	кількість, од.	залишкова вартість, млн грн	кількість, од.	залишкова вартість, млн грн
Державне підприємство «Готельний комплекс «Київ»	4	712,8	4	707,7	4	704,9	4	702,1
Автобаза	204	137,4	189	166,5	199	169,9	184	164,2
Державне підприємство «Готельний комплекс «Національний»	17	367,0	16	366,7	16	366,2	16	365,9
Державне підприємство «Редакція газети «Голос України»	9	17,0	7	15,3	7	13,7	7	12,1
Управління справами	1	1,4	2	16,7	2	16,7	2	16,7
Державне підприємство «Державний будівельний комбінат»	138	119,3	143	102,5	143	102,0	143	101,4
Державне підприємство «Парламентський телеканал «Рада»	2	0,0	2	0,0	2	0,0	2	0,0
Управління адміністративними будинками	116	601,7	69	597,0	119	779,0	120	766,5
Державне підприємство «Управління житловими будинками»	69	349,7	143	475,3	91	319,5	93	306,8
Державне підприємство «Центр забезпечення»	0	0,0	0	0,0	46	33,8	49	33,7
Державне підприємство «Пансіонат матері та дитини «Таврійські зорі»	34	19,1	34	19,1	—	—	—	—
Разом	594	2325,4	609	2466,8	629	2505,7	620	2469,4
Перебувають на тимчасово окупованій території АР Крим з 2014 року								
Державне підприємство «Підсобне господарство «Ялтинське»	53	5,1	53	5,1	53	5,1	53	5,1
Санаторний комплекс «Дюльбер»	248	16,5	248	16,5	248	16,5	248	16,5
Санаторій «Нижня Ореанда»	183	96,4	183	96,4	183	96,4	183	96,4
Разом	484	118,0	484	118,0	484	118,0	484	118,0
Перебуває на тимчасово окупованій території Херсонської області з лютого 2022 року								
Державне підприємство «Пансіонат матері та дитини «Таврійські зорі»	—	—	—	—	34	19,1	34	19,1
Разом	484	118,0	484	118,0	518	137,1	518	137,1
ВСЬОГО	1078	2443,4	1093	2584,8	1147	2642,8	1138	2606,5

Розрахунок покриття Управлінням адмінбудинками витрат на забезпечення комунальними послугами сторонніх підприємств, а також державних підприємств сфери управління Апарату та Управління справами у 2020–2023 роках

Адреса адміністративної будівлі/ назва установи	Період/Рік	Загальна сума комунальних послуг по будівлі (тис. грн)	Загальна площа будівлі (кв. м.)	Площа, що орендується/ використовується (кв. м.)	Орієнтовна вартість спожитих комунальних послуг та орендної плати (тис. грн), (гр.3/гр.4* гр.5)
ДКП «Ідальня»					
вул. Грушевського, 5	II півр. 2020 р. — 2021 р.	13 493,3	10 760,1	481,5	603,8
	2022 р.	9 207,9			412,0
	2023 р.	8 806,5			394,1
вул. Садова, 3	II півр. 2020 р. — 2021 р.	6 787,0	9 810,6	528,7	365,7
	2022 р.	6 809,4			367,0
	2023 р.	6 262,1			337,5
вул. Банкова, 6–8	II півр. 2020 р. — 2021 р.	5 470,2	10 292,5	126,7	67,3
	2022	4 124,2			50,8
	2023	3 677,5			45,3
вул. Банкова, 5–7	II півр. 2020 р. — 2021 р.	2 790,3	5 007,8	144,0	80,2
	2022	2 415,2			—
	2023	1 951,7			—
вул. Садова, 3а	II півр. 2020 р. — 2021 р.	15 159,8	19 802,5	686,0	525,2
	2022	12 061,4			—
	2023	11 242,3			—
вул. Житомирська, 11	II півр. 2020 р. — 2021 р.	3 433,4	6 282,8	113,0	61,8
	2022	4 425,4			—
	2023	2 262,4			—
вул. Грушевського, 18/2	II півр. 2020 р. — 2021 р.	5 397,2	3 429,2	374,5	589,4
	2022 р.	4 518,5			493,5
	2023	4 087,6			446,4
Всього:		134 383,3	65 385,5	2 454,4	4 840,0
Телеканал «РАДА»					
вул. Грушевського, 5	січень-лютий 2022 р.	9 207,9	10 760,1	66,5	9,5
Всього		—	—	66,5	9,5
РАЗОМ		134 383,3	65 385,5	2 520,9	4 849,5

**Зведені дані про кошти державного бюджету,
спрямовані за бюджетними програмами 0111010, 0111020 та 0111090 на забезпечення
діяльності Верховної Ради України та утримання державного майна
(без видатків на оплату праці та соціальні виплати) у 2020–2023 роках**

млн грн

Показники	Рік	Всього			у т.ч. загальний фонд			
		План (зі змінами)	Виконано	відс. викона-ння	План (зі змінами)	Виконано	відс. викона-ння	Повернуто до бюджету
УСЬОГО ВИДАТКИ, з них:	2020– 2023	10 162,6	9 411,0	92,6	9 940,7	9 197,2	92,5	-743,5
Придбання та утримання державного майна, закупівлі	2020– 2023	1 954,0	1 473,6	75,4	1 751,6	1 277,6	72,9	-474,0
Поточні видатки, з них:	2020– 2023	9 298,2	8 904,9	95,8	9 248,0	8 862,4	95,8	-385,6
Придбання та утримання державного майна, закупівлі з них:	2020– 2023	1 089,6	967,5	88,8	1 058,9	942,8	89,0	-116,1
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	2020– 2023	210,5	185,2	88,0	197,2	174,6	88,5	-22,6
Оплата послуг (крім комунальних)	2020– 2023	225,7	172,4	76,4	208,4	158,3	76,0	-50,1
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2020– 2023	207,0	170,2	82,2	206,9	170,2	82,3	-36,7
Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	2020– 2023	446,4	439,7	98,5	446,4	439,7	98,5	-6,7
Капітальні видатки, з них:	2020– 2023	864,4	506,1	58,5	692,7	334,8	48,3	-357,9
Придбання та утримання державного майна, закупівлі з них:	2020– 2023	864,4	506,1	58,5	692,7	334,8	48,3	-357,9
Придбання обладнання та предметів довгострокового користування	2020– 2023	196,8	193,9	98,5	74,4	71,8	96,5	-2,6
Капітальне будівництво (придбання)	2020– 2023	4,0	4,0	100,0	—	—	—	—
Капітальний ремонт	2020– 2023	124,7	67,9	54,5	124,5	67,8	54,5	-56,7
Реконструкція та реставрація	2020– 2023	331,4	32,8	9,9	331,4	32,8	9,9	-298,6
Придбання землі та нематеріальних активів	2020– 2023	45,1	45,1	100,0	—	—	—	—
Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)	2020– 2023	162,4	162,4	100,0	162,4	162,4	100,0	—

**Зведені дані щодо укладених телеканалом «Рада» договорів,
за результатами проведених мистецьких конкурсів у 2021–2023 роках**

млн грн

Дата, номер договору та назва контрагента	Назва предмета договору	Сума за договором	Сума за договором (із змінами)	Фактично сплачено
Виготовлення елементів дизайну студій (2021 р.)				
29.12.2021 № 40Т ФОП Літвінова Дар'я Володимирівна	Розроблення творчої концепції, виготовлення елементів дизайну студій та їх встановлення у державному підприємстві «Парламентський телеканал «Рада»	6,0	2,8	2,8
Всього на виготовлення елементів дизайну студій у 2021 році:		6,0	2,8	2,8
Створення аудіовізуальної продукції для власних потреб телеканалу «Рада» (2021 р.)				
28.12.2021 № 30Т ТОВ «Кінокіт»	Програми (передачі) та ток-шоу («Новини», «Ранкове шоу», «День. Наживо», «Офіційно», «Шоу «Рада», «Насправді», «Головний редактор»)	9,0	9,0	9,0
Разом		9,0	9,0	9,0
Створення аудіовізуальної продукції для власних потреб телеканалу «Рада» (2022 р.)				
23.02.2022 № 23/02-1 ТОВ «Кінокіт»	«Ранкове шоу телеканалу «Рада»	60,0	8,9	8,9
23.02.2022 № 23/02-2 ТОВ «Кінокіт»	«День наживо для телеканалу «Рада»	48,0	7,8	7,8
23.02.2022 № 23/02-3 ТОВ «Кінокіт»	«Новини для телеканалу «Рада»	30,0	9,4	9,4
23.02.2022 № 23/02-4 ТОВ «Кінокіт»	«Вечірнє шоу телеканалу «Рада»	36,0	11,4	11,4
23.02.2022 № 23/02-5 ТОВ «Кінокіт»	«Авторські телевізійні програми та спеціальні проєкти для цілей телеканалу «Рада»	6,0	2,1	2,1
Разом		180,0	39,6	39,6
Всього на створення аудіовізуальної продукції для забезпечення власних потреб телеканалу «Рада» у 2021–2022 роках		189,0	48,6	48,6
Створення аудіовізуальної продукції для забезпечення Марафону (2022 р.)				
24.05.2022 № 240522/П ТОВ «Кінокіт»	Інформаційні, інформаційно-аналітичні телевізійні програми для забезпечення Марафону	27,6	107,8	107,8
Створення аудіовізуальної продукції для забезпечення Марафону (2023 р.)				
29.12.2022 № 15/П ТОВ «Кінокіт» (договір на 2023 рік)	Аудіовізуальні твори (телевізійні програми (передачі) для забезпечення Марафону	119,9	119,6	119,6
Разом для створення аудіовізуальної продукції для забезпечення Марафону в 2022–2023 роках		147,5	227,4	227,4
Всього ТОВ «Кінокіт» у 2021–2023 роках		336,5	276,0	276,0

Довідка про результати розгляду членом Рахункової палати зауважень, наданих Апаратом Верховної Ради України щодо змісту проєкту Звіту про результати аудиту ефективності управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, та здійснення органами, що забезпечують діяльність Верховної Ради України, публічних закупівель

№ з/п	Положення проєкту Звіту, до яких об'єктом контролю надані зауваження	Зміст зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту	Результати розгляду членом Рахункової палати зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту
1.	<p>На балансі Управління справами, підприємств та установ, що віднесені до сфери управління Апарату, станом на 01.01.2024 обліковувалося 1138 об'єктів нерухомого майна загальною вартістю 2 606,5 млн грн, у тому числі 518 од. майна (45,5 відс. загальної кількості) загальною залишковою вартістю 137,1 млн грн (5,3 відс. загальної вартості) перебувало на тимчасово окупованій території України.</p> <p>Всупереч вимогам пунктів 2,4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952, підприємствами та установами сфери управління Апарату не забезпечено проведення державної реєстрації речових прав щодо 33 об'єктів нерухомого майна (4,5 відс. загальної кількості будівель і споруд).</p> <p>Відсутні правостановлюючі документи на право постійного користування на 4 земельні ділянки (7,8 відс. земельних ділянок) загальною площею 126,8 тис. кв. м, що знаходилися на балансі підприємств та установ сфери управління Апарату, чим не дотримано вимог пунктів 2, 4 частини першої статті 3 та пункту 2 частини першої статті 4 Закону № 1952 та статті 125 Земельного кодексу України.</p>	<p>Зауважуємо, що Апаратом постійно вживаються всі можливі та необхідні заходи для забезпечення реєстрації за державою прав на нерухоме майно підприємств та установ, що належать до сфери управління Апарату. Так, з 01.01.2020 по теперішній час було проведено реєстрацію прав на 95 об'єктів нерухомого майна (2020–2021 роки — 60 об'єктів, 2022–2023 роки — 32 об'єкти, 2024 рік — 3 об'єкти).</p> <p>Щодо 33 об'єктів нерухомості, на які станом на зараз не зареєстровано право власності, слід зазначити, що з них:</p> <ul style="list-style-type: none"> 31 об'єкт передано зі сфери управління Міністерства оборони України до сфери управління Апарату лише в липні 2022 року. <u>При цьому станом на момент передачі Міністерством оборони України в порушення вимог законодавства не було забезпечено не тільки реєстрацію вказаного майна, а навіть наявність паспортів технічної інвентаризації на вказані об'єкти нерухомості, виготовлення яких потребує часу та значних фінансових ресурсів. При цьому, проведення реєстрації прав на нерухоме майно без вказаних паспортів неможливе. Протягом наступних двох років (2022–2024) ДП «Центр забезпечення», на балансі якого перебувають ці об'єкти нерухомого майна, вживались заходи, щоб в умовах дії воєнного стану спрямувати кошти на проведення технічної інвентаризації будівель і споруд та виготовлення за її результатами паспортів. Наразі листом від 03.12.2024 № 15-8/2024/270585 ДП «Центр забезпечення» надано до Апарату паспорти технічної інвентаризації на 30 об'єктів нерухомості, щодо яких в грудні 2024 року буде здійснено державну реєстрацію прав;</u> 2 об'єкти нерухомості знаходяться на території бази відпочинку «Конча-Заспа», побудованої згідно з рішенням Виконавчого комітету Київської міської ради депутатів трудящих від 15.05.1972 № 670. Для проведення реєстраційних дій відповідно до законодавства об'єкту нерухомості має бути присвоєна поштова адреса. Для її присвоєння серед інших документів має бути надано декларацію про готовність об'єкта до експлуатації або сертифікат, що засвідчує відповідність закінченого будівництвом об'єкта проєктній документації та підтверджує його готовність до експлуатації. Вказані документи відсутні у зв'язку з давністю прийняття рішення про будівництво цієї бази. Протягом останніх років балансоутримувач (Управління адміністративними будинками Управління справами) звертався до Державної інспекції архітектури та містобудування України (лист від 26.05.2023 № 15-7/46-2023/113632) та Державного архіву міста Києва (лист від 11.07.2023 № 15-7/46-2023/150305) з метою отримання копій дозвільних документів на будівництво бази, але наразі не отримано запитовані документи. Балансоутримувач бази відпочинку продовжує опрацьовувати всі можливі варіанти отримання повного пакету документів, необхідних для прийняття рішення про присвоєння поштової адреси та здійснення в подальшому державної реєстрації прав на нерухоме майно бази. 	<p align="center">Враховано частково.</p> <p>Надані пояснення причин непроведення державної реєстрації речових прав, які не спростовують фактів, викладених у Звіті.</p> <p>Додатково наведено інформацію про вжиті заходи щодо державної реєстрації прав на нерухоме майно, зокрема, і після завершення аудиту на об'єктах контролю</p>

№ з/п	Положення проєкту Звіту, до яких об'єктом контролю надані зауваження	Зміст зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту	Результати розгляду членом Рахункової палати зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту
		<p>Щодо відсутності правовстановлюючих документів на право постійного користування 4ма земельними ділянками слід зазначити, що з них:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ на 2-х земельних ділянках розташований цілісний майновий комплекс, переданий до сфери Апарату від Міністерства оборони України лише в липні 2022 року. При цьому на момент передачі вказаним міністерством не було забезпечено оформлення права постійного користування на земельні ділянки. Разом з цим, у грудні 2023 року ДП «Центр забезпечення» отримало Витяги з Державного земельного кадастру про присвоєння кадастрових номерів земельних ділянок. Наразі Апаратом та балансоутримувачем майна здійснюються подальші заходи для оформлення правовстановлюючих документів на вказані земельні ділянки. ▪ на 1-й земельній ділянці розташована база відпочинку «Пуща-Водиця». Балансоутримувач цієї бази протягом останніх 5 років неодноразово надсилав всі необхідні документи до Київської міської ради для прийняття нею рішення про надання йому в постійне користування земельної ділянки для експлуатації та обслуговування бази відпочинку «Пуща-Водиця», проте на пленарних засіданнях Київської міської ради відповідні рішення не приймалися. На даному етапі Апаратом та балансоутримувачем здійснено вичерпний перелік дій, для отримання правовстановлюючих документів на цю земельну ділянку. 	
2.	<p>Всупереч вимогам статті 1 Закону № 594, впродовж 28 років з часу набрання чинності цим актом, Верховна Рада України не визначила порядку управління державним майном, що знаходиться на балансі або у віданні Верховної Ради України та забезпечує її діяльність. Відсутність такого порядку ускладнює прийняття Апаратом та Управлінням справами рішень щодо управління державним майном, що забезпечує діяльність парламенту, та належне виконання повноважень і функцій суб'єкта управління таким майном. Як наслідок, Управління справами, як суб'єкт управління, при розпорядженні майном користується порядками, затвердженими Кабінетом Міністрів України, та в умовах обмежених фінансових ресурсів позбавлене можливості застосовувати сучасні механізми та форми взаємодії і співпраці на основі взаємовигідних економічних та організаційних відносин для реалізації проєктів на умовах державно-приватного партнерства з метою залучення інвестицій для модернізації (реконструкції) об'єктів державної власності.</p>	<p>Керівником Апарату Верховної Ради України 26 січня 2024 року направлено на ім'я Голови Верховної Ради України доповідну записку (№ 15/10-2024/19785 (реєстр. 1453602)) з пропозицією розглянути питання щодо ініціювання внесення на розгляд парламенту проєктів Закону України «Про правовий режим майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України» та Постанови Верховної Ради України «Про деякі питання управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України», якою передбачається затвердження Переліку державного майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, відчуження, передача, списання якого може здійснюватися виключно за рішенням Верховної Ради України, та Порядку управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, який включає такі розділи:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ порядок передачі (безоплатної передачі та передачі в оренду), списання державного майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України; ▪ порядок відчуження державного майна, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, яке здійснюватиметься через проведення електронних аукціонів; ▪ порядок управління відомчим житловим фондом; ▪ управління об'єктами права інтелектуальної власності. 	<p>Незважаючи на неодноразові письмові звернення контрольної групи, зазначені документи до аудиту об'єктом контролю не надані</p>

№ з/п	Положення проєкту Звіту, до яких об'єктом контролю надані зауваження	Зміст зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту	Результати розгляду членом Рахункової палати зауважень, наданих об'єктом контролю до проєкту Звіту
3.	Всупереч вимогам частини другої статті 9 Закону № 157, Управління адмінбудинками передало у безоплатне користування державне майно ДКП «Ідальня» (2020–2023 роки) і телеканалу «Рада» (грудень 2021 року — лютий 2022 року) без укладення договорів оренди, що спричинило додаткове навантаження на державний бюджет, розрахунково, на суму 4,8 млн гривень.	Зауважуємо, що питання використання нерухомого майна ДКП «Ідальня» при забезпеченні ним діяльності Верховної Ради України враховано в Порядку управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, проєкт якого надіслано Голові Верховної Ради України (доповідна записка від 26.01.2024 № 15/10-2024/19785).	Не враховано. Під час аудиту контрольній групі зазначений проєкт Порядку управління державним майном, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, об'єктом контролю не надано
4.	У результаті відсутності дієвого внутрішнього контролю, телеканал «Рада», порушуючи вимоги частини першої статті 10 Закону № 996 та пункту 4 розділу 2 Положення № 879, не забезпечив повного та достовірного відображення активів підприємства в протоколах інвентаризацій, проведених у 2022–2023 роках загалом на суму 65,7 млн гривень.	Зауважуємо, що згідно з частиною першою статті 10 Закону № 996 для забезпечення достовірності даних бухгалтерського обліку та фінансової звітності підприємства зобов'язані проводити інвентаризацію активів і зобов'язань, під час якої перевіряються і документально підтверджуються їх наявність, стан і оцінка. Відповідно до пункту 4 розділу 2 Положення № 879 голова і члени інвентаризаційної комісії (робочих інвентаризаційних комісій) забезпечують додержання правил проведення інвентаризацій, повноту і точність внесення до інвентаризаційних описів (актів інвентаризації) даних про фактичні залишки активів та повноту відображення зобов'язань, правильність та своєчасність оформлення матеріалів інвентаризації. Згідно з вказаними нормами законодавства телеканалом «Рада» щороку проводилась інвентаризація активів та зобов'язань і забезпечувалось повне та достовірне відображення активів підприємства в інвентаризаційних описах, в тому числі і щодо залишків грошових коштів на казначейському рахунку (в актах про результати інвентаризації грошових коштів). Відсутність інформації в протоколах інвентаризацій за 2022–2023 роки про залишки грошових коштів на казначейському рахунку є формальною помилкою, що не вплинула на результати інвентаризацій у зазначених роках.	Не враховано. Надані пояснення не спростовують фактів, викладених у Звіті
5.	Апаратом та Управлінням справами виконано близько 80 відс. рекомендацій, наданих за результатами проведеного Рахунковою палатою у 2020 році аудиту. Не виконано сім рекомендацій; втратили актуальність або відсутні правові підстави для виконання п'яти рекомендацій.	Щодо «невиконаної» рекомендації стосовно врегулювання договірних відносин між Автобазою Управління справами та ДКП «Ідальня» зауважуємо наступне. ДКП «Ідальня», згідно зі своїм Статутом, входить до складу майнового комплексу, що забезпечує діяльність Верховної Ради України. Відповідно до пункту 1 Порядку користування автотранспортом, що забезпечує діяльність Верховної Ради України, затвердженого розпорядженням в.о. Керівника Апарату від 14.04.2021 № 36 (далі — Порядок № 36), цей порядок встановлює механізм користування автомобілями Автобазы в тому числі державними підприємствами та установами, що забезпечують діяльність Верховної Ради України (далі — підприємства та установи). Згідно з пунктом 2.1. Порядку № 36 службовий закріплений автомобіль — це легковий автомобіль Автобазы, який використовується для забезпечення діяльності Верховної Ради України, а також, в тому числі, підприємств та установ. Пунктом 21 додатку 1 до Порядку № 36 визначено, що за ДКП «Ідальня» закріплюються автомобілі, в тому числі вантажний, для здійснення нею своїх функцій з забезпечення діяльності Верховної Ради України. Таким чином, рекомендація щодо унормування взаємовідносин між Автобазою та ДКП «Ідальня» була виконана шляхом надання Порядком № 36 права ДКП «Ідальня» користуватись транспортними засобами Автобазы.	Враховано частково. Рекомендація не може бути виконана у зв'язку з втратою актуальності

