



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

18 грудня 2024 року

№ 57-3

Київ

Про розгляд Звіту про результати аналізу реалізації рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, та оцінки їх впливу на управлінські зміни в Національній академії наук України

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України «Про Рахункову палату» розглянуто Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, та оцінки їх впливу на управлінські зміни в Національній академії наук України.

За результатами розгляду Рахункова палата

ВСТАНОВИЛА:

1. Із 53 рекомендацій, наданих Рахунковою палатою за результатами проведеного у 2022 році аудиту ефективності управління Національною академією наук України об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, впроваджено 33 (62 відсотки).

На виконання рекомендацій Рахункової палати постановою Кабінету Міністрів України від 21 червня 2022 року № 703 «Деякі питання центрів колективного користування науковим обладнанням» затверджено Примірне положення про Центр колективного користування науковим обладнанням, яким визначено основні засади діяльності цього центру.

Результати аналізу імплементації рекомендацій засвідчили важливість їх впливу на системні зміни в Національній академії наук України (далі – НАН України), які сприяли нормативно-правовому врегулюванню діяльності, удосконаленню процесів управління державними фінансами та майном.

2. НАН України на виконання рекомендацій прийнято 108 організаційно-розпорядчих документів, якими скоординовано низку процесів організаційного, адміністративного, господарського та фінансового характеру.

Із загальної кількості виданих НАН України організаційно-розпорядчих актів, 13 – стосувалися нормативно-правового забезпечення діяльності НАН України, 63 – організаційно-управлінської діяльності, 32 – мали фінансово-господарський характер.

Це сприяло упорядкуванню, оптимізації й обліку нерухомого майна, моніторингу й контролю за договірними зобов'язаннями, контролю за діяльністю організацій, віднесених до відання НАН України, посиленню виконавчої дисципліни

їх керівників шляхом перегляду умов укладених з ними контрактів, контролю за веденням претензійно-позовної роботи.

3. З метою врегулювання організаційно-адміністративних питань НАН України надано 33 рекомендації, з яких виконано 23 (70 відсотків). Імплементация рекомендацій суттєво покращила організаційно-управлінську та господарську діяльність:

покращено функції контролю за виконанням концепції розвитку НАН України, господарських і інвестиційних зобов'язань, за ефективним управлінням майном та проведенням претензійно-позовної роботи;

удосконалено процес прийняття управлінських рішень.

4. Впровадження 9 (53 відс.) рекомендацій фінансово-господарського характеру мало суттєвий вплив на системні зміни управлінських процесів НАН України, зокрема, щодо планування доходів і видатків із державного бюджету, використання бюджетних коштів, ведення обліку та складання звітності.

Завдяки імплементации цих рекомендацій отримано фінансово-економічний ефект у сумі 12 760,3 млн гривень. Зокрема, взято на баланс державне майно (12 721 млн грн), повернено частки зі статутних капіталів (1,3 млн грн), перераховано до державного бюджету дивідендів (12,4 млн грн), сплачено до держбюджету частину чистого прибутку (16,8 млн гривень).

Водночас здійснення контролю за ефективним використанням державного майна, якісним проведенням інвентаризації, правильністю ведення його обліку та складання звітності забезпечено частково у зв'язку з неможливістю проведення інвентаризації об'єктів майнового комплексу НАН України, що розташовані на тимчасово окупованих територіях та / або територіях, на яких ведуться бойові дії внаслідок збройної агресії РФ.

5. Аналізом виявлено системні проблеми, які вплинули на стан виконання рекомендацій, що насамперед зумовлені нерозробленням конкретних заходів (завдань), невизначенням відповідальних виконавців та чітких термінів. Це створювало передумови для зволікання з прийняттям необхідних управлінських рішень та нереалізації окремих рекомендацій НАН України на різних етапах їх імплементации.

З урахуванням викладеного Рахункова палата

ВИРІШИЛА:

1. Звіт про результати аналізу реалізації рекомендацій, наданих Рахунковою палатою, та оцінки їх впливу на управлінські зміни в Національній академії наук України (далі – Звіт) затвердити.

2. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати Верховній Раді України протягом 15 робочих днів з дня затвердження Звіту.

3. Відомості про результати аналізу у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України.

4. Звіт і рішення Рахункової палати надіслати НАН України та рекомендувати: визначитись щодо актуальності переліку об'єктів державної власності, що входять до майнового комплексу НАН України, затвердженого постановою Кабінету

Міністрів України від 19 лютого 1999 року № 226 «Про перелік об'єктів державної власності, що входять до майнового комплексу Національної академії наук», та надати Кабінетові Міністрів України пропозиції щодо змін до них (термін – до 31.12.2025);

розробити та затвердити механізм конкурсного відбору інвесторів з метою визначення найкращих пропозицій щодо забудови земельних ділянок НАН України (термін – до 01.10.2025);

розробити та затвердити план заходів (термін – до 01.02.2025) із визначенням строків (в т. ч. за етапами реалізації плану заходів) і відповідальних посадових осіб для забезпечення оформлення права постійного користування земельними ділянками, технічних паспортів на будівлі і споруди та своєчасного внесення змін до них, реєстрації речових прав на нерухоме майно впродовж 2025 року;

вжити заходів з контролю за забезпеченням унесення змін до договору, укладеного із ТОВ «ГІДРОІНЖ-БУД», щодо строків передачі належних НАН України житлових і нежитлових приміщень та забезпечити моніторинг його виконання (термін – до 01.04.2025);

зобов'язати Інститут ботаніки ім. М. Г. Холодного НАН України вжити заходів щодо отримання належних житлових і нежитлових приміщень відповідно до договору, укладеного з ТОВ «Фінансово-будівельна компанія «Пагода»» (термін – до 01.04.2025);

вжити заходів, спрямованих на упередження завдання матеріальної шкоди державі, що пов'язано з невиконанням ЗАТ «Молодіжний житловий комплекс «Академмістечко» умов договору від 23.03.2006 № 23-03-06 (термін – до 01.05.2025);

з метою недопущення втрати НАН України лікувального, профілактичного та реабілітаційного закладу чи підрозділу, що надає послуги санаторно-курортного лікування співробітникам НАН України та іншим громадянам, Державній установі «Інститут еволюційної екології Національної академії наук України» забезпечити виконання постанови Бюро Президії НАН України від 13.12.2021 № 393 щодо створення підрозділу, який спільно з Державною установою «Центр інноваційних медичних технологій НАН України» буде провадити діяльність з надання ремедіаційних, профілактичних, реабілітаційних та інших медичних послуг (термін – протягом трьох місяців з дати припинення або скасування воєнного стану);

забезпечити оцінку ефективності управління керівниками наукових установ НАН України об'єктами державної власності та за результатами оцінки вжити заходів щодо перегляду / укладання в установленому порядку контрактів з урахуванням досягнутих ними результатів управління об'єктами державної власності (термін – до 01.07.2025);

передбачати у планах діяльності НАН України та підвідомчих їй установ і організацій, а також у паспорті бюджетної програми на 2025 рік результативні показники контролю за використанням бюджетних коштів на утримання й розвиток державного майна (термін – у строки складання й затвердження документів);

розробити та затвердити план заходів для виконання рекомендації щодо забезпечення контролю за ефективністю використання об'єктів майнового комплексу НАН України, якісним проведенням інвентаризації державного майна, правильністю ведення їх обліку та складання звітності (термін – до 01.02.2025);

на підставі розроблених і затверджених заходів із визначенням строків та відповідальних посадових осіб для забезпечення процесу й етапів виконання рекомендації щодо введення в експлуатацію програмного забезпечення «Цифрова система управління нерухомим майном НАН України nas.gov.ua», його технічного обслуговування, контролю за своєчасним внесенням даних до його реєстрів, забезпечити введення в експлуатацію цифрової системи управління нерухомим майном НАН України, його належне обслуговування та функціонування (термін – до 01.04.2025);

встановити вимоги щодо включення істотних умов до інвестиційних договорів при їх укладанні (зокрема, щодо вартості внесених часток сторін у виконання договору, мінімальної частки НАН України від побудованих житлових і нежитлових приміщень із можливістю наступного обміну нежитлових на житлові приміщення, конкретних строків будівництва за кожним етапом, відповідальності у грошовому виразі за невиконання кожного етапу для кожної зі сторін договору, надання банківської гарантії, надання НАН України декларацій про готовність до експлуатації об'єкта тощо), які б гарантували їх виконання в частині отримання НАН України та її установами й організаціями, передбачених договорами, частки майна вартістю не менше вартості внеску НАН України або її установами (будівлі, споруди, земельні ділянки) згідно з експертною грошовою оцінкою (термін – до 01.04.2025);

продовжити та завершити процедуру внесення змін до чинних інвестиційних договорів у частині визначення істотних умов (термін – до 01.10.2025);

вжити заходів щодо забезпечення внесення Інститутом газу НАН України до договору від 25.06.2018 № 25062018, укладеного із ТОВ «Подільський моноліт», змін у частині збільшення вартості внеску (зокрема, чотирьох одиниць нерухомого майна, не включеного до ринкової вартості будівель і споруд, розташованого на земельній ділянці, що передається для будівництва) та частки, яку отримує за договором, зокрема вартості житла (термін – до 01.04.2025);

завершити облік майна НАН України, переданого в користування суб'єктами господарювання НАН України, на підставі результатів аналізу площ НАН України, наданих у користування, та рішень НАН України про надання дозволів на користування майном, забезпечити виявлення суб'єктів господарювання, якими майно НАН України використовується без її дозволу, та звільнення зайнятих ними площ (термін – до 01.07.2025);

вжити заходів із забезпечення належного контролю за повнотою та достовірністю внесення відомостей про укладені договори оренди та змін до них до Цифрової системи управління нерухомим майном НАН України nas.gov.ua (термін – до 01.02.2025).

5. Оприлюднити Звіт і рішення Рахункової палати на офіційному вебсайті Рахункової палати.

6. Членові Рахункової палати Єлизаветі Пушко-Цибуляк забезпечити надсилання до Верховної Ради України інформації про стан виконання об'єктом контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об'єкта контролю.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Єлизавету Пушко-Цибуляк.

Голова

Ольга ПІЩАНСЬКА